

# 借好“三股东风” 下足“八个功夫” 推进十项改革 长株潭一体化发展启新程

湖南日报全媒体记者 郑旋

2026年，是“十五五”开局之年。湖南“一座城”的故事，翻开新的一页。

3月17日，湖南召开2026年长株潭一体化发展领导小组会议，明确坚持以“一座城”的理念，推进长株潭一体化发展，加快打造全国重要增长极。

站在新的历史起点，长株潭一体化发展如何在“一座城”的蓝图中找准方向、精准发力？透过近日出炉的《长株潭一体化发展2026年工作要点》，答案已然清晰。

## 借好“三股东风”，机遇叠加乘风起

走进长株潭生态绿心，春天气息扑面而来。2025年底，国务院批准《长株潭生态绿心加快绿色转型发展实施方案》，这块529.79平方公里的“城市绿肺”上升为国家试点。

“以前‘守着绿水青山找饭吃’，现在有了国家政策加持，我们可以大胆探索。”在绿心腹地长沙市雨花区跳马镇，相关负责人指着不远处正在建设的生态绿道说，“林下经济、森林康养、生态旅游，今年都要动起来。”

另一股“东风”也在吹拂。作为全国首批要素市场化配置综合改革试点，湖南围绕土地、技术、劳动力、资本、数据、资源环境和要素协同配置等7类推出28项改革，在长株潭加快落地。

两个国家级试点，不仅为长株潭一体化发展带来前所未有的机遇，也将长株潭置于国家发展大局更重要的位置。今年全国两会上，“长江中游城市群”首次被写入政府工作报告。国家“十五五”规划纲要也明确提出，要推动这一区域加快发展。而长株潭，恰好处在这一区域关键节点。

第三股“东风”，来自第十六届全运会。眼下，长沙奥体中心建设正酣，“一场两馆”全面冲出“正负零”，2029年全运会主场馆进入主体结构施工阶段。

长沙奥体中心位于长株潭融城“三角点”核心区域，未来将借第十六届全运会举办的“东风”，加大城市更新力度，提升长株潭城市能级。

## 下足“八个功夫”，提升核心增长极作用

长株潭一体化发展推进至今，半小时地铁跨城，三城生活无缝切换；医保卡变“通用卡”；长沙的智能驾驶、株洲的电机、湘潭的动力电池，组装成街头一辆辆新能源汽车……

作为湖南核心增长极，2025年，长株潭经济总量达2.3万亿元。“今年，我们要抢抓国家级战略机遇叠加的历史性窗口期，借好‘三股东风’，在对标对表、规划衔接、互联互通、产业协同、改革创新、绿色转型、共建共享、落实‘一盘棋’上全面下功夫，真正以‘一座城’理念推进一体化发展。”省长株潭一体化发展事务中心有关负责人介绍。

规划，是“一座城”的底座。今年，湖南将出台“十五五”长株潭一体化发展规划，配套制定交通物流、产业科技、社会事业等领域的实施方案，并开展湘江沿岸（长株潭段）空间品质提升研究。

交通互联，缩短“边界”。今年，长株城际铁路将开工建设，京港澳高速长沙广福至株洲王十万（朱亭段）扩容工程加快建设，长沙湘江大道—湘潭滨江路、湘潭昭云大道—株洲云峰大道等将建成，“轨道上的长株潭”、“日字型”高速公路网、融城干道网进一步完善；智轨将加快纳入城市

公共交通体系，推动城际网、城轨网与公交网有效衔接、运行融通，以通勤为目的、高效抵达中心城区变得更加容易。

产业协同，齐唱“一个调”。今年，长株潭将进一步探索产业协同发展机制，推进联合招商，实施重点产业链项目共推、客商共引、资源共享；推进株洲（长沙）科创基地、雨花产业园、溁口（长沙）飞地孵化基地等“飞地园区”合作；建立可操作的产业转出地和承接地利益共享机制；实施一批产业协同项目，以先进钢铁材料产业链为重点打造产业跨市协同标杆；推动谭类衡先进钢铁材料、株长部先进硬质材料、长株潭郴先进能源材料、北斗等争创国家先进制造业集群。

改革创新，打破“玻璃门”。围绕长株潭要素市场化配置综合改革试点，今年重点推进高层次人才联合引进、应用场景培育和开放、打造湖南时空信息数据交易中心等标志性改革，探索“沙盒监管”，在湘江新区探索建设“场景新城”，促进科技人才共生发展，激活长株潭自主创新新现象。

