

开局就开跑 起步就冲刺

# 邵阳新春“第一访” 激活民营经济“二次创业”强引擎

邹丽娜 莫杰

东风浩荡满春，奋蹄扬帆正当时。  
丙午马年，正月初八。当宝庆大地还沉浸在年味之中，邵阳经开区的车间里已是春潮涌动。三一专用汽车的搅拌机生产线上，满载着智能电饭煲正源源不断下线，机器的轰鸣声奏响了新春的“开场白”。  
这一天，邵阳市委书记严华、市长程蓓率队，兵分九

路，赶赴各县市区，直奔重点民营企业，进车间、看生产、问需求、解难题，开展送解优“新春第一访”。这不仅是一声收心归位的“集结号”，更是一次向全球百万邵阳的郑重宣示：邵阳，正以“起跑即冲刺”的姿态，奋力建强民营经济高质量发展特色市，为“十五五”良好开局夯实根基。

“第一访”以“较真”之严，  
守护优渥营商环境

走访不是走过场，解决问题才是硬道理。此次“新春第一访”最令人印象深刻之处，在于其“现场就办”的较真精神和“刀刀向内”的改革决心。

企业有困难，等不起，更拖不起。每个组每到一处，都现场协调解决企业用工、物流、要素保障等具体困难。针对企业政策兑现、规划用地诉求，当场要求为企业营造最优生态。针对企业反映的用电用气困难，当场要求相关部门“主动靠前服务，及时跟进协调”。这种“不回避、不推诿、不拖延”的态度，正是营商环境最直观的体现。这种“现场就办”的作风，正是新兴产业茁壮成长最需要的阳光雨露。

更值得关注的是，此次走访有一个特殊安排：对2025年企业诉求办理情况进行“回头看”，重点核查是否存在面上销号、实际未解决问题反弹。这意味着，走访不仅要解决新问题，还要对历史遗留问题进行“清零”，确保服务企业的承诺绝不是“一阵风”。从“新官理旧账”专项治理，到涉企行政检查“扫码入企”，从“高效办成一件事”到“送解优服务码”上线，邵阳正用一项项刀刀向内的改革，全力清障碍、搭舞台、添灯火，营造市场化、法治化一流营商环境。

数据是最好的证明。2012年首届邵商大会以来，邵商回乡投资累计超3000亿元，占全市招商引资总额近八成，这沉甸甸的数字，正是邵商用脚投票的结果，是对邵阳“尊商、重商、亲商、安商”最有力的回应。

在这片“优渥”的土壤上，信任在生长，信心在传递。

下午6时许，走访队伍陆续返回。暮色四合，邵阳市行政中心主楼的灯光次第亮起。那些在车间里收集到的问题，将转化为具体的解决方案；那些在现场作出的承诺，将接受企业和时间的检验。

从情感的温度，到产业的底气，再到制度的较真，正月初八的邵阳，用一场覆盖全市、直抵送解一线的“新春第一访”，向全社会宣告：邵阳民营企业的春天，已然来临。

这春天，写在机器的轰鸣声里，写在企业家舒展的眉宇间。而那些渐次亮起的灯火，正照亮着政企同心的邵阳，策马扬鞭，奔赴在民营经济高质量发展发展的新征程上。

“第一访”以“冲刺”之姿，传递政企同心温度

2月24日，全省促进民营经济发展壮大暨企业服务年行动部署大会在长沙召开。“对民营企业高看一眼、厚爱三分。”省委书记沈晓明出席并讲话，强调通过“新春第一会”进一步释放重视和支持民营经济发展的鲜明信号，充分激发各类经营主体活力，凝心聚力实现“十五五”良好开局。

民营经济是邵阳的命脉，作为湖南民营经济的发祥地，邵阳民营经济贡献了全市70%以上的GDP和税收、80%以上的就业岗位、90%以上的经营主体。民营经济的活力，直接决定邵阳高质量发展的成色。开工第一天走进企业，就是要向全社会传递一个清晰的信号：新的一年，民营企业始终是邵阳发展的“压舱石”，服务企业永远是工作的“重头戏”。

十天前，邵阳刚刚以最高规格举行了“兴邵商强邵阳”新春座谈会，81岁的天山铝业创始人曾小山全程站立发言，一句“树高千尺不忘根，水流万里总有源”道尽了邵商与故土的血脉深情；郑健龙、谢道昕两位院士现场支招，为家乡发展把脉问诊；全球邵商共话回归，达成返乡投资、共谋发展的广泛共识。仅仅十天，邵阳市便将座谈会上的

