

## “十五五”开局，湖南如何找准坐标、乘势而上

主持人：湖南日报全媒体记者 刘诗琪 文稿撰写：湖南日报全媒体记者 黄婷婷

### 两会谈“新”

今年全国两会的一项重要议程，是审查“十五五”规划纲要草案。湖南如何锚定国家重大战略，充分发挥区位优势，推动“十五五”开好局、起好步？

3月9日，全国人大代表、湖南省委财经委员会办公室主任、湖南省发展和改革委员会党组书记黎春秋，中国人民大学重阳金融研究院研究员、中国人民大学全球治理观察员刘英做客湖南日报社全国两会北京演播室，共话湖南如何在新征程中更好地对接融入国家重大战略，服务国家发展大局。

### 主动：既要前瞻视野，也要机制保障

主持人：2026年湖南省政府工作报告提出，将打造全方位对接融入国家战略新格局。湖南如何主动对接融入国家战略，取得了什么成效？湖南如何主动争取既符合国家长远战略、又能发挥湖南比较优势的重大项目和政策试点？

黎春秋：我与大家分享一个正在发生深刻变化的案例——长株潭生态绿心。2025年底，国务院批复了《长株潭生态绿心加快绿色转型发展实施方案》，这不仅是国家赋予湖南的一块“金字招牌”，更是一次重大转型机遇。我们要把绿心变成推动湖南高质量发展的“绿色引擎”。

方案批复后，我们迅速转化为“施工图”。省发展改革委牵头，联动三市和省直部门，共同构建了“1+2+3”方案体系——1个总体方案管总，2个重大项目清单强支撑，3个市的具体落实计划保落地。绿心怎么转、项目怎么建、三市怎么干，都有了清晰的“操作手册”。

机制保障上，我们构建了“省级统筹、三市联动、部门协同”的工作格局。省里牵头拉好“绳子”，三市各司其职又紧密配合，各部门政策集成发力，拧成一股绳干事。下一步，将依托这个机制，集中全省政策优势，在绿心开展专项改革探索，让好政策落地生根、枝繁叶茂，为全国城市群生态保护与转型发展探索湖南路径、贡献湖南智慧。

刘英：湖南要从等政策、创政策到推政策，以研究者的姿态预判趋势，以设计师的姿态整合资源，在服务国家发展大局中实现自身高质量发展。

“十五五”时期，我认为，湖南可围绕这些国家战略需求，聚焦重点领域提升发展能级：一是以种业创新为核心，积极推动省内重大创新平台融入国家战略科



技力量布局；二是深化与长江沿线港口协作，争取内河航运现代化试点，提升综合交通枢纽功能；三是整合湘赣边红色文旅资源，联合周边省份打造精品线路，争创国家级红色旅游融合发展示范区；四是依托计算产业优势，开展智慧城市相关试点，探索城市数字化转型的可行路径与示范样板。

### 精准：找准核心竞争力，与国家战略共生共荣

主持人：区域竞争日益激烈，湖南的核心竞争力是什么？“十五五”时期会有哪些实质性的推进举措？湖南可以精准对接哪些国家战略方向？

黎春秋：湖南凭什么脱颖而出？我想用4个词来概括：“左右逢源”的区位、“敢为人先”的创新、“厚积薄发”的产业、“链接全球”的开放。

“十五五”时期，湖南将持续用力打造“三个高地”，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先。

一方面，深度融入国家重大战略，加快推进湘琼先进制造业共建产业园建设，深化与长三角、粤港澳大湾区合作，积极对接成渝地区双城经济圈，加强与西部陆海新通道沿线地区设施联通、产业协作。

另一方面，着力推动“一核两副三带四区”联动发展，编制“十五五”推进长株潭一体化发展规划，出台支持省域副中心城市建设的政策，落实新时代洞庭湖生态经济区规划，推动湘南湘西承接产业转移平台提质增效，促进四大板块美美与共、协同共进。

刘英：我认为，湖南应该重点锁定五大战略方向。

一是先进制造跟智能制造，毫无疑问这是我们的重中之重；二是种业振兴跟粮食安全；三是有色金属战略储备；四是计算科学与数字经济；五是红色文旅融合创新。

湖南精准对接融入国家战略的最终目标，应该从执行者升级为贡献者。

比如，在先进制造领域，湖南可以让企业标准升级为行业标准、国家标准、国际标准，以及可以在海外实现本土化落地的标准，拥有核心的竞争力。唯有如此，才能实现地方发展跟国家战略的共生共荣，在服务大局中重塑湖南的竞争优势。