绿色转型，有了“操作手册”。今年以“1个总体方案管总、2个重大项目清单强支撑、3个市具体落实计划”，通过导入一批优质产业项目，推进绿色保值增值，落实绿色低碳转型发展实施方案。探索森林可持续经营+林下经济、森林康养、生态旅游等模式，加快推进湖湘绿行和生态绿道、花卉园艺产业融合发展示范区、国家中药材种质资源库保存圃一期等重大项目建设。

## 接力推进十项改革、十大项目，合力共建“一座城”

长株潭能否真正变成“一座城”？湖

南没有停留在描绘愿景，而是把愿景具象化为可操作、可落地、可实施的重大改革、重点项目和具体路径。

过去一年，围绕绿色环保、产业科技协同、交通基础设施成环成网、社会事业一体化等方面，湖南推进实施“十项改革、十大项目”，让长株潭一体化发展既有清晰的路径，也有可靠的“抓手”。

今年，新的“十项改革、十大项目”接续实施——

十项改革，主要围绕“十五五”长株潭一体化发展规划、绿色低碳转型、长株潭要素市场化配置综合改革试点、产业协同发展、科技人才共生发展、社会事业一体化发展等展开。

十大项目，涵盖绿色保值增值、“轨道上的长株潭”、“日字型”高速公路网、融城干道网、航空航运能力、全球研发中心城市建设、“人工智能+”产业、低空及北斗产业等重点领域。

从“一厅一道”到美丽乡村，从奥体中心到国家中药材种质资源库保存圃，从长株城际铁路到湘江科学城，一批标志性项目将在今年迎来关键进展。

与去年有所不同的是，今年“十项改革”，刀刃鲜明指向三个新的方向——提升“一座城”整体品质、建设年轻人友好都市圈、打造中部地区营商环境标杆。

升级湘江马拉松等活动，塑造长株潭整体文旅品牌；为年轻人免费提供“一张床”、支持保障“一间房”、支持购买“一套房”，放宽留湘来湘创业青年人才的购房条件和额度；发放“长株潭青年文旅年卡”、发展“青春小店”、布局“青年街区”、打造“青年友好型工厂”……一系列举措传递出清晰的信号：长株潭不仅要成为发展的热土，更要成为年轻人愿意来、留得住、发展好的梦想之地。

## 三湘时评

# AI短剧想走远，版权是红线

湖南日报全媒体评论员 孙乾丰

近日，红果短剧发布的《关于持续治理AI短剧素材违规使用行为的公告》显示，今年第一季度，平台已累计下架违反治理规范的剧作品1718部。针对近期AI短剧素材违规使用问题频发的情况，平台启动专项集中治理，已完成对1.5万部作品的全面核查，并依规处置违规作品670部。此举旨在规范AI短剧内容创作，促进平台内容生态的健康发展。

AI技术的发展降低了短剧制作门槛，拓展了创意表达空间，但如何有效监管和规范AI生成内容，正成为行业亟须应对的焦点问题。当前，AI生成视频体量庞大、传播迅速，给平台审核带来极大压力；加之卡通形象、游戏角色、演员肖像的侵权认定涉及复杂的比对与法律定性，维权取证难度大于传统内容形态，进一步加剧了治理的复杂性。而AI生成内容兼具高度仿真性与快速传播力，一旦被滥用，权利人的维权之路将尤为艰难。

此次公告集中披露了四类典型违规案例：一是擅自使用大众熟知的卡通形象；二是违规使用AI品牌形象与商标标识；三是盗用游戏原创角色形象；四是以AI生成内容冒充

用演员形象。梳理这些案例不难发现，他们都是些荧幕上的经典形象，却在技术便利之下沦为低成本素材。许多违规操作或许并非出于恶意，而是源于对“AI生成即原创”的误解。红果短剧此番亮剑，既是对自身平台生态的有力净化，也是在发出清晰警示：技术可以赋能创作，但绝不能沦为侵权的遮羞布。

值得关注的是，公告明确：对情节严重、反复违规的内容与出品方，将依规依次采取下架作品、封禁账号、终止合作乃至追究法律责任等措施。这种分层级、递进式的惩戒安排，既能对初犯者形成有效警示，又能对恶意侵权者施加强力威慑，传递出平台从源头净化内容生态的坚定立场。

当然，仅靠单一平台的行动远远不够。整个行业应协同推进AI生成内容的使用规范治理，推动版权数据库建设与AI识别技术的深度应用，让每一帧素材的出处可查、授权可证。同时，亟须进一步明确AI短剧的著作权归属与侵权认定标准，为合规创作提供清晰指引。期待更多平台加入版权守护的行动，让短剧在AI的助力下，走向更有底气、更具生命力的未来。

