

# 让绿色成为湖南城镇化最鲜明的底色

董成

2026年全国两会政府工作报告强调，深入推进以人为本的新型城镇化，坚持城市内涵式发展，优化现代化城市体系。绿色城镇化作为城市内涵式发展的核心要义，是优化现代化城市体系的关键路径之一。当前，锚定“三高四新”美好蓝图，绿色城镇化已成为湖南实现高质量发展的重要发力点。近年来，湖南在低碳城市、无废城市建设方面持续推进，绿色发展基础不断夯实。但也要看到，产业发展方式仍需转型，资源环境约束问题依然存在，部分县域生态设施还需完善。进一步提升湖南绿色发展成色，需着力推动绿色城镇化走深走实。

## 坚持民生为本 夯实绿色城镇化发展根基

绿色城镇化的根本在于秉持以人为本的价值导向。须以国土空间规划为引领，严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，防止无序扩张，提升空间利用效益。在城市更新中，避免大拆大建，优先推进老旧小区、城中村绿色化改造，完善公共绿地、慢行系统和生活服务设施，让居民在改造中感受到

环境改善、生活便利。更重要的是，必须牢牢把握“人的城镇化”这一核心。必须把握县城城镇化发展节奏，完善县域医疗、教育、养老等公共服务，让农村转移人口“进得来、留得住、稳得住、能融入”。同时，应补齐县城生态基础设施短板，加快推进污水处理、垃圾资源化利用等设施向县域和乡镇延伸，提升绿色城镇化的均衡性与可持续性。

## 激活内生动力 赋能绿色城镇化提质增效

绿色城镇化的核心在于激活以科技创新和产业转型为驱动的内生动力。应以产业结构优化推动存量升级，加快钢铁、化工等传统产业升级改造，提升能效水平，发展循环经济，降低资源消耗和污染排放。要以新兴产业培育拓展增量空间，围绕实现“三高四新”美好蓝图，加快发展新能源、节能环保、先进装备制造等产业，打造绿色发展新的增长点。应以科技创新强化核心支撑，加强与高校、科研院所协同，推动低碳建筑材料、固废资源化利用、智慧能源管理等关键技术融入城市建设。应注重生态价值转化，推进流域生态治理与区域协同，探索生态产品

价值实现机制，使生态优势转化为发展优势。

## 锚定一流品质 规范绿色城镇化建设标准

绿色城镇化的关键在于确立并践行一套高品质的标杆体系。应以低碳城市、无废城市建设为抓手，完善体现资源环境约束的绿色发展评价体系，持续提升能源利用效率与生态治理水平。在城市建设中，推广绿色建筑和节能技术，提高资源利用效率；在治理领域，强化污水处理和固废利用等基础设施建设能力，提升城市韧性；在交通领域，优化公共交通体系，发展绿色出行方式，降低碳排放强度；在文旅领域，依托湖南山水资源禀赋，借力长株潭都市圈带动，发展生态康养与休闲产业，提升生态价值转化水平；在生活领域，倡导绿色消费与低碳生活方式，推动形成全民参与的绿色发展格局，不断提升城市文明软实力。

## 深化改革创新 健全绿色城镇化长效机制

绿色城镇化的保障在于进行深刻的制度创

新。在政绩考核方面，须树立和践行正确政绩观，将资源环境指标纳入考核，探索编制自然资源资产负债表，强化约束与激励机制；在要素保障方面，应依托长株潭都市圈发展基础，大力发展绿色金融，推广绿色信贷、绿色债券，引导社会资本有序参与绿色项目建设；在治理机制方面，推动政府、市场与社会多元主体协同参与，提升绿色城镇化治理效能。作为中部地区绿色发展的重要引擎，湖南应积极先行先试，将绿色城镇化实践转化为制度性成果，在推动区域协调发展、服务国家“双碳”战略中贡献“湖南智慧”和“湖南方案”。

绿色城镇化是湖南迈向高质量发展的必由之路，也是一场关乎长远的发展方式深刻变革。唯有以民为本筑牢价值根基，以创新驱动激活核心动力、以一流品质确立发展标杆、以制度创新构建长效机制，才能让绿色成为湖南城镇化最鲜明的底色，推动湖南在高质量发展的道路上稳步前行，为谱写中国式现代化湖南篇章注入更为强劲而持久的发展动力。

