深入学习《习近平谈治国理政》第五卷

健全保障和改善民生制度体系

——一场“为了人民”的社会治理生动实践

杨畅 唐钰航

《习近平谈治国理政》第五卷（以下简称“第五卷”）聚焦医疗、养老、教育、就业等民生关键领域作出一系列部署安排，鲜明提出“中国式现代化，民生为大”的重大判断，强调要健全共建共治共享的社会治理制度，着力“把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上”。2025年6月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》，明确提出推动民生建设更加“公平、均衡、普惠、可及”的八字方针。党的二十届四中全会对“加大保障和改善民生力度”进一步作出部署，强调“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题”。这些重要论述、重要部署充分彰显了人民至上的根本立场，指引着新时代中国共产党人通过健全保障和改善民生制度体系推动社会治理现代化不断取得新成就。

以公平织密保障网：增强社会保障公平性的民生制度实践

在第五卷中，习近平总书记强调，要“健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系”。新时代中国共产党将公平性作为社会保障制度改革的核心价值取向，围绕覆盖全民、人人享有的目标推进全方位制度创新，提出“完善按要素分配政策制度”“统筹城乡就业政策体系”“完善基本养老保险全国统筹制度”“健全公共卫生体系”等，推动社会保障制度改革朝着“扩面”与“提质”并重的公平化方向突破。从实施全民参保计划，到全面取消在就业地参保户籍限制，再到医保个人账户跨省共济……我国持续拓宽社会保障覆盖边界，实现了保障范围从城镇到农村、从职业人群到城乡居民的全方位延伸。截至2025年9月，全国参加基本养老保险的人数超过10.7亿人，参加基本医疗保险的人数达到13.27亿人，织就了世界上规模最大的社会保障安全网。2025年，湖南大力实施民生补短提质攻坚，全省“十大重点民生实事”24个项目全部完成，切实托举底线公平。这些制度实践既推动解决了保障覆盖面的问题，也提升了保障公平度。

以均衡补齐服务短板：提高基本公共服务均衡性的民生制度实践

在第五卷中，习近平总书记强调，要“健全基本公共服务体系，提高公共服务水平”，明确到2035年“基本公共服务实现均等化”的战略目标。新时代中国共产党将均衡性作为基本公共服务体系建设的关键目标，聚焦全体人民不分城乡、地域、人群均等享有基本公共服务。以推进农业转移人口市民化为例。这些年，我国以深入实施以人为本的新型城镇化战略为抓手，深化户籍制度改革，提出“科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度”，为广大农业转移人口从“漂”到“稳”、实现安居乐业提供了坚实保障。截至2024年底，我国常住人口城镇化率提升至67%，基本公共服务供给模式加速从“户籍依附”向“常住地供给”转型，这一机制让农业转移人口逐步享受到均等化的基本公共服务，为实现共同富裕筑牢根基。湖南深入贯彻落实党中央决策部署，在2025年发布的《中共湖南省委 湖南省人民政府关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的实施意见》中，明确将“健全农业转移人口市民化机制”列为重大改革举措。这些制度实践，既推动解决了基本公共服务水平参差不齐的问题，同时提升了服务均衡性。

以普惠拓宽服务边界：扩大基础服务普惠性的民生制度实践

在第五卷中，习近平总书记强调，“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题”。新时代中国共产党将普惠性作为基础民生服务发展的核心导向，以惠及全民为根本目标，通过一系列制度实践推动优质资源向基层延伸。以优质医疗卫生资源共享为例。我们始终坚持以人民健康为中心的理念，将“共建共享”作为卫生健康事业发展的基本原则，明确提出“实施医疗卫生强基工程”“实现优质医疗卫生资源普惠共享”等，并转化为具体制度安排。到2024年底，我国已建成世界上规模最大的医疗服务体系，超过90%的居民能够在15分钟内到达最近的医疗点。在湖南，紧密型县域医共体建设全面推进、“优质服务基层行”活动持续开展，通过推动卫生人员、技术、服务、管理下沉基层，打通基层群众就医“最后一公里”。这些制度实践既推动解决了基础民生服务好不好的问题，又提升了服务普惠性。

