

# 湖南省促进农机装备高质量发展若干规定

(2026年3月31日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过)

**第一条** 省人民政府应当加强对农机装备发展工作的领导,编制农机装备高质量发展规划,明确农机装备重点发展区域、领域,建立健全工作协调机制,研究解决农机装备创新研发、生产制造、集成应用、示范推广等工作中的重大问题。

县级以上人民政府及其农业农村部门负责农机装备发展工作的统筹协调;工业和信息化部门负责农机装备的产业链整合以及生产制造的组织、协调和推进工作;发展和改革、财政、科学技术、市场监督管理、商务、水利、自然资源、林业、生态环境、人力资源和社会保障等部门在各自职责范围内做好促进农机装备发展的相关工作。

乡镇人民政府、街道办事处协助开展农机装备推广使用和社会化服务等工作。

**第二条** 省人民政府及其有关部门应当统筹科技创新资源配置,建立以企业为主体、市场为导向、产学研用融合的农机装备协同创新体系;支持建设农机装备创新研发平台,提供研发设计、中试验证、资源共享、算力支撑等服务;建立健全农机装备成果转化机制,推进科技成果转化和关键技术产业化。

**第三条** 省人民政府农业农村部门应当编制和发布农机装备关键核心技术需求清单并动态更新,引导各类创新资源向关键核心技术领域集聚,加快推动农机装备研发制造和推广应用。

省人民政府及其有关部门应当建立研发支持、应用鼓励和风险代偿等机制,推进高端智能、

丘陵山区适用农机装备和核心零部件研发应用,开展动力传动、智能控制、作业感知、先进材料等关键技术攻关,推动物联网、大数据、区块链、人工智能等信息技术和北斗卫星导航定位基准服务系统在农机装备中的应用创新。

支持填补空白、技术水平先进的农机装备申报首台(套)重大技术装备。

**第四条** 省人民政府及其有关部门应当加强农机装备企业梯度培育,创建特色农机装备产业集群,支持通过项目投资、技术对接、设立基地等方式带动农机装备产业链上下游企业集聚发展;引导国内外农机配套和服务企业来本省投资;支持农机装备龙头企业在本省布局生产基地,发挥牵头引领作用。

农机装备重点发展区域设区的市(自治州)、县(市、区)人民政府应当引导和支持农机装备生产企业应用新技术、新材料、新工艺、新设备和新能源,统筹推进新一代信息技术与农机装备制造融合,支持农机装备生产企业实施智能改造、工艺流程升级和管理模式创新,加快农机装备生产技术和设施设备更新,推进农机装备数字化、智能化、绿色化转型。

鼓励和引导工程机械、轨道交通、航空航天、电子信息等行业龙头企业进入农机装备制造领域。鼓励和引导农机装备再制造发展,制定农机装备再制造产品质量标准和认证制度,促进农机装备产业循环经济发展。

**第五条** 省人民政府标准化行政主管部门会同有关部门制定完善农机装备相关标准并监督实施,提升农机装备产品的先进性、适用性、安全性、可靠性。

鼓励和支持农机装备企业、高等院校、科研机构、行业组织等参与标准化建设。

省人民政府及其有关部门应当加强农机装备试验鉴定、检验检测服务保障,支持农机装备鉴定机构、检验检测机构提升鉴定检测能力,拓展鉴定检测范围,优化急需急需创新机具鉴定程序;建立农机装备产品质量检测评估和第三方机构检验检测结果采信等制度。

**第六条** 农机装备重点发展区域设区的市(自治州)、县(市、区)人民政府应当建立健全农机装备品牌发展机制,加强农机装备品牌的培育、推介、利用和知识产权保护;支持农机装备企业拓展海外市场,促进农机装备出口。鼓励农机装备企业参与国际合作和对外援助。

**第七条** 县级以上人民政府农业农村部门应当支持建立农机装备熟化应用中心和推广应用示范基地,区分不同地域、产业、品种、环节等打造农机装备典型应用场景,加强场景驱动与农机农艺融合,建立并优化农机装备组合,推动农机装备在种植业、林业、畜牧业、渔业等生产经营中的应用。

