

壮阔三湘 再赴新程

积极财政 提质增效

——湖南财政发展报告之一

沉甸甸的金色答卷

——“十四五”时期湖南财政综合实力持续增强

王 亮 张尚武

“十四五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国上下勠力同心、砥砺前行，我国经济社会发展取得了重大成就。湖南省委省政府坚持锐意进取、攻坚克难，顶住风险挑战，拓展发展空间，推动各项事业取得了新进步新成就。

面对复杂多变的内外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，湖南财政系统深入贯彻中央、省委省政府决策部署，全面落实积极财政政策，从“加力提效”到“更加积极”“更加给力”，集中财力保障我省重大战略、重大任务、重点改革落地见效。

大力培育优质企业、壮大重点产业，千方百计拓财源，厚实财政家底。政府带头过紧日子，加强财政资源和预算统筹，做到“大钱大方、小钱小气”。

“十四五”时期，全省一般公共预算地方收入共计1.67万亿元，比上一个五年增长16.3%；全省一般公共预算支出共计4.6万亿元，比上一个五年增长23.8%。

财政实力更加壮大，发展基本盘越筑越牢。

2023年全省地区生产总值跨过5万亿元台阶，2024年达到5.32万亿元，2025年突破5.5万亿元，湖南经济社会发展取得全方位历史性成就。

愈是艰难愈向前，奋楫笃行担使命。“十四五”时期，湖南财政交出了一份沉甸甸的“金色答卷”。

繁华的长沙市，现代与传统交融。 李 健 摄

俯瞰建设中的长沙机场改扩建工程T3航站楼与第三跑道，整体呈五指廊向心造型的“长沙之星”雏形初现。 郭立亮 摄

生财有道 大力培植财源，财政“家底”更厚实

欲流之远者，必浚其泉源。

“十四五”期间，湖南财政系统大力推进财源建设，支持打造13条重点产业链，推动产业链集群发展，着力涵养新兴税源，深化税费精诚共治，经济发展“含金量”不断提升。

钢铁产业筑牢底座、工程机械攀高向新、磁浮产业贴地飞行、北斗产业逐梦蓝天……2025年全省13条重点产业链税收470亿元，比2020年增长53.5%，占全省税收比重提升3.9个百分点。

一手抓大力培育财源，一手抓盘活国有“三资”。

按照“能用则用、不用则售、不售则租、能融则融”的原则，对沉睡的资产资源进行“盘活”。

2025年6月，娄底经开区一处沉寂多年的低效闲置用地正在上演“变身记”，从无人问津

的啤酒公司废弃厂房，摇身一变成身为星源恒电和电镀中心的项目用地，一举盘活废弃土地240余亩。

娄底经开区是全省盘活国有“三资”的缩影。“十四五”期间，全省累计盘活国有“三资”收入4244亿元，各类沉睡的“旧资产”焕发出“新生命”，为全省稳增长、防风险、保民生作出积极贡献。

着眼长远，厚植财源沃土。省财政抢抓国家重大战略机遇，争创政策试点，国家综合货运枢纽、内外贸一体化、普惠金融发展示范区、数据资产全过程管理试点等一批国家级试点成功落地，带动一批新项目、大项目、好项目“开花结果”，不断增强发展后劲。

稳步拓财源、挖潜力，湖南财政“家底”越来越厚实。

聚财有方 集中财力办大事，持续推进财税体制改革

2026年1月26日，长沙黄花机场第三跑道正式启动投产校验，标志着长沙机场即将迈入“三跑道时代”。

总投资429.67亿元的长沙机场改扩建工程，是湖南历史上投资规模最大的单体基础设施项目。得益于财政资金的保障，项目进展顺利，打造中部地区枢纽机场，助力内陆地区改革开放高地加速崛起。

在当前财政收支矛盾持续加大背景下，湖南财政如何保重点、办大事？大力推进零基预算改革，向支出要财力、向“存量”要“增量”，增强资金保障大事要事的能力。

持续打造“三个高地”，是习近平总书记对湖南的殷殷嘱托。过去5年，省级累计安排“三个高地”建设资金1109亿元，年均增长28%。

零基预算打破部门壁垒和专项边界，加强资金统筹，变“各自为战”为“握指成拳”。

做好森林防火、防汛、生态环保、耕地保护

工作，筑牢安全防线，离不开精准高效的实时动态监测。零基预算以资金统筹推动工作统筹，由省自然资源厅牵头建设“铁塔哨兵”，实时传回监测画面，覆盖全省约90%的集中连片耕地、约76%的林地、约40%的水域，“一家建大家用”，避免重复建设点位约10万个，节省财政资金5亿多元。