# 湖南在全国率先构建自然资源资产核算体系

湖南日报4月8日讯（全媒体记者 于森 通讯员 李梦瑶 伏轸）近日，省自然资源厅、省发展改革委、省林业局、省统计局、省长株潭一体化发展事务中心等五部门联合印发《关于开展自然资源资产核算试点工作的通知》，在全国率先构建覆盖经济、生态、社会三个维度的自然资源资产核算体系，旨在为生态产品价值实现、领导干部离任审计、资产保值增值考核等提供量化依据。

本次试点的关键突破在于将自然资源的社会价值纳入核算框架。森林、水域、公园绿地等不仅被核算为林木经济价值和固碳释氧的生态功能，其提供的就业支撑、休闲游憩、文化传承等服务也将实现从实物量到价值量的量化。核算范围在国家要求的耕地、森林、草原、湿地基础上，拓展至园地、水、公园绿地，形成完整的“经济—生态—社会”三位一体核算体系。

在机制上，联合发文的五部门

将建立联动工作机制，省发展改革委的生态生产总值(GEP)核算数据、省林业局的森林资源调查监测成果、省统计局的社情数据等，将与自然资源资产核算实现数据同源、成果共享、路径互通，从源头上避免重复建设和数据“打架”。在技术上，将升级“一本账”智能平台，实现数据线上填报、参数本地化校验、模型自动核算、成果动态可视化等一体化。

根据《通知》安排，试点将在洞庭湖生态经济区、南山国家森林公园候选区、长株潭生态绿心、株洲市、岳阳市及靖州苗族侗族自治县等典型区域展开，并同步在张家界市、湘西土家族苗族自治州开展溶洞资源专项试点。核算周期覆盖2023与2024两个年度，全部工作将于2026年内完成。核算成果将直接应用于生态保护补偿、自然资源资产组合供应、生态环境损害赔偿及领导干部自然资源资产离任审计等场景，推动“算出来”的价值真正转化为管理效能和市场动能。

# 专盯监管盲区和行业“潜规则”

我省启动食品安全抽检“蓝军行动”

湖南日报4月8日讯（全媒体记者 李成辉）记者今天从省市场监督管理局获悉，为提升食品安全治理能力和治理水平，该局决定在全省常态化开展食品安全抽检“蓝军行动”，以主动预警、技术攻坚、协同治理破解监管难题，切实筑牢食品安全防线。

行动明确三大目标：在抽检模式上，推动抽检工作从“计划抽检”为主转向“计划抽检与风险抽检”并重，落实“业态延伸”“渠道延伸”“链条延伸”原则，精准破解行业“潜规则”；在响应机制上，建立24小时应急响应机制，实现“舆情触发—快速研判—精准处置—即时反馈”无缝衔接，同时探索绘制省域食品安全风险预警地图；在技术能力上，加强

非靶向筛查、未知物确证等技术研究，破解常规检测盲区，并推动新型风险物质列入补充检验方法或“非食用物质名录”。

围绕三大目标，行动设定三项重点任务。一是技术攻坚破解新型风险难题，鼓励针对新型非法添加物和缺乏标准检测方法的项目开展检验方法研发，结合我省特色食品产业开展技术创新研究；二是风险排查精准化解社会关切，聚焦直播带货、私域电商、无堂食外卖等新兴业态及行业“潜规则”，严厉打击套用资质、虚假宣传、消费欺诈等问题；三是风险研判推动协同治理升级，及时通报风险信息，推动跨部门协同治理，探索将风险发现成果用于信用惩戒、技术帮扶等工作。

