

壮阔三湘 再赴新程

积极财政 提质增效

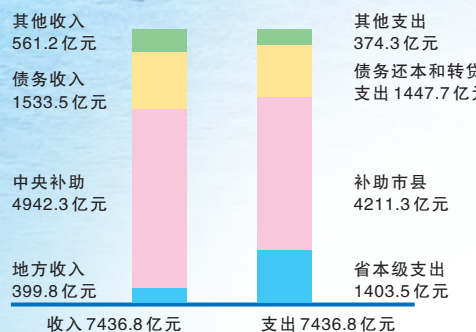
——湖南财政发展报告之二

2025年湖南省财政
预算执行情况

全省一般公共预算地方收入完成3507.6亿元，同口径增长2.5%。

全省一般公共预算支出9531.1亿元，同口径增长1.9%。民生支出占比达到72%。

2025年省级一般公共预算收支平衡情况

更加积极 更有质效
助力“十五五”开好局

——2026年湖南省政府预算报告解读

王 珊

▲橘子洲
俯瞰图。
资料图片

积极赋能更精准 科学理财提质效

“数”里行间看国计民生，“十四五”规划收官之年，我省财政预算执行情况良好，以财政高质量发展保障了经济社会高质量发展。

从收入端看，财政“造血”能力持续增强。专用设备制造、电子设备制造、科学研究和技术服务等新兴产业关联税收分别增长33.1%、7.2%、2.7%，新办税源培育初显成效。

从支出端看，全省民生支出占比达到72%，社会保障和就业、教育、农林水、卫生健康、科学技术支出分别增长6.2%、3.8%、6.6%、4.9%、12.1%，保障重点更加突出、投向更加精准。

财政支出坚持“大钱大方，小钱小气”的原则。党政机关继续过紧日子，严控省级“三公”经费，全年支出4.2亿元，较预算节约0.6亿元。省对市县财力性转移支付增长8.2%，有力支持市县财政运行。更多财政资金投向“三个高地”、促消费、扩投资、民生保障等重点领域。

过去一年，零基预算改革稳步推进，落地见效，成为全省财政预算管理改革的核心抓手。各地坚持“以零为基、以事定钱、以效促用”的改革导向，预算管理质效持续提升，改革成效获得中央层面认可，为全国预算管理改革提供了“湖南经验”。全省清理收回非重点非刚性资金515亿元，整合压减专项超800个，取消低效无效支出政策超1000项，财政支出有保有压，预算执行精准高效，既守住了可持续运行的底线，又为高质量发展提供了保障。

2026年作为“十五五”开局之年，中央将继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，经济长期向好趋势未变，但也面临外部环境趋紧、供需偏弱、产业动能转换阵痛等挑战。财政如何服务保障发展大局？湖南的答案是：提质增效。今年的预算编制和执行工作牢牢把握“九个必须”要求，坚持“稳、进、高、新”工作思路，提升

“五个质效”。

——提升政策调控质效。抢抓中央宏观调控政策机遇，多方开源挖潜，保持支出强度，稳住持续回升向好态势。

——提升财税改革质效。用好零基预算改革这一有力抓手，持续优化支出结构，集中财力保障打造“三个高地”，扩大内需、教育科技人才一体化、民生实事等重点领域。

——提升财政支出质效。坚持厉行节约过紧日子，坚持有多少钱办多少事，坚持尽力而为量力而行。

——提升科学管理质效。清理规范税收优惠、财政补贴政策，深化预算绩效管理，加强大数据常态化监测分析，加大财会监督力度，严肃财经纪律。

——提升安全守底质效。加大财力下沉力度，兜牢基层“三保”底线。用好用足一揽子化债政策，防范化解债务风险，以高水平安全护航高质量发展。

省人大代表，长沙市财政局党组书记、局长邹刚表示，2026年，长沙市财政局将持续深化零基预算改革，强化“贯通、协同、闭环”理念，提升财政管理科学性和风险防控有效性，集中财力保重点领域，防范化解财政运行风险，为奋力开创现代化长沙建设新局面提供有力保障。



