

非凡“十四五”答卷

# 赓续荣光启新程

——娄底市推动退役军人工作高质量发展“十四五”答卷

姚昕玥 王驰常彬

娄底连续两届获评“湖南省双拥模范城”，两次获评“全国双拥模范城”；娄底市退役军人事务局获评湖南省国防教育（工作）、全国退役军人宣传工作先进单位，连续两年获评全省退役军人宣传工作先进单位，连年获评全市信访工作、平安建设和安全生产工作先进单位……作为革命老区、兵员大市和优抚大市，娄底市承载着服务保障14万余名退役军人及优抚对象的重大责任。“十四五”以来，娄底市退役军人事务局深入推动退役军人服务保障工作，结出累累硕果。

退役军人工作是党和国家工作的重要组成部分，做好退役军人工作是时代所需、现实所需、事业所需。娄底市退役军人事务局始终把服务保障好退役军人作为事业追求，全面牢固树立军服务宗旨意识，工作效能破局启新，让广大退役军人获得感、幸福感、荣誉感不断增强。

## 构筑双拥“连心桥” 谱写鱼水情深时代篇章

制度是维护合法权益、体现尊崇尊重的关键。在深入推进双拥工作方面，娄底建立健全顺畅高效的工作运行体系，始终把机制建设摆在突出位置。

娄底形成了市县乡村“四级书记”抓退役军人工作的有力格局，同时保留了党委退役军人事务工作领导小组，由书记、市长担任双组长；推动退役军人工作纳入绩效考核、纳入平安建设、纳入政治建设考核，将创文管卫和双拥模范城创建一体推进；在全省率先完成军休机构、光荣院、军供站、优抚医院、烈士纪念保护机构的全建制转隶。

拥军优属工作涵盖千家万户、涉及千条万线，娄底出台《娄底市“十四五”退役军人民服务和保障规划》奠定发展基础，在全省率先联合30个部门出台《娄底市加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作实施细则》，明确66条217项优待事项。

同时，娄底聚焦退役军人现实需求，联合多部门形成“1+N”拥军政策体系，与文旅、住建、教育等相关部门配套出台军车子女入学、困难退役军人公租房租金减免等细则，全方位覆盖优抚各领域。每年按时足额发放各类优待抚恤资金，组织优抚对象开展短期疗养15批次540人次，送医送药及医疗巡诊惠及370余人。

在社会化拥军方面，娄底积极引导社会力量参与，推动拥军优属向“政府主导、社会支持、全民参与”拓

展。与中石油等企业合作推出优待证专属礼包，联合市内各大酒店、商场、药店等优惠让利退役军人和优抚对象。娄星区、双峰县创新打造地下商业双拥街区，与50余家商户签订双拥优待协议。由68家军企共同成立的娄底市退役军人就业创业服务促进会，成为凝聚社会力量、服务退役军人就业创业的重要平台。

娄底持续营造浓厚双拥氛围，注重阵地建设与典型宣传相结合。精心打造以“2个公园、5路专线、3所校园、4条街区和城市永久性双拥标识”为主体的立体化宣传阵地，使双拥文化可视可感、深入人心。军地携手共同送达立功喜报973份，及时发放奖励金，激发了子弟兵献身国防、建功立业的热忱。“城舰共建”各项活动全面启动。开设“娄底英烈”专栏，讲述本土英烈故事；组建“老兵宣讲团”讲红色故事，现进机关、学校宣讲20场，传承红色精神。持续的政策宣传与感人的事迹报道，在全市上下形成了关心国防、热爱军队、尊崇军人的良好风尚。

同时，推动烈士纪念设施保护工作持续进行。2021年召开专题会议部署县级以下烈士纪念设施整修工作，2022年全市集中迁移陵园外零散烈士墓216座，就地保护394座，至2023年全市烈士陵园（烈士纪念园）基本修整到位，环境整治到位。2024年全市烈士陵园开展自查自纠，推动土地确权及保护范围划定，目前全市烈士纪念设施均完成保护范围划定，大部分烈士纪念设施完成转隶。

