

加快建立未来产业投入增长和风险分担机制

张旺 崔洁

“十五五”规划纲要围绕前瞻布局未来产业作出部署，提出建立未来产业投入增长和风险分担机制，组织实施未来产业发展示范工程，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则。投入增长和风险分担机制作为未来产业发展的“动力引擎”与“安全屏障”，既能优化资源布局、强化多元主体协同，为前沿领域长期研发提供持续资金支持，又能通过风险共担降低投资顾虑，吸引长期资本入场，实现“有为政府”和“有效市场”的有机结合。对湖南而言，未来产业是“十五五”时期实现“换道超车”的关键增长极，必须对这一领域前瞻布局并建立健全投入增长和风险分担机制。

健全多元协同投入体系，提升研发投入强度

构建财政引导、企业主体、社会资本参与的多元投入格局，确保资源向未来产业核心领域精准集聚，需要从四个维度协同发力。首先要强化财政资金的杠杆效能。用好政府投资基金“四两拨千斤”的杠杆作用，稳步提高财政支出中基础研究占比，引导社会资本向未来产业核心领域集聚。其次是完善协同创新对接机制。通过组建未来产业创新联合体，推广“科学家+企业家+投资人”深度合作模式，推动创新链、产业链、资金链深度对接。再次是强化企业创新主体地位。应发挥国有企业创新引领作用，支持其设立未来产业创新专项，试点核心团队跟投、按研发贡献比例持股等机制，以增强国企创新内生动力。加大对中小企业研发小试、中试环节补贴支持力度，降低创新准入门槛。接着是畅通社会资本赋能渠道。构建覆盖种子期、初创期、成长期的全周期基金支持体系，规划建设未来产业金融服务区，吸引头部创投机构设立区域总部，打造全链条投融资服务网络；建立未来企业上市培育库，对在科创板、北交所上市的企业按辅导备案、申报受理、成功上市不同阶段给予差异化奖励，起到正向循环的效果。

强化主体培育与布局优化，提升产业核心竞争力

以产业链协同为核心，统筹创新主体培育、产业空间布局和开放协作，构建梯次分明、联动发展的产业生态。一是提升全链条创新能力。聚焦我省未来产业重点赛道，深化政产学研金协同，共建一批未来产业创新平台，集中力量突破“卡脖子”技术。二是构建梯度培育体系。依托龙头企业布局未来技术中试基地，开放关键共性技术平台，为中小企业提供中试验证公共服务，引导中小企业深度融入产业链创新链，最终形成“龙头企业牵头、中小微企业协同、各类主体优势互补”的融通发展格局。三是深化跨区域开放协作。积极对接粤港澳大湾区，探索组建湘粤未来产业协作联盟，完善“科创飞地”，承接高端产业资源外溢，并创新建立未来产业场景交易机制，定期发布应用需求清单，通过“揭榜挂帅”面向全球引智。四是完善产业配套支持机制。发挥国有资本引导作用，设立未来产业投资联动基金，通过“股权投资+债权融资”组合模式，为种子期技术团队提供支持。

健全耐心资本培育体系，构建适配性投资生态

培育耐心资本，需从对接通道、制度设计、产品供给、服务合力四个方面系统推进。畅通资本与产业对接通道。可依托基金芙蓉基金已投项目资源，在重点产业园区布局专业化中试基地，为在投资项目提供中试验证、工艺优化等公共服务，降低资本投资早期项目的技术风险。强化政府引导基金的长期属性。可将省级科技发展专项资金按一定比例转化为耐心资本种子池，适当延长对未来产业初创企业的投资周期，以更好匹配技术研发、市场培育的长周期特征，从制度层面破解早期创新领

域的“资金短视”问题。创新金融产品供给。探索“银投联动”风险共担机制，联合金融机构推出耐心资本专项信贷产品，对政府引导基金已投企业给予信用贷款配套，合理提升单户企业累计授信额度。同时集聚资本服务合力。可发起成立未来产业耐心资本联盟，引导成员单位联合设立产业链研发基金，重点投向上下游专精特新中小企业，强化产业协同创新。整合湘江基金小镇等资源，打造耐心资本赋能平台，加快形成“资本敢投、企业敢创、政府敢担”的良好发展生态。