**第八条** 县级以上人民政府及其农业农村部门应当支持建设现代综合农事服务中心、农机维修中

心和农机装备共享平台,推动其开展机械作业、维修保养、技术培训和应急救援等社会化服务。

支持农业经营主体、农机装备企业、农机社会化服务组织等创新农机社会化服务模式和农机装备跨区作业。

**第九条** 省人民政府应当制定并公布农机装备购置与应用、报废更新等补贴政策,按照优机优补、有进有退的原则,动态调整补贴机具种类范围和标准。

省人民政府农业农村、财政部门应当根据国家政策和实际需要,科学合理安排农机装备购置与应用、报废更新等补贴资金。县(市、区)人民政府及其农业农村、财政部门应当按照规定及时兑付补贴资金。

**第十条** 省人民政府应当建立健全多元化投入机制,采取财政奖补、财政金融联动等措施,引导金融、社会资本投入农机装备领域,支持农机装备发展。省人民政府设立的省级政府投资基金按照规定支持农机装备发展。

税务部门应当按照国家有关规定,落实对农机装备企业、农机社会化服务组织等的税收优惠政策。

鼓励社会资本设立或者参与设立产业发展、风险投资等基金,支持农机装备的创新研发和产业化应用。

鼓励金融机构创新信贷产品和保险机构开发保险产品,为农机装备产业发展提供融资和保

险支持。

**第十一条** 县级以上人民政府及其农业农村、自然资源部门可以依法采用长期租赁、先租后转、弹性年期出让等供地方式,保障农机装备企业、农业经营主体和农机社会化服务组织等用地需求。符合设施农业用地范围的,按照国家、省有关规定优先保障。

县级以上人民政府应当加强高标准农田建设和宜机化改造,统筹推进经济作物机耕道路、小型农田水利、农村能源和电网等农业基础设施的建设和维护。

**第十二条** 省人民政府及其农业农村、工业和信息化、数据等部门和省通信建设、运营、管理机构应当加强网络、算力、应用基础设施建设,为农机装备生产、使用和管理提供信息化保障。

省人民政府农业农村部门应当会同数据部门建立农机装备信息化管理平台和信息共享机制,规范农机装备数据采集、存储、传输、使用、维修和安全管理,推动农机装备生产与使用环节的数据信息互联互通。

**第十三条** 县级以上人民政府应当引进和培养农机装备领域专业技术人才、高技能人才以及急需紧缺人才,并将其纳入政府人才支持政策体系。

县级以上人民政府有关部门应当加强基层农机装备推广人员培训,支持培养农机装备操作、维修等技能人才。

鼓励和引导高等院校、职业学校、科研机构以及有关企业开展产教融合、校企合作,共同培养农机装备专业技术人才。

鼓励农机装备相关主体参与和组织行业协会,促进行业协会在学术交流、科技创新、农机装备技术推广、产学研用融合、专门人才培养、咨询服务等方面发挥作用。

**第十四条** 本规定自2026年7月1日起施行。

长沙“新农人”王泽峰探索可持续农业社会化服务

## 天健农机十年耕耘好“丰”景

湖南日报全媒体记者 刘永涛 张福芳 彭诗思

春耕备耕时节,长沙县安沙镇天健农机专业合作社育秧大棚内,一茬茬秧苗正在拔节生长。

今年全国两会期间,农业社会化服务成为代表委员们热议话题。2026年湖南省委一号文件明确提出,“健全公益性和经营性相结合的农技推广体系”“发展新型农村集体经济”。

政策信号清晰明确,基层实践不断探索。天健农机专业合作社及其理事长王泽峰用十年实践作答:农业社会化服务这条路,这样能走得稳、还走得远。

### 从“服务大包干”模式试水

走进天健农机专业合作社基地,现代化气息扑面而来:大型烘干设备一字排开,育秧大棚整齐划一,营养土生产线高效运转,五十多台农机设备随时待命。

8组烘干设备,1.8万平方米育秧大棚——无论设备规模还是服务能力,天健在长沙县都名列前茅。

“我们合作社现有固定员工7人,最长的已经干了8年,个个都买了五险,成为职业农民。”王泽峰说,合作社实行员工职业化管理,买社保、发月薪、有奖金,精干稳定的核心团队成为发展的基石。

