

再踏层峰辟新天

湖南“十四五”高质量发展图景·娄底答卷

法槌声声奏强音

——2025年娄底法院工作亮点回眸

李梅花 梁成文 彭祁琨

岁月流金，实干为证，这里用一组数据开篇：

2025年，娄底法院新收案件64815件，审（执）结64033件，优化营商环境、反电诈、执行等工作在全国、全省法院会议上作经验交流，25个集体、44名个人获全国法院刑事审判工作成绩突出集体、全国法院司法保障工作成绩突出集体、全国法院司法警察工作成绩突出个人等荣誉。这是娄底法院践行“如我在诉”理念、狠抓“九分落实”要求交出的年度答卷。

这幅答卷的每一笔浓墨重彩，凝结着“胸怀国之大者”的司法担当，浸润着“心系民生为大”的赤子情怀，展现着“秉持尽小者大”的务实作风。

翻开2025年的“放映机”，娄底法院深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》，抓班子、带队伍、强素质、争一流、创品牌，以高质量司法服务保障高质量发展的亮点篇章跃然眼前……

胸怀“国之大者” 在护航平安发展中彰显司法高度

国之大者，安全为基，发展为要。围绕娄底发展大局，娄底法院以司法之剑捍卫安全，以司法之力护航发展，以司法之智参与治理，为娄底稳定发展构筑起坚实的法治屏障。

守一方平安，是司法护航的基石。娄底法院常态化推进扫黑除恶，审结涉黑恶及“保护伞”案件5件。坚持有腐必惩、有贪必肃，审结职务犯罪案件53件67人，对邵阳市原常务副市长王某某，判处有期徒刑十三年，决不让“学生餐”沦为“唐僧肉”，对娄底市中心医院原院长李某某，判处有期徒刑十一年，决不让“救命钱”花成“冤枉钱”。

聚焦严重侵害群众安全感的犯罪，法院重拳出击——

审结非法集资、电信网络诈骗等案件485件，对非法勾结缅甸武装势力、跨境诈骗上亿元的黄某，判处无期徒刑。市中级人民法院反电诈工作在全省法院作经验发言，“三联三定三防”工作法破解“打处非”财产处置难题，获最高人民法院推介。

审结了一批故意杀人、抢劫等严重暴力犯罪和一批盗窃、抢夺等侵财犯罪案件，对入室抢劫杀人后潜逃25年的段某某，依法判处并执行死刑。对毒品犯罪、性侵未成年人犯罪保持高压态势，市中级人民法院“利剑护蕾”工作居全省法院前列。

法治是最好的营商环境。娄底法院树牢“重商、安商、护商、暖商”理念，由“一把手”直接抓、带头干，每季度召开企业家代表座谈会，解决企业“急难愁盼”；推出订单式普法等36项举措，联合工商联、企业家协会开办“法治夜校”，让企业风险更小、底气更足；坚持涉企案件“五个优先”，设立涉企服务专门窗口，平均立案时间缩短至1个工作日。在省人大代表、政协委员的见证监督下，成功调解某医院与某资产管理公司长达三年的上千万元租赁合同纠纷，成为司法护航企业发展的生动注脚。

同时，娄底法院开展规范涉企执法司法专项行动，涉企刑事案件同比下降。打好企业焕新“组合拳”，稳妥推进“九龙集团”等案件清偿工作；通过府院联动，招商引资、执破融合等方式，让紫鹊界康养小镇等项目重获新生，实现“保企业、保债权、保民生”的多赢共赢效果。

司法不仅是纠纷的裁决者，更是社会治理的参与者。

娄底法院主动将工作融入市域社会治理现代化大局，推动基层法院速裁团队全部入驻综治中心，助推矛盾纠纷在源头“一站式”化解；持续深化“四层五环节”调解，开展调解能手大比武，推动法官从“办案”向“办案+治理”延伸；市中级人民法院院长每周半天下沉县（市、区）综治中心调解纠纷和接待信访，其中联动娄底区委政法委，成功调解历时13年的26起房屋买卖合同纠纷，并“一揽子”化解67户未诉业主同类纠纷。

面对信访积案这一“硬骨头”，娄底法院对所有重复信访案件一律由院领导包案，一律组织听证，以“六个一批”有效化解刘某某公司破产遗留问题处理等重复信访案件32件，涉诉信访到省赴深进京总量同比下降。

