

## 再踏层峰辟新天

湖南“十四五”高质量发展图景

残疾儿童康复救助，一头连着千家万户的急难愁盼，一头系着社会公平与文明的高度。习近平总书记特别强调：“残疾人事业一定要继续推动，久久为功”。党的二十大报告明确提出，“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展”。国家《“十四五”残疾人保障和发展规划》将残疾儿童康复救助作为基础性、兜底性民生工程重点部署，要求“应救尽救”。

湖南省残联坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照省委、省政府工作要求，加强与省发展改革委、省教育厅、省民政厅、省财政厅、省卫健委、省医保局的协作，连续6年办理省重点民生实事残疾儿童康复救助项目，以制度创新破题，以系统思维布局，让“应救尽救”的庄严承诺，在三湘大地化为一个个家庭重燃希望的生动现实。

守护“最慢的种子”  
托起“有希望的明天”

——湖南残疾儿童康复救助“十四五”回眸

马如兰

## 织密一张“兜底网”：让政策阳光照进每个角落

2025年7月22日举行的“高质量完成‘十四五’规划”发布会上，中国残联主席程凯说，残疾人事业发展朝着高质量发展要求和现代化发展目标的方向迈出了坚实步伐。

在这幅全国性的温暖画卷中，湖南构建起覆盖筛查、救助、康复、融合全链条，贯通省、市、县机构多层次，兼具广度、精度与温度的残疾儿童康复保障新体系。

省委、省政府始终将残疾儿童康复置于民生优先位置，将其作为践行“人民至上”理念的具体行动。

2023年7月，湖南省残联第八次代表大会上，省委书记沈晓明掷地有声，“湖南要成为对残疾人最为友好的省份，湖南人要成为对残疾人最为友善的人群。”“努力让广大残疾人生活得更加体面、更有尊严、更为幸福。”

2024年，在省政府召开的省重点民生实事总结部署会上，省长毛伟明说：“老百姓身边无小事，要以这个理念办好群众身边事，尤其要格外关心、格外关注残疾儿童，坚持应救尽救、全面覆盖。”

省残联党组坚决扛起政治责任、工作责任、主体责任，协同相关部门抓实资金保障、医保报销、融合服务等关键环节，推动残疾儿童康复救助项目提标扩面，将民生实事项目作为全省残联系统的头等大事，不断提升政策含金量与群众受惠面。

“十四五”期间，湖南累计投入中央及省级资金9亿元，救助残疾儿童11.5万人次。这串沉甸甸的数字背后，是省委、省政府坚决落实党中央、国务院决策部署，践行“对残疾人要格外关心、格外关注”这一殷切嘱托的坚定决心。

更具里程碑意义的是，省残联联合发改、教育、卫健、医保等8个部门，出台《湖南省孤独症儿童关爱促进行动实施方案》，构建孤独症儿童筛查、诊断、康复、教育、就业全生命周期支持体系，积极响应国家关于加强孤独症儿童关爱服务的新导向。长沙市、湘潭市、隆回县被列为全国孤独症儿童关爱促进行动先行先试地区，为全国探索可复制、可推广的“湖南经验”，让关爱之光



▲湘雅博爱康复医院为儿童开展多媒体感官情景训练。

## 搭起一座“融合桥”：医康教协同托举成长希望

残疾儿童康复，是一项集医学干预、教育支持、家庭陪伴与社会融入于一体的系统工程。

近年来，省残联紧抓“十四五”残疾人事业高质量发展的重大契机，打破部门壁垒，系统整合专业资源、全面激活家庭力量，着力构建“医中有康、以康促教、教中有融”的服务新格局，推动康复模式实现从“机构主导”向“三方协同”持续深化。

为破解家长奔波于医院、康复机构和特教学校之间的现实困境，湖南省残联在湘潭等地率先试点“三融合”服务模式：推动特教学校与康复机构空间合一、师资团队协同合作、课程内容有机嵌套，真正实现“进一扇门、解所有忧”。康复不再是孤立的训练，而是与教育、生活紧密交织的成长过程。

宁乡市4岁多的萱萱便是这一系统康复的受益者。

3年前，她还是一个对声音世界几乎毫无反应的孩子，如今她不仅能背诵10余首儿歌古诗，甚至在望见夜空明月时脱口而出“举头望明月”。点滴进步背后，是康复训练与亲情陪伴的双向奔赴。