## 织密服务“保障网” 实现精准高效尊崇优待

“放弃省会，选择回老家县城安置，是我经过深思熟虑后的决定。”娄底市新化籍退役军人孙孟石梅曾在艰苦边远地区服役满16年，其间荣立三等功一次、荣获嘉奖八次，档案计分达100.6分。面对安置去向，他最终选择回老家县城安置。

“安置好一名退役军人，就是温暖一群现役军人。”娄底坚持高标准、高质量安置退役军人，安置每年军转干部和政府安排工作退役士兵；按时完成转业军官安置选岗，每年政府安排工作退役士兵100%安置在事业单位及国有企业。近年来累计接收安置退役军人及随军随调家属近1400人，安置质量连续四年位居全省前列，安置工作满意度调查连续四年排名全市第二，有效解除了现役军人的后顾之忧。

服务保障的精度与温度，直接关系退役军人的获得感、幸福感、安全感。五年来，娄底在“精准”和“高效”上下功夫，持续升级退役军人服务保障措施。

紧盯民生实事，强化待遇保障。娄底落实常态化联系退役军人制度，累计投入5200多万元帮扶援助资金，为6.4万余名退役军人解决困难问题。落实军休干部政治待遇、生活待遇，完成15632名退役军人社保补缴，获评“全省部分退役军人社保补缴工作先进单位”。及时足额拨付优待抚恤资金、义务兵家庭优待金、医疗保险资金3800余万元。

服务保障网覆盖更全面。娄底推进纵向到底的服务保障体系建设，建成2196个四级退役军人服务中心（站），完成多个优抚事业单位健全机制转隶，完成“一部一端”示范建设24个，实现服务站点全覆盖，成功建立基层人民武装部与退役军人服务站紧密协作的工作模式，获全省推介。“部站协作”持续巩固，全市57个乡镇（街道）实现紧密协作，37个乡镇（街道）实现现场融合。

在提升优待保障标准方面，娄底连续多年投入专项资金，以全省最高标准实施“蛋奶果”保障工程，赢得全市现役军人广泛赞誉。优待证申领发放工作高效推进，全市已完成11.2万名退役军人建档立卡，发放优待证10.6万张，并持续拓展其应用场景。

同时，为为广大退役军人提供更舒心、更便捷的服务体验，娄底市退役军人事务局联合市公安局、市人社局、市医保局、市政务中心优化办理流程、强化信息共享、打通工作堵点，积极探索线下联合办理、全程帮办代办模式，通过深度整合各方资源、精心优化办事流程、大幅缩短办理时间，实现“高效办成一件事”流程再造，为服务退役军人打造便捷的办理服务路径。推行“一窗通办”“一站式”“帮代办”服务，实现退役军人“最多跑一次”和“零跑路”的便捷优质服务全覆盖。

强化职业技能培训，提升“市场竞争力”。娄底市退役军人事务局将退役军人职业技能培训作为提升就业创业能力的核心环节，根据市场需求和退役军人特点，开展“订单式”“定岗式”培训。娄底市的相关工作经验在全省作典型发言。通过系统性培训，助力退役军人完成角色转换，增强立足社会的硬核本领。

“让退役军人获得感成色更足！”“十四五”期间，娄底市退役军人工作锚定高质量发展目标，锐意进取，成果丰硕。一组组温暖人心的数据，一个个扎实有力的工作举措，共同勾勒出退役军人工作高质量发展的奋斗历程。展望“十五五”，蓝图绘就，征程再启。娄底市退役军人事务局将继续扛牢政治责任，以更高标准、更实举措、更优作风，奋力书写新时代退役军人工作的精彩答卷。

此外，娄底积极开展优抚对象短期疗养、医疗巡诊和送医送药下乡活动，累计惠及数千人次，并制定专项方案持续推进。针对特殊困难退役军人，投入资金对因病因灾致困的38名退役军人进行特殊困难援助。