但真正让天健农机脱颖而出的,是他创新推出的“服务大包干”模式。

当地部分农田因地理条件、经营规模与技术水平制约,机械作业效率偏低,单纯种地往往“划不来”。如何破局?王泽峰的答案是:围绕水稻生产开展全程社会化服务。

农户每亩只需支付620元服务费(含保险),便可当上“甩手掌柜”——从耕田、播种、施肥、管水,到病虫害防治、收割、运输,所有环节由合作社一手包办。收获时节,农户既可选择自留稻谷,也可享有兜底收益。

这一模式不仅有效减少耕地抛荒,还拓宽了农户增收渠道。除了服务小农户的1000多亩地,合作社还为种粮大户提供育秧、烘

干、农机作业等服务,实现“小主体、大服务”的集约化运营。

但王泽峰很快意识到一个问题:单纯依靠服务费收入,合作社的抗风险能力有限,特别是随着政府对种田大户补贴的减少,服务链条断裂风险加大。

“做农业社会化服务,不能只盯着‘一个环节买卖’,得让整个链条转起来、活起来。”王泽峰说。

### 延长产业链,自我造血

如何延长产业链,实现自我造血?王泽峰的做法是把“农闲”变成“农忙”。

春耕时节,育秧大棚满负荷运转,每季可为4000亩稻田提供优质秧苗;夏秋之际,机器收割,烘干设备日夜不停,去年仅对外烘干服务就达2000吨粮食;秋收之后,秸秆回收利用又成为重头戏。

过去,农户秸秆处理费心力;如今,王泽峰用“点草成金”的魔法,让这一农业“负担”摇身变为循环经济的重要一环。秸秆“肥料化、饲料化、基料化”的综合利用,不仅实现自收自用,更开启对外创收的新路径。

“我们去年底投资110余万元建设营养土自动化生产线,把秸秆、莲蓬壳这些废弃物变成回收再利用的‘宝贝’。”王泽峰介绍,合作社与湖南农业大学合作研发的育秧基质土,每亩节约成本20元,对外更是“供不应求”,今年已销售70多万元。

秋收之后,育秧大棚如何从“空窗期”变“丰收季”?合作社推出“共享农场”模式,在大棚里种起辣椒、红菜薹、茄子等蔬菜,有效盘活闲置资源。市民以200元的价格认领一小块地,即可享有当年8月至次年2月的蔬菜收获权益,随时进棚采摘,体验田园之乐。去年,仅此一项便创收近10万元。

人力、设施、废弃物等资源多重整合,合作社春育秧、夏烘干、秋收储、冬利用,一条“四季无闲”的循环产业链逐渐成形,2025年综合产值超600万元。

### 可持续的密码,不止于“种地”

在王泽峰看来,农业社会化服务的可持续性,不能只盯着“种地”这一件事。

今年省委一号文件提出,要“整合三农资源”“推进乡村全面振兴”。这意味着,社会化服务的边界,可以从“农业生产”扩展到“乡村运营”。

为此,他提出系统整合镇域内高标准农田建设、人居环境整治、河道管护等涉农项目资源,将服务链条从“田头”延伸到“村头”。

该模式按照“721”股权进行收益分配——村集体经济组织占股70%,不承担经营风险,享受稳定分红;运营企业占股20%,负责投资、管理、运营;企业核心员工占股10%,实现激励。

“以前是单打独斗,以后是‘村企共富’。”王泽峰说,这不仅能让村集体获得稳定收入来源,也能让企业在更广阔的平台施展拳脚。

基于这一理念,王泽峰利用村里的旧厂房新建了育苗基质厂,并签订了一份特别的协议:租金按每年5%的利润分红结算,同时设置最低2.8万元的保底收益。这样一来,村集体不仅盘活了闲置资产,还能分享企业发展红利。

