

努力实现“十五五”良好开局

——从中央政治局会议看当前经济工作

新华社记者

“十五五”开局之年，做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月28日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”，并作出系列重要部署，为进一步坚定发展信心、牢牢把握发展主动、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

巩固经济持续稳中向好的基础

今年一季度，我国国内生产总值(GDP)同比增长5.0%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出，“我国经济起步有力，主要指标好于预期，彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出，“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心，以更大力度和更实举措抓好经济工作”。

“会议科学分析研判当前经济形势，既看到成绩，也不回避问题，强调切实有力做好经济工作，释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年，紧紧抓住时间窗口，保持战略定力，集中精力办好自己事，将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放，推动科技自立自强、产业链自主可控”“持续扩大内需、优化供给，做优存量、盘活增量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出一系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调，提出的决策部署方向明确、精准有力，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，体现了‘夯实基础、全面发力’的要求，旨在持续增强经济韧性，充分释放经济潜能，不断巩固拓展经济稳中向好态势，确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承健说。

用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。会议强调，“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面，会议提出，持续优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线。

“一季度，我国财政收支运行开局良好，财政支出靠前发力、进度近5年最快，体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优化财政支出结构，进一步提高财政支出效率，有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说，会议强调兜牢基层“三保”底线，这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控，需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出，“增强货币政策前瞻性灵活性针对性，保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

北京大学光华管理学院院长田轩表示，这一系列部署，是实施好适度宽松的货币政策的重要安排。通过灵活运用各类货币政策工具、维持流动性充裕，能够实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

阿联酋28日宣布将自2026年5月1日起退出石油输出国组织(欧佩克)及“欧佩克+”。阿联酋为什么要退出?为什么选择在中东战事严重冲击全球能源供应和世界之时“突然发难”?这将对欧佩克及国际能源供应产生什么样的影响?

为何退出

阿联酋政府在声明中说，退出欧佩克及“欧佩克+”是在对阿联酋石油生产政策以及当前和未来产能全面评估后作出的，基于国家利益，旨在更有效地满足国际市场的迫切需求。

有分析显示，这句话背后的含义是：阿联酋希望增产。

中东战事前，阿联酋石油产量占欧佩克国家总产量10%至15%。退出欧佩克，意味着阿联酋可不受欧佩克配额的约束而增产。

俄罗斯天然气工业股份公司前高管谢尔盖·瓦库连科分析，阿联酋希望增产30%，这在欧佩克和“欧佩克+”的配额限制下不可能实现。

上海外国语大学中东研究所专家包澄章告诉新华社记者，在霍尔木兹海峡



2026年3月30日，游客在安徽省宿州市砀山县梨园品尝梨园火锅。

新华社发(崔猛 摄)

深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主引擎。聚焦深入挖掘内需潜力，会议作出系列部署安排，强调“扩大优质产品和服务供给，推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元，居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级，人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来，从供需两端协同发力推动消费升级，将进一步释放国内大市场的内需潜力，增强发展韧性。”国家发展改革委国家信息中心宏观经济研究部副司长辛勇飞说。

今年一季度，我国服务零售额同比增长5.5%，比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起，大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求，深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时，仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞超然表示，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级，有助于激活服务业发展潜力，为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费，还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出，“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，有效发挥重大工程项目的牵引作用，可以积极带动有效投资，同时通过新型基础设施建设带动产业升级，发挥对消费的促进作用，实现稳投资和促消费的良性循环。

加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期重要战略任务。会议强调，“要加快建设现代化产业体系，保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出，全面实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理。

“当前，要深化拓展‘人工智能+’，促进新一代智能终端和智能体加快推广，培育智能原生新业态新模式。同时，要统筹发展和安全，构建治理新范式，推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

今年以来，国际局势持续动荡，全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效，一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议提出，系统应对外部冲击挑战，提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示，要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情，统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”，积极推进油气行业高质量发展，确保各种情形下的安全保障能力，着力增强我国产业链供应链韧性。

有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急，越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实，市场信心正在进一步提振。会议提出，努力稳定房地产市场，扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强，但不同城市之间分化依然明显，回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，会议针对城市更新提出明确部署，将有力推动各地加快老旧街区功能重塑、业态升级与活力焕新，不断激活城市发展内生动力，为经济增长积蓄强劲动能。