►2025年10月28日，娄底市康复养老中心开展重阳节敬老活动。工作人员精心设计趣味游戏，让老年人在欢声笑语中感受节日温暖，营造尊老爱老的浓厚氛围。

吴永华 摄

▲株洲市某烧烤店，球迷们观看比赛后在狂欢庆祝。“湘超”带火了当地餐饮、文旅等消费经济。

郭立亮 摄

资金用在紧要处 力保“开局八好”

省委十二届十次全会暨省委经济工作会议指出，今年要当好稳增长挑大梁的责任，释放好扩内需活市场的潜力、培育好强科兴产业的动能、激发好抓改革促开放的活力、构筑好兴城强区域的格局、落实好重“双碳”促转型的任务、坚守好防风险保安全的底线、实现好惠民生增福祉的期盼，实现“十五五”良好开局。

今年的预算安排，保持更加积极的财政政策取向不变。聚焦“开局八好”，打好政策“组合拳”，推动经济与财政良性循环持续向好。

打造“三个高地”，是习近平总书记赋予湖南的重大使命任务，也是湖南实现高质量发展的战略牵引和重要抓手。财政支出聚焦打造“三个高地”，计划设立金芙蓉产业龙头基金和新兴未来产业基金，推进现代化产业体系建设；支持湘江科学城、国家中药材种质资源库、怀柔实验室湖南基地建设，滚动实施“十大技术攻关

项目”，推动提升科技创新能力；优化完善五大国际贸易通道财政支持政策，推进对外开放重大平台构建、重大项目建设和重大活动开展，助力高水平对外开放。

“坚持内需主导，建设强大国内市场”是2026年经济工作八大重点任务之首。中央明确：提高“两重”项目补助比例，优化“两新”政策结构。

从预算报告看，湖南抢抓政策机遇——消费方面，优化“两新”政策补贴范围和实施标准，完善个人消费贷款及服务业经营主体贷款贴息政策，支持开展消费新业态新模式新场景试点。

投资方面，推动各类建设资金向项目准备足、资金用得好的地方倾斜。实施中小微企业贷款贴息政策和民间投资专项担保计划，加大民营企业债券风险补偿力度，促进民间投资。财政金融协同“落地”有声，放大财政“四两拨千斤”的作用，将更有效地激活需求。

在区域协同、绿色转型方面，财政聚力夯实“洞庭粮仓”，支持农村基础设施补短板，支持老

旧街区、城中村、城市危旧房改造，助力打好大气污染防治五个标志性战役……既立足当下，又着眼长远，为新湖南夯实“底盘”、擦亮“底色”。

引导“一主一特”县域产业做大做强，让不少基层代表倍感振奋。省人大代表、湖南乾坤生物科技有限公司董事长刘超说，张家界莓茶产值已突破50亿元，带动10万人就业，希望这根“致富苗”在乡村全面振兴路上越长越旺。

民之所盼，政之所向。2026年，财政将把更多真金白银用在就业、教育、医疗、社保等民生领域，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

扩大社保补贴范围，加大失业保险稳岗返还力度；投贷担联动支持大学生创业；支持高校“两优”改革、扩充优质普通高中学位，提质升级县乡薄弱中小学校食堂等配套设施，落实免费学前教育政策资金；提高医保补助标准，推动省级统筹；适度增加城乡居民基础养老金，稳步提高困难群体补助标准……财政支出力度提升民生温度，托起百姓稳稳的幸福，体现了公共财政取之于民、用之于民的担当。

去年，“湘超”掀起全民观赛热潮，拉动关联消费超360亿。今年，财政将继续引导发展赛事经济，引导文体旅融合发展，更好满足人民群众对美好生活的期待，推动短期流量转化为助力湖南高质量发展的持久增量。