事实上,类似的探索已在湖南多地展开。长沙县开慧镇创新推出“我在开慧有丘田”认领农业项目,将10个村(社区)资源打捆运营,引入“乡村CEO”,构建“镇统筹、村抱团、民参与”的三级联动机制,累计实现营收超1300万元,带动农文旅消费超8000万元。

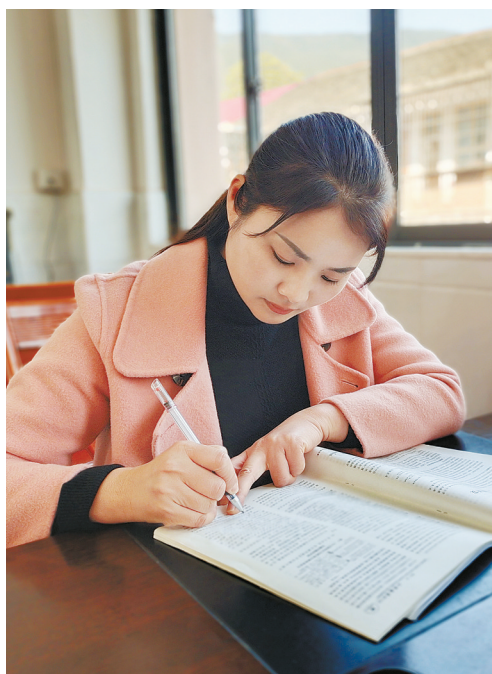
这种“村集体+专业运营”的模式,与王泽峰的“721”探索异曲同工。

从“服务大包干”到循环产业链,再到“721”模式,王泽峰十年探索出一条清晰路径:农业社会化服务的可持续性,不仅在于“把地种好”,更在于“把村盘活”;不仅在于“服务农户”,更在于“赋能集体”;不仅在于“当下的产出”,更在于“长远的机制”。

谢天花:

## 以一颗做母亲的心去带班

弘扬教育家精神  
**班主任日志**  
湖南省教育厅 湖南日报社 联合推出



谢天花在批改作业。 通讯员 摄

### 【人物】

谢天花,1980年生,双牌县沱江镇第一完全小学高级教师。湖南省新时代名班主任培养对象、永州市骨干教师、永州市教师培训师,曾获“永州市优秀教师”“县学科带头人”“县优秀班主任”等荣誉。从教25年,她始终以“母亲之心”接纳、肯定并改变每一个孩子,努力成为学生生命中的“治愈者”。

### 【日志】

4月2日,窗。  
雨敲在雨上,噼啪作响。刚改完一摞作业,每个本子上都画着一个扎辫子的小苹果。孩子们说,看到它,就像看到谢老师。

2000年师范毕业,我便在双牌县一所偏远村小开始了班主任生涯。2015年调到沱江镇第一完全小学,年年带六年级毕业班。20余年,除了生孩子,没离开过这个岗位。

六年级,是播种与塑形的时节。孩子们的习惯、性格,甚至对未来的看法,都在这时候成形。你帮他养成一个好习惯,他可能受益一辈子;你推他一把,他可能就走上了正道。

每次接新班,我都要做三件事。  
第一,理解他们。在班会上告诉孩子们:“老师也是从山里走出来的,我懂你们。有些好习惯养成,咱们不急,慢慢来。”

第二,赞美他们。数学作业本上写上表扬的“悄悄话”,画我自己设计的苹果笑脸。孩子表现好,苹果笑得灿烂;糟糕,嘴巴就平一点。写得特别棒的,画两个,红的蓝的,孩子们都喜欢得紧。

第三,给每个家长打电话。两周之内,全班四十几个孩子,一个不落。教育,少不了家校沟通。  
小宇进班时数学只有十几分,矮小,沉默,在班里像个影子。按高矮排座位,他恰好坐到“C位”。我注意到他,下课总喊他来辅导功课。

