

《关于促进生物医药产业创新发展的若干意见》政策解读——

17条举措激发生物医药产业创新活力

湖南日报全媒体记者 肖祖华 龚雅丽 通讯员 全睿

生物医药产业是新质生产力的重要代表,具有强大的生命力。近年来,湖南省委、省政府锚定“三高四新”美好蓝图,将生物医药及医疗器械产业作为“4×4”现代化产业体系的重要一环,积极推进“三医联动”改革决策部署,大力支持医疗器械产业集群发展,成效显著。

为进一步促进生物医药产业高质量发展,近日,省人民政府办公厅正式印发了《关于促进生物医药产业创新发展的若干意见》(以下简称《若干意见》)。4月8日,省政府新闻办举行政策解读新闻发布会,解读如何用《若干意见》中的17条举措推动我省生物医药产业创新发展。

17条举措护航产业安全与发展

《若干意见》围绕加大研发创新支持力度、构建适应产业发展和安全需要的监管体系、支持创新产品临床应用与推广、支持生物医药产业做优做强、强化要素保障等方面,制定了17条具体举措。

这些举措分别为:支持生物医药创新平台建设;支持产品研发创新;支持细胞和基因研究;支持创新产品产业化落地;支持中医药传承创新发展;完善知识产权保护;提升审评审批支撑能力;优化检验检测流程;深化监管体系建设;支持数据场景应用;推进创新药品、医疗器械产品临床应用;加强医保体系对创新产品应用的支撑;培育发展优质企业和龙头企业;支持生物医药产业链布局;扩大对外

开放;强化人才保障;加大金融支持。

“加大研发创新支持力度”置于首位

《若干意见》直面我省生物医药产业原始创新能力相对薄弱、靶点同质化竞争激烈、高端医疗器械核心部件对外依存度较高等痛点,旗帜鲜明地将“加大研发创新支持力度”置于首位。真金白银奖补国家科创中心(最高1500万元)、产业应用平台(最高500万元)、支持创新器械产业化(创新药最高500万元,三类创新器械最高100万元);大力支持细胞基因技术、脑机接口、人工智能等前沿交叉研究与应用,着力推动中医药经典方向新药转化。

这些政策,旨在通过“有效市场”与“有为政府”协同发力,引导资源向基础研究、源头创新和关键核心技术攻关集聚,彰显了省委、省政府在医药创新赛道发力突破的决心。

构建适应新形势新要求的现代化监管体系

强大的监管催生强大的产业。《若干意见》深刻把握“严监管就是促发展”的内在逻辑,着力构建适应新形势新要求的现代化监管体系。

一方面,刀刃向内提效能。开通注册检验“绿色通道”(即收即检、能检尽检),探索审评核查分中心省市共建,协同开展注

册现场检查与生产质量管理规范符合性检查,缩短创新医疗器械注册检验时限。

另一方面,智慧引领强支撑。部署推进医疗、医保、医药公共数据资源授权运营与融合应用,开展人工智能监管大模型研究,构建智慧监管体系,支持首首资料电子化共用平台和院内智慧物流信息系统建设。

这标志着湖南药品监管工作正加速从传统监管向“数字监管”“智慧监管”跃升,以监管手段的现代化支撑产业发展的现代化。

打通创新药械临床应用“最后一公里”

创新药械的价值最终体现在临床应用。《若干意见》精准施策,着力打通“最后一公里”。

一是破除“入院难”。明确提出三级以上医疗机构在国家医保目录更新后6个月内及时配备创新药械,对认定为省首台(套)重大技术装备的创新医疗器械实行政府首购订购。

二是缓解“报销难”。合理确定创新药械医保支付标准,积极推荐纳入国家或省级医保目录,适当提高报销比例,并加快阳光挂网速度。

三是松绑“考核关”。对完成临床试验并获批上市的创新药、二三类创新医疗器械,省内医疗机构“随批随进”,不纳入“药占比”“耗占比”考核。这些措施,将极大稳定企业创新回报预期,形成“研发—

注册—应用—回报”的良性循环。

培育领军企业和链主企业

产业高质量发展离不开优良生态的滋养。《若干意见》着眼“生态培育”,厚植竞争优势,培育领军企业和链主企业。重点支持创新药、独家品种、过评仿制药(通过一致性评价的4类以上仿制药)、高端医疗器械、中药经典名方等加快发展。

