

常德快速推进“4+3”现代化产业体系，以装备制造、合成生物、数字产业等引擎为澎湃动力，奔赴新质生产力发展跑道——

产业发展风正劲

黄琼 覃正文



▲湖南佳鸿机械股份有限公司生产车间。

黄琼 摄

12月22日，常德津市高新区，合成生物制造产业发展如火如荼，这里已悄然成为全国重要的生物制剂、甾体原料药和医药中间体生产出口基地。

近年来，鼎城区液压油缸产业集群与津市市生物医药产业集群，先后登顶“国字号”中小企业特色产业集群，正成为延伸常德产业链，支撑工业经济高质量发展的关键增长极。

“十四五”时期，常德以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央、国务院决策部署和省委省政府工作要求，锚定“三个高地”、推进“二次创业”，坚定不移推动工业经济高质量发展。常德连续4年上榜全国先进制造业百强市，连续3年上榜全国数字经济百强市。湘佳牧业、飞沃新能源、金天铁业三家企业成功上市，新开工、新投产亿元工业项目分别达531个、453个，国家级专精特新“小巨人”企业达30家，省级专精特新中小企业达316家，省级制造业单项冠军企业达34家。

产业崛起背后是战略定力的擘画

产业是城市发展的根基，也是决定城市发展综合实力与未来前景的关键。

2024年5月28日，中共常德市委八届八次全会提出，加快构建“4+3”现代化产业体系，提质升级轻工纺织、装备制造、食品加工、文化旅游四大传统产业，培育发展数字产业、新材料新能源、生物制造三大新兴产业。

正是这种执着追求，佳鸿机械练就了全产业链“智”造能力，产品从单一的工程机械零部件增加到多领域发展，在转型升级中取得全新突破。

说：“‘十四五’以来，常德产业发展势头强劲，并非简单的规模扩张，而是走上了一条特色化、集群化、智能化的高质量发展之路。”

创新驱动背后是实干担当的彰显

走进湖南佳鸿机械股份有限公司(以下简称“佳鸿机械”)，风电核心零部件滑轴从生产线源源不断地产出，工程师有条不紊地更换切削参数，确保每一件产品的加工精度在15微米内。

正是这种执着追求，佳鸿机械练就了全产业链“智”造能力，产品从单一的工程机械零部件增加到多领域发展，在转型升级中取得全新突破。

连日来，湖南三特机械制造有限公司车间内机械轰鸣，多只智能机械手臂将烧得火红的原料迅速放入模具锻造，这里生产的高性能履带已出口至全球47个国家和地区。

中联重科建筑起重机械公司的生产车间，智能生产线有序运转，为全球订单而忙碌。这里18分钟即可生产一台塔机、每25分钟能产出一台施工升降机，海外订单占比显著提升，驱动企业产值高速增长。

10多年来，飞沃新能源做到风力发电机叶片用预埋螺栓产品全球行业第一，成为风力系列化紧固件产品全球龙头企业。

常德装备制造业经过周期性深度转型升级后，再次进入“高光时刻”。

常德培育的生物制造这一新兴产业，同样展现出强劲的发展势头。

走进位于津市的湖南惠欣药业有限公司项目，建设如火如荼。辅酶Q10、虾青素等70多个产品即将实现规模化量产，预计2026年4月试生产，年产值可达6亿元。

利尔生物建成万吨级精草铵膦生产线，“精草铵膦”成为全国首批生物制造标志性产品；慕恩生物拥有超32万株微生物菌种库。

常德成功举办2025中国生物制造科技创新论坛，出台国内首部合成生物制造地方性法规。以湖南文理学院为主阵地，创建全省首个合成生物制造产业创新中心；打造常德经开区、津市、安乡3个合成生物制造产业基地。深化与院士专家、大院大所大企业的对接合作，全力形成“飞地研发+常德制造”模式。50亿元生物制造母基金夯实底盘，10亿元科创引导基金夯实根基，构建了覆盖企业全生命周期的基金体系。

培育“新优势”，在融合赋能中催生新局面。数字产业加速崛起，全面实施“人工智能+”“智赋万企”行动，全面布局低空经济，成为“4+3”现代化产业体系的生动注脚。

从生物制造的精准发力到传统产业的转型升级，从新兴产业的集群培育到跨界业态的创新突破，向“新”而行的道路上，都是常德市委市政府擘画的战略定力。

常德市工信局党组书记、局长曾君

常德在合成生物这一前沿赛道，已从

“跟跑者”变为重要的“策源地”和“规则探索者”。

数字产业作为新业态，亦是常德快速增长的核心引擎。

连日来，迪文科技的智慧显示屏生产线上一片繁忙，1—11月销售成品超900万台；常德昆宇新能源的国家级5G工厂，打造的储能芯片、储能系统出口至全球60多个国家和地区……这些跳跃的数字，共同勾勒出常德数字产业的强劲增长曲线。

近年来，常德系统推进制造业数字化转型，深入实施“智赋万企”行动，为数字经济发展提供了强劲动力。累计建成5G基站14864个，城区及行政村光纤4G覆盖率均为100%，市县主城区全部实现了5G网络覆盖。推动企业上云23884家、上平台2707家，培育智能制造企业194家、车间307个、工位2042个。