以可及回应多元需求：提升多样化社会服务可及性的民生制度实践

在第五卷中，习近平总书记强调，要“坚持在发展中保障和改善民生，增强基本公共服务均衡性和可及性，多办顺民意、惠民生、暖民心的实事，不断满足各族人民对美好生活的向往”。新时代中国共产党将可及性作为多样化社会服务的价值导向，始终以满足群众多元需求为着力点，通过完善设施、创新模式，切实提高多样化生活服务品质。以湖南为例。湖南省以“体育强国的基础在群众体育”为遵循，积极破解“健身去哪儿”的民生之问，城市“15分钟健身圈”和农村“30分钟健身圈”加速成型，“湘超”联赛、湘江马拉松、株洲“厂BA”等体育赛事从专业走向大众，群众健身幸福感显著提升。以“为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理”为指引，长沙市创新推进“绿色完整”居住社区建设，截至2025年8月已建成150个高质量15分钟便民生活圈，服务居民达175万人。这些制度实践既推动解决了社会服务选择有没有的问题，又提升了选择多元性、可选项的质量。

【作者分别系湖南省社会科学院（湖南省人民政府发展研究中心）研究员、湘潭大学博士生导师；湘潭大学马克思主义学院博士生。本文系2024年度湖南省中青年马克思主义理论骨干人才择优资助项目“新时代中国共产党社会治理话语体系的核心要义与建构路径”阶段性成果】

推进城乡精神文明建设的三维路径

唐顺利 侯文静

习近平总书记强调：“要统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，推进城乡精神文明建设融合发展。”党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度”。新征程上加快推进城乡精神文明建设高质量发展，应聚焦重点、紧盯堵点、精准突破，更加扎实地厚植物质基础，更加广泛地满足人的精神需求，促进物的全面丰富和人的全面发展。

强化文明培育，筑牢思想根基。恩格斯曾指出：“一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”思想是行动的先导，理论是实践的指南。文明培育作为主观世界改造的重要环节，是将正确的道德理念和价值观念内化于心的一种“柔性”化育过程，必须以科学的思想理论为引领，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，强化理想信念教育，培育社会主义核心价值观，修好用党的创新理论武装头脑的“心学”，把马克思主义看家本领学到手，将习近平文化思想深度融入文明培育的各个环节，确保人民群众在思想层面形成统一认识。要运用广大人民群众能听懂、听得进的话语表达方式，通过手机短视频、电视公益广告、“三下乡”文艺展演等形式，常态化、长效化开展宣传教育。充分发挥先进典型和榜样示范引领作用，选树道德模范、科技英才、师德楷模与身边好人，并予以广泛宣传报道，礼遇先进典型，汲取道德榜样伟力，弘扬见贤思齐的文明新风，营造崇德修身、向上向善的浓厚氛围。

优化文明实践，丰富载体形式。马克思主义唯物史观要求“从物质实践出发来解释各种观念形态”。全部社会生活在本质上是实践的，人的一切活动都以实践为基础，精神文明建设需以文明实践为路径。应强化党政统筹协调，构建宣传、教育、民政等多部门协同的顶层制度设计，鼓励企事业单位、学术社团、基金会等社会组织参与公益性文化服务，打造富有地方特色、暖人心、解人意的志愿服务品牌，形成党政齐抓共管、多部门联动落实、群众广泛参与的多元主体文明实践格局。应以新时代文明实践中心（所、站）为载体，整合社区农家书屋与爱心超市，依托道德讲堂、民风长廊、文化礼堂等文明实践阵地，开展寓庄于谐、寓教于乐的文化熏陶活动。充分利用“两微一抖”等新媒体优势，在有条件地区采取“文明+实践”“文明+直播”“文明+视频”等群众喜闻乐见的宣传形式，打造共建共享的文明实践中心，实施城乡文明实践中心结对共建行动计划，让文明实践“走新”又“走心”，实现由看得见的有形覆盖向看不见的无形浸润深度转变。

深化文明创建，增进民生福祉。习近平总书记指出：“牢固树立正确政绩观，既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事”。文明创建始终要着眼于人、落脚于人，时刻关心老百姓的安危冷暖，一心一意为民造福。应优化公共文化供给，推进城乡治理现代化，将创建成果体现在医疗教育、养老保障、稳岗就业、交通出行、生态环境等民生领域，用真情实意让居民切实感受人文关怀和生活温度，提升人民群众幸福指数。应以高品质公共文化服务为抓手，高标准建设品质文化生活，因地制宜优化文化驿站、全天候智慧图书馆、乡村文化戏台等设施，营造书香四溢的人文环境和安居乐业的生活环境，实现精神文明与生活品质双提升。实施文明乡风建设工程，完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准；治理高额彩礼、大操大办等陈规陋习；规范和完善乡村演出市场管理，整治低俗、庸俗、媚俗表演，多层次、多维度建设文明乡风、家风、民风。