**心系“民生为大”
在司法关怀中传递司法温度**

民之所盼，法之所向。调判结合共建幸福娄底——娄底法院开展“情暖三湘”民生司法保障专项行动，审结教育、医疗、就业等案件9540件；在“保交楼”工作中，成功调解某房产公司与某建筑工程公司建设工程合同纠纷，守护群众“安居梦”；与多部门建立劳动人事争议协调机制，劳动争议案件连续四年调撤率达40%以上。

聚焦维护家庭和谐幸福，开展“治愈式”家事审判改革，审结婚姻家庭、抚养赡养等案件5659件；发出人身安全保护令、家庭教育

令19份，主动为两名未成年人申报公益助学金，确保“少有所依”。

助力打造宜居环境，娄底法院审结环境资源案件140件，责令毁损国家公益林的谢某某补种树苗2500余棵，复绿率达80%以上。

多方聚力共建法治娄底——娄底法院审结行政案件731件，调撤率24%；深入推进“院长开庭+行政首长出庭”，梁某某行政争议案，市政府主要负责人出庭又出声，省市人大代表、政协委员和各市直单位负责人旁听庭审，最终梁某某主动撤回上诉，实现“案结事了政通人和”。

此外，通过联合组织同堂培训、发布《行政审判白皮书》、发送司法建议等方式，助推法治政府建设。在增强全民法治观念方面，以公正裁判树规则、明导向，向社会传递正义之声；加以以案释法，发布典型案例，170名法官担任“法治副校长”，开展送法进学校、进乡村、进军营等活动。

强力执行共建信用娄底——为切实解决执行难，娄底法院联合多部门建立打击拒执犯罪协同机制，充分运用“以拘促执、以刑促执”，限制高消费11173人，纳入失信被执行人名单2147人，拘留803人，强制腾房16次，移送拒执案件62件，追究刑事责任10人。

在形成强大震慑的同时，强化执行案款监督管理，引入会计师事务所开展专项审计，邀请省检察院专家对执行案件进行评查；创新“互动执行OTO”模式保障当事人知情权；强化善意文明执行，为3117名被执行人修复信用。通过“护改革、稳金融、促诚信”等专项执行行动，执结大批难案要案，执行到位金融案款1.59亿元，涉民生、涉民企等案款9.45亿元，为农民工追回“血汗钱”2200余万元。对久执不结案件开展交叉执行，获最高人民法院肯定。

秉持“尽小者大” 在提质增效中夯实司法公信

司法公正体现在每一个办案环节、每一项程序细节之中。

娄底法院以“尽小者大”的务实作风，将提升审判质效作为生命线，努力让公正司法更快、更好、更实地实现。

狠抓办案质量，娄底法院开展“司法良知”大教育大研讨，引导干警带着责任、感情、良心办案；以“头雁效应”激发“群雁活力”，院长带头办理疑难复杂案件2224件、阅核案件8398件，全市法院审判质量管理指标达标率100%；通过选派业务骨干驻点帮扶和开展

各类专项评查、重点评查，不断夯实基层基础。2025年，2篇裁判文书、3场庭审获评全省法院优秀。

为了让公平正义更及时，娄底法院巩固深化立案登记制，当场立案率达98%以上，诉讼服务满意度居全省法院前列；推动简案快审、繁案精审，66.24%的民商事案件快速审理；积极融入全国法院“一张网”建设，打造融合数字法庭，解放审判执行生产力；建立均衡结案、积案清理长效机制，全市法院未结案件同比下降。

追求办案效果“最大化”，娄底法院开展“案了事了了”专项治理，91.47%的案件经过一审程序后当事人服判息诉，民商事案件申请执行率全省最优，执行完毕率居全省法院前列；对民间纠纷引发的轻微刑事案件，兼顾天理、国法、人情，积极开展附带民事调解；对初犯、偶犯、在校学生等社会危害较小的被告人，依法适用缓刑免罚。刑事案件一审服判息诉率居全省法院第二。

铁肩“堪当大任” 在严管厚爱中锻造过硬队伍

新时代赋予新使命，新使命呼唤新担当。娄底法院以“堪当大任”为标尺，坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重，全力锻造让党放心、让人民满意的新时代法院铁军。

娄底法院始终把政治建设摆在首位。组织全员政治轮训，开展院长讲党课、全国人大代表宣讲两会精神等活动；从严从实抓好巡视巡察整改，坚决守好意识形态司法主阵地；深化“红色天平”党建品牌创建，构建“横向联动、纵向贯通”的联学联建体系，推动党建与业务深度融合。

