

# 强根基 提质量 树品牌

——怀化职院“十四五”高质量发展纪实

石宇 易辉君

“十四五”时期,怀化职业技术学院牢牢把握职业教育类型定位,坚持内涵发展、特色发展,紧紧围绕“办一流职院,育一流人才”目标,以党建为引领,以育人为核心,以产业为导向,取得了一系列突破性成果,先后获评“全国民族团结进步模范集体”“全国关心下一代工作先进集体”“湖南省文明高等学校”等荣誉称号,为区域经济社会发展提供了有力的人才支撑和技能服务。

党建引领:强根铸魂把方向,创先争优固堡垒。学校党委切实履行管党治党、办学治校主体责任,严格执行党委领导下的校长负责制和“第一议题”制度,修订完善31项核心制度,治理体系与治理能力现代化水平显著提升。通过“走找想促”等专项行动解决了一批发展难题,为成功入选省“楚怡”高水平高职学校、推进“专升本”等重大战略任务提供了坚强政治保证。基层组织创先争优活力迸发,成功培育省级“样板支部”2个、“双带头人标兵”2名,获湖南省教育系统先进基层党组织1个、省级“双带头人”教师党支部书记“强国行”专项行动团队1个、全省高校“党务工作示范岗”1名、全省高校“青年教工党员示范岗”2名。积极申报全国样板支部,基层战斗堡垒作用更加坚固。全面落实从严治党,打造“隆平精神”廉洁文化品牌,营造了风清气正的政治生态和育人环境。

人才培养:聚焦提质培优,构建现代职教体系。学校始终将人才培养作为中心工作,对接湖南“4×4”与怀化“5+10”现代化产业体系,动态优化专业布局,构建了以种子生产与经营、畜牧兽医、旅游管理3个省级高水平专业群为引领的专业体系,并成功实现办学层次跃升,与吉首大学、湖南文理学院、怀化学院合作开办生物科学、动物科学2个本科专业。深化“三教”改革,创新“教室—田间—工厂”全场景教学模式,首次荣获教育部职业教育国家级教学成果奖二等奖。学生技能水平出众,连续两年斩获全国职业院校技能大赛导游服务赛项一等奖,在“互联网+”等双创大赛中获得国家级奖项多项。毕业生就业率稳定在90%以上,学校获评湖南省高校就业创业工作“一把手工程”优秀单位,人才培养的适应性、吸引力显著增强。

科技创新:聚力技术攻关,服务产业转型升级。学校坚持应用导向,科研创新实力稳步提升。五年间,获批湖南省自然科



学基金项目15项、市厅级以上科研项目220余项。新建省级科研平台7个,全校科研平台总数达25个。发表核心期刊论文84篇,授权专利369项,实现技术转化合同经费55万元。16人入选岳麓山实验室PI团队,61人进入怀化市种业专家库,形成了以解决产业实际问题为核心的科研特色,为区域现代农业、种业振兴等提供了技术支持和智力贡献。

社会服务:深耕区域大地,彰显职教担当作为。学校主动融入地方发展,构建了多层次社会服务体系。累计选派科技特派员、“三区”科技人才等300余名技术人员深入一线,推广新品种、新技术60余个,解决技术难题1200余个。面向新型职业农民、企业员工等开展各类技术技能培训40000余人次,获评“湖南省科技特派员工作先进单位”。依托全国乡村振兴电商人才培养示范基地等32个平台,精准服务区域产业发展和乡村振兴战略,将论文写在大地上,将成果送进农户家。

产教融合:深化协同育人才,拓展合作促共赢。紧密对接区域经济,牵头组建湖南省现代种业职业教育集团、怀化市产教联合体,吸引百余企业、科研院所、职业院校参与。共建3个产业学



↑怀化职业技术学院。

←马拉维农业人才培训班在怀化职业技术学院举办。

(本文图片均由怀化职业技术学院提供)

院、校外实训基地157个,开设“华为班”等订单班20余个,覆盖超60%专业,推行“1+X”证书制度,企业导师深度参与育人全过程。加强国际交流合作,推进职教出海。积极响应“一带一路”倡议,稳步推进职业教育对外开放。累计为全球49个国家培训杂交水稻及蔬果种植技术人才326人次。承



