

## 壮阔三湘 再赴新程

积极财政 提质增效

——湖南财政发展报告之二



两会上,《湖南省2025年预算执行情况与2026年预算草案的报告》新鲜出炉。财政收支、零基预算改革、“两重”“两新”、民生保障……一系列社会关注的财政政策举措,在预算报告中都进行了具体安排。

报告显示,2025年,全省一般公共预算地方收入完成3507.6亿元,增长1.7%,剔除加力实施高新技术企业、中小微企业减税降费政策等特殊因素影响,同口径增长2.5%。2026年,全省一般公共预算地方收入按增长1.5%左右安排,支出聚焦“开局八好”任务,着力扩内需、优结构、增动能、惠民生。

“2025年是很不平凡的一年,面对各种冲击挑战,全省各级财政部门动真碰硬抓改革、严管理,全力以赴保民生、促发展,全省财政运行总体平稳。”省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任欧阳煌表示,“2026年的预算安排更加注重投资于物与投资于人紧密结合,优化政府投资方向,围绕打基础、利长远、补短板、调结构加大力度,着力扩大有效投资。同时,坚持财政政策民生导向,推动更多资金资源投资于人、服务民生,通过民生改善打开内需增长新空间。”

# 更加积极 更有质效 助力“十五五”开好局

——2026年湖南省政府预算报告解读

王珊

## 积极赋能更精准 科学理财提质效

10

“数”里行间看国计民生,“十四五”规划收官之年,我省财政预算执行情况良好,以财政高质量发展保障了经济社会高质量发展。

10

从收入端看,财政“造血”能力持续增强。专用设备制造、电子设备制造、科学研究和技术服务等新兴产业关联税收分别增长33.1%、7.2%、2.7%,新兴税源培育初显成效。

10

从支出端看,全省民生支出占比达到72%,社会保障和就业、教育、农林水、卫生健康、科学技术支出分别增长6.2%、3.8%、6.0%、4.9%、12.1%,保障重点更加突出、投向更加精准。

10

财政支出坚持“大钱大方,小钱小气”的原则。党政机关继续过紧日子,严控省级“三公”经费,全年支出4.2亿元,较预算节约0.6亿元。省对市县财力性转移支付增长8.2%,有力支持市县财政运行。更多财政资金投向“三个高地”、促消费、扩投资、民生保障等重点领域。

10

过去一年,零基预算改革稳步推进、落地见效,成为全省财政预算管理改革的核心抓手。各地坚持“以零为基、以事定钱、以效促用”的改革导向,预算管理质效持续提升,改革成效获得中央层面认可,为全国预算管理改革提供了“湖南经验”。全省清理收回非重点非刚性资金515亿元,整合压减专项超800个,取消低效无效支出政策超1000项,财政支出有保有压,预算执行精准高效,既守住了可持续运行的底线,又为高质量发展提供了保障。

10

2026年作为“十五五”开局之年,中央将继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,经济长期向好趋势未变,但也面临外部环境趋紧、供强需弱、产业动能转换阵痛等挑战。财政如何服务保障发展大局?湖南的答案是:提质增效。

10

今年的预算编制和执行工作牢牢把握“九个必须”要求,坚持“稳、进、高、新”工作思路,提升

“五个质效”。

——提升政策调控质效。抢抓中央宏观调控政策机遇,多方开源挖潜,保持支出强度,稳住持续回升向好态势。

——提升财税改革质效。用好零基预算改革这一有力抓手,持续优化支出结构,集中财力保障打造“三个高地”、扩大内需、教育科技人才一体化、民生实事等重点领域。

——提升财政支出质效。坚持厉行节约过紧日子,坚持有多少钱办多少事,坚持尽力而为量力而行。

——提升科学管理质效。清理规范税收优惠、财政补贴政策,深化预算绩效管理,加强大数据常态化监测分析,加大财会监督力度,严肃财经纪律。

——提升安全守底质效。加大财力下沉力度,兜牢基层“三保”底线。用好用足一揽子化债政策,防范化解债务风险,以高水平安全护航高质量发展。

省人大代表,长沙市财政局党组书记、局长邹刚表示,2026年,长沙市财政局将持续深化零基预算改革,强化“贯通、协同、闭环”理念,提升财会管理科学性和风险防控有效性,集中财力保重点领域,防范化解财政运行风险,为奋力开创现代化长沙建设新局面提供有力保障。



