

再踏层峰辟新天

湖南“十四五”高质量发展图景

残疾儿童康复救助，一头连着千家万户的急难愁盼，一头系着社会公平与文明的高度。习近平总书记特别强调：“残疾人事业一定要继续推动，久久为功”。党的二十大报告明确提出，“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展”。国家《“十四五”残疾人保障和发展规划》将残疾儿童康复救助作为基础性、兜底性民生工程重点部署，要求“应救尽救”。湖南省残联坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照省委、省政府工作要求，加强与省发展改革委、省教育厅、省民政厅、省财政厅、省卫健委、省医保局的协作，连续6年办理省重点民生实事残疾儿童康复救助项目，以制度创新破题，以系统思维布局，让“应救尽救”的庄严承诺，在三湘大地化为一个个家庭重燃希望的生动现实。

守护“最慢的种子” 托起“有希望的明天”

——湖南残疾儿童康复救助“十四五”回眸

马如兰

织密一张“兜底网”：让政策阳光照进每个角落

照亮每一个“星星的孩子”。

政策的温度，在基层清晰可感。家住株洲市芦淞区的小宋，出生不久便被确诊为双侧感音神经性听力丧失。鸟鸣、音乐、母亲的呼唤……曾是他无法触及的世界。高达35万元的人工耳蜗植入手术费用，更让这个家庭在“听见”的希望前踌躇不前。

转机来自2024年的一项关键政策突破：省残联推动将听力残疾儿童人工耳蜗产品及手术费用纳入医保，分别报销2万元和2000元。看着11岁的儿子一点点融入有声世界，母亲的眼眶再次泛红：“孩子能听见我叫他吃饭了，还能学唱歌！”这一天，他们期盼了多年。

这一举措，让听障家庭费用压力大幅减轻，越来越多曾被寂静困扰的孩子听见世界的美好，更多家庭迎来生活新转机。这是湖南以制度创新守护“最柔软的群体”的生动注脚，也是新时代民生答卷上最温暖的笔触。

省残联党组坚决扛起政治责任、工作责任、主体责任，协同相关部门抓实资金保障、医保报销、融合服务等关键环节，推动残疾儿童康复救助项目提标扩面，将民生实事项目作为全省残联系统的头等大事，不断提升政策含金量与群众受惠面。

“十四五”期间，湖南累计投入中央及省级资金9亿元，救助残疾儿童11.5万人次。这串沉甸甸的数字背后，是省委、省政府坚决落实党中央、国务院决策部署，践行“对残疾人要格外关心、格外关注”这一深切嘱托的坚定决心。

更具里程碑意义的是，省残联联合发改、教育、卫健、医保等8个部门，出台《湖南省孤独症儿童关爱促进行动实施方案》，构建孤独症儿童筛查、诊断、康复、教育、就业全生命周期支持体系，积极响应国家关于加强孤独症儿童关爱服务的新导向。长沙市、湘潭市、隆回县被列为全国孤独症儿童关爱促进行动先行先试地区，为全国探索可复制、可推广的“湖南经验”，让关爱之光



▲湘雅博爱康复医院为儿童开展多媒体感官情景训练。

搭起一座“融合桥”：医康教协同托举成长希望

残疾儿童康复，是一项集医学干预、教育支持、家庭陪伴与社会融入于一体的系统工程。

近年来，省残联紧抓“十四五”残疾人事业高质量发展的重大契机，打破部门壁垒、系统整合专业资源、全面激活家庭力量，着力构建“医中有康、以康促教、教中有融”的服务新格局，推动康复模式实现从“机构主导”向“三方协同”持续深化。

为破解家长奔波于医院、康复机构和特教学校之间的现实困境，湖南省残联在湘潭等地率先试点“三融合”服务模式：推动特教学校与康复机构空间合一、师资调配协同合作、课程内容有机嵌套，真正实现“进一扇门、解所有忧”。康复不再是孤立的训练，而是与教育、生活紧密交织的成长过程。

宁乡市4岁多的萱萱便是这一系统康复的受益者。

3年前，她还是一个对声音世界几乎无反应的孩子，如今她不仅能背诵10余首儿歌古诗，甚至在望见夜空明月时脱口而出“举头望明月”。点滴进步背后，是康复训练与亲情陪伴的双向奔赴。

萱萱的转变，始于1岁时被筛查纳入残疾儿童康复救助服务早期干预项目。训练初期，省残疾人康复研究中心需要利用强化的乐器声和夸张的面部表情才能偶尔吸引她的注意。渐渐地，中心开始训练萱萱敏锐辨别敲门声、水龙头滴水声等不同环境声音，还帮助她在嘈杂背景中聚焦并识别老师的指令。

面对康复知识的空白，家长也曾深陷焦虑。但随着干预的深入，萱萱家长从被动的“旁观者”成长为积极的“协作者”。他

们主动学习听觉口语法、林氏六音等专业知识，将康复训练巧妙融入日常游戏与生活起居，成为孩子最温暖也最坚定的“家庭康复师”。

“十四五”期间，省残联不断扩大服务供给，进一步优化服务资源布局，各级残联引导医疗、教育、儿童福利机构和社会办康复机构改善条件、完善功能，残疾儿童康复定点机构增至378家，全省县市区定点康复机构覆盖率达88%并持续增长。省级残疾人社区康复服务示范站262个，残疾人康复服务设施县域覆盖率达90%。