强链条,完善产业链上下游。建立应用端、流通端、生产端信息共享机制。支持湖南医疗器械产业园争创国家级产业集群,深化与长三角、珠三角、成渝地区合作,强化关键部件供应保障,探索“揭榜挂帅”联合攻关。

促开放,充分发挥药品进口口岸功能,加大中非医药合作,支持中药境外注册上市。

优保障,强化生物医药领域科技领军人才和急需专才人才引育留用,引导金融机构“投早投小”,设立生物医药子基金,支持企业上市融资并购重组,对中小微科创企业提供担保支持并降低费率。

今年是“十五五”开局之年,政府工作报告强调“培育壮大新兴产业和未产业”,省委、省政府将2026年确定为“企业服务年”,要求全省生物医药领域实现“质的有效提升和量的合理增长”。我省将以《若干意见》的出台为契机,抢抓机遇、乘势而上,努力将生物医药产业发展推上一个新的台阶。

开局八好 乘势而上

武陵区:打造湘西北“数谷”新高地

湖南日报4月8日讯(全媒体记者 刘蓉 通讯员 郭海龙)日前,常德市武陵区与湖南大数据交易所签约,推进常德数据要素服务中心建设。该中心定位为常德市数据要素流通枢纽、推动公共数据开发利用的核心平台,统筹推进金融、医疗、合成生物、农业、烟草五大特色领域公共数据的归集、治理与合规运营,打造权威高效的数据要素基础设施。

作为湖南省首批数据产业集聚区,武陵区将数据产业作为培育新质生产力的核心抓手。该区强化顶层设计,出台相关方案及“二十六条”要点清单,以产业链思维构建“五数一体”产业生态,统筹8000多万条政务数据,截至3月底,招引18个“数商”项目,完成13.18亿元企业项目签约,深耕五大AI应用场景,筹建全市数据产业联盟。

武陵区搭建“青思享”数据产业沙龙,建立共享知识库;构筑人才支撑,建成1640人规模的人工智能与数字经济领域人才动态储备库,推行高校专项招聘,对接20所高校1400余个相关岗位。聚焦“文化+科技”融合发展主线,深化与三大运营商、长沙马栏山视频文创产业园合作,完善数字基础设施,搭建产业导入与技术共享平台,推动互联网、软件及信息服务业营收增长20.5%。

截至目前,武陵区新增数据相关经营主体767家,数字经济增幅达26%,在规模以上工业增加值中数字经济贡献部分增速达13.1%,互联网文创产业数据产业产值占比跃升至86%。

衡山县:“机耕船”开进冷浸田

湖南日报4月8日讯(全媒体记者 周怡然 通讯员 廖晶 文雅婷)冷浸田里机器轰鸣,只见两台轻量化机耕船凭借浮式行走的独特优势,在泥泞的水田中灵活穿梭,翻耕、碎土,不到半小时,一丘水田便完成旋耕。

冷浸田是衡山县部分乡村常见的低产田类型,因长期积水、土壤通透性差,是耕地抛荒的主要地块。今年,衡山县将冷浸田、高岸田等耕地整治工作作为扩大双季稻种植面积的重要抓手,抢抓农时备春耕。

世上村此次集中整治的420亩田地,大多是这类耕作条件差的冷浸田。“我们调配了挖掘机、机耕船等7台机械,村干部每天蹲守田埂,确保整治后能及时耕种。”世上村党支部书记罗花介绍,为解决农户耕种意愿低的问题,村里在机械集中整治的基础上,同步推行“代耕代种”模式。“今年政策好,村里帮我们把地整好、把早稻种好,我们也盼个好收成!”村民王永红笑着说。

通过村级托管,机械代耕、大户承包等模式靶向发力,衡山县一大批冷浸田、高岸田完成整治,逐步进入育秧、播种阶段。衡山县农业农村局还组建12个技术服务组下沉一线,同时配套落实每亩300元耕地整治以奖代补政策,充分整治与耕种积极性,让一块块“难种田”变成“丰产田”。

靖州:好环境激发竹企活力

湖南日报全媒体记者 黄欣然 通讯员 李大升 徐鲁湘

切割、打磨、消毒、分选、包装……近日,记者走进靖州苗族侗族自治县湖南辰铭竹木制品有限公司生产车间,只见工人们正紧张有序地忙碌。经过几道工序,林间翠竹便被制成餐桌上的竹筷,装入集装箱,即将搭乘铁海联运班列,经怀化国际陆港,销往日、韩、美等国家和地区。

