

壮阔三湘 再赴新程

筑牢三湘发展根基 绘就美丽湖南画卷

——湖南省自然资源厅 2025 年服务高质量发展纪实

于森 倪凌

“智慧置换”再造沃土，端稳饭碗根基牢

春耕时节的洞庭湖平原满目皆绿，常德汉寿县连片高标准农田里更是生机盎然。这里曾是“补丁田”“皮带田”交织的零散地块，如今已变成田成方、路相通、渠相连的现代化粮仓。这一变化得益于湖南省在全国率先实施“构建讯旱并防与耕地置换协同推进机制”改革。

在这里，当地通过科学的规划和精细的施工，将易受渍涝的零散低产田块进行功能置换与空间重构，在确保耕地面积不减少的前提下，实现了耕作条件的根本性改善。项目完成后，田间道路通达率和灌溉保障率得到根本性改善，粮食产能得到有效提升。

这一具体实践，是湖南为系统性解决耕地保护与空间优化难题而进行的重大改革探索。2024年，省委将“构建讯旱并防与耕地置换协同推进机制”列入第一批重点推进改革事项清单，省财政配套1.25亿元奖补资金，在岳阳、常德、益阳、张家界、娄底五市率先开展试点，非试点地区也同步跟进探索，一场旨在从根本上巩固粮食安全根基的“田亩革命”在三湘大地全面展开。

改革的智慧，在于做精“统筹”文章。湖南摒弃“头痛医头、脚痛医脚”的单一治理模式，统筹考虑粮食安全、防洪排涝、生态保护等多重目标。

在张家界桑植县，退出山上不稳定耕地发展特色产业，在山下新增连片优质水田；在益阳南县，推动洞庭湖区“小田改大田”，发展规模化稻虾共养……一步一个脚印，湖南探索出系统治理新路：在稳定耕地数量上，坚持“以水定地、以地配水”原则，严格遵循“先进后出、进好于出、进出平衡”的实施路径，在确保耕地总量动态平衡的前提下，将水资源丰富区域的适宜土地优先垦造为

优质耕地；在提升耕地质量上，聚焦产能核心，将新增耕地与高标准农田建设、耕作层剥离再利用紧密结合，推动新增耕地与提质耕地实现“旱涝保收、高产稳产”；在优化耕地布局上，着力破解历史遗留的空间矛盾，通过置换推动耕地从零散分布向集中连片转变，从生态脆弱区位向资源承载优势区集聚；在技术上，通过高分遥感、实地勘测与历史数据分析，精准识别出全省范围内近千万亩林耕交叉、耕地重叠的冲突图斑，并以此为基础推动系统性解决。

守护红线，既依靠科技的“慧眼”，也依赖制度的“牙齿”。湖南构建“卫星遥感月度查、无人机突击巡、铁塔视频实时看”的“天空地网”一体化监测网络，对违法占用耕地行为实现智能识别与预警。同时，强化执法协同，与纪检监察、司法机关建立线索移送与联合督办机制，对新增农村乱占耕地建房等问题“零容忍”。保护理念亦深入人心，2025年湖南省成功举办全国土地日主题宣传活动，发布的《安江倡议》将严守耕地红线与传承农耕文明相连，凝聚起全社会守护良田的共识。

改革的成效在具体的数字中体现：2025年，改革在全省铺排项目197个，累计实现新增优质耕地11万亩，完成耕地质量提升30万亩，优化耕林园空间布局4万亩。同时，通过跨部门协同，湖南首次建成了边界清晰、权属明确、全域覆盖的耕地、林地、水域“一张图”，有效解决了林耕交叉重叠冲突968.4万亩，合理管控河湖划界范围内耕地。2025年，全省耕地面积稳定在5502.76万亩，连续在国家耕地保护责任考核中荣获“优秀”等次，超过国家下达任务130.1万亩，稳稳地守住了三湘大地的“饭碗田”。

“白色石油”破纪录，资源安全有担当

“十四五”期间，郴州市临武县鸡脚山矿区找矿成果颇丰：新增锂资源量131.3万吨，刷新了我国同类矿床规模纪录。锂，被誉为“白色石油”，是新能源电池的核心材料。这一突破，意味着湖南为国家战略性新兴产业资源安全增添了重要砝码。背后，是湖南深入实施新一轮找矿突破战略行动的决心。2025年，全省顺利完成“十四五”找矿目标，9种战略性矿产提前超额完成任务。

找矿突破，靠科技，更靠机制。湖南改革矿业权出让审批制度，实行“全程网办”，平均审批时间仅为法定时间的45%，打造了“不打烊的矿业权超市”。与此同时，湖南积极推动矿产资源精准投放，2025年全年77宗矿业权精准对接产业需求，带动采矿业税收49.46亿元、增值税增收5.56亿元。

开发，必须是绿色的。2025年，全国绿

从洞庭湖畔科学置换守护万顷良田，到湘南群山深处探获超百万吨锂矿；从全国首个省级自然资源“要素市场”引来千亿投资，到被世界认可的生态修复“湖南样本”……2025年，湖南省自然资源系统交出了一份沉甸甸的答卷。

