湖南日报

湖南日报法人微博　湖南日报微信公众号

2025年12月31日　星期三
责任编辑　谭云东　版式编辑　刘也

常宁

政府主导、社会参与，打造『15分钟阅读圈』

『小宁书屋』滋养心田

湖南日报12月30日讯（全媒体记者　周怡然　通讯员　陈新文）近日，常宁市培元街道两江社区竹园组“小宁书屋”内，居民唐艳群正专心阅读。“以前想找个能看书的地方不容易，现在出门走几步就到了，不知不觉养成了看书的习惯。”她笑着说。

为促进全民阅读，常宁市今年推进“15分钟阅读圈”建设。通过“政府主导、社会参与”模式，打造起覆盖城乡的便捷阅读网络，把“书房”建到群众“家门口”。

“15分钟阅读圈”以“小宁书屋”作为品牌载体，根据人口密集程度进行空间布局，在社区、乡村等阅读资源薄弱区域分批推进，实现居民步行15分钟可达。在常宁市委宣传部统一调度下，常宁市图书馆负责配置图书、桌椅和书架等基础设施，市新华书店捐赠部分书籍，社区提供场地和承担日常管理。常宁还创新将阅读空间延伸至银行、酒店等场所，打造多元共建的阅读新场景。目前，全市已建成23处“小宁书屋”，更新图书2万余册。

为了推动阅读服务从“政府端菜”向“群众点菜”转变，常宁根据所在区域人群特点和需求，在社区侧重配置亲子绘本与青少年读物，在银行、酒店等地方配置经济、文学类书籍。常宁市图书馆还定期对各阅读点图书资源进行轮换。

常宁升级改造了市政府广场与泉峰广场两座24小时自助图书馆，新增图书和自助借阅机等设施，实现与市图书馆通借通还，让市民随时都能享受便捷的借阅服务。常宁市文旅广体局相关负责人介绍，下一步将举办主题阅读、讲座等活动，将“小宁书屋”打造成“社区文化客厅”，提升群众知晓度与参与度，推动阅读空间可持续运行。

江永

银发人才发光发热

500余名银发人才已成为地方发展重要力量

湖南日报12月30日讯（全媒体记者　黄柳英　通讯员　周文　田海忠）近日，在江永县千家峒瑶族乡凤岩山村的香芋田里，65岁的李建国通过手机发起“云端会诊”，不到10分钟，3位退休农技专家便精准支招土壤补钾方案。这得益于江永县搭建“银发人才库”，让退休干部、专家投身乡村振兴。如今，500余名银发人才已成为当地基层治理与产业发展的重要力量。

该县开发“银龄智汇”平台，将老专家经验转化为200多个一分钟农技短视频，并提供“扫码问诊”服务，农户上传作物病害照片即可匹配专家，实现线上精准“开方”。在松柏瑶族乡，“银青共建”高山云雾茶项目里，老茶农坚守古法工艺，年轻人深耕直播带货，去年销售额突破800万元。目前，银发人才已带动培育新型职业农民1800余人，促成37个产业项目落地。

“你们看，30年前你们两家还合伙养过牛呢，这份情分可不能忘。”夏层铺镇“老法官调解室”内，退休法官黄明生借村貌老照片唤醒邻里情，再用3D建模图给出合理方案，成功化解一场持续3年的宅基地纠纷。银发人才主动参与基层治理各环节，化解了不少难题。在旧城改造项目中，退休住建局长带领青年干部绘制的“民情拼图”，优化3处管网设计，精准匹配居民需求。38名退休干部共同制定的《特色农业三年规划》，获评省级优秀案例。

“银青携手”，让文化传承焕发活力。女书文化传习所内，63岁非遗代表性传承人何静月带领“00后”设计师跨界创新，研发的“会说话的女书明信片”，扫描即可聆听瑶歌，成为文旅爆款。该县退休教师们精心设计的“四点半课堂+非遗工坊”模式，累计为1.2万名留守儿童提供课后辅导和非遗传承教学。

桑植县廖家村镇

过去“看天收”　如今“收成稳”

破解山区种地增收难题

湖南日报12月30日讯（全媒体记者　上官智慧　通讯员　张舜尧　张文）“今年置换田的稻谷早卖光了，明年的订单一个又一个！”寒冬农闲时，桑植县廖家村镇水稻种植大户陈明笑着盘点收成。以前在山上种零散地靠天吃饭的廖家村镇，如今换山下好田，收成稳、订单足。