▶ 2025年10月28日,娄底市康复养老中心开展重阳节敬老活动。工作人员精心设计趣味游戏,让老年人在欢声笑语中感受节日温暖,营造尊老爱老的浓厚氛围。

吴永华 摄

## 资金用在紧要处 力保“开局八好”

省委十二届十次全会暨省委经济工作会议指出,今年要担当好稳增长挑大梁的责任,释放好扩内需市场的潜力、培育好强科创新兴产业的动能,激发好抓改革促开放的活力、构筑好城乡强区域的格局、落实好重“双碳”促转型的任务、坚守好防风险保安全的底线,实现好惠民生增福祉的期盼,实现“十五五”良好开局。

10

今年的预算安排,保持更加积极的财政政策取向不变。聚焦“开局八好”,打好政策“组合拳”,推动经济与财政良性循环持续向好。

10

打造“三个高地”,是习近平总书记赋予湖南的重大使命任务,也是湖南实现高质量发展的战略牵引和主要抓手。财政支出聚焦打造“三个高地”,计划设立金芙蓉产业龙头基金和新兴未来产业基金,推进现代化产业体系建设;支持湘江科学城、国家中药材种质资源库、怀柔实验室湖南基地建设,滚动实施“十大技术攻关

项目”,推动提升科技创新能力;优化完善五大国际贸易通道财政支持政策,推进对外开放重大平台构建、重大项目建设和重大活动开展,助力高水平对外开放。

坚持内需主导,建设强大国内市场”是2026年经济工作八大重点任务之首。中央明确:提高“两重”项目补助比例,优化“两新”政策结构。

从预算报告看,湖南抢抓政策机遇——

消费方面,优化“两新”政策补贴范围和实施标准,完善个人消费贷款及服务业经营主体贷款贴息政策,支持开展消费新业态新模式新场景试点。

投资方面,推动各类建设资金向项目准备足、资金用得好的地方倾斜。实施中小微企业贷款贴息政策和民间投资专项担保计划,加大民营企业债券风险补偿力度,促进民间投资。财政金融协同“落地”有声,放大财政“四两拨千斤”的作用,将更有效地激活需求。

在区域协同、绿色转型方面,财政聚力夯实“洞庭粮仓”,支持农村基础设施补短板,支持老

旧街区、城中村、城市危旧房改造,助力打好大气污染防治五个标志性战役……既立足当下,又着眼长远,为新湖南夯实“底盘”、擦亮“底色”。

引导“一主一特”县域产业做大做强,让不少基层代表倍感振奋。省人大代表,湖南乾坤生物科技有限公司董事长刘超说,张家界莓茶产值已突破50亿元,带动10万人就业,希望这根“致富苗”在乡村全面振兴路上越长越旺。

民之所盼,政之所向。2026年,财政将把更多真金白银用在就业、教育、医疗、社保等民生领域,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

扩大社保补贴范围,加大失业保险稳岗返还力度;投贷担联动支持大学生创业;支持高校“两优”改革,扩充优质普通高中学位、提质升级县乡薄弱中小学食堂等配套设施,落实免费学前教育政策资金;提高医保补助标准,推动省级统筹;适度增加城乡居民基础养老金,稳步提高困难群体补助标准……财政支出力度提升民生温度,托起百姓稳稳的幸福,体现了公共财政取之于民、用之于民的担当。

去年,“湘超”掀起全民观赛热潮,拉动关联消费超360亿。今年,财政将继续引导发展赛事经济,引导文体旅融合发展,更好满足人民群众对美好生活期待,推动短期流量转化为助力湖南高质量发展的持久增量。