“前不久刚有一批外国客户来洽谈,近期还将有客户来厂房考察、寻求合作。”该公司董事长汤健告诉记者,眼下工厂正开足马力,赶制外贸订单。

汤健深耕竹产业多年,虽是武汉人,但最终选择扎根靖州,是看中了这里丰富的资源与一流的营商环境。

靖州拥有竹林21.6万亩,是湖南竹产业重点发展区。得天独厚的自然条件,造就了当地南竹在纤维密度、强度、韧性等方面的优良品质。依托这一优势,近年来,靖州积极响应“以竹代塑”倡议,大力发展竹产业。

2025年,《靖州苗族侗族自治县竹产业发展条例》正式施行,聚焦打造“百亿竹产业”,一系列产业扶持措施相继落地,为竹制品加工企业提升国际竞争力提供了坚实支撑。

汤健对此感受颇深。随着客源增长和市场拓展,企业急需新建工厂,“建工厂需要大面积的平地。”他坦言,“这在湘西南山区,真不好找。”

了解企业诉求后,靖州有关部门迅速行动,陪同汤健走访多地,与乡镇和村民反复沟通,最终在平茶镇马路村找到了一处“宝地”。最终,企业计划在本地建设1.8万平方米的初加工基地。

同样受益于“好环境”的,还有湖南领高新材料有限公司,这是一家专注于竹纤维制品生产的企业。公司总经理桂存洪告诉记者,去年,靖州政府以“保姆式陪跑”帮助企业实现项目落地,今年又协助对接市场资源,为产品开拓本土应用场景。

“没有后顾之忧,我们干劲儿更足!”桂存洪说,公司生产的蛋托、杯托、生鲜托盘等产品在业内广受好评,已与国内头部蛋品养殖企业和相关运营商达成深度合作,生鲜托盘更依托怀化国际陆港的通道优势,远销海外。

“我们围绕南竹产业需求,落实‘一企一策’精准服务,着力打造具有靖州特色的企业友好型投资环境。”该县商务科技和工业信息化局副局长杨子豪表示。

5月1日起正式施行

我省广泛宣传《全国农业普查条例》

湖南日报4月8日讯(全媒体记者 王亮)新修订的《全国农业普查条例》(简称《条例》)将于5月1日起正式施行。3月底以来,全省统计系统全面开展学习宣传《条例》工作,为高质量开展第四次全国农业普查奠定法治基础,确保既懂“怎么干”,又知“依据什么干”。

新修订的《条例》于3月底公布,是2006年颁布以来的一次重要修订。省统计局坚持问题与实战导向,将普法宣传与业务培训一体推进。3月30日至4月1日,省统计局举办全省乡村振兴及城市高质量发展统计监测业务培训,专题培训

统计表、经济作物以及城市年报等业务知识,并邀请专家对《条例》进行解读,助力工作人员法治素养与业务能力双提升。

各州市统计部门掀起学习热潮。衡阳采取“个人自学+集中研学”的方式,将学习《条例》与“四农普”综合试点工作紧密结合,把法规要求转化为实操指引。益阳组织开展专题学习会,围绕《条例》修订核心变化及实践要求进行详细解读。怀化组织各县(市)区开展集中学习,确保《条例》精神直达基层,为全面铺开“四农普”工作夯基固本。

云上苗寨

4月6日,凤凰县山江镇凉灯村,云雾掩映下的苗寨美不胜收。近年来,当地积极探索“生态+文化+体验”的融合发展模式,将古老苗寨打造成为远近闻名的乡村旅游目的地。

张术杰 摄
(湖南图片库)



一季度入境外籍旅客超5万人次,居中部六省省会第一 长沙出入境旅客数突破30万人次

湖南日报4月8日讯(全媒体记者 金慧)今年一季度,长沙口岸出入境旅客总人数达301311人次,同比增长22.22%,对外开放活力持续迸发。其中,入境外籍旅客共50931人次,居中部六省省会第一,彰显出长沙强劲的国际吸引力与辐射力。

数据显示,一季度长沙口岸入境客源市场结构稳定、来源广泛,入境来源国前五名依次为韩国、马来西亚、泰国、新加坡、越南。得益于我国免签“朋友圈”持续扩容,一季度经长沙口岸免签入境外国人达19724人次,占外籍入境旅客总数近四成,成为拉动入境客流增长的重要引擎。