省财政纵深推进零基预算改革，坚持“以零为基、以事定钱、以效促用”，省市县一体推进，优化支出结构，清理收回非重点非刚性资金515亿元，其中省级167亿元，全部用于保重点、办大事。

湖南财政推进零基预算改革的经验得到中央充分肯定，在全国擦亮了湖南改革品牌。

“十四五”时期，湖南持续推进省以下财政体制改革，省与市县财政事权和支出责任划分改革领域达到12个，财力性转移支付基数分配比例从77.3%降至27.7%，财力支持和市县财政运行的匹配度进一步提高。

管财有规 织密“防护网”，让财政资金在阳光下运行

在张家界市桑植县洪家关白族乡畲峪村，村民覃章桥来到屋后翻整田地。

覃章桥家里种了五六亩地，2025年领取耕地轮作、耕地地力保护等4种补贴，总额1000余元。他说：“有了‘一卡通’，种粮农民对能领哪些补贴、领多少，都一清二楚，心中有数。”

2025年1月，由省财政厅牵头打造的湘惠“一卡通”微信小程序正式上线。该小程序全方位提供“知”“查”“办”等服务，补贴对象实名注册、认证、登录微信小程序，手机一点，惠民惠农补贴项目清单、政策文件、办理流程、公示信息、发放结果等事宜“一键直达”。

政府“钱袋子的钱”花在哪里、效益如何，这是广大人民群众最关心的问题。

“十四五”时期，省财政管好用好财政资金，让公共财政在阳光下运行。

严把预算源头关。强化“四本预算”统筹，推动资产管理、政府采购与预算管理贯通，全面实施预算绩效管理，实现事前有评估、事中有监控、事后有评价、结果有应用。

推进数字化监管。聚焦县（市、区）“三保”、库款保障、财政专户、政府债务等六大关键领域，健全财政大数据常态化监测体系，全面上线湖南省惠民惠农财政补贴资金“一卡通”阳光审批、财政电子票据系统，实现风险精准提示与快速纠偏。

健全财会监督体系。构建“全员参与、全域覆盖、全程管控、全面贯通”的大监督体系。

“十四五”时期，省财政牵头依法依规组织专项检查56项，出台会计基础管理十条等制度20余项，严肃查处财经领域违法违规行为，拧紧财政资金“安全阀”，守牢人民群众“钱袋子”。

理财有度 统筹发展与安全，守牢不发生系统性风险底线

“十四五”时期，湖南财政统筹好发展和安全，有效防控地方政府债务风险，守牢基层“三保”底线。

用好增量化债政策做“加法”。落实中央一揽子增量化债政策，在全国率先出台置换债券资金管理办法，实行全流程、信息化监管，得到财政部肯定并向全国推介。

政府债务化存量做“减法”。编制并推进全省化债方案，规范推进融资平台转型退出；统筹盘活存量资金资源，多措并举化解债务风险，超额完成上报的累计化债任务。

财金联动做“乘法”。创新出台“六个一批”“金融十条”等措施，统筹公共资金资源，积极协调金融机构降息置换存量债务，有效缓释到期债务风险。

风险处置做“除法”。定期开展风险预警，建立风险应急处置工作机制，打好防范化解风险阻击战，全省金融生态保持健康平稳。

化解政府债务风险的同时，守牢基层“三保”（保基本民生、保工资、保运转）底线。

地方财政多措并举，坚决兜牢“三保”底线：预算编制有保有压，政府压减一般性支出，足额编制“三保”支出，并设立“三保”专户，统一调拨管理，确保足额到位。

“十四五”时期，省财政加大财力下沉，总计下达市县财力性转移支付超6700亿元，年均增长10%以上，有力支持市县财政运行。

……

回望“十四五”，湖南财政落实积极财政政策，聚焦“收、支、改、管、防”加力提效，交出了一份沉甸甸的“金色答卷”。

迈入“十五五”新征程，省财政将在锚定“三高四新”美好蓝图上持续用力，更高质量实施积极财政政策，更大力度推动财税体制改革、更高水平推进财政科学管理，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献财政力量。