怀化职院生物科学本科班在开展实践教学。

办“马拉维农业人才培训班”,派出专家及毕业生赴埃塞俄比亚、安提瓜与巴布达等国开展农业技术援助与推广。

文化品牌:弘扬隆平精神,铸就“金种子”育人特色。学校深入挖掘和弘扬袁隆平科学家精神,精心打造独具特色的“金种子”思政文化品牌。系统建设了“金种子”教育教学资源库、思政教育中心,成立隆平与团中央青年发展部致信表扬,受党中央、国务院表彰,获“全国民族团结进步模范集体”荣誉称号,受到中国关工委、中央精神文明建设办公室联合表彰,学校荣获“全国关心下一代工作先进集体”称号,老科协分会获“中国老科学技术工作者协会科学技术奖”,《学习袁隆平 做一粒好种子》获评全国基层思政工作优秀案例,学校“推普助力乡村振兴”实践活动收到教育部语言文字应用管理司与团中央青年发展部致信表扬,杂交水稻档案文献成功入选中国档案文献遗产名录。安江农校纪念馆成功创建为国家4A级旅游景区,并立项为教育部红色文化弘扬基地,成为重要的思政实践教学平台。通过“隆平大讲堂”、隆平文化艺术节等品牌活动,将精神传承融入育人全程。

面向未来,怀化职业技术学院将继续坚守职业教育初心,深化产教融合、科教融汇,不断强化特色、提升质量,努力培养更多知农爱农、扎根乡土的高素质技术技能人才,为全面推进乡村振兴和区域经济社会高质量发展贡献更大的职教力量。

## 如磐初心铸就正义天平

——桃江法院“十四五”发展成就综述

张伟伟 颜志军 李蕊妮

五载耕耘,司法为民写华章;五载奋进,法治桃江展新颜。

“十四五”期间,桃江县人民法院以如磐初心铸就正义天平,用创新实践诠释司法担当,交出了一份沉甸甸的民生答卷。

这是一份守护公平的“审判答卷”——聚焦刑事、民事、行政三大审判主责主业,围绕“公正与效率”工作主题,让公平正义成为人民群众可感、可触、可及的生动实践。刑案上诉率降至6.6%,60余起工伤案件的劳动者获得支持,行政诉讼一审服判息诉率位居全省法院前列,实现“办理一案、治理一片”的社会效果。

这是一份敢为人先的“创新答卷”——“执破融合”机制让85万元购房款“起死回生”,要素式起诉状让群众3天化解借贷纠纷,“法院+邮政”送达使文书流转提速43%。

这更是一份温暖人心的“民生答卷”——从“利剑护蕾·雷霆行动”到跋山涉水跨省执行,从“主动退费”402万元到无障碍诉讼服务全覆盖,从智慧法院“云解纷”到法官包联“零距离”。

### 聚焦三大审判,深化审判质效

2024年,桃江法院依法判决用人单位因怀孕被解雇的女教师郭某支付违法解除劳动关系赔偿金7万余元,该案入选全省妇女儿童权益保护典型案例。

桃江法院依法判令用人单位承担违反女职工权益保护强制性规定的法律责任,以裁判引导用人单位规范对女职员的特殊劳动保护,充分发挥司法裁判的规则引领和价值导向作用,为女职工安心生育和国家鼓励生育政策顺利实施提供有力的司法保障,同时积极营造社会尊重、关心和关爱女职工的和谐氛围。

“十四五”期间,桃江法院聚焦主责主业,以刑事、民事、行政三大审判为着力点,持续深化审判质效。

桃江法院依法严惩刑事犯罪,维护社会稳定。深入推进“繁简分流”,简案快办,繁案精审。5年来,每年审结刑事案

件300件以上,平均审理时长逐年减少,2025年上诉率仅6.6%,全市排名第1。

对于性侵未成年、电诈等违法犯罪行为,桃江法院从严从重打击。深入开展“利剑护蕾·雷霆行动”,2023年,该院刑事审判庭被评为全省法院“利剑护蕾”专项行动成绩突出集体。

桃江法院在保障和改善民生福祉上用尽心用情,秉持“如我在诉”理念,持续开展民生司法保障深化年行动。2025年,60余起工伤保险资格或待遇认定案件中,法院均判决支持劳动者诉求,切实为他们撑起权益“保护伞”。

桃江法院发挥行政审判职能,助推法治政府建设。以实质化解争议为导向,开辟行政复议与行政诉讼衔接通道,通过司法监督,压实行政机关依法履职责任。5年来,平均每年审结行政一审案件超200件,调撤率达3成。2023年,桃江法院行政诉讼一审服判息诉率在全省法院位居前列,并在全省行政审判工作会议上作为唯一一家基层法院进行经验发言。

桃江法院积极推动行政机关负责人出庭应诉常态化,做到“既出庭又出声”。去年以来,行政机关负责人出庭应诉率连续两年达100%,行政机关败诉率29.8%,呈逐年下降趋势。该院还建立“行政机关败诉风险提示函+判前沟通+判后答疑”机制,督促行政机关主动纠错。

