

春日的阳光,照在益阳赫山区岳家桥村“美丽屋场”里,移民陈业勋在菜园里俯身劳作。整齐的菜畦旁,是硬化的村道和成排的路灯。

谁能想到20多年前,他面对的还是“杂草比人高、石头藏土下”的荒山坡,“地不肥、没水源,真不知道日子咋过”。

变化始于一把锄头、一份坚持,更始于一场跨越20年的系统性扶持。岳家桥不仅建起了“前花园、后菜园”的“美丽屋场”,还诞生了远近闻名的“小玉米”产业,陈业勋和一同落户的乡亲们从为生计发愁的“外乡人”,成了安居乐业的“新主人”。

岳家桥的故事,是湖南水库移民后扶20年宏大叙事的缩影。

新中国成立以来,千万移民舍小家为大家,举家搬迁支持水库建设。湖南作为全国水库移民第一大省,共有大中型水库农村移民259万余人。2006年,国务院颁布《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》(国发[2006]17号)。为了让政策阳光照进库区,湖南将移民后扶工作纳入全省发展大局,高起点谋划、高标准推进。从“搬得出、稳得住”到“可发展、能致富”,20年来,政策演进与移民奋斗交织,一幅“携手共创美好生活”的恢弘图景,在三湘大地铺开……

移民路朝阳

写在湖南大中型水库移民后期扶持政策实施二十周年之际

王珊 杨文韬 谢雨玟 王钧正



▲ 湘阴县杨林寨乡移民特色养生菌基地。

从移居到宜居——“移”步到位靠“家人”

2010年,江华瑶族自治县水口镇的梁海玉还在外地打工。听闻涇天河水库扩建,2万多人要搬离故土。她心里有些忐忑:“新地方条件好不好?会不会不习惯?”

上门讲政策的移民干部,打消了她的顾虑——5种安置方式、5个城镇集中安置点、3种建房模式可供选择。5个集中安置点都是好位置,都是高标准建设。梁海玉一家选了“新水口镇”。新家建好后,她回来一看,黄墙灰瓦的瑶寨小楼依山而建,瑶族水街古香古色,中小学书声琅琅,县民族中医医院设施齐全——这座充满瑶族风情的小镇不就是自己心中的“诗和远方”吗?

梁海玉决定回家,她选择在家门口的小微企业孵化园上班。“以前东奔西跑还攒不下钱,现在月薪6000元,还有各类补助,不仅收入稳定,还能照顾两个孩子,生活越来越好!”

这句“越来越好”,源于搬迁时政府就把发展谋在了前头——省市县三级联动,整合资金、调度资源,为多元化安置提供政策保障。1300多名干部专班驻村入户,面对面讲政策、听诉求——“连续五年正月初三,干部都来拜年,比亲戚还亲!”移民们说。

“标准化厂房+就业”“光伏+产业”……一个个产业模式,彻底解决了“搬得出、稳不住”的难题。2020年,涇天河水库移民安置模式获评“近五年最好的水库移民安置方式”;2022年,入选全国水利工程移民安置高质量发展典型案例,经验在全国推广。

涇天河的“干字当头”,这是20年湖南移民后扶的生动注脚。

把发展谋在前面,把事情干在实处。湖南不断完善政策体系,颁布全国首部移民法规《湖南省大中型水库移民条例》,以法治为移民后扶工作护航。围绕不同年代移民承载的不同政策印记和生活保障需求,移民部门精准施策——

对老移民全力“补欠账”。20年来,累计建设库区公路6.42万公里,解决95万移民饮水安全、23.4万移民生产生活用电工程,移民村通硬化公路率、通电率、卫生室配置率均达100%,人均住房面积从2005年的22.74平方米增至2025年的59平方米。

对新移民满足“新需求”。在生活安置上,引导有条件的地方采取城镇集中安置方式;在生产安置上,实行长效实物补偿、社会保障、投亲靠友、自谋职业、一次性补偿等多元化安置模式,帮助移民在家门口就业。

浏阳市椒花水库的新移民陈开全,搬入新居后每天都要赞叹几遍:“买菜、就医、上学几步路就到!”移民部门采取“统一规划、统一设计、移民联合自建”模式,聘请专业团队打造庭院式别墅,构建“五分钟”生活圈,“半小时”就业圈。2800多移民积极响应,一年就完成三年征拆计划。

