

总书记指引加紧推进健康中国建设

新华社记者 胡浩 严赋憬

两会第一观察

健康既是发展的目标，也是发展的支撑。

3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时强调，到2035年建成健康中国是中共中央作出的一项战略决策，“十五五”是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。

在习近平总书记心中，“现代化最重要的指标还是人民健康”“健康是1，其他都是后面的0”。在“十五五”开局之年的全国两会上，总书记此次重要讲话聚焦健康中国主题，以“战略决策”“加紧推进”“力求取得决定性进展”突出重要性和紧迫性，充分彰显“中国式现代化，民生为大”的鲜明指向。

2015年，党的十八届五中全会提出推进健康中国建设，从“十三五”的“推进”到“十四五”的“全面推进”，再到“十五五”规划纲要草案中的“加快建设”，发展卫生健康事业始终处于现代化建设全局中的基础性地位，同国家整体战略紧密衔接，发挥着重要支撑作用。

这次政协联组会上，习近平总书记进一步为健康中国建设理思路、划重点、明路径。

始终立足中国国情实际，习近平总书记强调“两个坚定不移”——

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将人民健康置于优先发展的战略地位，成功探索出一条符合中国国情的卫生健康事业改革发展之路，建成了世界上规模最大的医疗服务体系、疾病预防控制体系、医疗保障体系。

习近平总书记在讲话中强调：“我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国，必须坚持从我国国情出发，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。”

目前，我国人均预期寿命达到79.25岁，连续3个五年规划都实现提高一岁左右，“十五五”时期有望提高到80岁。人口平均预期寿命稳步提高是我们社会主义制度优越性的体现，也是“两个坚定不移”推进健康中国建设的有力佐证。

面对形势发展变化，习近平总书记为健康中国建设划出“优化完善”的重点——

当前，随着经济社会发展和人口形势变化，我国居民多层次、多样化健康需求不断释放，基层、中西部地区医疗服务相对薄弱、能力水平仍有待提升。

建设健康中国是一项系统工程。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求，习近平总书记强调“必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵

一发而动全身的工作”“集中力量和资源、采取有效措施加以推动，不断取得新的成效”。

强大的公共卫生体系，是守护人民生命健康的“第一道防线”。“十四五”期间，突发公共卫生事件响应时间大幅缩短，重大传染病防控能力得到实质性加强。“十五五”规划纲要草案就“健全公共卫生体系”作出专门部署，致力构建一个以人民健康为中心的更强大、更智能的现代化公共卫生防护网。

医疗服务体系承载着维护人民群众生命安全和身体健康的重要功能。建设优质高效医疗服务体系，意味着要推动医疗卫生发展方式转向更加注重内涵式发展、服务模式转向更加注重系统连续、管理手段转向更加注重科学化治理，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

健康既是一种权利，也是一种责任。习近平总书记2016年在全国卫生与健康大会上指出，“提高人民健康素养是提高全民健康水平最根本、最有效、最有力的措施之一”。通过倡导健康文明生活方式，进一步强化每个人是自己健康第一责任人的意识，健康中国建设方能实现人人参与、人人尽责、人人共享。

如果说“十四五”着重于健康中国建设的体系搭建和基础夯实，“十五五”则更聚焦质量提升和目标提速。从保障“有没有”到追求“好不好”，建设健康中国，步履不停。

(新华社北京3月6日电)

“十五五”开局之年 财政资金滴灌哪些重点领域

新华社记者 申铖 丁非白 侯文坤

从政府运转到公共服务，从促发展到保民生……国计民生大小事都离不开财政资金的支持。“十五五”开局之年，财政资金支持力度如何？将滴灌哪些重点领域？

“一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元”“拟发行超长期特别国债1.3万亿元”“拟安排地方政府专项债券4.4万亿元”——来自政府工作报告中的一组数据，彰显今年财政支出力度。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，开局之年各领域对财政支出的需求较大。

“今年一般公共预算支出规模安排、新增政府债券规模安排均创下新高，充分考虑了当前国内外形势深刻复杂变化，体现了财政政策更加积极的取向，将为‘十五五’开好局、起好步提供有力支撑。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