萱萱的转变，始于1岁时被筛查纳入残疾儿童康复救助服务早期干预项目。训练初期，省残疾人康复研究中心需要利用强化的乐器声和夸张的面部表情才能偶尔吸引她的注意。渐渐地，中心开始训练萱萱敏锐辨别敲门声、水龙头滴水声等不同环境声音，还帮助她在嘈杂背景中聚焦并识别老师的指令。

面对康复知识的空白，家长也曾深陷焦虑。但随着干预的深入，萱萱家长从被动的“旁观者”成长为积极的“协作者”。他

们主动学习听说口语法、林氏六音等专业知识，将康复训练巧妙融入日常游戏与生活中，成为孩子最温暖也最坚定的“家庭康复师”。

“十四五”期间，省残联不断扩大服务供给，进一步优化服务资源布局，各级残联引导医疗、教育、儿童福利机构和社会办康复机构改善条件、完善功能，残疾儿童康复定点机构增至378家，全省县市区定点康复机构覆盖率88%并持续增长。省级残疾人社区康复服务示范站262个，残疾人康复服务设施县域覆盖率达90%。

与此同时，推动全省310家康复训练机构设立“家长培训学校”，常态化开展家庭康复指导和“喘息减压”服务。这种“机构专业康复+家庭持续干预”的良性循环，真正实现了康复效果从“阶段性”向“终身性”延伸，为孩子的未来铺就了一条可持续的成长之路。

在湖南，科技赋能正让康复变得更智慧、更有趣。“十四五”以来，全省越来越多的定点机构广泛应用康复机器人、多媒体情景互动系统和增强现实(AR)沉浸式社交训练。

在邵阳市社会福利院，孤独症儿童戴上VR眼罩、手持操作手柄，在虚拟现实场景打造的安全社交场景中，体验高空挑战、滑雪、赛车等VR训练；湘潭市博苑融合康复机构引进专注力设备，利用神经反馈的训练方法，提升孩子的专注力及情绪管理能力……当枯燥的重复变成趣味“闯关”，孩子的参与度与康复成效显著提升。

尊重儿童发展规律，相信家庭核心作用，善用融合与科技之力，这不仅是服务模式的升级，更是发展理念的革新。

## 点亮三湘“友爱心”：社会共筑友好湖南

每一个生命都值得被温柔以待，每一份希望都不应被轻易放弃。

残疾儿童康复救助，救的是一个孩子，稳的是一个家庭。一个个生命奇迹，彰显康复改变命运的力量——

在湘潭市亲园培智学校，孤独症儿童小小有两年“语言+社交+情绪”融合干预，从拒绝对视到主动问好、参与合唱，顺利入读普通小学。

湘西保靖县4岁发育迟缓男孩小郭的父母通过家长学校掌握感统训练法，帮助小郭4个月实现语言飞跃，2023年顺利入学，如今成为能流利讲故事的少先队员。

而在省残疾人康复研究中心，孤独症儿童骏骏的家长不仅掌握唇唇操、行为管理策略，还与教师、幼儿园三方建立每日沟通机制，助力孩子成功幼小衔接……

这些微光汇聚成炬，照亮了“折翼天使”回归主流社会的可能。

连续5年来，我省群众对残疾儿童康复救助项目的满意度超过95%。数据无声，却最有力地诉说着政策的精准与民心的认同。

高度满意的背后，是服务流程的持续优化和细微之处的友好友善：湖南创新打造“互联网+康复综合管理服务平台”，将残疾儿童康复救助申请全面接入“一件事一次办”“湘易办”，实现“网上办、马上办、一次办”，家长“零跑腿”。

各级党委政府对残疾儿童格外关心关爱，通过民生政策倾斜保障和特别扶助，让残疾儿童家庭康复无忧。长沙市政府将残疾儿童康复救助标准提高至每人每年2万元，救助年龄扩大至0—14岁，为困难残疾儿童家庭发放康复陪护补贴，减轻残疾儿童家庭康复负担；吉首市政府为残疾儿童家庭提供50套公租房，在州残疾人康复中心接受康复的困难残疾儿童家庭拎包入住，免去每日来回奔波之苦，实现“家门口康复”。

