

湘潭：园区去行政化，回归主业搞经济

湖南日报全媒体记者 颜石敦 蒋睿 彭婷

向新而行·湖南经济新动能

2025年底，湘潭市“以市场化专业化改革，重塑园区发展新动能”相关经验，获省级通报表扬。这份肯定，源于湘潭市一场刀刀向内的园区系统性改革。

从剥离园区社会事务入手，以“提级、扩能、增效”为核心目标，重塑运营模式、创新用人机制、优化资源配置，湘潭着力推动园区从“行政主导”向“市场运营”深刻转变。

一场攻坚下来，成效明显：省一级园区并入国家级园区，取消管委会、建立开发公司，取消行政级别、实行全员合同制，园区活力大幅提升，抓经济的主动性明显增强。

破局：剥离社会事务，聚焦主责主业

1月20日，湘潭高新区产业发展局副局长唐伏莲带着一本新编印的政策手册，又一次走进园区企业金杯机电电磁线有限公司。从土地协调到用工对接，从政策落实到审批提速，她的笔记本上，密密麻麻记录着企业的需求与进展。

两年多前，唐伏莲的身份还是湘潭高新区社会事务局副局长，每天打交道的是社区纠纷、民政救助、学校事务、卫生检查，服务的是双马、板塘两个街道4万多位居民。“那时候，大部分精力用在处理社会事务上，真正思考园区发展、服务企业的时间非常有限。”她坦言。

唐伏莲当时的处境，也曾是湘潭其他园区干部的日常。

左莉曾担任湘潭另一家国家级园区——湘潭经开区人社服务中心主任。她说，自己大部分时间都在处理园区内两个街道、1个乡镇居（村）民社保缴纳、劳动关系调解、职业技能培训等社会性事务。“精力分散，难以聚焦经济发展。”左莉回忆。

长期以来，产业园区如同“小政府”，社会事务缠身，运行负担沉重。省委、省政府态度鲜明：让园区回归经济战场，聚焦主责主业。

2023年6月4日，湘潭市召开深化园区改革动员大会。一个月后，湘潭经开区、湘潭高新区分别与雨湖区、岳塘区举行移交社会事务签字仪式。

园区代管已久，社会事务如何确保“交得稳、接得住、管得好”？

湘潭市发改委市园區管理办公室负责人刘逸伦介绍，在坚持职能、机构、人员同步剥离的原则上，湘潭产业园区抓牢“确权”“剥离”“交接”3个环节。

以湘潭高新区为例，该园区将227项社会事务，以及代管的街道、学校、医疗卫生、村（社区）等43个机构，全部移交岳塘区管理。因成效突出，湘潭高新区成为全省唯一入围社会事务剥离改革试点的副厅级园区。

卸下社会事务“包袱”后，园区得以聚焦主责主业。唐伏莲的工作重心从服务居民转向服务企业，她笑称自己“像重新上了一次学”，如饥似渴地学习产业政策、经济知识，每天走访企业、解读政策、协调资源，成了企业与园区之间的“连心桥”。

攻坚：深化人事改革，“能者上、优者奖”

1月18日，横穿一力物流项目的220千伏高压线路改迁工提前完工。湘潭经



湘潭经开区吉利全新智能LCV（轻型商用车）项目。

通讯员 摄

开区新发展集团开发建设部副部长刘智渊与团队，紧绷两个多月的心得以舒缓。

这一高压线线路改迁任务，是刘智渊去年7月通过公开竞聘，走上副部长岗位后，啃下的第一块“硬骨头”。作为项目负责人，他不仅要严把项目质量关，而且要应对沿线居民因改迁面临的临时停电、电压不稳及出行不便等各种难题。

整个冬季，刘智渊带领团队“钉”在项目一线，他们带着图纸方案，反复上门沟通，向居民解释工程的长远意义、落实临时保障措施，笔记本上记满了每家每户的诉求与解决方案。

“园区改革后，公司目标愈发明确，一切围绕项目快速落地推进。”刘智渊说，竞聘机制打破“论资排辈”固有用入机制，市场化考核更树立起“项目进度为生命线、企业满意度为标尺”的鲜明导向。

改革的深处，是用入机制的重塑。2025年，湘潭市出台《关于深入推进园区市场化专业化改革的工作方案》，提出从整合管理、优化人才、健全机制等方面探索园区管理企业化转型。