一图读懂五个关键词

关键词一：收

全省一般公共预算地方收入共计**1.67万亿元**，比上一个五年增长**16.3%**。

2025年全省**13条**重点产业链税收**470亿元**，比2020年增长**53.5%**，占全省税收比重提升**3.9个**百分点。

全省累计盘活国有“三资”收入**4244亿元**。

关键词二：支

全省一般公共预算支出共计**4.6万亿元**，比上一个五年增长**23.8%**。

发行新增专项债券**7000多亿元**，拉动投资超过**2.5万亿元**。

我省累计新增减税降费退税**超2500亿元**。

统筹财政资金**211亿元**提振消费，扩内需、畅循环。

国省累计投入**167.2亿元**，支持重点群体就业创业，出台支持大学生创业十条措施。

国省累计投入**413.6亿元**，新建和改造高标准农田**1986.3万亩**，安排衔接资金**618.4亿元**，推进乡村产业发展，支持实现农业兴、农村美、农民富。

全省民生支出稳定在**70%**以上。

关键词三：改

推进零基预算改革，清理收回非重点非刚性资金**515亿元**。

省与市县财政事权和支出责任划分改革领域达到**12个**，财力性转移支付基数分配比例从**77.3%**降至**27.7%**。

退出最高投标限价、结算和决算评审，加快投资评审向预算评审转型。

关键词四：管

严把预算源头关。强化“四本预算”统筹，推动资产管理、政府采购与预算管理贯通，全面实施预算绩效管理。

推进数字化监管。聚焦县市区“三保”、库款保障、财政专户、政府债务等六大关键领域，健全财政大数据常态化监测体系，全面上线湖南省惠民惠农财政补贴资金“一卡通”阳光审批、财政电子票据系统。

健全财会监督体系。依法依规组织专项检查**56项**，出台会计基础管理十条等制度**20余项**，守牢“钱袋子”。

关键词五：防

多措并举化解债务风险，超额完成化债任务。

创新出台“**六个一批**”“**金融十条**”等措施，统筹公共资金资源，有效缓释到期债务风险。

省财政加大财力下沉，总计下达市县财力性转移支付**超6700亿元**，年均增长**10%以上**，支持基层财政平稳运行。



2025年“金种子杯”大学生创业大赛决赛在长沙举行，选手在赛场外加油。 田 超 刘家璇 摄

用财有数 助力稳增长，七成财力投入民生

稳增长、促发展、惠民生……湖南财政始终为护航国计民生提供坚实支撑。

“十四五”期间，省财政全力支持打造“三个高地”，强化政策资金统筹协调，研究出台一揽子政策“能量包”，为“三个高地”建设加油充电。

落实更加积极财政政策，助推经济稳定增长，湖南财政打好“组合拳”，扩投资、促消费、稳主体；

——开展地方政府专项债券“自审自发”试点，发行新增专项债券7000多亿元，拉动投资超过2.5万亿元；

——统筹财政资金211亿元提振消费，扩内需、畅循环；支持省属金融企业做强做优做大，用财政资金的“活水”浇灌有效投资的“沃土”；

——全力落实中央减税降费政策，“十四五”期

间，我省累计新增减税降费退税超2500亿元。

“十四五”期间，湖南财政加大民生投入的力度，提升民生保障的温度。

国省累计投入167.2亿元，支持重点群体就业创业，出台支持大学生创业十条措施，让全国各地的大学生“背了双肩包就能来湖南创业”。

国省累计投入413.6亿元，新建和改造高标准农田1986.3万亩，安排衔接资金618.4亿元，推进乡村产业发展，支持实现农业兴、农村美、农民富。

连续五年，湖南不间断实施“十大重点民生实事”。在省财政支持下，一件件民生实事暖人心，民生福祉改善取得实质性成效。

全省新建城区100%配建养老服务设施；建成101所芙蓉学校、100所“徐特立项目”学校；建成紧密型县域医共体142个，基本医疗保险参保率稳定在95%以上……

“十四五”期间，全省民生支出稳定在70%以上，是民生投入力度最大、民生分量最重、民生成色最足的5年。