（作者均系湖南省当代中国马克思主义研究中心湖南大学基地研究员。本文为2025年度湖南省中青年马克思主义理论骨干人才择优资助项目“习近平关于城乡融合发展重要论述的学理逻辑与实践路径研究”阶段性成果）

以文明乡风建设激活乡村全面振兴内生动力

周江平 王倩丽

党的二十届四中全会把社会文明程度明显提升纳入“十五五”时期经济社会发展的主要目标。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度”。文明乡风是乡村全面振兴中改善农民精神风貌、提升农村社会文明程度的重要实践。新时代开展文明乡风建设，可以着重从打造卓越基层组织、乡村文化品牌、特色文化场馆和智慧数字平台等四个方面持续发力。

打造卓越基层组织，以强有力组织凝聚建设合力。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。应加强自身建设。突出政治功能，以党的创新理论武装头脑。在学习与践行中提升思想境界、业务能力，增强服务群众本领，充分发挥战斗堡垒作用。应强化示范引领。党员先锋和干部的示范作用不容小觑，要时刻牢记职责使命，在人居环境整治中，带头清理垃圾、美化村庄；在文明家庭创建活动里，以身作则，弘扬优良家风。主动担当，自觉成为文明乡风建设的标兵和表率，从而形成组织引领、党员带动、群众参与的生动局面。应优化组织架构。着力完善上下贯通、执行有力的组织体系，积极整合区域党建资源，推动服务向基层下沉。构建“村党支部+网格党小组+党员中心户”三级联动机制，进一步强化党组织对村级事务的统筹协调能力，促进自治、法治、德治“三治结合”，筑牢文明乡风建设坚实的组织根基。

打造乡村文化品牌，以高品质文化引领建设方向。深挖文化根脉。通过数字化保护，将珍贵的非遗转化为数字形式永久保存，使古村落、老技艺焕发新的生机，夯实乡村品牌的文化底蕴。创新表达方式。邀请网红博主、乡村达人参与打造具有广泛影响力的群众性文化IP。深化融合赋能。积极推动乡村文化品牌与产业联动，打造特色文旅活动，吸引游客前来观光体验，带动乡村经济发展。将品牌内核融入乡村治理，通过设立文明积分制度、完善村规民约，实现乡村品牌经济效益与社会效益的双重提升，推动乡村在文化滋养下全方位繁荣发展。

打造特色文化场馆，以深层次传承丰富建设内涵。打造特色文化场馆，实现以文化人、以文润乡。以地域特色文化为魂，向村民们全方位展示独特的民俗风情、历史变迁，增强文化认同，助力地域文化薪火相传。摒弃传统静态展示，融入多媒体元素，设置触摸屏，方便观众自主了解展品背后的故事，搭建虚拟现实（VR）、增强现实（AR）体验区，让人沉浸式感受展品背后的文化魅力。定期开展手工制作、民俗表演等互动活动，邀请村民游客参与，在动手实践中拉近与文化的距离，真正让文化场馆“火”起来。争取邀请到专业的建筑设计师、展陈设计师为场馆进行设计，提升场馆的空间布局和展示效果。招募本地文化志愿者，包括熟悉乡村历史的老人、返乡大学生等，参与场馆讲解、日常维护等工作。定期组织志愿者培训，提升他们的服务水平，为场馆运营提供人力支持。

打造智慧数字平台，以数智化驱动提升建设质效。用好现代信息技术，通过构建“数治+德治”双轮驱动模式，推动文明乡风建设从被动约束转向主动参与，以数智化驱动提升文明乡风建设质效。筑牢数字底座。以5G、物联网、云计算等新技术为支撑，搭建集党建引领、村务管理、民生服务于一体的数字平台，将防溺水预警、村务公开、农机补贴查询等功能集成进去，实现村民“指尖办事”，将河道治理、卫生监督等任务网格化，破解乡村治理“最后一公里”难题。拓展应用场景。聚焦人居环境整治、志愿服务、移风易俗等场景，开发针对性功能模块。借助数字化手段，对村民在各场景中的文明行为进行量化评比，以“线上积分+线下激励”的双向驱动，把文明行为从“软约束”变为“硬指标”，形成可量化、可感知的治理闭环。强化安全保障。构建完善的数据安全与伦理框架，明确信息采集边界，防止过度采集，保护村民隐私。同时建立风险评估机制，提前识别、防范技术滥用风险，筑牢技术赋能文明乡风建设底线。