刘逸伦介绍，此次改革的一大亮点是全面推行全员劳动合同制，大力引进市场化、专业化人才。在薪酬上实行“以岗定薪、按绩定酬”，强化正向激励，确保资源向招商引资、项目建设等关键岗位及贡献突出的人员倾斜，树立“能者上、优者奖”的明确导向。

去年7月，湘潭经开区新发展集团有限公司完成中层管理岗位竞聘，16人从95名竞聘者中脱颖而出，随后在8个新设立的内设部门正式履新。

同年8月，湘潭高新区湖南昭山投资控股集团有限公司也启动中层竞聘。通过“笔试+综合评价”的严格筛选，83人脱颖而出、获得聘用。

当个人的奋斗与制度的变革同频共振，园区高质量发展就有了强力支撑。

蝶变：优化产业布局，形成集聚效应

从“行政化”到“市场化”，湘潭园区改革改出了发展新空间，实现“提级、扩能、增效”目标。

“2025年7月，湖南昭山投资控股集团有限公司、湘潭经开区新发展集团有限公司先后举行揭牌仪式，两家公司均实行市场化运作、企业化经营、实体化运行，有效破解产城割裂、布局分散问题。”

湘潭市发改委党组成员，市长株潭一体化中心党组书记、主任谢志宇介绍，城区园区由4个减为2个，并结合调扩区释放出1310.8公顷的城区产业发展空间，实现了协同互补、集聚发展。其中，昭山投控前身为原岳塘经开区，如今由湘潭高新区统筹管理；雨湖高新区成建制并入湘潭经开区。

湘潭高新区坚持规划引领、项目为王、链群并进，推动产业基础高端化、产业链现代化，先进钢铁材料、机电电控段传动、大健康等“两主一特”产业蓬勃发

展。改革后，园区发展路径日益清晰。如，在健康医疗板块，通过整合昭山投控健康医疗产业资源与湘潭高新区生物医药产业，将进一步形成“研发—生产—服务”完整生物医药产业链条闭环。一个发挥技术优势，一个发挥市场优势，共同发力形成一大循环经济生态。

湘潭经开区则聚焦汽车及装备制造、电子信息和高端医疗器械产业生态，构建“龙头链主+专精特新+科技孵化”链条，推动园区主特色产业向高攀登、向新迈进、向上生长。

以吉利汽车为龙头，湘潭经开区加速构建整车区、零部件配套区、中央生活社区及文旅生活区，2025年整车产量超60万辆，带动本地90余家配套企业产值全线上涨。

减人不减效、减人不减服务，从“重管理”到“重服务”，湘潭园区改革改出了干事创业的好氛围。

在湘潭高新区金荣政务服务站，工作人员王利热忱为企业 提供注册、登记、变更、政策申报、人事招聘等全方位服务。

“新的考核机制实施后，有压力更有动力，工作‘打盹’就淘汰，只有上足‘发条’往前冲。”王利说。目前，湘潭高新区设立政务服务驿站8个，打通便民惠企服务“最后一百米”。

去年8月，湘潭经开区发布《“企业服务专员”助力企业发展优化营商环境工作方案》，将原有联企机制系统升级。如今，200余名服务专员如同流动的“营商哨兵”，覆盖400余家规上企业和在建项目，实现“一企一专员、事事有人跟”。

改革成效转化为显著的经济数据：2025年1月至11月，园区规模工业增加值增长8.7%；全口径税收增长13.4%，其中国家级园区税收增长26%，园区税收占全市比重达72%。

专家点评

增强内生动力 提升园区活力

邓子纲

百舸争流，勇者为先。湘潭市的改革实践为全省产业园区市场化改革提供了可复制的经验样本；通过“提级、扩能、增效”的系统变革，园区活力大幅提升，内生动力大大增强。

放眼全国，园区市场化改革总体上会经历“三个转变”：一是从行政主导转向市场驱动，核心是让专业的人做专业的事，比如组建招商公司来运营园区，用市场化的资本和产业链思维驱动发展，而不是单纯靠行政命令。二是从粗放管理转向精准服务，重点是建立企业全生命周期的服务机制，从招商、融资到上市全程陪伴，提升企业存活率、盈利率。三是从政策依赖转向创新驱动，关键在于构建以产业基金和中试平台为核心的创新生态，用资本撬动创新，以平台孵化技术，减少对补贴的依赖。