### 服务：打造一流营商环境，更好服务国家重大战略

主持人：营商环境是湖南吸引外部合作的基石。湖南如何释放“湖南诚意”，以一流营商环境更好服务国家重大战略？

黎春秋：湖南把今年定为企业服务年，就是要用满满的诚意，把这片土壤培育得更加肥沃，以一流营商环境更好服务和融入国家发展大局。

一是以尊重重企的温度提振信心。湖南坚持把企业家当自家人，深入实施全社会尊商重企行动，并将依法设立“湖南企业家日”，让企业家在涉企政策制定中有发言权，在经济活动中有“C位”，激发广大企业投身国家战略的热情和干劲。

二是以涉企服务的深度激发活力。深化“高效办成一件事”，加快要素市场化配置综合改革，搭建覆盖企业全生命周期、全发展链条的优质服务体系，助力企业引得进、留得住、发展得好，更有能力参与国家重大工程建设。

三是以权益保护的力度稳定预期。我们正以问题为靶心，围绕政策获得感

不强、拖欠民企账款等问题，开展全方位权益保护行动。充分发挥新组建的省民营经济发展局（省营商环境建设局）作用，真心实意解决好企业发展难题，推动国企敢干、民企敢闯、外企敢投，引导各类企业融入全国统一大市场，在服务国家战略中实现自身更好发展。

我们将始终以“不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到”的“湖南诚意”，全力把营商环境打造成高质量发展的亮丽名片和造福子孙后代的“金饭碗”，以实干担当为服务全国发展大局贡献湖南力量。

### 合作：携手兄弟省份，成为区域协同价值创造者

主持人：在对接融入国家战略中，湖南如何与兄弟省份更好协同合作，在构建统一大市场释放增长动力？

刘英：一方面，是实现差异化的定位，要从单点的突破到区域的共融；另一方面，应构建跨省的战略产业集群，避免同质化竞争。

以工程机械产业为例，中部各省各具优势。如湖南有三一、中联等头部主机企业，湖北生产液压系统、传感器配套，江西供应特种钢材、稀土永磁材料，安徽工业机器人集成技术突出等。中部各省可以建立工程机械供应链协同平台，实现资源共享、订单调剂和联合采购。

如湖南在主动对接、全面融入中部地区崛起战略时，与兄弟省份合作的核心是推动中部省份从“物理叠加”转向“化学融合”，最终在统一大市场形成“1+1>2”的聚合裂变效应，使湖南不仅成为国家战略的受益者，还成为区域协同的组织者和价值创造者。

### 两会时评

## 以法治之力，托举人民“稳稳的幸福”

湖南日报全媒体评论员 李焱婕

3月9日，十四届全国人大四次会议听取和审议了最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。这些报告里面那一串串数字、一个个案例，不光是让我们看到了过去一年“为大局服务、为人民司法”留下的法治脚印，也让我们真切触摸到了法治的温度。

面对日新月异的技术变革，司法在主动开方“治新病”。人工智能、大数据带来了新挑战，司法的核心是划清权责边界，给技术发展定规矩、明方向。比如明确醉酒后启用辅助驾驶仍需承担刑责，即使用“智驾神器”逃避监测也不能免责；审理生成式AI“幻觉”侵权案时，既认定研发者善尽义务不构成侵权，也划出了技术应用的底线。这样，既给技术探索留足容错空间，也对利用技术侵权、扰乱秩序的行为坚决说“不”。

法律明准绳，也很有温度。这份温度，藏在民生的一枝一叶里。主动走近群众，接住那些看似微小却关乎切身利益的“心事”。邻里争地、楼道堆物，法官上门调解化解矛盾；网

络“开盒”泄露隐私，依法定罪让受害者重获安宁；公交“抢座”引发纠纷，清晰界定明确行为边界。这些案子看似不大，却直接关系到群众的安全感与获得感。把公平正义融入每一次判决、每一次调解，正是“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的最好体现。

这份力度与温度的背后，是司法逻辑的升级——从“就案办案”升级为“能动司法”。能动，就是不做“事后诸葛亮”，要当“事前守门人”。办理一案，不只要解决个案争议，更要推动“治理一片”。从提前介入化解潜在纠纷，到通过裁判指引社会行为，从个案审理到推动行业规范，能动司法让法治不仅能定分止争，更能源头治理、防患未然。