（作者单位均为：湖南省当代中国马克思主义研究中心南华大学基地、南华大学马克思主义学院）

发挥好职校人才孵化器作用 壮大乡村人才队伍

何发胜

在中央农村工作会议上，习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示，强调“锚定农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，推动城乡融合发展”。乡村全面振兴，产业为基，人才为要。职业教育是衔接乡村产业发展与人才培育的关键纽带，是激活乡村振兴内生动力的战略支点。

当前，职业教育正以“精准育才+技术赋能”双轮驱动打造乡土人才培育生态。一方面，坚持办“服务型”职业教育。在宏观层面体现乡村振兴战略和区域特色，在中观层面找到职业教育服务乡村振兴的结合点，在微观层面找到专业内涵建设与教学模式的结合点。另一方面，通过在智慧农业技术推广、乡村电商技能培训、特色产业工匠孵化等方面开展系列创新实践，职业教育成为破解“谁来兴农、谁能兴农”难题的核心支撑之一，在激活乡村振兴内生动力中发挥着不可替代的作用。但职业教育培育乡村振兴人才仍存在一些结构性矛盾：一是供给适配性不足，专业设置与乡村产业数字化、融合化转型存在供需错位，导致复合型技术技能人才供给存在缺口；二是协同机制碎片化，政、校、企协同育人缺乏制度化保障，资源整合效能偏低，实训基地建设与产业实际脱节，导致育人链条与产业链衔接松散；三是价值引领与保障体系缺位，职业发展通道狭窄、激励机制不健全等体制性障碍突出，乡土人才“离农”倾向未从根本上破解。

破解乡村振兴人才瓶颈，关键在于打通产业链、人才链、创新链三链融合堵点，实现教育链精准对接产业链、人才链深度融入创新链。职业教育可从专业适配、协同育人、价值引领三个维度发力，探索出具有湖湘特色的融合路径。

链上筑学：构建产业适配的教育体系。以产业需求为导向，推动职教从“学科导向”向“产业导向”转型。建立“三单联动”专业调整机制，定期发布“产业需求清单”，倒逼院校制定“专业调整清单”和“教学改革清单”，增设农产品加工、智慧农业、乡村旅游运营等适配产业发展的专业，形成“一县一特色、一校一专攻”布局。联合龙头企业共建乡村产业学院，将生产车间转为实训基地，推行“车间即课堂、师傅即教师、产品即作品”模式，实现“入学即入厂、实训即生产、毕业即就业”。创新“岗课赛证”育人模式，将职业技能等级证书标准融入课程，编写特色教材，以省级乡村振兴技能大赛为抓手提升学生实战能力，同时融入乡村振兴政策、经营理念等内容，培育复合型人才。

链上育才：健全政、校、企协同机制。构建“政府引导、校企主体、校地联动”的协同育人共同体。政府层面，建立省级乡村振兴职教协同发展联席会议制度，整合多部门资源，设立专项基金支持实训基地建设、师资培养和创业扶持，推行“编制周转池”制度，引进涉农领军人才；校地校企层面，签订战略合作协议，共建乡村人才培训中心，针对本土农民、返乡青年开展订单式培训，推行“双导师制”和“订单式培养”，企业参与人才培养方案制定，同时建立人才双向流动机制，通过政策倾斜吸引技术人才下沉乡村。

链上留才：筑牢情怀引领的根基。坚持“育技”与“育心”并重，破解“离农”倾向。一方面，构建“新农人”价值培育体系，将乡村情怀教育贯穿培养全过程，开设《乡村振兴概论》等课程，邀请创业典型、劳模进校园分享，组织学生开展助农志愿服务、乡村社会实践，挖掘农耕文化内核，培育学生“爱农、知农、兴农”的价值追求；另一方面，健全激励机制，建立乡村产业人才星级评定制度，打通“乡村工匠”“产业能手”职称评审通道，搭建创业创新平台，为返乡创业学生提供贷款、孵化等一站式服务。

唯有以产业需求为锚、以协同育人为桥、以价值引领为魂，才能破解供需错位瓶颈，让职业教育成为乡村振兴人才培养的强劲引擎。

【作者单位：湖南大众传媒职业技术学院。本文为湖南省社会科学成果评审委员会一般自筹课题“职业教育赋能乡村人才振兴路径探索与实践研究”（XSP25YBC293）阶段性成果】