近年来,长沙深度开拓入境游市场,出台入境旅游促进措施,开展全球精准营销,深化与港澳、东南亚、欧洲等国家和地区的合作,联动长三角、珠三角等区域,对接北上广深琼二次引流,打造中部地区省会入境游首选城市、中国人境游

“第二站”。

尤其是一季度,“快乐长沙 韵味星城”文旅主题形象店在香港正式亮相,长沙辐射国际市场迈出重要一步;举办“中国新年图鉴 快乐长沙味道”全球达人游活动,全球10个国家的旅行达人,向全球呈现长沙魅力。

目前,湖南航空口岸已开始执行夏秋航季计划,长沙黄花国际机场每周国际客运航班约160架次,同比分别增长25%,长沙口岸客流量有望再上新台阶。

“承办这次会议,是一次难得的机遇。”怀化市商务局局长张五卫说,怀化首次以东道主身份亮相,区位优势、陆港成果、产业潜力,将得到全方位展示。央企代表和沿线城市代表齐聚,为怀化争取政策资源、深化区域合作创造了良机。智库专家的“把脉”,也为“十五五”发展注入了前沿智慧。

四月的怀化,山花正开,汽笛正鸣。通道向西,山城向海,未来已来。

2021年,怀化国际陆港开行班列17列;2025年,这个数字跃升至1220列,位居西部陆海新通道“13+2”区域公司第二,中老班列发运量稳居中部第一,提前实现班列超千列、吞吐量超千万吨、技工贸总收入超千亿元的“三个一千”目标。

通道“生金”的故事,远不止于此。2025年,怀化箱包出口1874标箱,同比增长近一倍;竹木制品出口442标箱,同比增长近六成。冷链班列发运冰糖橙、龙眼、香蕉等3708标箱,同比增长17倍,居全国陆港第一。作为湖南RCEP经贸博览会永久举办地,怀化通过经贸博览会、全球湘商大会等,促成经贸合作超1000亿元,对东盟贸易增长超13倍。

汽笛正鸣,未来已来

底气足了,怀化站上了通道“朋友圈”的舞台中央。

4月8日下午,参会嘉宾走进怀化国际陆港。看什么?规划展厅里,一张张蓝图如何变成实景;多式联运中心,龙门吊如何起起落落;内外贸综合服务中心,企业如何“一站式”办完手续;陆海优品怀

国省战略加持,新通道“流金淌银”

倚窗远眺,通道沿线风生水起。怀化“坐不住”了;上车只是第一步,能不能站住脚?能不能为这风景增添一抹亮色?

国省战略加持,怀化抢抓机遇,继续埋头苦干。

建“铁骨”——出口监管仓和进口保税仓、陆港(跨境)电商产业园、多式联运中心等一个个功能设施拔地而起。

通“经脉”——开辟7条国际物流大通道、216条运输线路,网络覆盖全球69个国家和地区的238个港口(站点)。如今,货物从怀化出发,30小时通江达海,3天直达东盟。西部陆海新通道约70%的南下货物,在这里集散。

促“联姻”——与老挝塔纳纳、柬埔寨西港、缅甸仰光港等国际港口互为内陆港;与勐腊、凭祥、钦州等海关构建“四关如一关”通关协作;推动北部湾港、湛江港等在怀化设立“无水港”;引入中远海运、新海丰等头部企业……

时间无语,却给了奋斗者最响亮的回应。

◀(上接1版)

2022年1月6日,怀化冰糖橙、双峰小农机、三一重工挖掘机等货物,搭上中老铁路“怀化一万象”国际货运列车,缓缓驶出怀化国际陆港。这是我国中部地区第一列始发开往东盟的国际货运班列。

班列驶离后的第15天,国家发展改革委批复:怀化市作为西部陆海新通道东通路上重要节点,通道沿线相关地方与其加强合作协同、产业联动,有利于推动交通、物流、商贸产业融合升级,发挥通道辐射带动作用,可以进一步提升通道发展动力和竞争优势。

4个月后,湖南出台方案,明确怀化“建设西部陆海新通道战略门户城市”和省内唯一东盟货运集结中心的新定位。同年7月,怀化加入西部陆海新通道省际协商合作机制,通道建设“13+1”格局升级为“13+2”。

上了车的怀化,一手牵着陆港,吞吐着跨越山海梦想;一手带着集结于此的各地货物,踏着铁轨轰鸣声,向南迸发,换船出海,奔赴全球。