将产生什么影响

国际地缘专家普遍认为，阿联酋此次宣布退出欧佩克及“欧佩克+”，除了自身经济利益考量和长期以来对欧佩克的不满外，还与当前战事风险与地缘安全格局有密切联系。

包澄章表示，在中东战事中，阿联酋在伊朗的报复性袭击中损失最严重，但

一季度新增就业299万人

下一步稳就业有实招

新华社记者 张晓洁

就业是最基本的民生。今年一季度就业形势如何?下一步稳就业有哪些政策举措?4月28日举行的人力资源和社会保障部例行新闻发布会上，有关负责人介绍就业情况。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程介绍，1至3月，全国城镇新增就业299万人，城镇调查失业率平均值为5.3%，就业形势保持总体稳定。有关部门加大惠企利民政策落实力度，发放失业保险稳岗返还资金31亿元、一次性扩岗补助5亿元、技能提升补贴8亿元。开展春风行动暨就业援助季活动，累计举办招聘会5.9万场、发布岗位3600万个。

全力促进高质量充分就业，更多实招硬招即将推出。

据了解，我国将推出稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型行业稳定岗位，实施新兴产业和未来产业行业岗位开发计划。

职业技能培训方面，有关部门将实施一批重点领域、重点群体技能提升行动。重点领域主要包括人工智能、先进制造业、低空经济、新能源汽车、康养服务等。重点群体主要包括高校毕业生、农民工、退役军人、新就业形态群体等。

例如，随着人工智能迅猛发展，掌握人工智能技术应用技能，已成为劳动者提升就业能力和提高生活品质的刚需。

“今年我们将会同有关部门开展人工智能技术技能提升行动，加强人工智能通识教育，不断提升劳动者数字素养和人工智能应用能力。广大劳动者可以到技工教育网等线上平台免费学习相关课程。”人力资源社会保障部职业技能建设司司长翟涛说。

目前，20多个省份培育了300多条产教评技能生态链。翟涛表示，今年将进一步支持龙头企业和链主企业联合院校、培训和评价机构，着力打造一批叫得响的产教评技能生态链金字招牌。推动技工院校普遍对接企业

需求，开展订单式培训，促进人岗匹配;紧盯用工急需紧缺领域，由政府组织推动，大力开展项目制培训，加强技能人才培养。

同时，推动培训服务向企业、院校、乡镇下沉，建强用好高技能人才培训基地、公共实训基地、技能大师工作室等各类培训载体，完善职业技能培训导师制，打造30分钟培训圈、技能加油站等培训服务网络，让更多劳动者可以就近参加培训。

今年高校毕业生规模扩大，聚焦毕业生求职需求持续加强就业政策和服务高品质供给十分重要。

“将制定延续实施稳岗返还、社保补贴等阶段性措施的办法，支持企业稳岗拓岗。同时，深挖政策潜力，加大推进事业单位招聘应届高校毕业生工作，启动第五轮‘三支一扶’计划，加强城乡社区岗位开发，稳定公共部门岗位规模，努力为广大高校毕业生创造更多更好的就业机会。”人力资源社会保障部就业促进司副司长运东来说。

百所高校人社局局长结对帮扶、就业实训活动等接连开展。“高校毕业生可以及时关注人社部门和高校的官网官微，了解就业政策、招聘活动等动态信息。”运东来说。

他表示，我们将为大家提供“1131”实名服务，也就是至少1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐、1次培训或见习机会。

我国农民工总量超过3亿人，是推动现代化建设的重要力量。今年1月中旬至3月中旬，“春暖农民工”服务行动开展，“点对点”运送农民工近100万人次。人力资源社会保障部农民工工作司副司长罗守峰说，将总结推广行动中的好经验好做法，指导各地常态化做好服务工作，进一步强化农民工服务保障。

据悉，下一步，有关部门将印发劳务协作指引，促进农村劳动力转移就业。(据新华社北京4月28日电)

一季度我国交通重大工程完成投资约3300亿元

新华社北京4月28日电(记者叶昊鸣)记者28日从交通运输部举行的例行新闻发布会上获悉，今年一季度，我国投资规模亿元以上的1845个公路水运项目加快建设，完成投资约3300亿元。

交通运输部综合规划司副司长刘东介绍，一季度新开工交通重大工程项目174个，新增投资约160亿元。江苏苏通第二过江通道、四川南江至三台高速公路、甘肃S35景泰至礼县高

速公路等投资规模超200亿元的交通重大项目开工建设。

交通重大工程单体投资多、社会影响大、带动作用强，对于经济发展具有重要牵引作用。刘东表示，“十五五”期间，三峡水运新通道、新疆独库高速公路、G318川藏公路提质改造、大连金州湾国际机场综合交通枢纽等项目将开工或加快建设;狮子洋通道、张靖皋长江大桥、东方枢纽上海东站等标志性重大工程将建成投运。