廖家村镇是典型山区镇，“九山半水半分田”。2025年，作为全省首批改革试点，该镇启动汛旱并防与耕地置换改革，以“山上换山下”模式破解种地难题。

该镇推行四步工作法：通过遥感技术与入户走访相结合，摸清土地风险与潜力并绘制成“灾害风险图”和“资源潜力图”；以“自愿退出、分类奖补”为基础，阳光化解权属纠纷，邀请权利人、相邻方、镇村和自然资源部门人员共同指界确权，同时接受村民监督，完成491户确权；聚焦灌溉痛点，新建万余米灌排渠道，将“看天收”地块改造成旱涝保收良田；退出250亩山上不稳定耕地，发展500余亩特色产业，打造“新田野·稻花香”IP，借秋收活动推动农文旅融合拓宽增收路径。

该镇注重改革与民生保障，群众参与同步推进：将不动产登记环节嵌入改革全流程，推行“凭证置换”“凭证管地”，切实保障承包农户土地权益；政策制定阶段逐户上门听诉求、解顾虑，后期管护由村民代表组成监督小组，确保“田有人耕、地有人种”，让改革从“政府推动”真正变成“群众主动”。

改革推行以来，廖家村镇新增优质水田350亩，4555亩耕地实现提质增效；试点区21万斤新米提前售罄，销售额150余万元，特色产业带动村民增收约600万元。此改革成功入选2025年湖南省农耕文化与耕地保护十大典型案例。

中国农业银行
AGRICULTURAL BANK OF CHINA
湖南省分行

红火迎新

12月30日，永州市冷水滩区肖家园街道德源路小商品市场，市民在选购新年饰品。元旦将至，当地新春饰品销售火爆，各式春联、福字和灯笼吸引市民选购，洋溢着喜庆的新年氛围。　雷中祥　蒋凌志　摄影报道（湖南图片库）

怀化举行箱包皮具产业招商推介会

签约15个项目　总投资超7亿元

湖南日报12月30日讯（全媒体记者　李夏涛）29日，怀化市举行2025箱包皮具产业招商推介会，成功签约15个项目，总投资额7.13亿元，串联起模具开发、配件生产、成品制造、包装材料、电子商务等各环节，进一步壮大箱包产业链。

箱包皮具产业作为怀化重点培育的特色产业链之一，目前已跻身省级核心产业布局，链上企业超200家，构建起从原材料、核心配件到设计研发、成品制造、外贸销售、电商直播的全产业链条生态格局。2025年，产业链总产值突破60亿元，出口额达5.7亿元，带动1.85万名群众稳定就业。

当天的招商推介会邀请来自全国各地的箱包企业、商协会等客商代表近400人参加。年产值从零起步，跃升到今年的破亿元，麻阳森佳箱包有限公司满林华说，怀化优良的投资环境、政府的周到服务、便捷的物流优势，是企业快速成长的关键。

箱包皮具产业作为怀化“港产”融合的重要抓手，承载着打造标志性产业集群的重要使命。怀化国际陆港链接全球69个国家和地区的216个港口及站点，为箱包出海提供了经济便捷的贸易通道。当地专门出台支持箱包皮具产业高质量发展、支持外贸高质量发展的政策措施，设立产业专项发展资金，全力支持箱包产业发展。怀化市人民政府主要领导表示，怀化将全链条优化投资服务，全方位保障项目落地，做到有求必应、无事不扰，携手打造“国际箱包之都”，共创互利共赢美好未来。

实干守初心　铁肩护民生

——以法治之力绘就长沙农业农村高质量发展新图景

粟玉刚　赵富玉　李　蜜

党的二十届四中全会明确提出，完善中国特色社会主义法治体系，这为新时代农业综合行政执法工作锚定航向、擘画蓝图。长沙市农业综合行政执法支队深悟全会精神要义，秉持“依法治农、依法兴农、依法护农”的核心遵循，怀揣“守护农业安全、护航乡村振兴”的初心使命，承改革攻坚之锐气，循民生所向之坐标，以实干赴使命，以法治护民安，在长沙农业农村高质量发展的征程上书写法治担当。