完善风险共担机制，筑牢产业发展安全屏障

以制度创新破解风险约束，构建“政府让利、机构容错、市场畅通”的风险分担体系，打消各类市场主体投资顾虑。一是优化风险容错考核机制。构建分级容错与差异化考核体系，对国有创投机构实施负面清单管理，为成长型基金划定合理亏损容忍度，对投向未来产业的子基金给予财政优先跟投支持，通过收益让渡、风险分担的利益绑定模式，由政府承担部分早期投资风险，以撬动更多社会资本加大投入。三是畅通市场化退出机制。允许政府引导基金以未上市企业股权形式向出资人分配收益，进一步提升资本周转效率，“新一轮科技革命发展态势及湖南高质量发展影响重点问题研究”（25ZDAK46）阶段性成果】

【作者均系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地特约研究员。本文为湖南省社科基金智库重大项目“新一轮科技革命发展趋势及对湖南高质量发展影响重点问题研究”（25ZDAK46）阶段性成果】

高质量发展以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，重塑经济增长方式，推动产业结构从要素驱动向创新驱动、效率驱动转变，也为青年就业创业开辟了广阔空间。

随着传统产业向高端化、智能化、绿色化转型，工业互联网、智能制造等新兴岗位对跨学科知识与技术迭代能力的要求，与新时代青年的知识结构天然契合。这一转变，促使就业市场从依赖经验积累转向重视创新潜能，为青年凭借专业素养实现职业突破创造了条件。数字经济的蓬勃化发展则构建了多元就业生态，平台经济、共享经济提供灵活就业机会，既满足了青年对工作自主性与创造性的追求，也为将创意转化为实际价值开辟了便捷通道。实施区域协调发展战略、乡村振兴战略，有利于打破地域壁垒，构建起“中心城市引领、区域节点联动、城乡融合发展”的就业创业网络。把握这一历史性机遇，拓宽青年就业创业之路，既需要以择业新观念打开认知天地，也需要健全的扶持体系筑牢保障根基，更需要青年自身在服务大局中主动担当。通过观念破题、政策护航、行动落地同向发力，方能使青年在产业升级与社会发展的交汇点实现价值升华。

加强就业观念引导，以择业新观念打开就业新天地。破解青年就业难题，既需要政策的硬支撑，也需要观念的软引导，关键在于帮助青年树立与高质量发展同向而行的择业观。当前，部分青年仍固守“一步到位”的传统就业认知，对新兴领域、基层岗位、灵活就业的价值认同不足，这在一定程度上加剧了“有岗不就”与“有人难招”并存的结构性矛盾。应通过典型选树、榜样宣传、社会实践等多种方式，引导青年深刻认识到，高质量发展背景下的就业创业，早已突破传统“铁饭碗”的单一想象——数字经济催生的新职业、乡村振兴开辟的新舞台、绿色转型孕育的新岗位，都为青年施展才华提供了广阔天地。教育体系应将职业价值观教育贯穿人才培养全过程，从入学之初就帮助学生认识产业变革趋势、理解社会多元需求，破除“重学历、轻技能”“重城市、轻基层”的认知偏差。社会各界应共同营造

拓宽青年发展赛道 构筑就业创业新空间

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

陈冀

智能时代高职产教融合应从“适应”走向“创生”

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

立足地方特色优势，推动传统产业转型升级

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

贺胜兵

传统产业是我国经济的“基本盘”和“压舱石”，改造提升传统产业不仅是稳增长、稳就业的重要途径，还能对高新技术产业发展提供技术、人才、市场等重要支撑。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，因地制宜改造提升传统产业、发展新质生产力具有重大理论和现实意义。

当前，我省传统产业正加快摆脱粗放发展模式，加速向价值链高端跃升，已成为培育壮大新质生产力的重要载体。但需要注意的是，随着新一轮科技革命和产业变革深入推进，我省传统产业在转型发展上还存在一些需要关注和着力解决的堵点、难点。在行业层面，工程机械、钢铁等领域依托龙头带动，数字化、绿色化转型步伐较快，相比之下，食品、家纺等行业受限于利润空间偏薄，技术吸纳能力有待加强等因素，转型升级相对滞后。同时，高耗能行业节能减排投入压力较大，加之碳市场机制尚不健全、绿色成本难以有效传导，部分企业面临减排增本、市场承压的双重考验。在区域层面，长株潭依托人才、资本、技术集聚优势，传统产业提质升级领跑全省；湘南、湘西产业基础相对薄弱、有效投入不足，改造提升进度偏慢。部分园区存在重招商轻改造、重扩张轻提质的倾向，叠加环境容量、能耗指标等刚性约束，产业升级空间受限。要素市场化配置改革仍需深化，后发地区在高端要素的引进、培育、留住和使用方面还面临不少难题。鉴于此，针对我省传统产业现状及各市州实