共识与期盼，转化为了车间里的精准服务。这种“年前听期盼、年后送答案”的工作闭环，本身就是对企业家最高效的回应、最真挚的尊重。

走访现场，轻车简从，直奔主题。“今年订单怎么样？”“员工返岗率有多少？”“有什么困难需要我们协调？”一句句朴实的询问，让企业家感受到的不是领导视察的压力，而是“自家人”串门的亲切。在维克液压，当企业负责人提到2025年营收同比下降时，邵阳市委书记严华没有止步于倾听，而是刨根问底：是市场因素还是自身竞争力问题？需要政府从哪些方面支持？这份追问，既是对企业发展深度的关切，也是对政府服务成效的现场检验，更是政企同心共谋未来的生动写照。

这一天，邵阳市领导分成九组，足迹遍布全市。大家马不停蹄赶往经开区、邵东、新邵、隆回、大祥、双清、北塔等地，深入一线，以精准服务为“二次创业”添薪蓄力。在这片发展的热土上，没有旁观者，只有同路人。这份将心比心的温度，正是政企同心最温暖的底色，也是推动民营企业“二次创业”最深厚的情感力量。

“第一访”以“赤诚”之情，激活底气擘画蓝图

邵阳不沿海、不靠海，但拥有遍布全球的百万邵商。他们掌控超4万亿元资产，织就了一张覆盖全球的商业网络。他们是邵阳最大的优势，是最温暖、最深沉的战略资源。

邵阳市长程蓓在今年省两会上提出的助推民营企业“二次创业”战略思路——强化数智赋能、抢抓新赛道、聚焦强链壮群——为激活这份资源指明了方向。

此次走访的企业名单，恰是一幅串联起邵阳产业“过去、现在与未来”的导航图，生动诠释了这份“二次创业”的底气。

溯过往，这里是“湘南回归”的厚土。从珠三角回迁的湖南富兰地工具股份有限公司，在专项服务专班护航下，从厂房开到第一支刀具下线仅用93天，如今已是国家级专精特新“小巨人”企业。它印证了：营商环境就是生产力，家乡永远是邵商最温暖的大后方。

看今朝，这里是“老树发新芽”的热土。当天，三一专汽，总价值约1.2亿元，188辆混凝土搅拌车和工程自卸车交付，发往全国各地，实现“开门红”。与此同时，东亿电气生产的打压机依旧占据全球五分之一市场份额……邵阳制造的硬实力，正源于政企同心、向新而行的共同谋划。

展望未来，这里是“新兴赛道”的沃土。邵虹特种玻璃，其0.5毫米液晶基板玻璃攻克“卡脖子”难题，是邵阳抢占新型显示赛道的核心力量；幸福时代新能源有限公司落户仅两年，便建成两条全自动锂电池生产线，2025年营收突破2亿元，带动上下游企业加速集聚，让一个新能源产业集群从无到有、风生水起。

“新春第一访”不是走马观花的慰问，而是带着问题导向、目标导向的深度调研。走访中，市领导问得最多、看得最细的，不仅是眼前的复工复产，更是企业未来的方向——“有什么发展目标？有什么技改计划？有什么需要政府支持的重点项目？”这种对未来的共同谋划，让企业家深刻感受到：在这座城市，他们不是孤军奋战，而是与一座城市的成长并肩前行。

从传统产业的智能化升级，到新兴赛道的集群式崛起，邵阳正以“起跑即冲刺”的姿态，将民营经济的先发优势加速转化为高质量发展的持久动能。正如一位随行企业家所言：“以前觉得‘兴邵商’是一句口号，现在看到书记、市长上班第一天就往车间跑，和我们一起谋划未来，我们心里踏实，更有了放手去干的底气。”

《（紧接4版）》加快制造业中试创新发展等提案，助推出台湖南省制造业中试平台认定管理办法，省工信厅累计认定72家新材料中试平台，实现对前沿材料、碳基材料等七大领域全链条覆盖。构建全过程创新生态链，强化企业科技创新主体地位等提案，助推省级实施企业研发财政奖补政策，奖补企业2087家，兑现奖补资金5.08亿元。新质生产力引领县域特色产业、长株潭县域经济差异化协同发展等提案，为即将出台的省县域经济高质量发展专项规划（2026—2030年）提供有益借鉴。加快中医药全产业链发展、促进湖南与香港两地中医药领域合作等提案，助推省中医药局积极推进以“湘九味”为中心的大宗药材ISO国际标准研究制定，引领湖湘中医药产业高质量发展。加快农村快递物流站点建设等提案，助推年内建成1.9万个目标村站，覆盖80%以上的行政村。