苏仙区龙潭村的三峡移民老周,过去因家里人口增长住得拥挤不堪,可村里扩建无地,搬迁无门怎么办?为了解决大家的共性问题,由当地政府牵头,移民部门配合启动避险解困安置,省市县三级联动,购置了36亩土地,采取“政府减免+移民资金+个人自筹”模式建新屋。“再也不用为住处发愁了!”老周的眉头舒展开来。

据了解,湖南针对地质灾害频发区及特困移民推出这一避险解困安置,为全国首创,已投入各类资金61.59亿元,惠及移民20.78万人。

▼ 新宁县桃花村通过空心房改造发展农家乐、民宿,带动村民致富,壮大村集体经济。



- ① 涇天河水库移民集中安置点江华瑶族自治县水口镇风光如画。
- ② 汝城县五一村积极创建全国示范性老年友好型社区,建立五老志愿服务团为老人提供志愿服务。
- ③ 沅陵县明溪口村依托网红鱼鳞坝大力发展旅游经济。
- ④ 西湖管理区移民美丽家园鸟瞰图。

从输血到造血——“移”地生金兴“家业”

东江湖畔,资兴市清江镇的8000亩楠竹林里,白色网棚连绵起伏,第二代移民李世孝正操控着迷雾系统,细密的水雾均匀喷洒在果树上。“以前靠老经验,黄龙病一来就减产绝收,愁得头发都白了。现在靠新科技,‘白面纱’成了黄龙病的‘克星’,迷雾系统一小时能干完过去三天的活。”李世孝笑着介绍。

1986年东江湖库区下闸蓄水,6万多移民本地安置。在移民部门和当地政府的帮扶下,第一代移民靠勤劳的双手,发展起“三水一游”(水果、水产、水电、旅游)产业,创下“北有安康、南有东江”的美誉。2018年移民退捕上岸后,柑橘成了产业重点,可黄龙病却让大家的生计陷入绝境。

“就在我们快撑不下去的时候,政府给我们送来了‘救命钱’!”李世孝说,当地推出每亩4000元的以奖代补政策,鼓励大家试点网棚防病。省发改委、省水利厅多部门协同,争取到中央重点项目资金5800万元,整合省市县三级后扶资金,助大家科学防病、科技兴农。

如今的资兴市柑橘产业,科技赋能贯穿全链条:无病毒种苗繁育场年出圃容器苗13万株,保障产业“源头安全”;迷雾系统、水肥一体化降本增效;柑橘转运中心、智慧销售平台建设稳步推进,打通“产地到餐桌”通道。“东江湖蜜橘”作为国家地理标志产品,2024年种植面积达6.5万亩,年产值11.4亿元。“有政策托底、科技护航,我们的日子肯定越来越红火!”李世孝信心满满。

产业兴旺是致富根本。支持移民兴业,湖南编制4个移民主导产业发展规划,重点扶持60个移民大县9大特色产业,并要求各地拿出至少50%到县移民资金用于产业建设。

产业要长久,需建立让移民稳定受益的机制。湖南在全国首创“一证两协议”制度,从省级层面立规定矩。在沅陵县舒

溪口光伏电站,资产确权到村集体(一证),签订入股与分红协议(两协议),明确利润60%按移民人数平分,40%用于村公益事业。这一分配制度让电站收益真正惠及14225名移民,每个重点移民村年分红约10万元。

产业的根基,关键在人。湖南大力开展移民培训——类型之广、力度之大走在全国前列——点燃了无数移民的内生动力。

保靖县的移民姚芳,50岁时还困于大山,为孩子的医药费发愁。“我们文化低,城里人会要吗?”带着疑虑,她咬牙参加了省移民机构举办的月嫂培训班。凭借刻苦学习,她考取了职业资格证书,如今已成为客户争相预订的“金牌月嫂”,月收入稳定在8000元以上。“是培训给了我一盏灯,照亮了后半生的路。”她说。

新化县库区移民罗库华,曾是“无背景、无资源、无经验”的农家子弟,借着移民“教育扶贫”政策考上湖南农大。2012年,他辞职回乡养殖土鸡,却因缺乏营销渠道陷入“好鸡卖不出价”的困境。他没有放弃,主动报名参加移民部门组织的电商技能培训,钻研直播新赛道,探索会员新路径,为创业插上了翅膀。如今“细脚王土鸡”年产值超2000万元,带动数十户移民家庭参与产业链分工,成为长沙3万多个家庭信赖的品牌。