着力突破应用型高校科技成果转化瓶颈

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

姚姝婧

习近平总书记指出，加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。当前，湖南正锚定“三高四新”美好蓝图，全力打造“三个高地”，具有核心竞争力的科技创新高地，就是其中之一。随着相关科技成果转化及要素市场化配置政策落地，我省科技体制改革步入深水区。如何进一步激活技术要素潜能、打通科技成果转化“最后一公里”？作为贴近产业一线、紧扣地方需求的应用型本科院校，深化科技成果转化赋权改革，正是破题解题的关键抓手。

在现实中，科技成果转化仍存在不少堵点难点，政策效应与改革期待之间还有差距，集中表现为“不敢转、不愿转、不会转”三大瓶颈。一是“不敢转”。职务科技成果作为国有无形资产，评估定价难、市场不确定性高，加之尽职免责边界不够清晰，部分管理者 and 科研人员怕程序不合规、怕估值偏差、怕事后追责，宁可保守搁置，也不愿主动推进转化。二是“不愿转”。“重论文、轻转化”的惯性依然存在，成果转化在职称评聘、绩效考核中权重不高、认可度不足，加之收益兑现不及时，教师投身成果转化内生动力不强。三是“不会转”。成果普遍缺少中试熟化、工程化试验条件，跨不过从技术到产品的“死亡谷”。同时专业转化平台与复合型技术经纪人短缺，科研人员与市场、企业对接不畅通，优质专利难以落地……破解瓶颈，必须坚持问题导向、精准施策，以制度创新破除障碍，以务实举措激活活

力，推动应用型高校科技成果转化提速增效。破除“不敢转”，靠制度松绑、尽职免责，让科研人员放心转化。深入推进职务科技成果赋权改革，全面推行“先赋权、后转化”，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，从权属上稳定预期、增强底气。进一步厘清职务科技成果与一般国有资产的差异，不简单以保值增值标准约束成果转化。细化尽职免责操作细则，明确只要勤勉尽责、程序合规、未谋私利，对转化失败、市场波动等情形予以合理容错，坚决杜绝过度追责，真正为担当者撑腰、为创新者松绑。精简审批、评估、备案等环节，对应用型高校实行绿色通道管理，降低制度性成本，让科研人员敢问敢试、放手转化。破除“不愿转”，靠评价牵引、激励赋能，让科研人员主动转化。扭转“重论文、轻转化”倾向，加快构建以产业贡献、转化效益、企业认可为核心的科研评价体系，对转化实绩突出的教师开辟绿色通道、实行重点支持。优化收益分配机制，提高科研人员收益占比，简化结算流程，确保收益及时足额兑现，让科研人员劳有所得、干有所值。将校企合作、技术服务、成果转化纳入教师工作量核算，树立“以转化为荣、以服务为要”的鲜明导向，让愿意转、善于转的教师有地位、得实惠、有奔头。

破除“不会转”，靠平台支撑、人才赋能，让科研人员善于转化。支持应用型高校与园区、企业共建中试熟化基地、概念验证中心、产学研协同平台，补齐

工程化、产业化短板，让实验室技术真正具备落地条件。依托潇湘科技要素大市场，建立高校成果库与企业需求库常态化对接机制，推行订单式研发、靶向转化，提升供需匹配效率。加快培育复合型技术经纪队伍，强化知识产权运营、市场研判、商务谈判等专业能力，打通技术与市场对接堵点。主动融入“校友回湘”与“湘南回归”“湘智兴湘”，用好校友资源，以“校友+项目+产业”拓宽转化路径，让更多科技成果走出校园、扎根三湘大地。同时深化校地协同、校企合作，支持高校与园区共建“科创飞地”，探索“研发在校园、中试在园区、产业化在企业”的协同模式，促进创新链、产业链、资金链、人才链高效融合。健全高校技术服务转移服务体系，打造一站式、全流程服务平台，让科研人员专心研发、无忧转化。

突破科技成果转化瓶颈是深化科技体制改革的关键之举，也是应用型高校履行使命、服务地方的核心任务。以制度创新解开“不敢转”的束缚、以评价激励逆转“不愿转”的情况、以平台人才补齐“不会转”的短板，才能真正打通科技成果转化通道，让更多创新成果转化为新质生产力，为湖南持续用大、技术服务业、成果推广纳入教师工作量核算，树立“以转化为荣、以服务为要”的鲜明导向，让愿意转、善于转的教师有地位、得实惠、有奔头。

【作者系湖南省当代中国马克思主义研究中心怀化学院基地研究员。本文为湖南省教育科学规划课题“应用型本科院校科技成果转化赋权改革的对策研究”（XJK25CGD039）阶段性成果】