## 畅通就业“兴业路” 助力退役军人扬帆起航

退役即就业、就业即稳岗，是众多军人退役后的最大心愿。

五年来，娄底聚焦服务经济社会高质量发展，坚持把促进退役军人就业创业作为重中之重，多渠道、全方位助力他们扬帆起航、再立新功。

搭建供需对接平台，促进“退役即就业”。落实税收优惠、创业担保贷款贴息等政策，组织线上线下退役军人专场招聘活动59场、军创企业创新创业大赛3届和军人军属专场招聘会2届，累计帮助2800余人实现高质量就业；为助力退役军人就业有保障，联合三一重工等优质企业设立“军岗专区”，提供适配岗位1500余个。娄星区打造零工市场（退役军人就业服务站），实现退役军人与企业双向对接，完成221人适应性培训；娄星区、双峰县将招聘活动开到经济园区，实现企业和退役军人的无缝对接。

优化就业创业服务，培育“发展生力军”。按照“优质资源、优先就业、优惠条件、优岗提供”原则，建立健全退役军人就业创业供需台账，建好就业创业台账、兜底帮扶台账等“三本台账”。成立娄底市退役军人就业创业服务促进会，全市首批共68家军创企业入会，举办系列招聘活动，850家企业参加招聘会，累计提供岗位超5000个。注重典型引领，5名退役军人优秀创业典型入围省级退役军人创业风采集，涟源梅山棕编、新化三联峒等项目亮相全国首届退役军人创业创新成果展。全市累计培育“兵支书”“兵委员”1065人、“兵教师”436人，组建退役军人志愿服务队217支、2621人，退役军人在基层治理、乡村振兴、应急抢险中发挥着不可或缺的骨干作用。

强化职业技能培训，提升“市场竞争力”。娄底市退役军人事务局将退役军人职业技能培训作为提升就业创业能力的核心环节，根据市场需求和退役军人特点，开展“订单式”“定岗式”培训。娄底市的相关工作经验在全省作典型发言。通过系统性培训，助力退役军人完成角色转换，增强立足社会的硬核本领。

“让退役军人获得感成色更足！”“十四五”期间，娄底市退役军人工作锚定高质量发展目标，锐意进取，成果丰硕。一组组温暖人心的数据，一个个扎实有力的工作举措，共同勾勒出退役军人工作高质量发展的奋斗历程。展望“十五五”，蓝图绘就，征程再启。娄底市退役军人事务局将继续扛牢政治责任，以更高标准、更实举措、更优作风，奋力书写新时代退役军人工作的精彩答卷。

委员工作室自2024年底揭牌成立以来，在苏仙岭游客中心门口设立了服务点，同步开展环保宣传、提供咨询服务，将履职触角延伸到一线。

靶向监督促整改。郴州紧盯中央和省环保督察反馈问题，群众反映强烈的环境问题，每月下沉一线开展3至4次监督。近年来，共推动郴州市理工职业技术学校污水直排翠江、宜章县“樟茶鸭”店铺油烟设备改造升级等769个具体问题整改，把民主监督成果转化成环境治理实效。同时，建立“问题交办-部门处置-河长评价”机制，瞄准生活污水治理、入河排污口管控等民生痛点，开展专项攻坚。

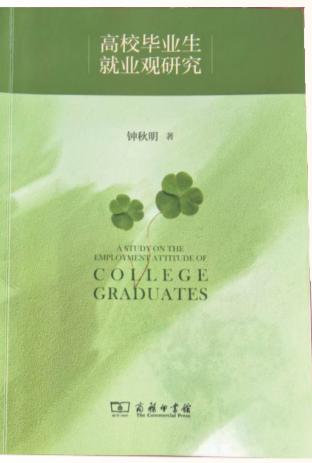
发挥优势贡献良策。郴州围绕“天更蓝、水更清、地更净”目标，综合运用调研、视察、提案督办等形式开展民主监督。聚焦“以竹代塑”、秸秆综合利用、农村“厕所革命”等方面，通过社情民意信息、微建议等方式建言献策。郴州市政协环境资源界别还聚焦“发挥郴州好水优势，做强涉水产业品牌”课题，针对饮用水、水上运动、温泉等涉水产业发展开展调研协商，为水资源可持续利用于绿色发展贡献智慧。