从科技赋能到强链补链,从“授人以鱼”到“授人以渔”,20年来,全省累计投入移民产业资金60.9亿元,累计投入培训资金9.36亿元,培训移民超百万人次。水府庙休闲旅游、祁阳茶油、安化黄精等一批移民产业从无到有、从弱到强,湘阴县杨林寨乡的食用菌产业目前已形成“菌包生产-种植-加工-冷链物流”的完整产业链,蘑菇年产值达到3.5亿元。越来越多的移民靠手艺赢得尊重、靠奋斗收获幸福,书写着“就业一人、致富一家、带动一片”的动人故事。

从搬入到融入——“移”心筑梦美“家园”

洞庭西畔,常德西湖管理区春光正好。白墙黛瓦的民居错落绿野,幸福屋场草木葱茏,牧业小镇观光道上游人不绝,好一幅美丽家园五彩画卷。

“以前住茅草屋挤着过,现在人均住房42.8平方米,出门是水泥路,夜里路灯,日子比蜜甜!”西洲乡黄泥湖村村民笑意盈盈。

自上世纪60年代在这里扎根以来,5.27万名移民推动着这片土地的发展,也见证着这片土地的变化。特别是近20年,作为全省最大的移民集中安置区,西湖管理区的变化可谓“翻天覆地”——

省市县各级整合移民资金8180万元,成功撬动地方配套资金9765万元,精准投放到道路硬化、供水保障、产业基础设施等关键领域,为区域发展注入强劲动能。移民“共建、共治、共享”的机制进一步完善,参与美丽家园建设、产业发展的积极性进一步提高。

“党员积分制”与“志愿服务积分兑换”让移民从“旁观者”变为“参与者”。黄泥湖村,党员带头争积分、作表率,引领群众投身环境整治;裕民村,村民主动参与沟渠养护、道路保洁,用劳动积分兑换生活物资……“自己的家园自己建、自己管”从口号变为行动,凝聚起建设美丽家园的合力。

产业方面,通过“一证两协议”,全区移民资金投入形成了2070万元的村集体产业资产。移民作为股东,通过村民代表大会等形式,直接参与产业项目的监督与利益分配决策。在德人牧业等龙头企业带动下,移民通过土地流转、就地务工、合作经营等多种方式深度融入产业链,靠自己的双手勤劳致富。西湖管理区移民人均可支配收入达到2.4万余元,村集体经济平均收入从8.9万元增长至34万元,成为“国家现代农业示范区”“国家农业科技园区”“国家卫生镇”“全国农村创业创新典型县范例”,“西湖样板”声名远扬。

▼ 道县新立村直播电商有效解决了脐橙销售难题。



在三湘四水的库区,同样的奋斗故事从未停歇。

沅江市四季红镇,昔日是芦蚌遍地的荒洲,如今良田阡陌,仓满虾肥。该镇发挥移民资金杠杆作用,建成“一园六厂一商铺一场”,“一村一品”特色鲜明,腐乳产业年产值5000万元,稻虾产业年产值突破2亿元。

凤凰县竹山村,盘活生态资源,实现“山区”向“景区”的转型,将山沟沟里的小山村打造成“全国乡村旅游重点村”。

安仁县源田村,以积分治村、产业兴村、文明润村,摘得“全国民主法治示范村”“全国文明村镇”等多项国字号荣誉……

近年来,湖南累计投入移民资金38.8087亿元,推进2153个重点移民村美丽家园建设。移民群众乘着东风,以智慧为笔、以汗水为墨,将政策“输血”精准转化为自主“造血”能力,在共建共享中完成从“落脚”到“扎根”、从“异乡客”到“主人翁”最深刻的心灵归属。

夕阳西下,江华瑶族自治县水口镇瑶都水街的灯笼次第亮起,西湖管理区的“乡村别墅”炊烟袅袅,东江湖畔的橘园生机盎然。这方由移民双手筑起、被政策阳光照耀的家园,正流淌着安宁与幸福,以更昂扬的姿态迎向新时代的朝阳……