“劳动最光荣，奋斗最幸福”的浓厚氛围，让青年真切感受到，人生的出彩不只有一种模样，在广阔天地中找准定位、踏实奋斗，每条赛道都能通向精彩人生。当青年的择业观念与时代需求同频共振，就业创业的道路就会越走越宽广。

推动政策与市场协同，健全青年就业创业扶持体系。健全的扶持体系是青年就业创业的坚实底座，需从全周期服务、资金支持、产教融合三个维度系统推进。在全周期服务方面，应针对青年不同阶段的就业需求，建立覆盖职业启蒙、技能培训、岗位对接的贯通式服务机制，整合高校、企业、社会资源，打造“产学研用”一体化平台，着力破解“技能错配”与“信息不对称”等问题。在资金支持方面，创业需完善资金扶持、孵化服务、风险分担等政策措施，可设立青年创业引导基金，推行创业首贷优惠，探索建立创业失败救助机制，为敢于尝试的青年兜住底线、补足空间。在产教融合方面，企业可推行“项目制”“导师制”等培养模式，与高校共建产业学院，形成“招生即招工、毕业即就业”的紧密对接生态；劳动力市场服务机构应借助数字技术，开发智能招聘平台与动态职业能力评估模型，提升人岗匹配效率，并提供职业规划与跨行业转型指导，帮助青年在复杂就业市场中找准方向。

引领青年主动担当，在服务大局中实现成长成才。拓宽就业创业之路，最终要靠青年自身的奋斗与担当。政府、市场、教育、社会各方应完善人才流动服务、职业资格互认等机制，打通区域壁垒和制度堵点，让青年无论在中心城市还是县域基层，都能找到施展才华的舞台。至于青年自身，更应以扎实的专业功底为根基，以敢闯敢干的拼搏精神为羽翼，主动将目光投向产业升级前沿、乡村振兴一线、科研转化等关口，在解决实际问题中锤炼本领、创造价值。当青年将个人理想融入国家战略、将专业知识与社会需求紧密结合，收获的将不仅是个人事业，更是对产业升级的有力驱动、对区域协调的积极促进。

【作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地特约研究员、长沙商贸旅游职业技术学院教师】

智能时代高职产教融合应从“适应”走向“创生”

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

邓昕

线，实现理论学习与岗位实践的即时对接。二是打造虚拟仿真与沉浸式训练闭环。运用虚拟镜像技术高精度复现生产场景与设备操作流程，让学生在仿真系统中无风险反复演练，以有效降低实训成本与安全风险，深化学习体验。三是建立课程内容动态更新机制。推动培训平台与企业人力资源、生产管理等系统互联互通，做到实时感知岗位技能需求变化，并及时调整、优化课程内容，以确保教学始终与技术前沿保持同步。

强化个性赋能，打造“千人千面、按需推送”的智慧学习新体系。传统“统一供给、批量培养”的培训模式，难以回应不同个体在知识基础、能力短板和职业规划上的差异化需求，育人效能自然大打折扣。因此，需要以数据驱动实现从“千人一面”到“千人千面”的范式跃迁，激发每一位高职学生的潜能。首先，依托人工智能与云计算技术，将庞杂的学习内容解构为可灵活重组的微模块，构建涵盖微课、交互课件、虚拟仿真任务与测评试题的动态资源库。这一资源库并非静态堆砌，而是持续进化——系统根据岗位需求与个人学习进度，自动推送适配课程，支持分段学习与积分累积，确保学习资源始终与前沿需求同频共振。同时，开设线上“工匠社区”，打破院校与企业的物理边界，引入企业技师与院校教授驻场答疑，形成问题实时诊断、经验即时共享的知识生态圈。由此，实现培训资源“随手可得、人人可学、学即见效”，让学生在个性化发展路径中成长为产业所需的高素质技术技能人才。

着力打造高职产教融合育人新范式，不仅是对传统模式的修补，更是对教育理念、组织形态与技术逻辑的系统重构。展望未来，唯有将教育链深度嵌入产业链与创新链，形成共生共长、动态适应的有机体，才能为中国式现代化持续输送适配课程、结构合理、素质优良的高技能人才队伍，为建设制造强国、质量强国提供坚实的人力资源支撑。

【作者系湖南省大众传媒职业学院教师。本文为湖南省社会科学成果评审委员会课题“‘三高四新’战略下‘产赛教’融合驱动高职商务英语复合型人才培养路径的研究”（XSP25YBC059）阶段性成果】

