

深入学习《习近平谈治国理政》第五卷

扎实推动民营经济高质量发展

王赞新

《习近平谈治国理政》第五卷(以下简称第五卷)收录了习近平总书记关于民营经济的一系列重要论述,深刻回答了新时代民营经济高质量发展的重大理论和实践问题,为民营经济高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。只有学深悟透习近平总书记关于民营经济发展的重大论述精神,深入领会党中央战略意图,明确前进方向、坚定信心决心,才能更好促进湖南民营经济健康发展、行稳致远。

深刻认识新时代民营经济发展的理论与实践创新

民营经济是以民营企业为主要组织形态、以民营资本为重要要素、以民营企业为主要经营主体的经济形态。民营经济伴随我国改革开放蓬勃发展,40多年来从小到大、由弱变强,在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着不可替代的作用,是社会主义市场经济的重要组成部分、推进中国式现代化的生力军。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展,作出一系列重大部署。习近平总书记两次在民营企业座谈会上发表重要讲话,“民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业家是我们自己人”“我国民营经济只能壮大、不能弱化,不仅不能‘离场’,而且要走向更加广阔的舞台”,这些重要论述从根本上廓清了对民营经济的模糊认识,正本清源、举旗定向,不仅是对民营经济历史贡献的充分肯定,也是对民营经济未来发展的有力鼓舞,为民营经济发展注入了强大的思想动力。

在实践探索中,党中央始终从党和国家事业发展全局支持和促进民营经济发展壮大,制定《中华人民共和国民营经济促进法》,出台《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》等政策文件,推出了一系列支持民营经济发展的具体举措,构建起系统完备、科学有效的民营经济发展制度保障和政策体系。这些实践举措既尊重市场规律和企业发展规律,又充分考虑民营经济发展面临的实际困难和挑战,为民营经济高质量发展提供了坚实的法治支撑和清晰的行动指南。

正确认识、系统把握民营经济发展新机遇和新要求

第五卷围绕扎实推动民营经济健康发展、高质量发展提出一系列新观点新论断,对民营经济的时代定位、发展方向与实践路径作出了新阐释,提出了新要求,是中国式现代化进程中促进民营经济高质量发展的

根本遵循。

锚定战略定位、凝聚发展共识。习近平总书记在第五卷中强调,“民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量”,这一定位明确了民营经济在民族复兴与国家发展大局中不可替代的战略地位。面对社会上关于民营经济的片面认识,习近平总书记强调:“我们必须亮明态度、决不含糊,始终坚持社会主义市场经济改革方向,坚持‘两个毫不动摇’。”这一论述清晰传递出党中央支持民营经济发展的坚定立场和鲜明态度,有利于民营企业和民营企业企业家卸下思想包袱、轻装上阵,在更广阔的舞台上施展才华、贡献力量。

优化发展环境、保障公平竞争。习近平总书记高度重视优化民营经济发展环境,要求“从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来,从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大”,强调“依法保护民营企业产权和企业家权益”。平等是营商环境的核心。破解民营经济发展的痛点难点,关键是要打破各种形式的市场壁垒,推动民营企业市场准入、要素获取、公平竞争等方面享有与其他经营主体同等的待遇。这一系列重要论述从根本上回应了民营企业最关心的公平竞争问题,为破除体制机制障碍、保障民营企业平等参与市场竞争提供了行动指南。

践行新发展理念、投身高质量发展。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,民营经济作为经济发展的重要主体,必须主动融入高质量发展大局。习近平总书记提出,“高质量发展对民营经济发展提出了更高要求。要推动民营企业践行新发展理念,深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战,鼓励支持民营企业转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力,坚守主业、做强实业,自觉走高质量发展路子”。习近平总书记这些重要论述,清晰勾勒出民营经济在新发展阶段实现高质量发展的内在逻辑和实践路径,指引民营企业主动对接国家重大战略需求,专注核心业务,深耕细分领域,积极拥抱数字化转型,在高质量发展中实现自身价值提升。

履行社会责任、助力共同富裕。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,民营企业作为经营主体,既是共同富裕的受益者,也是共同富裕的推动者。习近平总书记指出,“无论是国有企业还是民营企业,都是促进共同富裕的重要力量,都必须担负促进共同富裕的社会责任”,并勉励“民营企业和民营企业要筑牢依法经营底线,弘扬企业家精神,做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范”。民营经济的发展始终植根于中国社会的土壤,担负社会责任是民营经济行稳致远的重要保障。这一系列重要论述将企业发展与社会责任有机结合,明确了民营经济在促进共同富裕中的角色定位,有利于提升民