一、深学细悟，以党的二十届四中全会精神引领农业行政执法高质量发展

政治建设增强定力。通过聆听市农业农村局贯彻党的二十届四中全会精神宣讲报告会，赴长沙市党史馆参观学习，组织召开总支委会集中（扩大）学习会、党课集中学习、青年理论学习小组读书分享会、撰写心得体会等举措，突出政治锤炼、党性淬炼、岗位历练，教育引导支队党员、干部职工筑牢信仰之基、把稳思想之舵、补足精神之钙。

组织建设凝聚活力。做优示范引领，聚焦支部“五化”建设全面提质，以获评年度“先进基层党组织”的支部带头开展基层党建提质增效“七抓”行动，深化落实“党建聚合力”工程，持续打造“铁军护农”党建品牌，切实发挥党建品牌的示范、辐射、带动效应，推动党的创新理论进支部、进部门、进一线，构建大党建工作格局；架好桥梁，不断开创党建引领、人才兴队、群团聚力生动局面，汇聚农业执法干事创业强大合力。

清廉建设纵深发力。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化。积极总结提炼支队深入贯彻中央八项规定精神学习教育经验做法。推动政治监督具体化、精准化、常态化，做到纪律规矩逢会必谈、逢节必谈。以“关键少数”带动“绝大多数”，以制度建设保障权力运行，聚焦农业执法领域构建有形有声、可视可读、可觉可鉴的警示教育体系，释放内部管理更大治理效能。

二、向实而为，以“法治之力”托举民生福祉

农资打假持续发力。支队厚植“春种一粒粟，秋收万颗子”的农本情怀，围绕农药、种子、肥料等重点农资产品，以“零容忍”态度严厉打击农资领域违法行为。2025年，全面排查检查农资经营门店200余家、相关责任主体100余家，精准定位潜在风险点，对发现的轻微问题当场责令整改，对涉嫌违法违规行为坚决立案查处。支队办理的某日用化工厂未取得农药生产许可证生产未依法取得农药登记证的农药案获评湖南省农业行政执法典型案例。

农产品质量安全保障有力。支队严格按照《关于开展食用农产品突出问题全链条整治暨重点问题食用农产品专项整治行动的通知》要求，突出对黄鳝、牛蛙、泥鳅、大口黑鲈、鳊鱼、鲫鱼、乌鳢、甲鱼“8条鱼”和豇豆、芹菜、辣椒、姜“4棵菜”等重点农产品监督抽查。运用智慧农安监管系统实现检测结果“群众可见、主体可查”，对药物残留超标主体实施“一对一”专家指导，对违禁药物阳性产品启动溯源查处，为农产品质量安全织密“防护网”。支队办理的伪造农产品质量安全检测结果案获评全国农业行政处罚高质量案卷。

十年禁渔稳步推进。支队严格落实坚定不移推进长江十年禁渔工作要求，强力推进禁渔政策宣讲进乡村、进社区等“五进”活动，严格落实渔业执法“7×24”值班备勤制度，不断强化“警员+执法人员+网格员+志愿者”的协同联动模式，结合鱼类采食、产卵、洄游、繁殖期等特点，高质量组织实施“渔政亮剑”“清风行动”“湘江护渔”等多项执法行动，持续保持对涉渔违法行为的高压严打态势，依法从严打击各类违法捕钓行为，以“守好一江碧水，护好一方生态”的实际行动，全力维护湘江水域生态安全。支队连续四年获评农业农村部、公安部、中国海警局联合表彰的“渔业执法系列专项行动工作突出集体”。

三、向新而行，以“法治路径”提升治理效能

创新举措优化营商。“苟日新，日日新，又日新。”支队践行全会“坚持在发展中保障和改善民生”的要求，深度聚焦涉农执法领域重点难点，直面经营主体的痛点堵点，将规范化执法与人性化服务相结合，做到执法关口前置、监管重心前移，积极适用事前辅导、风险提示、告示劝诫、约谈建议等柔性执法方式，让经营主体实实在在感受到农业执法的新风成效。探索涉农领域矛盾纠纷调处机制，成立长沙市农业综合行政执法支队行政调解委员会，建立支队行政调解室，制发《长沙市农业综合行政执法支队行政调解办法》等相关文件制度4个，有效处置各类投诉举报100余起，为农民群众、经营业主挽回经济损失300余万元，获得多名监管服务对象赠送锦旗。