面对日益复杂的司法实践，能力建设是关键。开展“萤火夜习社”“民商智汇谈”“刑事审判沙龙”等活动，打造“多维研学”业务品牌，营造浓厚学习氛围；健全全员考核机制，打破绩效奖金平均主义，激发干事创业内生动力。在全省民商事审判业务技能竞赛中，娄底法院获民事审判团体冠军、个人第一。

作风建设永远在路上。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，落实过“紧日子”要求，能耗费用同比大幅下降；持续深化严管厚爱十一个方面规章制度，坚定不移保护担当者、支持干事者、问责不为者、严惩诬告者；严格落实“三个规定”“十个严禁”等铁规禁令，开展廉政家访160余人次，教育干警算好“七本账”、守好“五道关”；坚持刀刃向内，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以铁的纪律确保司法廉洁。

法槌声声，回响的是公正的强音；足迹铿锵，刻画的是奋斗的华章。回望2025年，娄底法院以忠诚铸魂，以担当履责，以情怀守望，以实干作答，在服务高质量发展、守护人民高品质生活的征程上，书写了无愧于时代、无愧于人民的司法篇章。展望未来，前路迢迢，阔步而行，娄底法院必将踔厉奋发、笃行不息，继续奏响司法为民、公正司法的最强音。

保持在97%以上，平均急救反应时间缩短至20分钟。

职业健康保护力度加大，新发尘肺病报告病例逐年减少，对无责任主体农民工尘肺病患者3185人实施救治救助，切实守护劳动者健康权益。

民生福祉加码，提供全生命周期健康服务

聚焦“一老一小”等重点群体，娄底完善健康服务体系，让健康福祉覆盖全人群、贯穿全生命周期。

生育支持政策落地见效。2025年，全市争取中央预算内投资托育服务建设项目资金3014万元。建成普惠性托位17026个，每千人口3岁以下婴幼儿托位数增至4.56个。落实育儿补贴制度，累计发放育儿补贴2.5亿余元，惠及78719人，发放普惠入托补助428.9万元。

妇幼健康服务水平稳步提升。将新生儿疾病免费筛查与诊断、遗传性耳聋基因筛查纳入省级民生实事，2025年分别完成20437人和18770例，为新生儿筑牢健康起跑线。与郑州大学第五附属医院合作共建儿童孤独症区域医疗中心，累计筛查12.8万人次，为“星星的孩子”点亮希望。

老年健康服务供给持续增加，深入推进医养结合，探索“两院一体”新模式，全市有医养结合机构13家，2家医疗机构创建省级安宁疗护标准病房。全市二级及以上公立综合医院100%设置老年医学科，65岁及以上老年人家庭医生签约率达80%，健康管理覆盖40.31万人。对年满60周岁的计划生育特殊家庭成员，发放每月230元的老龄护理补贴，让老年人安享晚年。

“十四五”收官，娄底卫生健康事业硕果累累；“十五五”启程，新的蓝图已然绘就。娄底市卫生健康系统将持续巩固“国字号”项目建设成果，纵深推进医改，织密公共卫生防护网，保障“一老一小”健康需求，让“健康娄底”成色更足、底色更亮。

岁序更替，华章日新。2025年，娄底市市场监管局在市委、市人大、市政府、市政协的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定“三高四新”美好蓝图，以“抽诚”精神深耕市场监管事业，荣膺“全国文明单位”“全国市场监管系统先进集体”等多项国家级荣誉，连续六年获评全市领导班子考核“优秀”等次。

改革赋能：“即时办” 跑出营商环境“加速度”

“从提交材料到拿到执照才2小时，现在创业真是太省心了！”娄底创业者的由衷点赞，印证了市场监管部门深化“放管服”改革的成效。2025年，该局以刀刃向内的勇气推动政务服务从“能办”向“好办、快办”跨越。

通过流程再造，经营主体登记注册实现1个环节、4小时办结、零成本，企业迁移登记跑动次数从8次降为0次。深化“一件事一次办”改革，全年办理集成业务2705件，群众满意度达100%。在“一企一策一帮扶”机制推动下，全市“四上”企业增幅位列全省第一，实有经营主体达43万户。