黄选爱

随着全面从严治党向纵深推进,党建在民营企业中的引领力、组织力、服务力不断提升,成为破解民营企业发展难题、激活内生动力、推动质量变革与效率提升的“红色引擎”。党的二十大对“加强混合所有制企业、非公有制企业党建工作”提出明确要求,为新时代以高质量党建引领民营企业高质量发展提供了根本遵循。

坚持党建引领,保障惠企政策精准落地。民营企业作为中国特色社会主义市场经济的重要主体,是实现经济高质量发展的关键力量,但当前部分民营企业政策获得感不强、面临执行梗阻等问题。党建应发挥纽带作用,依托“政策传递—执行监督—效果反馈”闭环机制,确保政策红利精准直达。坚持以高质量党建引领民营经济发展,首要任务是深学细悟习近平总书记关于民营经济发展的重要论述,引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央关于“两个毫不动摇”“两个健康”的方针政策,消除顾虑,放下包袱,大胆发展。同时,可通过在市县两级工商联、工业园区建立民营企业政策驿站,以党建为统领整合相关部门资源,将国家发展改革委、商务部、市场监管总局联合发布的《市场准入负面清单(2025年版)》以及中国人民银行等八部门联合印发的《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展的通知》等重要政策文件中的相关部署,转化为易懂易操作的“一企一策”指南。在执行监督方面,通过建立政策落实跟踪台账、定期开展政策执行情况评估、组织党员干部深入企业开展调研走访等方式,及时掌握政策落地进展和企业实际需求,督促有关部门压实责任、改进服务,确保各项涉企政策落到

实处。在效果反馈方面,可依托“智慧党建”系统搭建民营企业数字化政策反馈平台,推动政策需求收集、结果反馈、问题交办和协同办理一条龙服务,不断提升政策落实的精准性、协同性和实效性。

激活创新动能,服务新质生产力发展。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》明确提出,要坚持平等对待、保护权益、政策协同,增强市场主导的有效投资增长动力,提高民间投资比重;鼓励民营企业加大科技应用和产业升级投资力度,推动新兴领域创新和产业开放。党建应成为激活民营企业创新活力、培育新质生产力的重要抓手。推动民营企业党组织与高校、科研院所党组织共建“红色创新联合体”,以党建共建为纽带整合创新资源,组建“党员科技攻关小组”,聚焦战略性新兴产业,对接国家科技专项,实现“党建链、创新链、产业链”深度融合。可探索出台《民营企业党建创新清单》,明确党员干部在支持创新发展中的容错情形,减轻考核压力,营造“鼓励创新、宽容失败”的良好氛围,构建“党建强引领、创新强赋能、发展强提质”的“三强”联动格局。

完善治理结构,提升企业治理效能。《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》强调“支持引导民营企业完善法人治理结构、规范股东行为,强化内部监督,实现治理规范、有效制衡、合规经营,鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度”“积极探索创新民营企业党建工作方式”。将党建融入民营企业管理全流程,是构建中国特色现代企业制度的重要内容,也是

营企业的社会形象,凝聚社会共识,为推动共同富裕注入重要力量。

奋力谱写湖南民营经济高质量发展新篇章

湖南省委、省政府坚决贯彻落实党中央决策部署,始终将民营经济发展置于突出位置,开年即以“新春第一会”进一步释放重视和支持民营经济发展的鲜明信号,部署促进民营经济发展壮大和企业服务年行动。站在新起点,我们要以第五卷为指引,落实省委、省政府工作要求,将理论学习成果转化为推动民营经济高质量发展的生动实践。

以法治厚植民营经济发展根基。法治是民营经济健康发展的坚强保障。湖南已先后出台《湖南省优化营商环境规定》和《湖南省优化营商环境条例》,切实以法治手段规范政府行为、保障企业权益。在落实已有规定的情况下,还应持续完善产权保护制度,持续畅通民营企业诉求反映和问题解决渠道,持续规范中介服务,严格规范涉企执法检查,真心实意解决好企业反映强烈的堵点难点问题。同时加强法治宣传教育,将法律意识融入企业治理全过程,形成企业守法经营、政府依法治理的良好生态。