协同聚力拙诚护农。“单丝不成线，独木不成林。”支队深化全会“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度”理念，健全部门协作机制，凝聚执法监管合力。密切对接市场监管部门，完善动物源性产品“从源头到餐桌”全链条监管。制定行刑衔接制度，与公安机关、法院、检察院定期会商，推动大案要案提前介入、精准打击；创新成立“公安农业执法联勤工作站”，不断深化信息共享、线索互通、案件协查等联勤联动机制，务实强化“全天候、全方位”执法协作联系，形成护农执法强大工作合力。

优化机制激发活力。积极推行执法办案提质扩面，制发《关于进一步加强专业执法领域统筹管理的工作方案》，根据派驻地区农业资源分布等特征，将七大专业执法领域统筹管理赋能各执法大队，实行“一个大队统筹一个专业领域”，进一步增进各大队各专业领域之间的互促互鉴、横向交流。鼓励提倡执法队员深耕执法领域，形成全员持有机动车驾驶证、湖南省行政执法证，各专业领域执法人员持有国家法律职业资格证、无人机驾驶证（CAAC执照）、船舶驾驶证、执业兽医师资格证、植物检疫员证等的多元专技执法人才矩阵，促进全域执法和重点领域执法相融共进。

四、向远而谋，以“法治之盾”护航乡村振兴

队伍建设步履铿锵。“功以才成，业由才广。”支队以全会“建设高素质专业化干部队伍”为指引，实施“精研实操　规范执法”能力提升工程，锻造一支政治过硬、业务精湛、作风优良的执法铁军。组织多层级培训覆盖13个重点执法领域，选派骨干赴农业农村部参训深造，举办全市农业行政执法技能竞赛以赛促学。2025年，支队1人荣获2025年长江十年禁渔技能竞赛室外模拟执法竞赛全国第一名，3人荣获2025年湖南省农业综合行政执法技能竞赛团体一等奖，5人次荣获部、省各类技能竞赛团体和个人奖项。

规范化建设提质增效。“不以规矩，不能成方圆。”对照全会“健全执法权运行制约和监督体系”要求，支队精益求精完善制度体系，推进执法标准化建设。修订内部管理制度38项、执法工作制度22项，编撰《长沙市农业综合行政执法实操指南》《长沙市农业综合行政执法行为规范》，让执法有章可循、有规可依。受邀参编农业农村部农产品质量安全、动物防疫、畜禽屠宰等领域农业行政执法操作准则，为全国农业执法提供“长沙样板”。2025年，支队2卷案卷获评全国农业行政处罚高质量案卷；3卷案卷获评湖南省农业行政处罚优秀案卷；10卷案卷获评长沙市农业行政处罚优秀案卷；6个案例获评长沙市渔政执法典型案例。全域试运行“湖南省农业执法通系统”，实现现场执法流程规范，实时监督全流程数字化，执法质效显著提升，以制度刚性保障执法公正。

普法宣传亮点纷呈。“徒法不足以自行。”支队落实“谁执法谁普法”责任制，构建全链条、广覆盖的普法体系。常态化开展“送法下乡”“法援进乡村”等活动，培育农村学法用法示范户实现行政村全覆盖；制作推出《种子法》《动物防疫法》线上普法课2期，深度解读法律法规要点；最新一期以“订单农业”为素材的普法视频《蓝盾之下》，在公交、地铁等1.9万块屏幕滚动播出与市民见面。全新打造长江十年禁渔普法基地，用时间轴清晰呈现长江十年禁渔的战略意义与生动的长沙实践，为农业法治建设营造浓厚社会氛围。

“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。”从生猪屠宰整治到农产品质量监管，从农资打假到渔政护江，每一项执法行动都紧扣民生需求，每一份成果都彰显法治温度。荣誉加身，是支队对“民生无小事，枝叶总关情”的执着坚守；硕果盈枝，是对“执法为民、服务三农”初心使命的生动诠释。在党的二十大和二十届历次全会精神的指引下，长沙市农业综合行政执法支队始终秉持“实干守初心”的自觉，坚守“铁肩护民生”的担当，在执法为民的道路上步履铿锵、行稳致远。

“征途漫漫，惟有奋斗。”下阶段，支队将持续深入贯彻党的党的二十大和二十届历次全会精神，以更高标准推进执法规范化建设，以更实举措破解农业执法难题，以更强担当守护国家粮食安全、农业生产安全，朝着长沙农业农村高质量发展的新征程阔步迈进！