柔性执法彰显法治温度。该局出台不予处罚、减轻处罚等“四张清单”，涵盖100多个事项，全年办理免罚、轻罚案件59件，免罚金额80万元。一位医院负责人感慨：“执法既有力度更有温度，让我们更有信心规范发展。”在全省率先出台《信用修复管理程序规定》，通过“信用修复服务年”活动帮助失信企业重塑信用。

创新监管方式，全省首创“一业一查”联合监管，实现“进一次门、查多项事”，企业迎检频次降低40%。2025年，该局在市委营商环境专项巡察中获评“被巡察单位表现最优”，在市民大满意度测评中连续三年位列前茅。

严字当头：“笨办法” 筑牢安全治理“防护堤”

“舌尖上的安全”“电梯里的安心”关乎民生福祉。该局始终把安全监管作为底线工程，用“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚”守护群众安宁。

食品安全治理成效显著。17名市领导带头包保，通过常态化监管、清单化整治、智能化模式，牢牢守住校园食品安全底线，中央督导评价娄底为全省最好。开展8大专项行动，查处食品安全违法案件448起。加速推进“互联网+AI”监管，1518家食品生产经营主体接入省统一平台。在首届省食品安全抽检技能大比武中获评第二名，从“一粒碎米”到“整体提质”》案例获评全国优秀案例。

药品安全监管可感可及。开展“清源”行动，对255个涉“回流”药品实施重点监控。在52个居民小区设立投诉信息公示栏，药物滥用报告任务完成率排名全省第一。工业产品质量监管持续加强，开展“瘦身钢筋”专项整治，抽检产品133批次，查办案件41起。特种设备安全监管平稳有序，在用设备定期检验率稳定在99%以上，排查整治非法电梯602台，连续六年获评省安全生产工作优秀单位。

创新驱动：“闯创干”激活质量强市“动力源”

知识产权与质量提升是高质量发展的核心引擎。2025年，该局以“知产”变“资产”、“标准”提“质量”为抓手，为产业升级注入强劲动能。

质量提升成果丰硕。指导华菱涟钢提出的《起重机设计规范》获国家标委会认可，培育湖南华菱涟源钢铁有限公司获第八届“省长质量奖”提名奖。创新设立全省首个区域质量品牌“品牌贷”，全年促成质量融资增信1.66亿元，《娄底市品牌贷赋能涟源金秋梨》案例入选全国典型案例。

知识产权驱动强劲。全市专利转化许可3918件次，同比增长34.13%，位列全省第二；知识产权质押融资金额达4亿元，同比增长127.57%。截至10月底，有效发明专利拥有量达2006件，同比增长21.43%，增速排名全省第一。

党建引领：“清廉颂”铸就市监铁军“硬脊梁”

事业兴衰，关键在人。该局始终把党的建设摆在首位，以“清廉市监”建设为抓手，培育“乐于学习、富于创新、善于监管、甘于奉献”的市监文化。

创新建立“双周五市场监管讲堂”学习机制，3条信息获国办采用，7篇调研报告获省局奖项。坚持融合聚航，组建非公党组织35个，行业协会党支部10个，设立骑手之家、快递小哥驿站98个，相关案例入选全国党建工作典型案例。

作风建设与廉政建设同向发力。深入开展行风建设三年攻坚行动，为基层减负工作获市委认可并在全省推介。在整治群众身边腐败问题上，移送违纪线索20起，群众满意度显著提升。

征途漫漫，惟有奋斗。2026年，娄底市市场监管局将继续以奔跑的姿态、实干的精神，在打造高标准市场体系、筑牢民生安全底线的道路上勇毅前行，为建设现代化新娄底作出新的更大贡献。

娄底市市场监督管理局2025年奋进纪实

罗达意 胡林卫 肖洋桂

以笃勤精神铺就高质量发展之路

“湘”守健康幸福长

——娄底绘就“十四五”卫健工作民生画卷

邹娜妮 胡旷世 仇娟

健康，是幸福生活最重要的底色。“十四五”以来，娄底卫生健康事业以人民健康为中心，深化改革，锐意创新，交出了一份厚重而温暖的民生答卷——

优化功能布局，紧密型医共体全面建成，群众真切感受到“看病更方便、花钱更少了”；国家区域医疗中心建设蹄疾步稳，南山院士知名团队定期坐诊娄底，基层村卫生室焕然一新，家庭医生走村入户、签约服务；