这一年，湖南自然资源系统以“长牙齿”的硬措施严守耕地红线，善用科技利器向地球深部获取资源，鼓足改革勇气打破要素流动壁垒，采取系统治理抚平生态伤疤，在三湘大地上书写保障发展与保护资源协同共进的生动篇章。



2025年3月4日，省厅启动自然资源资产组合供应第二批项目试点——株洲渌口大石围。



常德桃源县余家坪镇耕地。



郴州市临武县鸡脚山矿区通天庙矿段。



娄底冷水江锡煤矿区。

“要素淘宝”引活水，千亿投资聚三湘

“以前找地像‘盲人摸象’，现在就像‘网购’一样方便！”2025年5月，在深圳举办的湖南自然资源全要素市场平台大湾区推介会上，一位智能制造企业负责人感叹。通过自然资源全要素市场平台的“VR实景看地”功能，足不出户就可以“360度”考察湖南可用的各类型的自然资源，连周边配套、配套、产业图谱一目了然。这场推介会重点推介的210个项目，49个成功落地，53个已深度洽谈，成交额超100亿元。

这个“吸金力”十足的平台，就是湖南2025年建成的全国首个省级自然资源全要素市场平台。被誉为“自然资源领域淘宝”的平台，彻底改变了要素配置的逻辑：将全省分散的土地、矿产、地理信息数据、甚至未来可交易的碳汇权益等6大类“商品”整合上架，运用数字孪生技术打造沉浸式场景，让资源自己“开口说话”，主动寻找最优投资者。

平台的魅力在于，它不仅是交易场，更是“招商员”和“参谋部”。它集

成了全省产业数据，绘制了20余类产业链图谱，智能匹配项目与资源。上线以来，平台已促成交易超2320宗，总金额突破1133亿元，并荣获工信部“服务企业在基层”优秀案例。

更深刻的变革在于“组合供应”。2025年4月，“桃花江竹海”竹旅文体健康融合发展示范区自然资源资产组合供应项目资产包以7.89亿元的价格出让。项目在湖南首创的“自然资源组合供应”模式下，将分散“土地+林权+碳汇”的权属整合为一个完整的资产包，使项目资产价值从不足4亿元跃升至近8亿元，并成功带动当地旅游、就业和村民增收，被自然资源部在“十四五”规划专题新闻发布会上作为典型经验向全国推荐。这只是“资产包”的成交记录之一。2025年，全省22宗此类试点项目成功交易，金额达70.84亿元。

省自然资源厅相关负责人表示，湖南将继续拓展平台要素品类，探索数据资产入市交易，并推动平台与金融信贷系统深度联通，让“资源-资产-资本”的转化通道更加畅通。

废矿荒山焕新颜，绿水青山价更高

站在娄底冷水江锡煤矿区修复后的山坡上，满眼苍翠，很难想象这里曾是污水横流、渣石遍地的“生态禁区”。2025年，这个项目成功入选联合国“生态系统恢复十年”优秀案例，标志着湖南的生态修复成果获得了世界级认可。

“修复不是简单种树，而是给大地‘动手术’。”该项目技术负责人介绍，他们采用了“截污引流、土壤改良、植被重建”的系统疗法，让土壤重新拥有了生命力。如今，这里不仅是绿意盎然的生态公园，光伏板上还发展了林下经济，实现了“疗伤”与“生金”的结合。

冷水江并非孤例。在湘西花垣县，废弃矿区变成了层层梯田和特色产业基地；在常宁水口山，生产中的铅锌矿同步开展生态修复，成为“边开采、边治理”的典范；在怀化辰州，古老的矿业遗迹被保护性开发为科普教育基地。这四个项目，全部入选全国生态修复典型案例，形成了备受瞩目的“湖南样板群”。

系统修复，需要系统之力。湖南多次获得国家生态修复工程项目支持，累计修复面积132万亩。在长江沿岸，通过“山水林田湖草沙”一体化治理，昔日码头、厂房林立岸线，逐步

恢复了自然风貌。强大的监测系统是“生态医生”的“眼睛”。湖南升级“天空地网”监测体系，对新增耕地种草坪、建筑垃圾违规堆放等问题能自动识别、预警，让生态破坏行为无处遁形。

修复之后，价值如何实现？湖南率先破题，发布了全国首个生态系统碳汇遥感监测技术规程和首本省域碳汇蓝皮书。“这意味着，我们每一片森林、湿地的‘吸碳’能力，都可以被科学量化，未来可能直接转化为碳汇交易收益。”省自然资源厅相关工作人员解释。2025年，湖南评选的自然资源领域首批生态产品价值实现十大典型案例，正是让“绿水青山”有价可依、有偿使用的生动实践。

从守护“粮仓”到叩问“矿藏”，从激活“要素”到抚平“伤疤”，2025年湖南自然资源管理的每一步，都紧扣着发展与保护的时代命题。省自然资源厅相关负责人表示，2026年是“十五五”规划的开局之年，全省自然资源系统将聚焦高质量发展首要任务，在严守耕地红线、保障资源安全、深化要素市场化改革、提升生态治理水平上持续发力，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献自然资源力量。