踏上“十五五”新征程，推进全省产业园区市场化改革须在关键处“落子”。深化体制机制创新，建立“能者上、庸者下”的用人机制，以业绩目标为导向，强化市场化选人用人，确保园区运营主体向自主经营、自负盈亏的市场化主体转型。构建专业化招商体系，借鉴苏州“产业生态圈”模式，组建懂产业、通市场的专业团队，引导园区聚焦主特色产业，避免同质化竞争；通过设立产业基金、搭建中试平台等，培育创新生态，提升招商引资能级。完善利益共享机制，探索“飞地经济”合作模式，建立园区与属地政府的税收增量分享机制。

【作者系湖南省社会科学院（湖南省人民政府发展研究中心）产业经济研究所所长】

非凡“十四五”·“厅”说答卷

“十四五”以来，湖南围绕加快建设教育强省，推动教育高质量发展取得新成效。近日，湖南省委教育工委委员、省教育厅党组成员余伟良接受记者专访，系统回顾了“十四五”时期湖南教育领域的实践与突破。

“好学校”办在百姓家门口

“实现教育公平、提升教育质量的关键在于资源的合理配置。”余伟良指出。五年来，湖南主要从三个方面持续发力，努力提高基本公共教育服务水平。

千方百计扩学位。湖南新建、改扩建农村公办幼儿园2634所，建成101所芙蓉学校、100所县域普通高中“徐特立项目”，目前全省义务教育学位占比达95.72%。

多措并举提质量。全省组建514个基础教育集团，覆盖2724所学校，惠及320余万名学生。实施大湘西基础教育帮扶行动，组织长沙、常德等地优质学校结对帮扶湘西、张家界、怀化、邵阳等地217所薄弱学校。

深化改革促公平。严禁跨区域招生，稳步推进中考改革，扩大指标到校，深入推进教育评价改革试点，构建以德智体美劳全面发展为导向的科学评价体系。

成才之路越走越宽

湖南采取了哪些举措培养更多高素质技能人才？余伟良表示，“十四五”以来，湖南主要从五个方面入手，积极探索高素质人才培养的湖南范式。

在强建机制方面，教育部两次与省政府联合印发深化我省职业教育改革的文件，省直部门联合出台生均拨款、产教融合、职普融通等方面的政策举措，技能人才高质量培养的制度保障进一步强化。

在调优布局方面，支持株洲等6个城市在园区配套建设职教园区，引导各地在省级以上园区布局职业院校212所。近两年高职院校专业结构调整比例达23.53%，对接我省现代化产业体系的专业点占比达73.71%。

在融合发展方面，坚持校企双向赋能，立项省级市域产教联合体21个，组建行业产教融合共同体54个，

把教育办到三湘百姓的心坎上

——访湖南省委教育工委委员、省教育厅党组成员余伟良

湖南日报全媒体记者 郭萧 通讯员 唐媛

培育产教融合型企业540家，共建技术创新平台482个，推动教育链、人才链、产业链、创新链“四链”深度融合。

在提升内涵方面，实施职业教育“楚怡”行动，建设省级高水平高职院校30所、高水平专业群150个。职业教育的各项核心教学指标在全国稳居第一方阵。

在拓宽通道方面，一体化设计职业教育人才培养体系，加强不同层次职业教育纵向贯通培养。支持高水平本科学校参与职业教育改革，积极推动职普融通发展。

高校科研成果从“书架”走向“货架”

“2021年，全省高校技术合同成交额为19.32亿元，到2024年，这个数字增长到了56.80亿元。”余伟良介绍。

“十四五”以来，湖南高位统筹、多部门协同发力，多措并举推动高校科研成果转化。

跨部门协同，出台了促进高校科技成果转化“二十条措施”；强科技攻关，湖南省高校集中了湖南省75%的重点实验室，承担了湖南省90%以上的国家重大科技项目；多举措赋能，将科技成果转化成效纳入高校高质量发展成效评价的重要内容；高效能支撑，加强专业化服务机构建设，5所高校获批国家知识产权信息服务中心。

持续深化教育领域综合改革，办人民满意教育

面向未来，余伟良介绍，教育部门将以立德树人为根本，进一步着力把教育办到老百姓的心坎上。

促进学生全面发展。持续打造“芳草计划”思政总品牌，持续深入开展全员文化体育活动，多方发力共促学生身心健康全面发展。深入推进“双一流”建设，推进产学研用协同创新，持续实施高职“双高计划”，大力实施支持大学生创业“七个一”行动。积极支持对年龄人口变化，动态优化调整教育资源配置；稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。持续推进教育评价改革，全力推进教育科技人才一体化改革；加快教育“走出去”步伐，输出高等教育、职业教育优质资源，不断扩大湖南教育的国际影响力。