7月1日起更多企业将纳入职业伤害保障试点

新华社北京4月28日电(记者张晓洁)7月1日起，出行行业的9家平台企业、即时配送行业的5家平台企业将纳入新就业形态人员职业伤害保障试点。

人力资源社会保障部工伤保险司副司长王丽4月28日介绍，截至目前，新就业形态人员职业伤害保障试点累计参保超过2700万人。今年将进一步扩大试点，在全国31个省份和新疆生产建设兵团全面推开，将出行、即时配送和同城货运三个试点行业的平台企业总体纳入试点范围。

7月1日起，将出行行业的9家平台企业纳入试点范围，包括T3出行、花小猪出行、阳光出行、如祺出行、享道出行、及时用车、风韵出行、首汽约车、美团打车9家平台企业。将即时配送行业的5家平台企业纳入试点范围，包括小象超市、盒马鲜生、叮咚买菜、朴朴超市、UU跑腿5家企业。

在此基础上，各省份将注册地在本省域内且经营范围限于本省或临近省份的中小平台企业，按照“成熟一批、纳入一批”的工作要求，原则上于年内总体纳入试点范围。



4月28日，中船广船国际联合中船贸易为韩国HMM航运建造的全球首艘10800车汽车运输船(PCTC)“格罗唯视 领航”轮在广州南沙命名交付。该船单船最大载重量达10800吨，刷新全球同类船舶运力纪录，标志着我国高端船舶制造能力实现新突破，为全球航运业绿色低碳转型提供了“中国方案”。图为当日，参加命名交付仪式的嘉宾与刚交付的运输船合影留念。

新华社记者 吴鲁 摄

阿联酋为何退出欧佩克及“欧佩克+”

新华社记者 宿亮 夏晓

“梗阻”的背景下，阿联酋希望摆脱欧佩克的配额束缚，释放闲置产能，利用富查伊拉港不受霍尔木兹海峡“梗阻”影响的优势，灵活调整产量。

存在分歧

谈及作出决定前是否曾与欧佩克另一核心成员沙特阿拉伯磋商，阿联酋能源部长28日告诉媒体记者，阿联酋没有向任何其他国家提出过这个问题，是独立作出决定。

事实上，作为欧佩克的重要成员，阿联酋就欧佩克及“欧佩克+”相关立场与沙特存在分歧，特别是认为欧佩克基于配额的管理体系制约了本国基础设施建设和生产扩张。

独立商品资讯服务公司分析师阿杰伊·帕玛表示，阿联酋突然退出欧佩克并不令人惊讶，因为阿联酋一直不同意欧佩克的原油生产政策。

包澄章告诉记者，当前事态发展印

证阿联酋谋求自主控制本国石油生产的意志十分坚定。他说，在全球能源转型不断推进的背景下，阿联酋一直希望推动经济多元化，想要抢在全球化石能源需求减弱前卖出更多石油变现。退出欧佩克及“欧佩克+”能让阿联酋突破产量配额，实现收益最大化，为国内经济转型提供资金。

另外有分析显示，如果中东战事迟迟无法结束，在地区基础设施遭遇破坏威胁背景下，阿联酋只有快速开采石油出售，才能更好“落袋为安”。

将产生什么影响

国际地缘专家普遍认为，阿联酋此次宣布退出欧佩克及“欧佩克+”，除了自身经济利益考量和长期以来对欧佩克的不满外，还与当前战事风险与地缘安全格局有密切联系。

包澄章表示，在中东战事中，阿联酋在伊朗的报复性袭击中损失最严重，但

海湾阿拉伯国家合作委员会的回应方式让阿联酋感到失望，这也是阿联酋作出此次决定的重要因素。

能源分析机构瑞斯塔德分析师豪尔赫·利昂表示，阿联酋退出欧佩克是一场重大的市场和地缘变化，意味着阿联酋与传统地区盟友沙特拉开距离。

长期以来，美国一直希望主要产油国能提高产量，并多次批评欧佩克及“欧佩克+”的生产配额机制。分析显示，阿联酋在国际能源价格高涨之际选择退出欧佩克及“欧佩克+”，在战略上与以沙特为首的产油国集团保持距离。

不少分析师表示，阿联酋退出后，既有意愿也有能力增加原油产量，将极大削弱欧佩克在国际能源市场的地位。此前，卡塔尔和安哥拉退出欧佩克的影响都不及阿联酋退出带来的影响。业内人士也担心，缺少欧佩克对全球石油供应的协调，国际原油市场波动将更加剧烈。

(据新华社北京/迪拜4月28日电)