有一天,他从口袋里摸出一个橘子,怯生生地

说:“谢老师,给你吃。”我当场剥开吃了:“好甜!”过了几天,他又带了妈妈做的糯米糍,我又吃了:“这可是难得的野味!”他的眼睛亮了。

两周后,我给他爸爸打电话。电话那头,他爸爸声音突然哽咽:“谢老师,他可能不是读书的料,但他在你这个班,很快乐。”

小宇现在上中学了,听说篮球打得很好,人也开朗了。一个孩子被理解、被关心,自信是会慢慢长出来的。

当班主任,最磨人的是耐心。我常跟年轻老师说,改变一个人需四步——理解他、接受他、肯定他、改变他。前三步没走心,便急于求成,只会适得其反。

有一年,班上有个叫小浩的孩子,是远近闻名的“问题学生”。那天他跟英语老师扭打在一起。我赶到教室时,他浑身发抖,嘴唇发白。我没有骂他,走过去先把他抱住。他在我怀里“哇”地哭了。

他说,英语老师总批评他,让他觉得自己一无是处。

我轻声说:“老师理解你,换作是我也会生气。但孩子,我们要有基本的教养和礼仪。如果连老师都打,将来怎么跟别人相处?”

他家里情况复杂,跟着爷爷奶奶长大。那一年,我一点一点感化他。他问我发火时怎么办?我说:“深呼吸,告诉自己,我要变成一个正能量的人。”

他真的慢慢变了,情绪越来越稳。有时候,耐着性子多听他说几句,多抱他一下,那个结就解开了。孩子不坏,是没人教他该怎么表达。

孩子们跟我混熟了,就开始起外号。先是叫“老谢”,后来又叫我“蟹老板”——海绵宝宝里那只螃蟹。我问为什么,他们说:“谢老师,你有时候很可爱,有时候又特别霸道特别严,就像蟹老板一样!”

没错,定规矩一定要严。我带班有“六条铁纪”:坐姿要直,手放桌上;每天至少举手两次;座位周边整洁;主动完成作业;不打架;不抄袭作业。规矩成方圆,别的老师走进教室,看一眼就知道“这是谢天花的班”。

该严的时候严,课下我可是很“疯”的。带他们玩水枪、折纸飞机、丢手绢,有时候还跟他们打画片,手打得发痛也继续玩。孩子们给我编了首歌,用《两只老虎》的调子:“两个老谢,两个老谢,真奇怪,真奇怪,一个温柔可爱,一个严厉可怕,惹不起,惹不起!”

我就想一直当班主任,为什么?  
小霞是我在村小教过的女孩。家里条件有限,父母觉得女孩子读到初中就够了。初三那年,她偷偷打来电话,声音里全是茫然:“谢老师,我该怎么办?”

我没跟她讲大道理,只说了一句:“你想读就去读。助学贷款可以申请,免息的。”  
后来她真的自己跟父母商量:“我想继续读,读大学我自己想办法,不要家里出一分钱。”

再后来,她考上大学,又考上研究生,现在在中南大学湘雅医院实习。去年她微信我:“谢谢您当年支持我。”

其实我能做的并不多。不过是懂得,农村孩子缺的,往往不是能力,而是有人告诉他们“你可以”。

做班主任20多年,我最大的心得就是:以一颗做母亲的心去带班。我希望我的儿女遇到什么样的老师,我就做什么样的老师。看着孩子们眼中有光、心中有理想,就是我最幸福的事。

雨还在下。等下去教室看看,今天有几个孩子的作业本上,我要多画一个笑脸。

(湖南日报全媒体见习记者 沈可心 整理)



左图:4月2日,长沙县春华镇智能化育秧工厂,工作人员在管护早稻秧苗。

右图:4月2日,俯瞰长沙县春华镇智能化育秧工厂。该工厂配备6台智能立体育秧床与全自动生产线,单季育秧能力超过1万亩。目前,工厂正为3000亩早稻提供秧苗培育,通过智能控温、自动喷淋、机械制盘等技术,实现了育秧的高效化与标准化,有力助推春耕生产提质增效。

湖南日报全媒体记者 赵特 通讯员 颜芳 摄影报道