一部系统研究高校毕业生就业观并提出引导策略的著作

## 《高校毕业生就业观研究》

获省教育科学研究优秀成果特等奖

文 羽 杨 洋



坛网“脱不下的长衫”观念要改一改——钟秋明《高校毕业生就业观研究》读后感，《湖南日报》《高校不应当急功近利，而应回归初心——读钟秋明〈高校毕业生就业观研究〉》，红网《读钟秋明〈高校毕业生就业观研究〉：“脱不下的长衫”困住谁？》，《潇湘晨报》《钟秋明〈高校毕业生就业观研究〉：“脱不下的长衫”困住谁？》等多家央省主流媒体，以及腾讯、今日头条等宣传了该书内容和理念，网络阅读量数百万。

## 双牌“精准滴灌”增强干部拒腐防变免疫力

“我帮乡亲办点事，乡亲送我一点土特产表示感谢，这能收吗？”日前，双牌县理家坪乡“乡村学堂”纪律情景党课上，一位表演者向台下的农村党员们抛出疑问。

“这可收不得、收不得！”台下观众立即齐声回应。

“对！今天收个鸡蛋，明天收只土鸡，看似是人之常情，实则是在纪律防线打上了缺口。”宣讲人随即接过话头，用方言详细解读了《纪律处分条例》中关于廉洁纪律环环相扣、互为补充，共同构筑起一道“不想腐”的思想堤坝。截至目前，开展各类纪法教育活动110余场次，覆盖基层党员干部3600余人次。

为确保纪法教育取得实效，该县注重做好结合文章。一方面将纪法教育与整治群众身边的不正之风和腐败问题相结合，全面纠治农村“三资”管理、惠民政策落实等工作中存在的问题；另一方面把教育融入日常监督，在开展谈心谈话、受理信访举报、处理问题线索时，同步进行纪法宣传和提醒，让“红脸出汗”成为常态。

“下一步，我们将持续深化‘乡村学堂’等特色载体建设，完善分层分类精准施教，推动纪法教育常态化、长效化。”该县纪委监委相关负责人表示，将通过不断创新教育方式方法，筑牢党员干部拒腐防变的思想防线。

（袁程 奉诗佳）

## 宁远“零距离”服务破解参保缴费难题

眼下，2026年度城乡居民医保缴费进入集中冲刺期。宁远县把服务台搬到群众身边，用“零距离”服务破解参保缴费难题，让医保政策红利精准落地。

在九疑瑶族乡西湾村，针对村民劳作时间分散、老年群体操作手机困难等问题，医保宣传小队推出“田间课堂+上门服务”模式，队员们奔走在村巷院落和田间地头，把缴费标准、报销流程讲得明明白白。

“现在医保政策真好，我上个月在广东省人民医院住院，花了84000元，医保报销了54000多元，为我节省了一大笔开支。”西湾村村民张中元今年11月份因心脏病接受支架手术，城乡居民医保报销如同“及时雨”，让他实实在在享受到医保惠民的红利。

（荆道滨 路丽霞 何丹）

## 冷水滩蛋鸡“孵出”富民大产业

寒冬时节，在永州市冷水滩区岚角山街道飞跃村智能化蛋鸡养殖基地，现代化的鸡舍内暖意浓浓、生机盎然。随着自动喂料机投喂饲料，成千上万只鸡竞相觅食。基地配备自动喂料、清粪、集蛋系统，确保蛋鸡稳产高产。

近年来，永州市冷水滩区积极发展蛋鸡产业，通过引入先进的饲养设备、分拣设备等，着力构建“自动化、规模化、精细化”的蛋鸡养殖体系，努力将蛋鸡产业孵化打

造成富民产业，带动群众致富增收。

为提升产业竞争力、拓宽市场空间，2025年9月，冷水滩区正式发布“四明山”鸡蛋区域公用品牌，重点推出鲜鸡蛋、可生食鸡蛋、功能型鸡蛋等，覆盖不同消费需求，进一步丰富品牌产品矩阵。截至目前，冷水滩区存栏1万羽以上规模的蛋鸡场有120家，蛋鸡存栏量达到800万羽，日产鸡蛋700多万枚，一枚枚鸡蛋已成为群众增收致富的“金蛋蛋”。（唐东升 王君 雷中祥）