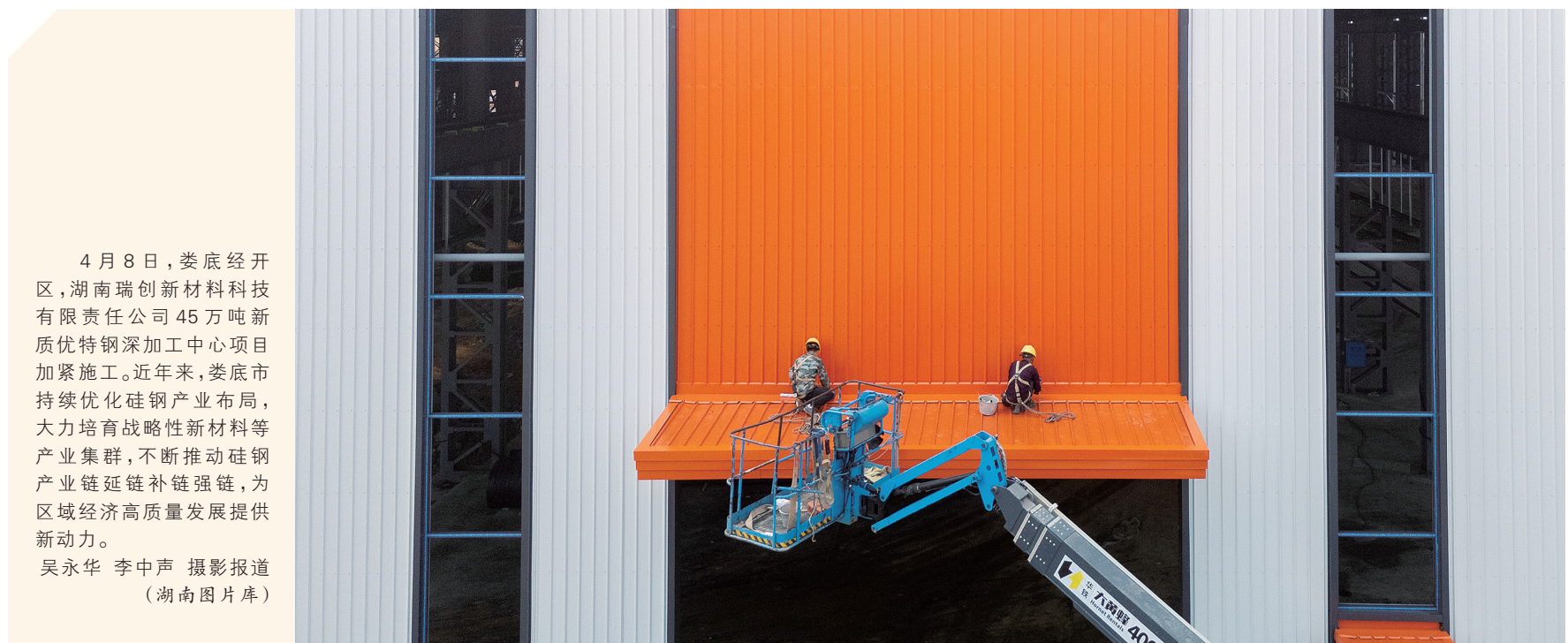
# 百亿核工业市场迎“耐心资本”加持 湖南“核创极智”揭牌

湖南日报4月8日讯（全媒体记者 于森 通讯员 商益 向鹏 屈文涛）今日，由湖南高新创投集团与湖南大学共同推动设立的湖南核创极智科技有限公司，在国家超级计算长沙中心正式揭牌，标志着我国核工业智能装备领域一项“成果估值与现金投资双过亿”的重大科技成果落地转化。

当前，全球核工业正加速向智能化、数字化转型升级。随着我国“十五五”规划的推进，核燃料生产、乏燃料后处理、核设施退役、核聚变等环节对耐辐照智能装备的需求急剧增长，年市场空间已达百亿级规模。核创极智依托湖南大学姜潮教授团队自主研发的“材料—器件—

电路—测试”一体化耐辐照加固技术体系，已获得15项核心知识产权，产品覆盖从核设施退役到核聚变维护的全产业链关键场景。

湖南核创极智科技有限公司由省属唯一国有资本投资公司湖南高新创投集团牵头，与湖南大学战略合作，汇聚湘集团、北京久银、泽羽资本及高新纵横等投资者共同组建。其“轻资产起步、分期出资”的创新模式，历时十个月论证，完成1.578亿元战略规划，核燃料生产、乏燃料后处理、核设施退役、核聚变等环节对耐辐照智能装备的需求急剧增长，年市场空间已达百亿级规模。核创极智依托湖南大学姜潮教授团队自主研发的“材料—器件—



4月8日，娄底经开区，湖南瑞创新材料科技有限责任公司45万吨新质优特钢深加工中心项目加紧施工。近年来，娄底市持续优化硅钢产业布局，大力培育战略性新兴产业集群，不断推动硅钢产业链延链补链强链，为区域高质量发展提供新动力。  
吴永华 李中声 摄影报道  
(湖南图片库)

## 一季度省直公积金提取率超77%

湖南日报4月8日讯（全媒体记者 刘乐 通讯员 李辉）今天，记者从湖南省直住房资金管理中心获悉，今年一季度，省直公积金归集额35.54亿元，同比增长3.46%；职工提取住房公积金27.46亿元，同比增长6.33%。