在扩大财政支出规模的同时，今年注重提高财政资金使用效益。政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛介绍，今年特别强调要深化零基预算改革，要把一些低效、花得不好的钱调出来，花到更有用的地方去。同时，进一步优化支出结构，盘活存量资产资源。

今年规模可观、效能提升的“真金白银”，具体将投向哪些重点领域？

细览政府工作报告和预算报告，建设强大国内市场、培育壮大新动能、保障和改善民生等重点领域均有“真金白银”的政策支持。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。为更好促内需，今年设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金。

财政部部长蓝佛安表示，今年创新设立财政金融协同促内需政策工具，就是抓住居民消费、民间投资两个关键，设计出一套机制，发挥财政、金融、产业等多个政策各自的优势，有机结合、协同联动，进一步放大财政资金的乘数效应。

多项政府债券工具着力扩内需、促转型：安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设；安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新；安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新；单列并提高用于项目建设的地方政府专项债券额度……

湖北省财政厅厅长吴静表示，今年政府债券工具组合进一步优化，一方面有力支持积极扩大有效投资，另一方面有利于优化发展结构，有助于地方加速产业转型升级和新质生产力培育。

继续提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持；将中央财政衔接推进乡村振兴补助资金调整为常态化帮扶资金，保持规模总体稳定；中央

财政安排重点生态功能区转移支付1229亿元，增长2%……来自两份报告的多项部署，释放出推动高质量发展的积极信号。

“在今年财政收支平衡压力加大的形势下，财政支出结构进一步优化，持续强化高质量发展的财力保障。”全国政协委员、南开大学金融学院院长范小云说。

“十四五”时期，财政民生投入近100万亿元。“十五五”开局之年，“国家账本”里民生保障依然分量重、成色足。

看就业，中央财政安排就业补助资金667亿元，延续实施稳岗返还等阶段性措施，推进稳岗扩容提质行动；

看教育，进一步加大财政教育投入，中央一般公共预算本级教育支出安排1925亿元、增长5%，完善免费学前教育政策；

看医疗，居民医保人均财政补助标准提高24元，强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障；

看养老，中央财政安排基本养老金转移支付1.25万亿元，城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元；

……

“可以看到，今年更多财力向投资于人、民生福祉倾斜，积极回应了老百姓现实关切。”全国人大代表、辽宁省沈阳市外事服务学校党委书记马英说。

蓝佛安介绍，今年预算安排中，教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出，合计超过12.4万亿元。财政既全力支持国家的各项事业蓬勃发展，也努力保障每个小家庭的生活蒸蒸日上。

(新华社北京3月6日电)

两会学习手记

3月5日，习近平总书记参加江苏代表团审议时，同时谈及实体经济和粮食安全的重要性：“中国这么大，我们必须搞实体经济，一个方面一个领域都不能少。和粮食一样，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。”

这令人不由想起2023年的3月5日，习近平总书记第一次来到“本团”江苏代表团参加审议时强调：“我常说两个必保，一个是粮食饭碗中国必须端牢，再一个制造业必须筑牢。一个14亿多人口的大国，必须靠‘一招鲜吃遍天’，缺了哪一项国际市场都保不了我们。”

两次论述，统筹发展和安全的底线思维一以贯之。

“民为国基，谷为民命。”解决好十几亿人口的吃饭问题，始终是关系国计民生的一个重大问题。同样的，产业强则经济强，以实体经济为支撑的现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。二者并非孤立，而是在国家战略中一体两面、相互支撑。

在党和国家发展的关键历史节点，习近平总书记每每强调自立自强的重要性，对实体经济和粮食安全始终牵挂在心。

党的十八大以来，2013年，习近平总书记深入地方考察，两个月内，分别在武汉、沈阳察看两家机床企业，深有感触地说：“我们这么一个大国要强大，要靠实体经济，不能泡沫

总书记再次论及「两个必保」

新华社记者 张辛欣 胡梦雪

化。”“技术和粮食一样，靠别人靠不住，要端自己的饭碗，自立才能自强。”

党的十九大后，2018年，习近平总书记在重庆考察时，连说了几个“靠自己”：“粮食要靠我们自己，实体经济靠自己，制造业靠自己。”