为加速兑现胜诉权益,桃江法院加强“立审执”一体化建设,把执源治理作为“一把手”工程推进,督促被执行人在执行前履行义务。对于逃避执行、抗拒执行行为,依法采取纳入失信被执行人名单等各项执行强制措施。

2025年,桃江法院执行局干警远赴新疆、云南等地开展涉工程机械专项执行行动,执结案件36件,成功扣押工程车辆7台,查封机械设备2台,帮助某制造企业回收欠款377万余元。

### 法治化营商环境,护航经济发展

2024年7月5日,湘执行利剑2024案款兑付大会在桃江人民法院召开。历时4年,俞某等人终于收到桃江县某公

司退还的85万元购房款。至此,五件终本案件通过执破融合实现“起死回生”,申请人债权受偿率接近100%。

2020年,俞某等人与桃江某公司因商品房买卖酿成纠纷诉至桃江法院。法院审理后,判决桃江某公司退还俞某等人购房款共计约88万元。判决生效后该公司一直未履行,2021年,俞某等人分别申请强制执行,执行过程中,经法院穷尽财产调查措施,未发现被执行人桃江某公司名下有财产可供执行,五件案件只能终结本次执行程序,案件一度陷入僵局。

2023年,为深入推进“执破融合”工作,优化营商环境,桃江法院党组多次组织职能部门会商研讨,抽调民二庭与执行局法官,组建执破合议庭,建立健全执行与破产双向沟通机制。

承办法官发现被执行人桃江某公司的情形符合“执转破”的条件,便与俞某等人积极沟通,释法明理。2024年4月,俞某等人抱着试一试的想法,申请启动“执转破”程序。

2024年5月2日,桃江法院民二庭受理该破产案件,在审理过程中,充分发挥执破融合机制的优势。一方面,通过在执行局的破产合议庭法官,利用总对总网络查控系统、执行局外勤优势等,详细调查该公司的财产线索,实现资源共享;另一方面,积极与该公司的股东沟通联系,得知该公司存续还有一定商业价值。为挽救经营主体,承办法官告知破产可能带来的后果,并积极协调双方当事人。最终,该公司的实际控制人出面,在法院的主持下与俞某等人达成和解,退还约85万元购房款,助力5件终本案件出清。2024年7月2日,桃江法院裁定驳回破产申请,不仅挽回了当事人的经济损失,也让企业实现重生。

“执破融合”是法院在执行破产程序中,将原本的执行程序与破产程序进行深层次融合,确保符合破产条件的被执行人及时转入破产程序,提高债权实现的效率,进而快速实现经营主体“挽救”和涉企案件“出清”。“执破融合”机制是在“执转破”机制基础上,将执行程

序与破产程序从“单向转化、前后衔接”变为“双向互促、一体推进”。

2024年,桃江法院统筹推进“执破融合”,稳步推进终本出清,受理执转破案件15件,审结13件,在全省执行工作质效推进会上作典型发言。2025年,桃江法院深化“执破融合”,建立“信用修复+预惩戒”双轨并行模式,为38家履约企业完成信用修复。

深入推进“执破融合”是桃江法院以法治优化营商环境有力举措之一。5年来,桃江法院还相继开展“优化营商环境三项专项行动”“打好优化营商环境持久战”工作、“三高四新·法治护航”三年行动。

2021年,服务“六稳”“六保”,对暂时经营困难、资信良好的民营企业慎用保全、强制执行措施。

2022年,与县工商联建立常态化沟通协调机制,深入走访14家企业收集排查企业法律服务需求10余条。

2023年,设立中小企业法律服务工作站,院领导带头走访企业16家,为企业排忧解难。

2024年,开展送法进企业14次,推行“一企一责任人”挂点联系。

2025年,举办“助企纾困 法治护航”企业家接待日活动,面对面沟通精准回应企业需求。

法治是最好的营商环境。“十四五”期间,桃江法院为当地企业健康发展营造了公平透明、可预期的法治环境,成为县域经济高质量发展的“护航者”。

### 融入基层治理,践行“枫桥经验”

今年年初,桃江法院马迹塘法庭快速处置一起因婚姻家庭纠纷发生肢体冲突事件,消除“民转刑”风险。

2022年,桃江法院对马迹塘法庭、三堂街法庭、灰山港法庭等3个中心法庭升级改造,让当事人来了有一把椅子坐、有一杯热茶喝、有一句温暖的问候。同时引入3处诉前人民调解委员会,努力让矛盾“消于萌芽、止于未诉”。开展“田间法庭”“地头法庭”等机动灵活的巡回审判模式。