◀湘江科学城建设稳步推进。邹 麟 摄

●用好用活积极财政政策

激发消费潜能

加力扩围实施“两新”政策，安排财政补贴**181亿元**，带动销售金额超**900亿元**、设备购置增长近20%

扩大有效投资

争取中央“两重”资金**272.3亿元**，支持315个项目落地实施
安排专项债券**850亿元**，支持建设项目超900个
安排专项资金**335亿元**，推动交通领域重点工程加快建设

支持实体经济

金芙蓉基金矩阵加快形成，设立4支母基金、22支子基金，已投资项目389个
助力小微和“三农”企业新增融资超**500亿元**

●持续支持打造“三个高地”

先进制造业高地

安排财政奖补资金**18.7亿元**，落实“智赋万企”等产业发展支持政策安排**10.5亿元**，支持“十大产业项目”建设，实施关键产品“揭榜挂帅”和“五首”产品奖励

科技创新高地

安排**42.1亿元**，推进重大科创平台建设建立知识价值信用贷款风险补偿机制，引导金融机构发放贷款超**270亿元**兑现企业研发后奖补资金**6.9亿元**，带动研发投入增加**83.4亿元**

改革开放高地

安排**5.7亿元**，推动物流通道提质扩容安排**6.8亿元**，助力开放平台建设，支持办好对外开放活动

●助力推进城乡协调发展

粮食稳产增收

安排**106.8亿元**，新建改造高标准农田386万亩发放耕地地力保护、农机购置等补贴**87.9亿元**安排农业保险保费补贴**36亿元**

乡村振兴发展

安排**85.6亿元**，用于“五千工程”建设，发展现代农业产业，改善“村内外户”小型公益设施，打造“和美乡村”

城乡基础设施

安排**181.9亿元**，支持金塘冲、大兴寨水库等重大水利项目建设安排**33.1亿元**，新增保障性住房2.6万套，改造城乡危旧房2万户，提质城镇老旧小区1700个安排**95亿元**，推动城市“地下管廊”建设改造

●兜牢兜实基本民生底线

就业创业

安排**32.1亿元**，支持重点群体就业见习和技能提升安排**11亿元**，打好财政补助、创投基金、融资担保、贷款贴息“组合拳”，吸引大学生来湘留湘创业就业

教育发展

安排**98.7亿元**，支持高校“双一流”建设和职业教育发展安排**6.5亿元**，支持完善义务教育学校基础设施、开展“我的韶山行”红色研学安排**8.7亿元**，逐步推行免费学前教育，惠及61万幼儿

医疗卫生

安排城乡居民医保补助**313亿元**安排**7.9亿元**，支持打造“三医一张网”，发展重点医学学科，开展乡村医生培训

“一老一小”

安排城乡居民养老保险基础养老金**196亿元**，进一步提高补助标准安排超**40亿元**，分批发放育儿补贴，新增普惠托位超4万个

灾后重建

安排**58亿元**，支持受灾严重地区加快恢复重建

“两个融合”

安排**27.2亿元**，用于马栏山音视频实验室、数字文博大平台等重大项目建设，推动超2000家公共文体场馆免费或低收费开放

●深化财税体制改革

推进零基预算改革

全省清理收回非重点非刚性资金**515亿元**，整合压减专项超800个，取消低效无效支出政策超1000项

加强预算绩效管理

根据绩效评价结果，省级取消整合5个专项，压减4个低效专项**2.6亿元**

规范国有资产管理

从源头压减省本级非必要新增资产配置需求**176.6亿元**全省盘活“三资”收入**956.4亿元**

入选全国首批数据资产全过程管理试点，建立数据资产运营交易制度

●坚决守住财政安全底线

化解地方债务风险

落实中央一揽子化债政策，超额完成年度隐性债务化解任务

防范财政运行风险

兜牢“三保”底线，开展大数据监测预警，实现风险早发现、早预警、早处置

夯实财政管理基础

聚焦银行账户、会计基础、乡镇财政管理实施专项整治