今年以来，公积金使用愈发频繁活跃，一季度提取率达77.25%，同比增长2.08%。这意味着，每归集100元公积金，就有超过77元被职工提取用于购房、还贷、租房等需求。近年来，省直中心持续简化提取流程、放宽使用条件，更好地满足了广大职工的住房消费需求。

贷款方面，一季度共发放个人住房贷款0.16万笔、10.31亿元，金额同比增长1.83%。截至3月末，累计向16.77万职工发放个人住房贷款711.54亿元，贷款余额367.23亿元。值得关注的是，今年贷款逾期金额仅0.14万元，个贷逾期率为零，资产质量保持优良。

一季度实现住房公积金业务收入3.26亿元、业务支出2.15亿元。截至3月末，累计实现增值收益66亿元，惠及更多住房困难家庭。

毛万春表示，省政协将充分发挥专门协商机构作用，围绕平安湖南建设中的重点难点问题，组织政协委员深度调研协商、积极建言献策，为公安机关依法履职创造更好条件。

# 益阳深入贯彻落实全国两会精神 加快构建“3342”现代化产业体系

湖南日报全媒体记者 雷鸿涛 通讯员 黄彩燕 卞萌

## 担当作为开新局

“别小看这个‘大块头’，它突破了超级高压电解液‘卡脖子’技术瓶颈。”4月3日，益阳市安兴电子有限公司总顾问李建良向记者展示今年的创新产品——工业超级高压700VDC（最大直流电压值）—Screw（螺纹）型铝电解电容器。这个与一罐300毫升可口可乐体积相当的“大块头”，已在安兴电子实现量产，广泛应用于新能源、高端工业装备等领域。

今年政府工作报告指出，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，因地制宜发展新质生产力，建设现代化产业体系。益阳加快推进产业强市，紧盯先进制造主攻方向、科技创新第一动力、企业主体关键支撑，加快构建具有益阳特色的“3342”现代化产业体系，奋力书写新时代的“山乡巨变”。

“3342”现代化产业体系，即改造升级食品加工、轻工纺织、建材家居3个传统产业，巩固提升电子信

息、现代农业、文化旅游3个优势产业，培育壮大高端装备制造、新材料、新能源、生物医药4个新兴产业，前瞻布局人工智能、低空经济2个未来产业。

构建“3342”现代化产业体系，益阳有产业基础。该市已培育形成铝电解电容器等3个国家级中小企业特色产业集群，先进碳基材料、PCB（印制电路板）等4个省级产业集群。其中，铝电解电容器产量占全国的30%，PCB贡献了全省80%的产值，先进碳基材料产业已集聚链群企业50多家。电容器、先进碳基材料、PCB已成为益阳三张产业“金名片”。

益阳着力在培强产业、扩大需求、改革创新、区域协调等8个方面精准发力。在省委、省政府支持下，该市获得高端电子元器件高质量发展专项政策。2025年，省政府办公厅印发《支持益阳市高端电子元器件产业高质量发展的若干措施》。

如今，一项项措施正转化为发展实效。《若干措施》明确提出，支持益阳市申报建设国家电容器产品质

量检验中心。今年2月，国家市场监督管理总局正式批复，同意筹建“国家电容器产品质量检验检测中心”。“前不久，我们帮一家电容器企业完成了一款新品的8000个小时耐久性试验。而在过去，企业需要去广东、江苏等地才能完成这项试验。”该中心工作人员余铁松说。

政府工作报告指出，加强重点城市群协调联动，健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制。益阳坚定不移地把对接融入长株潭都市圈作为一项重大战略全力推进，落地落实同湘江新区签署的战略合作协议，合作共建“产业飞地”“科创飞地”，拓展发展空间。去年底，瑞利杰科技（湖南）有限公司与湘江新区一家空调企业合作。公司总经理助理彭益智介绍，益阳融入长株潭都市圈，将有利于企业在湘江新区拓宽客户面，助力企业做大做强。

“目前，益阳正与湘江新区组建战略合作工作专班，推进合作事项落地见效，助力形成‘研发在长沙，转化制造在益阳’新格局。”益阳市发改委园区发展科相关负责人说。

等工程提升航空航运能力。湘江两岸道路贯通、洲岛联通、景观融通加速推进。优先布局省级专科医疗资源至长株潭融城片区，加快推进省健康医疗大数据中心、湖南省肿瘤医院九华院区等。湘江科学城、“4+4

科创工程”等重大科研平台建设提速，“人工智能+”、低空及北斗产业等新赛道布局一批重大项目，争取布局面向非洲的人工智能应用合作中心，研究推进长株临空经济合作示范区建设。

◀◀(上接1版①)

◀◀(紧接1版②)“日字型”高速路网