【作者单位：湖南城市学院。本文为湖南省社科基金“湖南绿色城镇化综合评价与影响机理研究”（21JD042）阶段性成果】

# 以文润城：走好城市内涵式发展之路

傅娜 陈健

《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》提出，“促进城市文化繁荣发展”“塑造彰显文化底蕴和独特气质的城市精神”。城市是现代化建设的重要引擎，文化是城市的灵魂。在城镇化从大规模增量扩张向存量提质增效的关键阶段，文化建设正成为推动城市内涵式发展的核心引擎。走好城市内涵式发展之路，需立足实际，从守护文化根脉、塑造城市精神、优化文化供给三个方面发力。

固本培元，在城市更新中守护文化根脉。悠久的历史、厚重的革命文化、活跃的现代文化，是湖南增强文化软实力的丰富资源和深厚基础。文化保护不是城市发展的“包袱”，而是可转化为提升城市品质的独特资源。一方面，练好城市文化内功，激活城市根脉。对老建筑、老街区坚持“修旧如旧”，保留原住民与老业态，留住乡愁记忆，使外地游客看到“活着的古城”。将空置老建筑转化为“非遗展览+体验工坊+传承课堂”三位一体空间，市民、游客可

动手体验、带走作品，亦可通过学习成为非遗代表性传承人。鼓励社区成立“文脉守护者”志愿队伍，挖掘整理本地老照片、老物件等，让居民成为文化根脉的守护者、传承者。另一方面，强化革命传统教育，弘扬爱国爱家情怀。利用好红色遗址和爱国主义教育基地，做强红色研学品牌，将红色研学纳入中小学必修实践课程。开发“重走革命路”红色研学线路，以韶山、长沙、衡阳、平江为重点，串联毛泽东、刘少奇等革命先辈故里，让红色资源从静态陈列转化为沉浸式课堂。

铸魂育人，在守正创新中塑造城市精神。湖南作为历史文化厚土、革命文化高地和现代文化沃土，立足历史传承、区域文化、时代要求三个维度塑造城市精神，既有深厚的底蕴支撑，更需创新的实践探索。一是以历史传承涵养城市精神的深度。历史传承不应是静态封存，而要融入市民生活。在历史文化街区推行“历史场景+市民生活”融合机制，选取闲置历

史建筑植入书吧、茶馆、小剧场等业态，鼓励居民担任“文脉讲述人”，让历史记忆在烟火气中传承。系统梳理屈原、王夫之等先贤精神，凝练为城市精神核心表达，通过主题公园等融入日常生活。二是以区域文化铸就城市精神的厚度。推动各市州提炼自身文化符号，形成“一城一品、各美其美”的城市风貌。以“湘超”为契机，将花鼓戏、湘绣等区域文化元素融入赛事文创、球场装饰等，让更多区域文化在运动场上被年轻人看见、认同、传播。推动“地方文化进校园”工程，开发“一县一品”地方文化课程。三是以时代要求提升城市精神的锐度。城市精神须回应市民对美好生活的向往。构建“城市精神培育”常态化机制，依托新时代文明实践中心，建立“城市精神宣讲团”，将典型人物的感人故事带进社区、学校和企业。结合年轻人友好型省份建设，规划建设青年家园，集成夜校、创客空间等功能，让青年成为城市精神的创造者与传播者。

# 立法护航，充分释放低空经济发展潜力

陈宇宇 张小罗

近年来，航空技术的进步大大拓展了城市空域的发展空间，低空经济已成为各地竞相布局的未来赛道。湖南作为全国首个全域低空空域管理改革试点省份，是拥有通用航空装备完整研发制造产业链的两个省份之一，其轻型通用飞机产量占全国市场的70%以上。

行业快速发展的同时也面临显著挑战：立法体系不健全、监管权责模糊、安全保障缺位等“制度梗阻”，既制约产业规模扩张，也影响发展质量提升。为此，亟待在既有国家法律与地方法规基础上，加快形成前瞻性、系统性、协调性立法，厘清相关职能部门权责，为低空经济高质量发展提供坚实法治保障。