以创新激活民营经济发展动能。湖南拥有丰富的科教资源,应充分发挥这一优势,支持民营企业创新发展。针对我省工程机械、轨道交通装备、中小航空发动机等优势产业,引导民营企业聚焦关键核心技术攻关,争当产业链“链主”,带动上下游中小企业协同创新。积极培育“专精特新”民营企业,支持其在细分领域深耕细作,提升核心竞争力。优化创新政策供给,完善科技成果转化激励机制,让创新源泉在民营企业充分涌流。

以改革优化营商环境生态。持续深化“放管服”改革,推进“一件事一次办”,简化审批流程、压缩办理时限,提升政务服务效能。建立健全常态化政企沟通机制,及时倾听企业呼声,解决企业发展中遇到的实际困难。同时,大力弘扬企业家精神,尊重和激励企业家干事创业的热情,营造尊重企业家、关爱企业家的浓厚社会氛围,让广大民营企业家在湖南投资放心、发展安心、生活舒心。

以开放拓宽民营经济发展空间。充分利用“一带一部”区位优势,依托中国(湖南)自由贸易试验区、中非经贸博览会等重要平台,深化湘琼合作,积极引导民营企业融入“一带一路”,支持有条件的民营企业“走出去”,在更大范围、更宽领域、更深层次上参与国际竞争与合作。优化外贸服务,落实好出口退税、通关便利化等政策措施,帮助民营企业降低出口成本、提升产品国际竞争力,让湖南民营企业在更广阔的舞台上展现作为、发展壮大。

【作者系湖南省委党校(湖南行政学院)经济学教研部主任、教授】

破解家族式管理弊端,强化风险防控的有效途径。在治理机制建设上,将党建要求纳入公司章程,制定重大事项前置讨论清单,健全党组织前置研究程序,明确党组织在生产经营关键事项中的前置讨论权,确保党的主张转化为企业发展举措。在队伍建设上,落实“把业务骨干培养成党员、把党员培养成业务骨干”的“双培”机制,优先在关键岗位配备党员干部,提升企业管理规范化水平。同时,依托地方党委组织部搭建“民营企业党员干部培训平台”,推动党员干部成长为企业经营管理骨干,实现党建提质与企业增效互促共进。

构建“亲清”生态,促进协同发展。以党建为桥梁搭建“政企、企企、社企”协同平台,是优化民营经济发展生态、推动协同发展的关键举措。在政企协同方面,落实《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》中“党政干部和民营企业要双向建立亲清统一的新型政商关系”要求,明确党员干部“服务清单”与“负面清单”,服务清单包括协助企业对接资源、化解困境等;负面清单包括严禁“吃拿卡要”等不当行为,以党建监督保障政商交往“亲而有度、清而有为”。在企企协同方面,由地方党委牵头组建“红色产业链联盟”,促进联盟内企业资源共享、技术互通、产能互补,形成产业链集聚效应。在社企协同方面,依托党建联动社区、行业协会、科研机构,推进产学研用深度融合,在履行社会责任中提升发展质效,构建“政府引导、企业主体、社会协同”的民营经济高质量发展生态。

【作者单位:中共株洲市委党校(株洲行政学院)】

知而行

2024年3月19日,习近平总书记亲临常德市鼎城区港中坪村考察,勉励基层干部在产业发展和乡村治理上群策群力,不断干出让农民群众认可的实绩。这充分彰显了习近平总书记对基层干部的亲切关怀和殷切期望。近年来,鼎城区牢记嘱托、感恩奋进,不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系,群众获得感、幸福感、安全感持续增强,连续12年获得全省“平安县市区”称号。

建强组织凝聚力,打造联动治理“共同体”。基层治理是国家治理的基石。提升基层治理的引领力,根本在于加强党的全面领导,关键在于多元主体的有效协同。鼎城区积极构建以基层党组织为核心、各类组织协同联动的治理架构,推动基层治理从单一管理转向多元共治。一是培强基层党组织。通过村(社区)“两委”换届选配配强班子,实现学历、年龄“一升一降”,强化战斗堡垒作用。探索跨村党组织联建共建,推行组织共建、资源共享、社会共治,实现抱团发展。创新“镇街党(工)委—社区党总支—小区党支部—楼栋党小组”四级联动格局,把基层治理做细、做实。二是培优治基层。创新推进以幸福屋场协会为主导、各类特色协会为主体的“1+N”自治模式,全区各类自治协会组织超600个,有效提升了群众自治水平。三是培育社会组织。建立区、街道、社区三级孵化培育机制,推动社会服务从零星分散向全域覆盖延伸,形成多领域、多层次服务体系。全区登记和备案社会组织2000余个,区社工站获评全国“敬老文明号”。