高校公益环保社团的规范化建设与运行机制初探

朱天鹏 王慎行

知而行

高校学生公益性社团是公益性社会团体的一种，是高校学生根据共同的兴趣爱好所自愿组成的以开展公益活动、服务社会为目的，按照章程自主开展活动的学生组织。高校公益环保社团是校园中推动环境保护、践行生态文明、培养大学生社会责任与实践能力的重要力量。然而，这类社团在发展过程中面临不少问题，制约了其规范化发展与功能发挥。因此，有必要围绕“规范化建设”与“运行机制”两大核心，探讨这类社团的发展路径与优化策略，推动其健康可持续发展，更好发挥其育人功能与社会效益。

当前，高校公益环保社团面临的挑战主要体现在以下方面。运行机制不健全：社团内部管理制度缺失或流于形式，组织架构松散，部门职责不清，成员更替频繁，活动延续性与专业性不足，决策和执行效率偏低。高校支持与指导体系薄弱：部分高校对社团定位模糊，缺乏专门的管理与指导机制；指导教师配备不足、激励不够、专业性有限，导致社团发展缺乏持续有效的引领。资源获取与自我造血能力不足：经费依赖学校有限拨款，社会资源对接渠道不畅，市场化、项目化运作能力弱，严重影响活动的规模、质量与可持续性。社团活动品牌影响力有限：活动设计缺乏系统规划，未能有效结合环保主题节点与校园文化；宣传方式传统单一，新媒体运用不足，社会认知度与公信力有待提升。协同机制尚未形成：社团与校内管理部门、其他社团、校外公益组织、企业及政府部门之间缺乏稳定、机制化的协作关系，资源整合与联动效应不明显。

高校公益环保社团的规范化建设与运行机制优化是一项系统工程，需要社团自身、高校以及社会力量共同参与、协同推进。

规范化建设：夯实社团发展根基。社团的规范化建设是提升其组织效能、实现可持续发展的前提，须从内部治理与制度建设入手，构建清晰有序的运行框架。社团应立足学校特色与自身优势，明确公益使命与发展愿景，制定中长期发展规划与年度实施计划，形成目标导向、节奏清晰的发展路径。完善内部治理结构，制定科学的社团章程，明晰会员权利与义务、组织架构与议事规则。建立部门分工负责制，设立策划、宣传、外联、项目等职能小组，确保权责一致、运转协调。规范换届程序与骨干培养机制，构建涵盖招新、培训、活动管理、财务公开、考核激励等方面的规章制度体系，推动“以制度管人、按程序办事”，提升组织运行的规范性与透明度。拓展资源整合与自我造血渠道，积极争取学校专项资助，拓展企业赞助、公益合作、项目申报、环保产品义卖等多种资源获取方式，逐步建立多元经费来源、经费监督管理体系，增强组织自主发展能力。

优化运行机制：激发社团活力与效能。科学的运行机制是社团保持活力、提升实践效能的关键，应围绕动力激发、协同联动、项目运作等方面进行系统创新。构建内驱动力机制，设计合理的激励措施，如学分认定、评优表彰、技能培训、项目负责制等，增强成员归属感、参与感和成长动力，促进社团人才梯队建设。强化校社联动机制，高校应将公益环保社团纳入实践育人体系，设立专门指导机构或管理岗位，提供政策、场地、经费与师资支持。建立指导教师工作机制，明确职责与激励保障，提升指导的专业性与连续性。推动网络化协作机制建设，加强校内社团间联动，推动成立环保类社团联盟，促进信息共享与活动协作。积极拓展校外合作网络，与地方政府、环保机构、企业社会责任部门等建立长期合作关系，拓展实践平台。完善项目化运作机制，引导社团活动向项目化转型，建立涵盖策划、筹资、执行、评估与反馈的闭环管理流程。注重项目设计与专业背景结合，重视社团品牌塑造与传播，设计统一视觉形象，依托微信公众号、微博、短视频等新媒体平台进行内容输出与互动传播。结合重要环保节日与校园文化节点，打造具有辨识度和影响力的品牌活动，提升社团公信力与影响力。

（作者单位分别为：湖南文理学院；广东女子职业技术学院。本文为湖南省高校辅导员综合发展工作室专项资金资助项目阶段性成果）

学习