## 祁阳高质量完成农村饮水安全整改

近日，祁阳县七里桥镇早禾冲村顺利通水。祁阳县自来水总公司历时一年精准发力，高质量完成农村饮水安全整改任务，城边6个乡镇（街道）24个涉及村社全部实现自来水安装到户。项目累计投资约1600万元，铺设供水管网约86公里，惠及5586户村民，2万余群众彻底饮水难题得到根本性解决，用上安全水、放心水、舒心水。

接到整改任务后，公司第一时间成立主要负责人挂帅的专项工作专班，组织人员逐村逐户实地勘察，因地制宜制宜

攻坚过程中，公司聚焦资金统筹、跨部门协作等关键环节主动作为，打通项目推进堵点。相关负责人表示，下一步将持续强化管网巡检维护与水质水压动态监测，建立长效管护机制。

（郑智慧 柳卫东 刘利）

## 聚焦2025 郴州市两会

### 郴州率先开展乡镇街道行政规范性文件备案审查省级试点——

### 构筑基层法治监督新格局

陈淦璋 廖 建

作为基层治理的“神经末梢”，乡镇街道行政规范性文件直接关系群众切身利益，其合法合规性是法治政府建设的重要基石。12月22日，郴州市召开“两会”新闻发布会透露：该市认真落实上级部署安排，较好完成了乡镇街道行政规范性文件备案审查的省级试点任务。同时，不断巩固拓展试点成果，取得了积极成效。

省人大常委会办公厅2024年下发《关于在郴州市开展我省乡镇、街道行政规范性文件备案审查工作试点的通知》，并要求今年在总结好郴州试点工作经验的基础上，在全省全面推进加大对乡镇、街道行政规范性文件备案审查工作。

截至目前，郴州市11个县市区159个乡镇街道行政规范性文件备案审查工作已实现“全覆盖”，全面打通备案审查“最后一公里”。累计收到报送备案的乡镇街道行政规范性文件248件，内容涵盖粮食生产、安全生产、民生保障、社会治理、生态保护等多个领域，共纠正问题文件53件，为维护国家法制统一、提升基层依法行政水平、保障人民群众合法权益作出了重大贡献。

郴州市探索构建“1+1+N”制度体系，为乡镇街道行政规范性文件备案审查工作夯实制度基础。市级层面，在去年印发《乡镇街道行政规范

### 郴州市政协不断深化改善生态环境专项民主监督——

### 守护绿水青山 贡献政协力量

陈淦璋 李立凯 谢欲团

性文件备案审查的程序规定》参考范本基础上，今年修改完善《郴州市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》，将乡镇街道行政规范性文件备案审查工作上升到制度层面，实现实践创新成果到法规制度成果的转变。县级层面，悉数出台《乡镇街道行政规范性文件备案审查的程序规定》，目前正在跟进推动备案审查办法修改工作，进一步厘清乡镇街道行政规范性文件备案审查的法源依据。乡级层面，制定了相应的程序规定及备案审查登记表、起草说明模版、工作流程图等配套制度，构建了完整的行政规范性文件备案、审查、督促纠正、撤销的闭环制度流程。

为把住审查关口，郴州市全面推行县乡两级联动、同步审查模式，即乡镇人大主席团、街道人大工委在对报送备案的行政规范性文件进行逐件审查时，县市区人大法制委对上述文件同步实施审查。积极推动备案审查工作同代表工作、基层立法联系点工作深度融合，探索建立社会力量参与备案审查工作机制，既弥补了基层人大存在的人手和能力不足的“先天”缺陷，又提升了备案审查工作的民主含量。通过不断巩固拓展试点成果，乡镇街道行政规范性文件备案审查工作已步入常态发展、规范发展、长效发展轨道。郴州市政协环境资源界别