当前，我国尚无低空经济专项法律，相关规定散见于《通用航空飞行管制条例》等文件，难以适应新业态、新问题的监管需求，行业立法亟待推进。地方层面，部分地区探索“场景驱动”

“技术+法治”等模式，但存在与国家法规衔接不畅、跨区域协同不足等难题。立足新发展阶段，国家层面应加强低空经济上位法建设，研究制定《低空经济发展促进法》，整合无人机管理、空域管理、准入运营、飞行安全、数据保护、配套建设、法律责任等内容，为技术、运行、产品、服务的高质量发展提供法治支撑。地方层面则应因地制宜，突出特色与优势，激活产业活力。

着力促进管理体制机制优化。一是设立专门机构。低空经济涉及部门众多，权责交叉易致管理空白。在上位法对专门机构设置作出原则性规定的基础上，应通过地方立法进一步明确各部门职责边界，建立健全协同机制。二是构建科学管理体系。地方立法应注重搭建跨部门协调机制，优化航线划设、空域运营、审批管控等资源配置，提升资源利用效率。三是创新激励支持机制。地方立法应立足产业发展需求，在财

政、金融、土地等领域制定扶持政策，通过设立专项基金、搭建技术平台等多种渠道，形成政府引导、市场驱动、技术支撑的良好格局，激发低空经济内生动力。

着眼健全标准体系。一是丰富行业标准类型。低空经济涉及领域广泛，应在《低空飞行服务系统技术规范》《电动垂直起降航空器（eVTOL）起降场技术要求》等现有行业、团体标准基础上，加快制定数据安全、飞行监管、场地建设、准飞参数、市场准入等具体标准。各地应发挥地方标准先行先试作用，为全国标准积累经验。二是优化人员从业标准。低空经济对人才素质要求较高，应建立从业人员资格认定及事故救援标准，为行业发展培养输送优质专业人才。

明确权益维护渠道。一是构建风险防范与化解体系。实施实时监控，开展风险评估，针对隐私保护、数据安全等重点领域，严格

责任追究，细化处罚规则。二是明确归责规则与救济路径。结合《民法典》《个人信息保护法》等法律精神，在无人机侵权案件中适用过错推定原则，采取有利于受害者的举证责任倒置方式，有效化解新技术带来的维权难题。三是引入环境影响评价制度。针对低空经济产生的噪声、光、化学等污染问题，明确环评内容、流程及结果运用，统筹低空活动与生态环境保护，落实生态文明建设要求。四是建立应急响应与特殊处置机制。针对消防、应急、医疗、事故等紧急情况，健全快速处置机制，切实维护公众生命财产安全。

法与时转则治，治与世宜则有功。立法赋能下，湖南低空经济将突破“制度梗阻”，充分释放发展潜力，成为实现“三高四新”美好蓝图的重要支撑，在全国低空经济发展浪潮中书写出精彩的湖南篇章。

【作者分别系中南林业科技大学法学专业学生、中南林业科技大学法学院教授。本文为湖南省哲学社会科学重点研究基地生态安全治理理论研究中心2025年度《国家级创新训练项目》课题“地方立法助推区域低空经济高质量发展研究”（202510538009）阶段性研究成果】

# 做优“科技小院”，助力“湘村”富业

罗杰 邓太平

2026年中央一号文件明确提出“提升农业科技创新能力”“培育壮大县域富民产业”。科技小院，这一扎根乡土的创新载体为乡村发展强劲赋能。据统计，湖南依托266个科技小院，累计带动农民增收节支超20亿元，减少化肥使用量15万吨，推动农产品溢价15%—30%。亮眼成绩之外也存在隐忧：高校科研成果与田间需求脱节、合作机制不完善、复合型人才短缺等。立足实践，采取针对性措施化解“堵点”，是落实一号文件精神、放大“科技小院”助农效能的现实需要。

精准对接供需，促进技术转化落地。农业农村部门应充分发挥牵头引领作用，组织专业力量深入湖南各个县域，开展全面、深入、细致的调研工作。通过与农户、农业企业、合作社等经营主体进行面对面的交流沟通，详细了解他们在生产经营过程中遇到的技术难题和实际需求，形成详细、具体的需求清单。利用“揭榜挂帅”这一创新机制，将技术难题以榜单的形式公开发布，吸引科技小院团队积极参与竞争承接