湖南以省重点民生实事为牵引，一场由政府主导、社会协同、全民参与的“友好湖南”建设行动正悄然重塑城市温度，让善意流动起来，让尊重成为日常。

省残联着力营造包容接纳的社会氛围——举办《我的梦》公益演出，举行孤独症儿童关爱促进启动仪式暨友好湖南·心愿同行世界孤独症日宣传活动，倡导友好友善新风尚；制作《友好湖南·心愿同行》等系列宣传片，在“爱耳日”“孤独症日”等节点广泛传播，推动“平等、参与、共享”的现代文明社会残疾人观深入人心。

2025年夏天，一场名为“寻找52赫兹”的孤独症主题画展在湖南美术馆温情启幕。长沙市残联携手全市27家



▲湘雅博爱康复医院为儿童开展认知训练。

▼康复机构为儿童开展感统训练。

康复中心，将孩子们笔下斑斓的星空、跳跃的音符、微笑的太阳呈现于公众面前。画展期间同步举办的“鲸歌不孤独”专场音乐会上，孩子们不够整齐的动作、略显生涩的歌声和那份纯粹的真诚与努力，赢得观众经久不息的掌声。

助残模范层出不穷——长沙开音儿童教育中心主任毕晓芳投身特教近20年，累计服务8000多名特殊儿童，成立“开音爱心基金”帮扶困难家庭；衡阳县星晨特殊儿童康复中心负责人周健是一名孤独症孩子的母亲，她把对自己孩子的爱转化为对所有孤独症儿童的关爱，创办衡阳县星晨特殊儿童康复中心，在政府的关心支持和社会的帮助推动下，坚持为大龄孤独症儿童减免康复费用……她们用爱点燃爱，以心换心，织就了最坚韧的社会支持网络。

康复救助残疾儿童提质增效是我省残疾人康复事业高质量发展的一个生动缩影，见证着残疾人友好型省份建设的温暖变迁。

省残联有关负责人表示，“十四五”以来，全省残联系统坚守“应救尽救、全面覆盖”，推动残疾儿童康复服务从“保基本”向“提质量、扩覆盖、促融合”纵深迈进。下一步，全系统将切实扛牢主体责任，持续完善全生命周期支持体系，深化医康教融合，营造包容友爱的社会环境，用心用情用力把这项重点民生实事办得更更有温度、更具质感，让每一名残疾儿童都能在阳光下茁壮成长，以扎实的民生工程与深厚的人文关怀，书写新时代残疾人事业的温暖答卷。



►湘乡市东山医院，为儿童开展肢体功能训练。

(本版图片均由省残疾人联合会提供)

为主体、社区康复为基础、家庭康复为依托”的康复服务体系。对残疾人康复服务进行监测和绩效评估，基本康复服务覆盖率和辅具适配率连续4年稳定在95%以上。

服务模式不断创新。湖南强化残联、卫健、教育、民政多部门联动，探索“医康教”融合协议合作，构建“医疗为基础、康复为关键、教育为目标”的残疾儿童服务格局。实施听力、肢体残疾儿童早期干预项目，为590名0—3岁小龄残疾儿童提供机构、家庭协同的康复服务，增强家庭康复能力和贡献率。

自助互助康复蓬勃开展。省、市投入418万元，建立五类残疾人自助互助康复服务基地56家，组建百名师资库，构建“省级统筹、市州主导、精准到人”自助互助康复服务模式，服务3764名脊髓损伤、中途失明等残疾人，残疾人通过自助互助重建生活、融入社会，获得价值。

湖南创新实施残疾人康复专业技术人员“订单式”培养，“订单式”培养3年制大专学历康复人才292人；举办专业技能培训班47期，培训基层技术人员3600余人次；开展远程康复项目培训49期，覆盖2万余人次。创新开展残疾儿童康复机构星级评定和业务规范建设评估，引导民办机构提档升级，残疾人康复机构整体面貌、设施水平、服务能力跃上新台阶。

把科技助残作为服务残疾人的新端口，出台《湖南省关于推进科技助残的若干措施》，成立全国首家科技助残主题社团——湖南省科技助残促进会，建成湖南科技助残展示体验中心，举办全省首届科技助残成果展和科技助残专题培训班。与中南大学、湖南大学等高校签署战略合作协议，促进供需对接，推动残疾预防、数字康复、智能辅具等技术研发。部署推进科技助残产业园区建设。长沙成功申报全国科技助残重点联系地区，在建设全球研发中心城市中同步推进科技助残工作，为康复插上“智慧翅膀”。

湖南以友好友善书写  
残疾人康复工作“十四五”答卷

马如兰