说到底，法治的底色，是民生的暖色。当那些看似琐碎的“心事”、层出不穷的新挑战，被法治稳稳托住，人们心里对公平正义的信任，对美好生活的信心，也就日益增长了。这份稳稳的托举，是法治中国的注脚，是我们每个人“小日子”里最踏实的底气。

### 两会之声

## 全国人大代表蒋涤非：优化住宅专项维修资金管理

湖南日报全媒体记者 唐亚新

“优化住宅专项维修资金管理，管好、用好房屋‘养老金’。”3月8日，全国人大代表、副省长、民革湖南省委主委蒋涤非在接受记者采访时建议。

蒋涤非介绍，近年来，全国各地不少城镇房屋逐步进入“老龄化”阶段，住宅共用部位、设施设备维修需求激增。住宅专项维修资金作为房屋“养老金”，在保障居住安全、维护社会稳定等方面发挥了重要作用。但在实际运行中，“缴存难、使用难、监管难”等问题日益突出，亟须改革完善。

对此，他建议，健全归集续缴机制，建立刚性续缴制度，明确账户余额低于一定比例时启动续缴程序，支持小区公共收益按规定补充维修资金。同时，在严控风险前提下，盘活存量提升效益。

蒋涤非建议，对危及房屋和人身安全的紧急事项，如电梯停运、外墙脱落等，实行先行维修、后补程序，快速消除安全隐患。加快建设全国或省级统一管理平台，提升便民化服务水平。

强化全链条闭环监管，确保公开透明规范，同样重要。蒋涤非呼吁，全面推行以物业管理区域为单位独立建账、核算到户；建立全国互联互通监管系统，实现资金流向全程可溯；完善申报、审核、施工、验收、审计全流程管理，严肃查处违规行为。

“推动维修资金从‘事后抢修’向‘预防养护’转变，协同落实房屋体检、养老、保险‘三项制度’。”蒋涤非建议，创新运维使用模式，健全安全保障体系，从源头降低设施设备故障率和事故发生概率，为房屋提供全生命周期安全保障。

### 全国两会访谈

## 从“家里有矿”到“电池之都” 全力打造锂电全产业链

——访全国人大代表阚保勇

湖南日报全媒体记者 孙敏坚

郴州是著名的有色金属之乡，特别是新发现的“宝藏”锂矿资源，初步探明氧化锂储量达1200万吨，让郴州一跃成为全国锂电新能源版图上的重要支点。

“‘家里有矿’，但不能仅靠‘挖矿卖矿’。”3月9日，全国人大代表，郴州市委副书记、市长阚保勇在接受记者采访时表示，郴州要严格落实政府工作报告提出的“加紧培育壮大新动能”，从卖原料到卖产品、从做低端到做高端，积极探索锂电新能源产业全链条发展，打造全省领先、全国一流的“电池之都”。

底气来自于政策的“强赋能”。阚保勇介绍，省委、省政府高度重视郴州锂电产业的发展，将郴州纳入全省锂电池及先进储能材料产业“一核三板”战略布局中的重要一极，出台了“锂十条”“矿十二条”等重点政策，全力支持郴州做大做强锂电新能源产业。

底气来自于资源的“硬支撑”。近年来，郴州聚焦“链”上发力，精准招商，吸引了上海安能、赣锋锂业、大中矿业等链主企业及关联企业200余家，涵盖产业上中下游。同时，在采选、冶炼等领域也积累了一批成熟技术、完善设施和专业人才，形成了“资源闭环”和产业配套。

今年郴州的新春第一会，主题是推进产业发展提质。阚保勇认为，推动锂电和新能源产业发展，要实现“三个提级”。

一是从“单一开采”到“全链布局”。引导企业把采选、冶炼、材料、电芯、电池制造、装备制造、电池回收、研发都放



阚保勇代表。  
湖南日报全媒体记者 刘尚文 摄

在郴州，加快贯通补强“矿产资源—电池材料—电池制造—装备制造—电池回收”的全产业链。

二是从“简单加工”到“技术创新”。“要引进更多掌握新技术和‘独门绝技’的企业，提升产业核心竞争力。”阚保勇举例说，前不久落户郴州的安能旗胜，其“锂矿资源无尾化利用”技术可以实现锂矿“吃干榨尽”。同时，要依托郴州江实验室等平台，用好中南大学等大院、大校、大所科研力量，强力攻关固态锂电池等核心技术、前沿技术，加速抢占新赛道。