课题，确保科研方向与实际需求紧密结合，使科研工作更具针对性和实用性。同时，设立产业技术观察站，定期对技术应用效果进行跟踪评估。根据评估结果，及时调整研发方向和重点，使技术供给与市场需求始终保持同频共振，真正让科研成果在田间地头落地生根、开花结果，为富民产业的持续发展提供坚实可靠的技术支撑。

推进数字赋能，提升综合服务效能。搭建数字化农业信息平台，整合气象、土壤等多方面的数据资源，运用大数据与人工智能技术，为农户提供精准的种植养殖建议。借助传感器实时监测土壤状况，结合生长模型给出科学合理的灌溉、施肥方案，利用物联网技术实现远程监控管理，让农户能够随时随地掌握农田的动态信息。开展数字化营销服务，借助电商平台、社交媒体等新兴渠道，拓展农产品的销售范围。组织专业团队开展电商培训，指导农户进行产品包装、品牌推广与线上销售，帮助农户提升市场营销能力。建立农产品质量追溯体系，增强消费者对农

产品的信任度，提高农产品的市场竞争力。利用数字化技术开展远程教育，通过在线直播、视频课程等形式邀请专家授课，分享前沿的农业技术与成果，打破时空限制，让农户能够及时获取最新的农业知识和技术。建立线上交流社区，方便农户与技术人员进行交流互动，及时解决生产过程中遇到的问题，促进农业技术的快速传播和应用。

打造人才体系，破解富民产业困局。构建“引得进、留得住、用得好”的人才生态。高校可以将科技小院驻留经历设为研究生毕业的必修课程，要求学生完成“田间日记+农户访谈+技术改良”等任务，推动人才培养从“象牙塔”向“田间地头”延伸，让学生在实际生产中锻炼和成长。打通职称评定“绿色通道”，对在科技小院做出实绩的师生在晋升中给予单列指标支持，激励更多人才投身到科技小院的建设和发展中。针对中老年农民，实施“乡村工匠培育计划”，通过技能培训培育一批懂技术、会经营的

“土专家”。返聘退休农技专家担任顾问，发挥他们的经验优势，为富民产业发展提供技术指导。鼓励青年农民返乡创业，为乡村发展注入新鲜血液，形成“老带新、新促老”的人才梯队。同时，建立“城市专家下乡”“乡土人才进城”的双向交流通道，探索“人才+模式”利用城市资源开展基础研究，再将研究成果反哺乡村。

强化政策护航，优化发展生态环境。引导金融机构开发适合科技小院的金融产品，解决其资金短缺问题；技术成果转化险可以降低科技小院在技术转化过程中的风险，提高其创新积极性。搭建产学研用一体化平台，整合政府、企业、高校、科研机构等各方资源，为科技小院提供技术支撑、市场对接、信息共享等全方位服务。建立科技小院考核评价体系，将联农带农成效、技术转化率等指标纳入考核范围，实行优胜劣汰动态管理。对考核优秀的科技小院给予表彰和奖励，对考核不合格的进行调整或淘汰，激励科技小院不断提高服务质量和水平。加强宣传引导，总结推广典型经验，营造支持科技小院建设的良好氛围，共同推动富民产业的繁荣发展。

【作者均系湖南应用技术学院副教授。本文为湖南省哲学社会科学基金项目“‘科技小院’赋能湖南粮食产业高质量发展研究”（25YBA063）阶段性成果】

当前，湖南正锚定“三高四新”美好蓝图，奋力打造内陆地区改革开放高地。外贸“朋友圈”拓展至200多个国家和地区，中非经贸博览会长期落户、中欧班列效能提升，湖南日益融入全球发展格局。在此背景下，提升城市国际化水平，既是城市高质量发展的内在要求，更是湖南抢抓开放机遇、服务国家发展大局的战略抉择。