党的二十大后，2023年，习近平总书记在南粤大地，一次考察先后看了农业、制造业。对前者强调“中国是一个有着14亿多人口的大国，解决好吃饭问题、保障粮食安全，要树立大食物观”；对后者指出“中国是个大国，要重视实体经济，走自力更生之路”。

……

站在今天回头看，十余年间，我们经历了世界经济低迷、世纪疫情、经贸斗争、科技革命……中国在时代大潮中无惧风浪、行稳致远。实践反复印证这样的判断：必须夯实实体经济这一根基，端牢粮食安全和民族发展放在自己力量的基础上。

开局起步，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在“十五五”规划建议12项战略任务之首，“增强粮食安全保障能力”位列“十五五”规划纲要草案“保障国家经济安全”章的第一节。

夯实基础、全面发力的关键时期，始终突出强调二者的重要性。正如习近平总书记此次在江苏代表团所强调的：“要坚持把工作重心放在练好内功、做强自身上。”

(新华社北京3月6日电)



3月6日，十四届全国人大四次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。国家发展和改革委员会主任郑栅洁、财政部部长蓝佛安、商务部部长王文涛、中国人民银行行长潘功胜、中国证券监督管理委员会主席吴清就发展改革、财政预算、商务、金融证券等相关问题回答中外记者提问。

新华社记者 曹铭铭 摄

◀◀(上接1版①)

习近平强调，我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国，必须坚持从我国国情出发，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。随着形势发展变化，卫生与健康工作需要优化完善一些具体政策举措，但在根本问题上必须始终头脑清醒，保持战略定力。

习近平指出，建设健康中国是一项系统工程。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求，必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作，在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系、倡导健康文明生活方式等方面集中力量和资源，采取有效措施加以推动，不断取得新的成效。

习近平强调，要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局，完善健康促进政策制度体系，为健康中国建设提供有力保障。进一步深化改革，完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制。推动科技创新成果转化运用，推进全民健康数字化建设。加强卫生健康行业党建工作，调动广大医务人员的积极性主动性创造性，加大人才培养力度，弘扬优良医德医风，着力营造风清气正的行业环境。

习近平指出，建设健康中国，需要全社会共同努力。人民政协要发挥专门协商机构作用，聚焦相关理论和实践问题深入调查研究，提出务实管用对策建议。农工党、九三学社成员，医药卫生界、社会福利和社会保障界人士，要用好专业优势，积极贡献智慧和力量。

石泰峰、何维、武维华、邵鸿、王东峰、杨震等参加联组会。

◀◀(紧接1版②)

近三年校企携手培养了9441名生物医药、工业软件等领域紧缺人才，推动学科与产业对接，与企业共建创新联合体200多个……

科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。

“江苏发展新质生产力有较好的基础，要一体推进教育科技人才发展。”总书记说。

5日上午的代表通道上，来自江苏里下河地区农业科学研究所的高德荣代表动情讲述，当年长江中下游赤霉病肆虐，农民站在麦田旁默默垂泪的场景，刺痛了他的心。深知“粒粒皆辛苦”的滋味，高德荣扎进麦垄搞育种，一蹲守就是30多个春夏秋冬。

“今天在电视上出镜了吧？我记住你的名字了。”在会议现场，习近平总书记认出了他。

“是的，我一直从事小麦育种。”高德荣激动地说。

他告诉总书记，通过无数组合、反复试验，团队先后培育出高抗高产品种“扬麦33”“扬麦53”，有效防控小麦赤霉病，让农民少打药、多产粮、又增收。

“你们的品种推广了多少面积？”总书记问。

“覆盖长江中下游二分之一。”

一粒种子，事关十几亿人要吃饭的国情。高德荣在发言中表示：“继续培育生产需要、农民欢迎的更好品种，为我国种业振兴，端牢中国人饭碗贡献更大力量！”

总书记殷殷嘱托：“种业是最重要的，搞农业要把种业搞上去。”

来自靖江市德胜村的党总支书记杨恒俊代表，是当地乡村振兴的“带头人”。20多年间，他带领村民们强支部、兴产业，让这个长江北边的“薄弱村”发展成为“全国文明村”。

“这些年，随着各类体育赛事的火爆，村民们

看足球、爱运动的多了。”杨恒俊介绍。如今，村民们腰包鼓起来了，环境更美丽了，乡风更文明了。

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，乡风文明是乡村全面振兴的题中之义。

总书记强调：“从你介绍的情况看，村里经济好了，也重视精神文明建设，这非常重要。农村，不解决温饱问题、不富裕起来不行，但是光有钱、光富裕起来，也不行。要高度重视农村精神文明，抓教育，抓移风易俗，抓文化建设。”