▶ 湘江科学城建设稳步推进。邹麟 摄

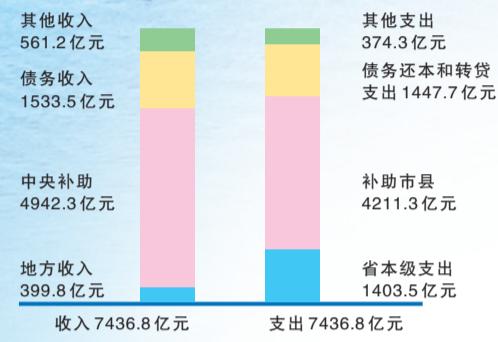


## 2025年湖南省财政预算执行情况

全省一般公共预算地方收入完成3507.6亿元,同口径增长2.5%。

全省一般公共预算支出9531.1亿元,同口径增长1.9%。民生支出占比达到72%。

### 2025年省级一般公共预算收支平衡情况



### 用好用活积极财政政策

#### 激发消费潜能

加力扩围实施“两新”政策,安排财政补贴181亿元,带动销售金额超900亿元、设备购置增长近20%。

#### 扩大有效投资

争取中央“两重”资金272.3亿元,支持315个项目落地实施。安排专项债券850亿元,支持建设项目超900个。

安排专项资金335亿元,推动交通领域重点工程加快建设。

#### 支持实体经济

金芙蓉基金矩阵加快形成,设立4支母基金、22支子基金,已投资项目389个。

助力小微和“三农”企业新增融资超500亿元。

### 持续支持打造“三个高地”

#### 先进制造业高地

安排财政奖补资金18.7亿元,落实“智赋万企”等产业发展支持政策。

安排10.5亿元,支持“十大产业项目”建设,实施关键产品“揭榜挂帅”和“五首”产品奖励。

#### 科技创新高地

安排42.1亿元,推进重大科创平台建设。

建立知识价值信用贷款风险补偿机制,引导金融机构发放贷款超270亿元。

兑现企业研发后奖补资金6.9亿元,带动研发投入增加83.4亿元。

#### 改革开放高地

安排5.7亿元,推动物流通道提质扩量。

安排6.8亿元,助力开放平台建设,支持办好对外开放活动。

### 助力推进城乡协调发展

#### 粮食稳产增收

安排106.8亿元,新建改造高标准农田386万亩。

发放耕地地力保护、农机购置等补贴87.9亿元。

安排农业保险保费补贴36亿元。

#### 乡村振兴发展

安排85.6亿元,用于“五千亿工程”建设,发展现代农业产业,改善“村内户外”小型公益设施,打造“和美湘村”。

#### 城乡基础设施

安排181.9亿元,支持金塘冲、大兴寨水库等重大水利项目建设。

安排33.1亿元,新增保障性住房2.6万套,改造城乡危旧房2万户,提质城镇老旧小区1700个。

安排95亿元,推动城市“地下管廊”建设改造。

### 兜牢兜实基本民生底网

#### 就业创业

安排32.1亿元,支持重点群体就业见习和技能提升。

安排11亿元,打好财政补助、创投基金、融资担保、贷款贴息“组合拳”,吸引大学生来湘留湘创业就业。

#### 教育发展

安排98.7亿元,支持高校“双一流”建设和职业教育发展。

安排6.5亿元,支持完善义务教育学校基础设施、开展“我的韶山行”红色研学。

安排8.7亿元,逐步推行免费学前教育,惠及61万幼儿。

#### 医疗卫生

安排城乡居民医保补助313亿元。

安排7.9亿元,支持打造“三医一张网”,发展重点医学学科。

开展乡村医生培训。

#### “一老一小”

安排城乡居民养老保险基础养老金196亿元,进一步提高补助标准。

安排40亿元,分批发放育儿补贴,新增普惠托位超4万个。

#### 灾后重建

安排58亿元,支持受灾严重地区加快恢复重建。

#### “两个融合”

安排27.2亿元,用于马栏山音视频实验室、数字文博大平台等重大项目建设,推动超2000家公共文体场馆免费或低收费开放。

### 坚决守住财政安全底线

#### 化解地方债务风险

落实中央一揽子化债政策,超额完成年度隐性债务化解任务。

#### 防范财政运行风险

兜牢“三保”底线,开展大数据监测预警,实现风险早发现、早预警、早处置。

#### 夯实财政管理基础

聚焦银行账户、会计基础、乡镇财政管理实施专项整治。