跻身国家第三批公立医院改革与高质量发展示范城市，冷水江市在湖南省率先启动审方中心和中心药房建设，“六统一”模式获国家卫生健康委政司肯定和推介，“娄底做法”亮眼全国。

从看病就医的便捷实惠，到“一老一小”的全周期呵护，再到中医药服务的触手可及，娄底的一项项务实举措正转化为湘中百姓实实在在的获得感、幸福感、安全感。

医改纵深推进，构建诊疗全新格局

在公立医院改革方面，娄底市卫生健康委员会创新推出“1144”实施路径，构建“1个城市医疗集团+6个紧密型县域医共体+N个专科联盟”的整合型医疗卫生服务体系，2024年度国家绩效评价中，该市公改示范项目指标达标率达94.4%，居全国第三批示范城市第一；医改综合评价获A+等级，全国地市排名第26位，较2023年飙升117位，实现从“跟跑”到“并跑”乃至部分领域“领跑”的跨越。

“三医”协同改革持续深化，建立卫生健康与医保常态化会商机制。2025年1-11月动态调整医疗服务价格602项，充分体现医务人员劳务价值；医保支付方式改革成效显著

著，按病种付费住院占比高达97.6%，有效引导医院主动控费；药品耗材集采全面推进，累计节约采购资金3.89亿元，直接减轻群众就医负担。

公立医院运行机制不断优化，落实政府财政投入，创新“编制+员额核定”管理，统筹1000名编制引进人才，推行“县管乡用”“乡聘村用”模式。深化薪酬制度改革，实行公立医院书记、院长、总会计师目标年薪制，全市公立医院人员稳定收入占比从2024年的47.6%增至54.47%。精细化管理成效凸显，2025年1-10月公立医院管理费用占比降至10.91%。

基层改革亮点纷呈，冷水江市在全省率先启动审方中心和中心药房建设，“六统一”模式获国家卫生健康委肯定推广，为全国基层药学服务改革提供样本。全市30家二级及以上公立医院实现检查检验结果互认，2025年累计互认6.09万次，为患者节省费用222.55万元，让数据多跑路、群众少跑腿。

资源优化升级，医疗服务水平上新台阶

娄底坚持“补短板、提质量、优布局”，推动医疗资源从“量的积累”向“量质齐升”转变，着力打造湘中区域医疗高地。

国家区域医疗中心建设蹄疾步稳，广州医科大学附属第一医院娄底医院总投资22.34亿元，预计2026年6月试运营。项目未竣工、学科先突破，其核心科室呼吸科成功入选2025年湖南省医学学科建设C类项目，成为全省地市级医院中唯一获此殊荣的单位。

医疗资源总量实现跨越式增长，截至2025年底，全市医疗卫生机构总数达4465家，较“十三五”末增加827家；卫生技术人员

达2.9万人，每万人拥有全科医生6.69人，位居全省第一。医院等级创建成果丰硕，娄底市第一人民医院成功创建“三甲”综合医院，涟源市、冷水江市人民医院晋级三级综合医院。

专科建设实现历史性突破，累计创建国家临床重点专科5个（含培育）、省级临床重点专科47个，斩获湖南省医学学科建设C类“攀登”、D类“筑峰”项目各1个。技术目标持续发力，广医一院重点帮扶呼吸医学、胸外科等学科，开展新技术新项目53项，组建南山院士团队定期坐诊，创新开展肺癌早筛项目，完成慢阻肺和肺癌筛查8000余例。

中医药传承创新发展提速，每年设立近1000万元专项资金，打造“药王龙山中医大讲堂”品牌，冷水江市成功创建“全国基层中医药工作示范市”，让中医智慧惠及更多群众。

公卫防线筑牢，守护群众健康底线

疾病预防的关口，是民生关切的重中之重。娄底疾病预防控制体系不断完善，整合疾控与卫生计生监督执法机构，建立覆盖城乡的四级疾病预防控制网络，疾病防控和监督执法能力显著增强。重大传染病防控成效明显，艾滋病、结核病报告率较上年下降11.98%。强化登革热、流感等传染病监测预警，全市二级及以上公立医疗机构全部应用传染病监测预警平台。

公共卫生应急能力全面提升，建立突发公共卫生事件“一盘棋”应急响应机制，修订完善医疗应急预案，组建32支医疗应急队伍，建立25个“1030”标准化急救分站，投放133台AED。全市院前医疗急救呼叫满足率