与此同时，推动全省310家康复训练机构设立“家长培训学校”，常态化开展家庭康复指导和“喘息减压”服务。这种“机构专业康复+家庭持续干预”的良性循环，真正实现了康复效果从“阶段性”向“终身性”延伸，为孩子的未来铺就了一条可持续的成长之路。

在湖南，科技赋能正让康复变得更智慧、更有趣。“十四五”以来，全省越来越多的定点机构广泛应用康复机器人、多媒体情景互动系统和增强现实(AR)沉浸式社交训练。

在邵阳市社会福利院，孤独症儿童戴上VR眼罩、手持操作手柄，在虚拟现实场景打造的安全社交场景中，体验高空挑战、滑雪、赛车等VR训练；湘潭市博苑融合康复机构引进专注力设备，利用神经反馈的训练方法，提升孩子的专注力及情绪管理能力……当枯燥的重复变成趣味“闯关”，孩子的参与度与康复成效显著提升。

尊重儿童发展规律，相信家庭核心作用，善用融合与科技之力，这不仅是服务模式的升级，更是发展理念的革新。

政策覆盖不断扩面。全省有378家残疾儿童康复定点机构，262个省级社区康复示范站，残疾人康复服务设施县域覆盖率达90%。长沙、湘西等市州在全省率先扩大残疾儿童康复救助年龄范围，提高救助标准，实现应救尽救。

康复服务质量齐升。“十四五”以来，湖南持续开展残疾人精准康复服务行动，制定实施残疾人辅具补贴制度，扩大残疾人基本康复服务目录范围，持续推进残疾人社区康复和精康融合行动，拓展残疾人自助互助康复服务，完善了“机构康复

近日，省政府第80次常务会议原则通过《湖南省残疾儿童康复救助制度实施办法》。省残联有关负责人介绍，《办法》将聚焦残疾人兜底性民生建设，将听力、言语、肢体、智力残疾儿童和孤独症儿童康复救助标准提至每人每年1.8万元，肢体、智力残疾儿童及孤独症儿童救助年龄扩至0-12岁，以实际行动促推残疾人友好型省份建设再进一步。

回望“十四五”期间，湖南将残疾人康复作为民生重中之重，以制度创新、资源整合与科技赋能为抓手，推动康复服务体系从“保基本”迈向“高质量”，交出了一份有温度、有力度的民生答卷。

顶层设计先行。湖南在全国率先出台《关于建设残疾人友好型省份 推动新时代残疾人事业高质量发展的意见》，成为全国首个全域建设残疾人友好型省份的地区。连续六年将残疾儿童康复救助列入省重点民生实事项目，累计救助残疾儿童10.8万人次。省级残疾儿童康复救助资金实现“四连增”，累计投入中央和省级资金9亿元。

政策覆盖不断扩面。全省有378家残疾儿童康复定点机构，262个省级社区康复示范站，残疾人康复服务设施县域覆盖率达90%。长沙、湘西等市州在全省率先扩大残疾儿童康复救助年龄范围，提高救助标准，实现应救尽救。

康复服务质量齐升。“十四五”以来，湖南持续开展残疾人精准康复服务行动，制定实施残疾人辅具补贴制度，扩大残疾人基本康复服务目录范围，持续推进残疾人社区康复和精康融合行动，拓展残疾人自助互助康复服务，完善了“机构康复



▲湘雅博爱康复医院为儿童开展认知训练。

▼康复机构为儿童开展感统训练。



▼湘乡市东山医院为儿童开展肢体功能训练。

(本版图片均由省残疾人联合会提供)

为主体、社区康复为基础、家庭康复为依托”的康复服务体系。对残疾人康复服务进行监测和绩效评估，基本康复服务覆盖率和辅具适配率连续4年稳定在95%以上。

服务模式不断创新。湖南强化残联、卫健、教育、民政等部门联动，探索“医康教”融合协议合作，构建“医疗为基础、康复为关键、教育为目标”的残疾儿童服务格局。实施听力、肢体残疾儿童早期干预项目，为590名0-3岁小龄残疾儿童提供机构、家庭协同的康复服务，增强家庭康复能力和贡献率。

自助互助康复蓬勃开展。省、市投入418万元，建立五类残疾人自助互助康复服务基地56家，组建百名师资库，构建“省级统筹、市州主导、精准到人”自助互助康复服务模式，服务3764名脊髓损伤、中途失明等残疾人，残疾人通过自助互助重建生活、融入社会、获得价值。

湖南创新实施残疾人康复专业技术人员“订单式”培养，“订单式”培养3年制大专学历康复人才292人；举办专业技能培训47期，培训基层技术人员3600余人次；开展远程康复项目培训49期，覆盖2万余人次。创新开展残疾儿童康复机构星级评定和业务规范建设评估，引导民办机构提档升级，残疾人康复机构整体面貌、设施水平、服务能力跃上新台阶。

把科技助残作为服务残疾人的新端口，出台《湖南省关于推进科技助残的若干措施》，成立全国首家科技助残主题社团——湖南省科技助残促进会，建成湖南科技助残展示体验中心，举办全省首届科技助残成果展和科技助残专题培训班。与中南大学、湖南大学等高校签署战略合作协议，促进供需对接，推动残疾预防、数字康复、智能辅具等技术研发。部署推进科技助残产业园区建设。长沙成功申报全国科技助残重点联系地区，在建设全球研发中心城市中同步推进科技助残工作，为康复插上“智慧翅膀”。

残疾人康复工作“十四五”答卷

马如兰