湖南省就业援藏工作座谈会在长召开

34名西藏籍高校毕业生来湘集中上岗

湖南日报1月20日讯（全媒体记者 刘笑雪 通讯员 曾鹤群）1月20日，湖南省就业援藏工作座谈会在长沙召开。34名西藏籍高校毕业生来湘集中上岗，其中31人通过专项公开招聘进入事业单位工作，岗位地点分布在湘潭、张家界、益阳、怀化、娄底等地；3人进入民营企业工作。

巴桑拉姆是此次集中上岗的西藏籍高校毕业生中的一员。她去年6月毕业于上海海关学院审计学专业，即将入职怀化市芷江侗族自治县产业发展服务中心。巴桑拉姆说，落地湖南后，她感受到满满的诚意，“这里不仅是我们事业的起点，更是值得扎根、能够安心奋斗的第二故乡。”

来自西藏山南的洛桑群培，作为已来湘就业的高校毕业生代表发言。2023年，他通过湖南就业援藏专场招聘会，进入湘江欢乐海洋公园工作。“湖南真是一个让人安心扎根的地

方。”他鼓励此次来湘就业的毕业生，“勇敢去尝试，主动去融入，你们会在平凡的岗位上遇见不平凡的自己。”

记者从会上了解到，近年来，我省搭建“机关企事业单位+省属国企+优质民企”的就业援藏岗位矩阵，去年针对性开发3600余个优质岗位。在4个对口支援市建立8个组团式就业（见习）基地，形成“见习+培训+就业”培育链条，累计组织500余名高校毕业生组团式来湘就业，近3年市场化组团式就业西藏籍劳动者人数年均增长率达30%左右，2025年达164人。设立山南驻湖南就业服务联络总站，山南籍高校毕业生在湘就业稳定率达88.2%。去年，128名西藏籍农牧民经过培训后在湘成功就业。

省人社厅党组书记、厅长李永军表示，下一步将加强供需对接，拓宽就业渠道，持续做好西藏籍劳动者来湘后的服务保障，完善工作机制，推动就业规模与质量双提升。

湖南省第二届民政行业职业技能大赛开赛

湖南日报1月20日讯（全媒体记者 陈勇 见习记者 张熾文）今天，湖南省第二届民政行业职业技能大赛在长沙开赛，来自14个市州的213名选手将在3天激烈竞技中，角逐养老护理员、遗体防腐整容师、殡仪服务员三大项目的桂冠。

本届大赛由省民政厅、省人力资源和社会保障厅、省总工会联合主办，以“崇德精技、为民爱民”为主题。赛事设置紧扣民政服务关键领域，严格对标国家职业技能高级标准，坚持理论与实践并重，既考核专业能力，

也注重人文关怀与应急处置，旨在落实民政行业“以技能提升服务、以温情守护民生”的职业要求。

省民政厅党组书记曹忠平介绍，举办全省民政行业职业技能大赛，能够全面检验和集中展示全省民政技能人才队伍建设成果，期待通过大赛实现以赛促学、以赛促训、以赛促评、以赛促建的目标，加快建设一支规模充足、结构优化、技艺精湛、作风优良的民政高技能人才队伍，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献民政力量。



屹立于湘江之畔的国家级园区——湘潭高新区。

通讯员 摄

全省新就业群体友好场景建设工作推进会召开

为新就业群体工作生活营造和谐社会环境

人口管理方式、合理规划专属停车区、完善路线标识，或指导设置外卖柜、配置接驳车、安排人员转送等，健全配套保障措施，不断增强服务的针对性实效性。要做优暖心关爱服务，汇聚各方资源，完善公共服务体系，推动住房租赁、子女入学、看病就医、技能培训、临时救

助等基本公共服务向新就业群体倾斜；发挥民意反映渠道一体化平台作用，推动及时解决合理诉求。要构建和谐从业环境，推动友好场景建设纳入基层治理重要内容，建立健全由街道社区（园区）党组织牵头的多方协商协调机制，及时化解矛盾纠纷；压实企业用工管理责

任，加强从业人员教育培训，促进文明从业、良性互动。

会议强调，要加强党建引领，常态化推进新就业群体“两个覆盖”。健全参与基层治理激励机制，广泛宣传先进典型，营造尊重关爱新就业群体的良好社会氛围。