建强阵地增活力,搭好融合治理“新平台”。基层治理平台是推进基层治理体系和治理能力现代化建设的重要载体。完善基层治理,需要统筹资源要素、夯实载体平台,为群众提供家门口的优质服务 and 精细管理。鼎城区坚持因地制宜、整合资源,将服务平台建到群众家门口,让基层治理更有力度、更具温度。一是搭好综合服务平台。打造集党务、村务、商务、医务、事务于一体的

以党建引领基层治理提质增效

陈远

村级综合服务平台,努力让群众“只进一扇门、能办所有事”。同步标准化建设小区党群服务站,探索逐一摸底、交办、明责、指导、推介、整治、验收“七步工作法”,确保小区治理有力有序。二是搭好屋场议事平台。以“距离相近、人缘相亲、习性相似、和睦相处”为原则,每20户至30户组成1个屋场,定期召开议事会,宣讲政策、听取民意、化解矛盾。全区261个村和农村社区形成屋场3000多个,90%的矛盾纠纷在屋场内化解,实现了“小事不出屋场、大事不出镇村”。三是搭好互助养老平台。探索“党建+养老”模式,盘活闲置资源,按“七室一心”标准建设284处老年“互助幸福屋”,村(社区)覆盖率超95%,既为老年人提供家门口的养老服务,又引导其参与基层治理,实现老有所为、老有所乐。

建强机制提效力,形成长效治理“好风尚”。制度建设具有根本性、全局性、稳定性和长期性。推进基层治理现代化,应不断完善制度机制,从被动管理走向主动治理,变短期成效为长期习惯。鼎城区持续深化制度创新,激发干部和群众“两个积极性”,推动基层治理更加制度化、规范化、长效化。一是治理减负赋能。巩固拓展港中坪村村部挂牌、开证明、微信群、职能部门交办事项“四个少了”成效,编制、用好“三个清单”为基层松绑,集中精力服务群众。“四清四减”(清牌子,减督查负担;清证明,减纸质负面清单;清群组,减指尖负担;清事项,减跑腿负担)经验入选全国典型案例。出台激励干部担当作为措施,比选3名村党支部书记进入乡镇领导班子,从村(社区)干部中招录公务员9名、事业编制人员33名,激励干部扎根基层。二是完善村规民约。指导各村采用“三字经”等群众喜闻乐见的形式修订完善村规民约,融入移风易俗、环境保护等重点内容,经民主表决和

法治审核后全部推广,有效遏制不良风气。三是推行积分管理。打造“港中坪样板”,建立“一户一码”动态管理机制,细化56项可量化积分指标,从村集体收入中安排经费保障积分管理运行,探索实施实物奖品、农机服务、技能培训等奖励,充分激发群众参与村级事务主观能动性。

(作者系中共常德市鼎城区委书记)

深化产教融合模式创新 厚植新质生产力发展的人才根基

丁洁

习近平总书记强调,要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。地方应用型高校身处科技创新一线,是推动产业创新的重要力量。随着新一轮科技革命和产业变革加速演进,深化产教融合模式创新,将人才培养、科学研究与产业发展紧密结合,已成为地方应用型高校厚植新质生产力发展人才根基的必然选择。