政治建设方面，围绕巩固爱国统一战线、建设法治湖南、健全协商民主机制等提出提案81件。深化湘港学生交流、湘澳青少年交往等提案，助推相关部门整合文化教育资源，打造港澳交流精品活动，提升港澳民众尤其是中学生的爱国情怀和国家安全意识。加强整顿规范法律服务市场秩序等提案，助推省级建立规范法律服务市场秩序工作专班，出台执法工作指引，研究出台专门地方性法规。强化青少年法治教育等提案，助推全省中小学聘任法治副校长，学校覆盖率达100%。加快推进基层政协高质量协商、将法治建设作为政协民主监督重要内容等提案，为人民政协更好发挥专门协商机构作用、践行全过程人民民主提供参考。

文化建设方面，围绕促进文旅融合发展、发展文化事业、传承保护文化遗产等提出提案142件。健全“赛事+文旅”融合发展机制等提案，助推省体育局研究出台《关于发展赛事经济促进体育消费的若干措施》，拟设立体育赛事扶持专项资金；长沙市将“打造体育赛事集中城市”纳入“十五五”体育专项规划。培育我省文旅消费新增长点等提案，相关建议被吸纳进入《2025年湖南提振文旅消费专项行动方案》，重点推进入境旅游、演艺、赛事等新型消费发展。通过“馆园融合”等提案，助推省博物馆与烈士公园空间融通、资源融汇、业态融合取得阶段性明显成效。通过办理民族传统体育传承发展等提案，完善民族传统体育传承发展保障体系。关于支持高庙遗址申报创建国家考古遗址公园的提案，助力高庙遗址成功入选国家考古遗址公园立项名单。

社会建设方面，围绕实施就业优先战略、办好教育和医疗、关怀“一老一幼”等提出提案278件。通过办理促进高校毕业生就业创业、完善就业服务等提案，省教育厅持续优化高校学科专业布局，2025年省管本科高校、高职专业点调整优化比例分别达20.6%、23.5%。促进中小学生心理健康、切实落实“双减”政策等提案，助推出台全国首部促进学生心理健康地方性法规，实施守护青少年健康成长三年行动。提升家庭医生签约服务质量等提案，助推全省组建家庭医生团队3.1万个，签约3370万人，完成年度目标的168.51%。推动社区居家养老服务发展等提案，助推老年助餐服务纳入省政府重点民生实事项目，建成老年助餐点6833处，覆盖超过200万老年人。健全覆盖全人群全生命周期的生育支持体系等提案建议，被吸纳进入省政府出台的《关于完善生育支持政策推动建设生育友好型社会的十条措施》。

生态文明建设方面，围绕打好污染防治攻坚战、美丽湖南建设、突出生态环境问题整改等提出提案84件。“锰三角”综合整治、农村黑臭水体治理等提案，助推相关工作纳入2025年污染防治攻坚战“夏季攻势”清单重点推进，“锰三角”矿业污染综合整治实现销号。推进秸秆综合利用等提案，助推省政府办公厅出台《湖南省关于支持秸秆综合利用的若干规定（2025—2027年）》，省财政统筹农业专项资金并新增预算支持秸秆综合利用。推进美丽河湖保护建设等提案所提建议，纳入美丽湖南建设总体规划和年度工作，助力打造美丽湖南建设示范样板。通过吸纳畜禽水产养殖污染防治、福寿螺防治、受污染耕地安全利用等提案建议，省生态环境厅将相关问题纳入中央、省级层面突出生态环境问题整改清单，保障人民群众“米袋子”“水缸子”“菜篮子”安全。

一年来，省政协提案工作深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，特别是关于提案工作的重要指示精神，落实省委、省政府决策部署和省政协“1453”履职总要求，守正创新，提质增效，实现高质量发展。

力打造美丽湖南建设示范样板。通过吸纳畜禽水产养殖污染防治、福寿螺防治、受污染耕地安全利用等提案建议，省生态环境厅将相关问题纳入中央、省级层面突出生态环境问题整改清单，保障人民群众“米袋子”“水缸子”“菜篮子”安全。

## 二

（一）精准建言，服务发展更有为。引导提案者紧紧围绕省之大计和民之关切，精准选题、深度调研，提出高质量提案。一是助力党委政府科学决策。通过编发提案参考选题，定向征集集体提案，从协商议政成果中遴选转化等多种方式，培育和遴选10件重要摘报提案，得到沈晓明书记、毛伟明省长等领导批示，为省委、省政府科学决策、民主决策提供参考。二是助力“十五五”规划编制。2025年是“十五五”规划编制之年，提案者发挥自身优势，积极通过提案为“十五五”规划编制贡献智慧。全年提交与编制“十五五”规划相关提案124件，占提案总数的11.7%。关于城乡义务教育均衡发展、低空经济、电机产业、废旧家电回收利用、农副产品供粤港澳市场、民族地区山水林田湖草沙保护等提案提出的建议，明确被采纳进入“十五五”相关规划。三是助力破解改革发展难题。对于省政协领导在调研中收集到的各方反映的具体问题，常委会组织相关方面起草提案216件，按程序交承办单位办理，助推问题解决。