全面提升湖南城市国际影响力、吸引力和美誉度，须坚持“软硬”并重，统筹设施提质、活动牵引、人才支撑、服务优化等，锻造湖南城市的“国际范”。

筑基：畅通国际交往的“硬”设施。推动通道从“节点”向“枢纽”升级。强化长沙黄花、张家界荷花等机场口岸功能，联动怀化国际陆港、岳阳城陵矶港，构建空铁水公多式联运国际通道集群，打造连接东西、贯通南北的内陆开放立体枢纽；深化与海外节点城市经贸联动，提升全球资源要素集聚能力。推动公共服务从“基础沟通”向“沉浸体验”升级。在机场、车站、景区等重点场所完善多语种标识，搭建AI多语种智能导览平台，推行“一码游湖南”便捷服务；运用AR、VR技术改造核心文旅地标，让境外游客沉浸式感受湖湘文化魅力。推动城市空间从“功能单一”向“主客共享”升级。结合城市更新，打造国际文化驿站、中外邻里共享中心、双语非遗工坊等“类海外”场景，兼顾居民日常需求、游客体验与外籍人士融入，让国际化氛围融入城市日常。

“内修”：培育国际传播的“软”IP。做强高端平台IP。依托中非经贸博览会，打造“月月有活动、季季有主题”的常态化机制，塑造中非人文经贸交流名片；升级张家界国际旅游节等品牌，塑造“锦绣潇湘”超级文旅IP，提升湖南文旅全球知名度。打造青年破圈IP。聚焦Z世代传播喜好，开展“湖湘青年看世界”“世界青年游湖南”短视频挑战赛、国际青年研学营等活动，联动海外网红与友城青年，用年轻化语态讲述岳麓书院、马王堆汉墓、湘菜非遗等故事，实现裂变式传播。深耕人文共情IP。健全国际友城常态化交流机制，举办“友城文化月”等精品活动；办好岳麓书院国际文化论坛，用国际学术话语阐释中华优秀传统文化当代价值，增进文明互鉴。培育业态融合IP。依托群众文体基础，举办“潇湘杯”国际民间体育赛事（如武术、龙舟等），利用山水资源优势，打造张家界国际山地马拉松等品牌赛事，让体育成为跨越国界的通用语言；举办湖湘数字文创国际展，推动文旅、体育、科技融合，让湖湘IP实现全球长效传播。

汇智：构建近悦远来的“强”支撑。以高能级平台聚才。谋划好长株潭共创国家吸引集聚人才平台建设，建立高层次人才联评互认机制，依托“4+4科创工程”、湘江科学城等载体，打造全球顶尖人才集聚高地。以开阔视野引才。建立国际化人才库，面向全球发布紧缺人才需求，实施国际化紧缺人才专项引育计划，通过“以赛引才”“以才引才”拓宽引才渠道；推广长沙大泽湖海归小镇模式，构建国际生活圈，提升人才归属感。以深化产教融合育才。擦亮“留学湖南”品牌，搭建留学生实习就业平台；推动高校与出海企业合作，开设“海外市场订单班”，培养既懂湖湘文化、又具备全球胜任力的复合型人才；实施“跨境产教协同”，培育一批具有全球视野、精通专业外语、熟悉国际规则的商务人才，为湘企出海赋能。

优化：对标国际一流的“好”环境。营商环境是湖南城市集聚全球资源的核心竞争力，应推动营商环境从“便利化”向“制度化”跃升，对接国际高标准规则。推动服务向全链条生态转变。优化外资市场准入负面清单，破除隐性壁垒，推动外资企业嵌入湖南优势产业链，提升供应链本地配套率，构建黏性十足的人才生态。推动要素向规则互认转变。畅通人才、资金、数据跨境流动，探索数据跨境流动“白名单”制度，建设数字贸易枢纽港，优化跨境通关与金融服务，降低要素流通成本。推动发展向绿色合规转变。对接国际ESG标准，构建绿色可持续发展体系，打造绿色营商优势；优化多语种政务服务、涉外消费维权，让营商环境兼具制度硬度与服务温度。

【作者系湖南开放大学教授。本文为湖南省社科基金一般委托项目“教育数字化背景下高职英语课程思政质量提升机理与路径”（23WTC21）阶段性成果】

「软硬」并重：锻造湖南城市的「国际范」

田艳艳

智库