三是从“企业集聚”到“产业生态”。不断完善服务保障、优化营商环境，强化政策协同，努力培育上下游协同、大中小企业融通、各方齐发力的产业生态。

## 优化提升农村养老服务 让农村老人安享幸福晚年

——访全国人大代表华学健

湖南日报全媒体记者 郭宸

“实施积极应对人口老龄化国家战略，应加强对农村养老的重视。”3月9日，全国人大代表、湖南省人大常委会建设委员会副主任委员华学健接受记者采访时表示。

华学健介绍，近年来，随着国家大力推进基本养老服务体系，我国基层养老服务设施建设得到快速发展。但当前养老服务供给不平衡不充分问题仍然存在，部分地区乡镇敬老院基础设施薄弱、功能配置不齐的问题尚未得到解决。

“解决农村养老难题，首先要做的就是推动养老机构提质增效。”华学健建议，从提升基层养老机构的软实力做起，提高村（社区）的照顾服务能力，探索日间养老、村级互助养老等模式，推动乡镇卫生院、村卫生室与养老机构、服务站点深度融合，让养老服务更多向农村基层倾斜。

华学健在调研中发现，破解农村养老难题，一项举措非常关键——建设乡镇区域性敬老院。

“区域性敬老院能够整合相邻乡镇养老服务资源，不仅能为空巢、失能老人提供专业的生活照护和健康服务，还能推动公共服务下沉到乡镇、延伸到村社，缩小城乡养老差距。”华学健说。

“更重要的是，乡镇区域性敬老院能缓解农村青壮年的养老顾虑，让其安心务工增收，提升生活幸福感。”华学健补充道。



华学健代表。  
湖南日报全媒体记者 易昂 摄

“希望国家出台专项扶持政策，明确将养老资源向欠发达地区和农村倾斜，提升农村智慧养老服务水平，为地方养老事业发展指明方向。”华学健建议，加大财政投入力度，提高对欠发达地区乡镇区域性敬老院建设的补助比例，切实缓解地方财政压力。同时，在一些地方开展先行试点，积极探索建设模式和运营经验，力争形成可复制、可推广的做法，为全国欠发达地区农村养老提供参考。

“优化提升农村养老服务，不是一句口号，而是应对人口老龄化的务实行动。”华学健表示，期待农村养老短板逐步补齐，让每一位农村老人真正安享幸福晚年。

## 打造重点工业产品质量安全追溯“试验田”

——访全国人大代表鲍斌

湖南日报全媒体记者 孙敏坚

“政府工作报告提出，强化质量监督和品牌建设，支持企业提供更加优质、更具特色的产品。”3月10日，全国人大代表，湖南航天有限责任公司党委书记、董事长鲍斌在接受记者采访时表示，作为制造业大省，湖南可以在工业产品特别是重点工业产品的质量安全追溯上争当“试验田”。

他解释说，重点工业产品是指涉及人身健康和生命财产安全、需要实施生产许可证和强制性认证管理的工业产品，与群众生产生活息息相关。当前，全国重点工业产品质量安全形势总体平稳，但市场上一些产品质量来源不明，生产销售单位主体责任落实不到位，制售假冒伪劣产品和消费者权益得不到保障等情况时有发生。

鲍斌介绍，“十四五”期间，湖南在全国率先推动全面规范产品合格证工作，鼓励工业品生产企业入驻数字合格证制证平台，初步构建了“生产销售单位主体责任落实到位，制售假冒伪劣产品和消费者权益得不到保障”等问题的质量安全追溯体系。

“可以借鉴食品、药品质量安全‘追溯码’的经验做法，为重点工业产品赋予‘追溯码’，通过绑定二维码，产品实现数字身份认证，来龙去脉一览无余。”鲍斌建议，在现有“数字合格证”的基础上，借助中国航天科工“数字身份码”质量安全追溯平台等成熟载体，打造全省统一的“湘



鲍斌代表。  
湖南日报全媒体记者 易昂 摄

品追溯码”公共服务平台，推动产品出厂证明从“一张白纸”，迭代为串联起原材料、生产、检验、仓储、物流、销售直至消费者的全生命周期信息“聚合体”。

以先进制造业为例，可以让工程机械、储能材料等龙头企业入驻“湘品追溯码”平台，把关键部件质量追溯与产品智能运维、远程故障诊断深度融合，为产品迭代升级提供核心数据支撑，提升产业价值链，形成“高端品质追溯”标杆。

鲍斌认为，还应从政策支持、标准制定、科普宣传和社会共建共享等方面，为“试验田”可持续运行与全国推广提供坚实基础。