2025年,马迹塘法庭设矛盾纠纷对

接中心,联动马迹塘镇党委、政府推动化解“惊石农业”“鸿福农产品市场开发公司”等企业遗留纠纷;三堂街法庭构建递进式调解机制,调撤率达68.18%。

“十四五”期间,桃江法院积极融入基层治理“新格局”。参与县综治中心规范化建设,以“综治中心”为枢纽,构建协同机制,选派经验丰富、业务扎实的干警常驻,将立案咨询、司法确认、先行调解等司法服务精准嵌入综治平台,为基层治理注入强劲司法动能。自桃江法院入驻综治中心以来,已指导调解纠纷86起,调解成功率达79.06%。

针对桃江县性侵未成年人、组织未成年人有偿陪侍等犯罪高发频发情况,桃江法院向公安、市监、文旅广体等部门发出司法建议,推动开展娱乐场所及宾馆专项整治。

就查处酒驾引发的行政案件增多情况,桃江法院向益阳市交警支队发出司法建议,推动《进一步规范办理刑事、行政案件的八项措施》出台。

桃江法院还探索法治乡村建设新路径,在19个村建设法治文化长廊,让法律走进群众,融入百姓生活,全面提升乡村法治文化凝聚能力、惠民服务能力。

### 做优“服务与保障”,让群众感受司法温度

今年8月22日,桃江法院首份采用要素式行政起诉状的一审行政诉讼案件原告李某某诉被告安化县某局行政府一案审结。在该案中,原告李某某是一位来自安化县清塘铺镇的中老年农民。与其他同龄人书写的行政起诉状相比,李某某填写的这份要素式行政起诉状简洁明了,未出现诉讼请求不明、事实理由冗长烦琐、关键内容缺失、法律引用不当等常见错误。

要素式行政起诉状以要素式、可勾选的方式列明了当事人信息、诉讼请求、事实与理由等关键要素,无需当事人具备法律专业背景,即可完整、真实、准确地表达当事人的诉讼请求和理由。不仅有效降低了当事人的诉讼门槛与诉讼负担,而且便于法官在审理案件时快速锁定争议焦点。

为有效提高常见多发民事案件表格化要素式起诉状、答辩状的规范性,2024年,桃江法院邀请县司法局及8家法律服务机构召开诉辩示范文本使用推进会。

2025年,桃江法院积极推广要素式起诉状、答辩状示范文本全面应用,通过政务新媒体矩阵推送覆盖12万人次。

要素式行政起诉状示范文本有效提升了行政诉讼案件的审判质量与审判效率,维护了行政诉讼的规范性与准确性,更好保障了当事人合法权益。桃江法院仅用时3日便高效化解付某兵诉胡某义民间借贷纠纷。

“十四五”期间,桃江法院始终秉持以群众为中心的发展理念,多措并举,惠民生、暖民心、解民忧,让人民群众切实感受到司法温度,增强司法获得感。

桃江法院巩固深化立案登记制度,做到“有案必立、有诉必理”,坚决整治“立案难”“小调不决”等问题。依托“法院+邮政”集约送达中心实现文书送达平均时长从7天压缩至4天,让司法程序“加速跑”。

桃江法院持续提升诉讼服务品质,线上线下融合服务让“正义提速”,显著降低人民群众解纷成本。

线上,该院以智慧法院为抓手,深化在线诉讼模式运用,实现立案、鉴定、调解、庭审等全流程网上运行。改造升级“数字融合法庭”,推动“无纸化办案办公”,高标准建设智慧审委会系统,在立案大厅增设律师电子阅卷室,实现在线服务全覆盖。

线下,明确“三个一”窗口服务标准,增设自助查询机、电子卷宗查阅机、示范文本辅助生成自助终端等智能化便民诉讼服务设备,建设无障碍通道、残疾人停车位、法官接待中心,设置残疾人、老年人等绿色通道、绿色窗口。同时深化“分调裁审”机制改革,制定《小额诉讼程序审理规程》,开辟小额诉讼立案服务窗口,满足人民群众“最低诉讼成本、最快纠纷解决”的司法需求。

2024年,桃江法院制定《诉讼费收退费实施细则》,由法官及时主动办理退费审批,优化诉讼费退费流程,提升群众对法院工作的满意度。2025年全面推行诉讼费退费新模式,将当事人“申请退”转为法院“主动退”,完成诉讼费主动退费案件1645件402.03万元。

该院还严格落实有信必复,认真落实领导包案化解责任、院领导常态化接访制度,全院“有信必复”期限内处理答复率达100%。