江苏的发展，需要着力解决好发展不平衡不充分问题。来自苏北淮安的史志军代表，汇报了因地制宜推动“相对欠发达地区高质量跨越发展”的情况：坚持新型工业化道路，充分发挥水运枢纽优势，做好“土特产”文章，发展生态循环农业……

话题聚焦到了当地的特色产业“盱眙小龙虾”。当地培育出的小龙虾新品种“盱眙1号”，体重、亩产均提高18%以上，很受市场欢迎。盱眙的农村居民32.5%的收入来自小龙虾。

“小龙虾发展起来，搞成了大产业。”总书记笑着说。

从因地制宜发展产业谈到区域协调发展的话题，总书记强调，这些年来，江苏地区收入、城乡收入差距明显缩小，人民生活水平提高幅度处于全国前列，要在推进全体人民共同富裕上积极探索。

28岁的游泳名将张雨霏，已征战过三届奥运会。她向总书记讲述了自己的奋斗历程。

总书记勉励她，一方面自己继续在运动场上拼搏、为国争光，一方面为年轻运动员做好传帮带。

奖牌之重，承载拼搏的汗水；体育之兴，映照家国的奋进。赛场上每一次突破，从来都不是孤军奋战，始终与蓬勃的时代同行，离不开国家的强盛、人民的支持。

习近平总书记指出：“体育强国是现代化强国的一个重要标志。体育强体现在两个方面，一个是全民体育强、人民健康素质高，再一个是竞技体育全面发展。”

5日上午，“十五五”规划纲要草案提请全国人大会议审查，国家发展规划法草案同时提请大会审议。

习近平总书记明其中深远考量：“制定实施五年规划是国家制度安排，是中国共产党治国理政的重要经验。做好规划还要推动执行。好规划和执行力，这两条要结合起来。我到中央工作以后，参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定，深有体会。规划的过程，也是发场全过程人民民主的过程。”

走过“极不寻常、极不平凡”的5年，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

新征程、新形势、新任务、新挑战。

完成“十五五”经济规划还要推动执行，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾，习近平总书记对经济大省寄予厚望：“江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。”

有哪些新情况？

今年的政府工作报告提出2026年发展主要预期目标：经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果。

总书记指出：“不能只看国内生产总值增长，现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代，一步一步往上走。”

对江苏而言，全社会研发投入强度已经达到创新型国家和地区的中等水平，总书记勉励：“江苏这方面基础较好，要努力走在前列。”

面临哪些新形势？

外部环境变化影响加深，地缘政治风险持续上升，世界经济动能疲弱，多边主义、自由贸易受

到严重冲击……

“经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定。江苏要在增强经济韧性上持续用力。”“要坚持把工作重心放在练好内功、做强自身上。”

“十五五”规划建议中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在12项战略任务之首，“是经过深思熟虑的。”

习近平总书记语气坚定：“中国这么大，我们必须搞实体经济，一个方面一个领域都不能少。和粮食一样，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。”

要解决哪些新问题？

比如，在新一轮科技革命和产业变革影响下，传统行业用工需求萎缩，结构性就业矛盾凸显的问题；比如，传统产业和新兴产业领域收入差距呈逐步扩大之势，对缩小收入差距提出新挑战；比如，随着人口老龄化和少子化程度加深，养老等基本公共服务和社会保障水平急需进一步提升……

习近平总书记一一深入分析，指出：“这些问题，都是我们国家在现阶段推进中国式现代化过程中，普遍遇到的问题。江苏要积极主动解答这些课题，为解决好全国面上的民生问题贡献智慧和力量。”

开局起步，树立和践行正确政绩观，事关党的形象，事关发展全局。

当前，全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育，总书记叮嘱：“管党治党越有效，经济社会发展保障就越有力”“落实‘立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干’总要求，引导广大党员、干部踏踏实实干事创业，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。

一年之计，先计于始。千里之途，跬步以至。

(新华社北京3月6日电)