优化教育供给侧制度设计,从产业“跟随者”转向创新“策源地”。当前的产教融合过程中,存在人才培养和产业发展“两张皮”现象,不时出现“培养与需求脱节”“校企冷热”“联而不合”“合而不深”等问题。深化融合创新,教育供给端的深度转型是先导,需超越课程内容的表层调整,着力构建“教育链+产业链”双螺旋架构。一是在教学组织形态上,应从传统学科中心转向以学生需求为中心,以“真问题”牵引“深变革”,推动教学从学科逻辑向产业逻辑系统性嬗变。强化“产业出题、教育答题”思维,如紧扣湖南现代化产业体系建设,将工程机械、先进计算、低空经济、合成生物等前沿议题转化为课程轴心,打破专业壁垒,重组教学要素,深化产教协同。二是在教学实施上,摆脱过去“先有成果后转化”的惯性思维,引导学生从“单一技能”向精操作、懂工艺、善协作、能创新等“多维技能”努力。如紧扣湖南产业图谱,构建“基础素养+产业技能+新质创造”模块化课程,通过商业沙盘推演、真实项目练习等实景实训,让学生在探究诸如“工程机械智能化的关键突破”“低空经济+文旅”激发消费新活力”等问题中,提升认知、锻造能力,回应产业变革。三是在师资结构上,突破高校教师精于理论而疏于产业、“学术型”富集而“工程型”短缺的瓶颈。“导师制”是近年来国内高校在人才培养中推行的一种协同育人模式,强调通过三类不同角色的导师共同指导学生,在思想引领、学业发展、实践能力等方面形成合力。推动产教融合,重点应在“实践能力”板块的师资力量上打通学界与业界双向通道:既从产业一线引入技术领军人才担任产业教授,又推动专任教师进企业担任“知识工程师”,推动双向交流,在实践中提升教师素养。

深化校企合作,从“简单相加”迈向“融合聚变”。地方应用型高校与企业合作时常会出现“物理聚合”多、“化学融合”少的情况,具体表现为高校的各类产业学院、研究院、联合实验室等平台数量众多,但部分存在空心化、形式化问题,未能真正实现组织边界的渗透与融合,资源共享、人员互聘、利益共享等深度融合机制有待建立。要消解这一症结,核心在于构建三层穿透式联结。一是培育合作共生的思想土壤。引导高校与企业超越零和博弈思维,建立基于长期信任的战略伙伴关系,搭

建校领导、学科带头人与企业家、行业领军人才的高层对话平台,定期就科技前沿、产业趋势、人才需求、合作模式等进行深度交流,形成战略共识。二是畅通要素流动的深度通道。依托湖南工业互联网平台,将企业实时生产数据转化为教学案例,打通产业数据库与知识库的双向接口;全面落实职务科技成果赋权改革,探索“先赋权、后转化”“技术作价入股”“约定比例分成”等多种模式,建立高效便捷的知识产权争议解决绿色通道。三是构建利益共享的体制机制。紧扣当下及未来产业需求,探索“科学家+企业家+投资人”三方孵化模式,依托“理事会+研究院”实体化架构,形成“企业出题、政府助推、高校解题、市场阅卷、共同受益”的闭环,培育价值共创共享的产教融合生态。

夯实保障机制,推动创新成果从“实验室”走向“生产线”。创新成果转化说易行难,要打通技术创新成果在应用环节的堵点,助力科技创新更好赋能产业创新,关键在于构建全链条支撑体系。一是以法治夯实根基。2024年底,我省新修订的《湖南省职业教育条例》首次设置“产教融合”专章,将组合式激励措施固化为法律规范,为校企协同提供刚性约束。政府部门应加强对地方应用型高校产教融合工作的领导,制定促进职业教育产教融合激励措施,研究解决职业教育融合中的重大问题。二是以政策打通堵点。深化“飞地研发+本地转化”模式,在中长潭等创新高地布局科创平台,实现“研发在中心城市、转化在本地园区”,有效破解高端人才“引进来、留不住”难题,让创新要素畅通无阻。依托校企合作常态化对接机制,推动科研导向从论文引用量向市场贡献量迁移,使成果转化从偶然走向必然。三是以金融赋能资源配置。有关部门应优化财政投入方式,从以“定额补贴”为主转向“动态奖励”“绩效拨款”“基金引导”相结合,鼓励设立市场化运作的校企合作风险投资基金、成果转化基金。全面落实企业投入基础研究、人才培养相关税收优惠政策。建立校企合作项目的全过程风险评估与管理体系。鼓励发展第三方评估、调解、仲裁等专业服务,为合作争议提供多元化、低成本、高效率的解决方案。

(作者单位:湖南文理学院。本文为2025年湖南省普通本科高校教学改革一般项目“基于AI技术提升‘学习效能’的地方高校‘新质就业指导课程’体系构建与实践研究”阶段性成果)

学习