（二）创新督办，提案办理更有效。一是深化“两个监督”联动督办。选取校园餐安全、殡葬领域监管等2件监督性提案继续由省纪委监委、省政协提案委联动督办，选取民营企业

应收账款管理、家庭医生服务等2件监督性提案首次与省委巡视办联动督办，完善联动督办机制和程序，党内监督与民主监督贯通协调，助推省委、省政府有关决策部署落地见效。“两个监督”品牌更加响亮。二是开展专项民主监督对往年提案办理进行“回头看”。省政协开展《关于加强中小学校周边交通问题专项整治的建议》提案办理成果落实情况民主监督，对已经办理形成共识但成效有待深化拓展的提案，与省公安厅、省教育厅等承办单位联动，通过实地调研、部门走访、召开民主监督协商会等多种方式进行“回头看”，确保提案办理取得实效。三是坚持重要主题提案专项办理。聚焦“1453”履职重点，选取4件代表性提案，继续按照走访承办单位、开展办前调研、召开办理协商会、进行满意度测评、公开提案答复件等“五个一”标准，集中资源和力量高质量办理，助推重点工作落地见效。

（三）协同联动，提案影响更有为。一是为遴选省政府重点民生实事项目提供参考。关于家庭医生签约、农村快递物流站点建设、老年助餐服务等提案，助推相关工作纳入2025年省政府重点民生实事项目；对全年提案数据进行分析，提供12条民生实事建议作为2026年重点民生实事项目参考。二是加强与巡视协作配合。省委巡视前，省政协将被巡视单位提案办理情况提供给省委巡视办参考；根据工作需要，省委巡视办向省政协提供有关情况，为监督性提案的征集遴选提供参考。三是加强多方协同。密切与全国政协提案委的联系，协助开展重点提案督办调研。将集中观看《带着提案上两会》《带着责任办提案》微视频纳入2025年省政协专题培训培训内容。常态化开展提案公开。提案工作得到人民政协报、湖南日报、湖南卫视、红网、政协融媒等主流媒体广泛报道。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到：部分提案的前瞻性、可行性仍需提升，非重点提案办理协商有待加强，提案监督深度还要拓展。这些都需要认真研究，加以改进。

## 三

2026年是“十五五”开局之年。省政协提案工作将全面落实中共湖南省委十二届九次、十次全会精神，按照省政协“1453”履职总要求，真抓实干、务求实效，在服务高质量发展中不断取得新成绩。

（一）聚焦质量，培育更多精品提案。坚持不调研不提案，引导政协委员和政协各参加单位，围绕“锚定‘三高四新’美好蓝图，推动高质量发展”的主题，聚焦“1453”履职重点、“十五五”规划重点任务和省重点推进改革事项，精准选题、深度调研，提出更多有参事性、带监督性的高质量提案。按照“提案不在多而在精”的要求，坚守立案立案标准，提高集体提案比重，提升提案整体质量。

（二）强化实效，打造更响办理品牌。完善分层督办机制，深化重要主题提案专项办理，推动重点提案办理强起来；持续深化省政协与省纪委监委、省委巡视办联动督办监督性提案，探索对已经办理的监督性提案开展“回头看”，推动监督性提案办理硬起来；实现集体提案面对面协商办理全覆盖，推动集体提案办理实起来；发挥委员主体作用，强化提案办理满意度测评结果运用，推动非重点提案办理活起来。提高提案办理实效，切实推动工作、促进发展，广泛凝聚共识。

（三）优化服务，建立更优保障机制。优化网上协商平台，推动提案者、承办单位、督办单位协商常态化、便利化。加强与全国政协提案委的联系，协助开展重点提案督办调研。将集中观看《带着提案上两会》《带着责任办提案》微视频纳入2025年省政协专题培训培训内容。常态化开展提案公开。提案工作得到人民政协报、湖南日报、湖南卫视、红网、政协融媒等主流媒体广泛报道。

各位委员，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共湖南省委领导下，凝心聚力、履职尽责，推动提案工作高质量发展，为谱写中国式现代化湖南篇章作出更大贡献。