企业提振背后是勠力同心的付出

“感谢各级领导心系企业，安排专人，就‘两重两新’大规模设备更新超长期国债申报工作提供权威、专业的一对一上门服务，有效提升申报材料的一致性、规范性和竞争力，我们公司最终获得1268万元专项资金。”飞沃新能源董事长助理严锐说。

2025年1至11月，常德市已争取国、省工信口专项资金项目74个，到位资金1.15亿元，惠及企业近百家。其中，中央专项资金项目8个，资金1980万元；省级专项资金项目66个，资金9020万元。

一句句由衷的谢忱，一串串数据的背后，折射出常德促进经营主体倍增、提振企业发展信心、持续优化营商环境取得的实效。

欲破坚冰，政策先行。常德市坚持政策落实和争取“两手抓”，充分让企业沐浴政策的红利。编好“政策字典”。及时搜集整理国家、省、市出台的惠企政策。尤其是今年新发布的《惠企政策“一码通”》电子书，涵盖了20多个部门、300多份政策文件，精挑细选了近200条政策“干货”。推动“政策上门”。去年来，全市共选派干部近2000名，走访企业3000多户，共为企业送惠企政策口袋书等2万份。深入全市9个省级以上工业园区进行政策集中宣讲。

潮涌洞庭，风正帆悬。常德，这座底蕴深厚的的魅力之城，正快速推进“4+3”现代化产业体系，以装备制造、合成生物、数字产业等引擎为澎湃动力，奔赴新质生产力发展跑道，书写更加壮丽的产业新篇。

庭审开在山野间 普法融进节庆里

——张家界法院“场景化”普法让法治扎根城乡

近日，湖南省高级人民法院联合张家界市中级人民法院及辖区基层法院，共同启动“与法同行，守护少年的你”送法进校园活动，省人大代表、政协委员受邀全程见证。活动现场，趣味课堂以案释法解读宪法要义，普法集市摆摊设点传授自护技巧，法治乐园互动体验划清行为红线，一系列寓教于乐的形式，将法治火种播撒在青少年心间，为他们的健康成长筑牢坚实防护网。

在普法方式上，全市法院注重将审判与普法相结合、传统与创新相结合、专业性与群众性相结合。通过设置多语种法律提示标识、开展特色产业专项普法、利用民族传统节日进行双语法治宣传等方式，实现现场普法化。在送法进校园活动中，全市法院共选派52名干警担任中小学校法治副校长，针对不同受众精准施策，对低龄学生采用情景模拟、卡通漫画等形式强化自护意识，对中学生通过案例研讨开展法治底线教育，用寓教于乐的方式讲授法律课130余场。依托司法实践，巡回审判点将典型案件庭审开到田间地头，实现“审理一案、教育一片”的良好效果。

最新数据显示，通过创新普法模式，张家界市民事案件调解撤诉率58.5%，同比上升7.29个百分点，旅游投诉纠纷化解满意度达99%。

(上官智慧 陈醉)

市监新风 激扬沅澧

——常德市市场监管局强化作风建设擦亮为民底色

步履铿锵，号令铮铮。12月18日，常德市市场监管系统“塑形”整训队列会操现场，来自全市的12支代表队身姿挺拔，动作利落。

这场历时十个月的整训，既是改进作风、涤荡精神的形象淬炼，也是固本培元、提质增效的能力跃升，以“正风、强能、塑形”为目标，重塑为民服务的鲜明底色。

铸魂砺剑担使命，正风塑形启新程。常德市市场监管局将群众满意度作为根本标尺，内外兼修推动全局作风持续向好。

2023年起，该局开启一场刀刃向内的行风建设攻坚战。局党组高位推动，将作风建设与核心业务深度融合，细化出38项可量化、可考核的“硬指标”，构建起市县联动、全员参与的工作格局。干部任前廉政谈话、常态化监督检查成为惯例。纪律的螺丝一圈圈拧紧，规矩意识融入日常，为履职尽责夯实坚实根基。

外在“塑形”，内里“强能”。通过流程再造、服务升温，如今的常德，企业开办已全面迈入“0.5个工作日、零成本”时代，网办率高达98%以上；食品生产许可一次通过率从65%跃升至95%。

一套健全的行风监督评价机制同步运转，内部监督、社会监督、群众监督形成合力，累计推动解决企业群众急难愁盼问题超过1.2万件。市级行政审批窗口测评连续6年排名全市第一，多次被评为全市“清廉窗口”，“开办企业”指标在

省营商环境评价中连续4年评优。这些实实在在的获得感，正是作风建设最生动、最有力的注脚。

一支铁军，既有钢铁般的纪律和本领，也有丰厚的人文滋养与蓬勃的朝气。

常德市市场监管局同步擘画“以文化人、以体育人”的篇章，涵养“软实力”。

市局机关内，藏书超7000册的“悦读书吧”落成，成为干部职工涵养心性的“精神港湾”。青年干部读书班上，市局领导与年轻同志围坐，从《置身事内》探讨经济逻辑，到《法治的细节》深研法家国情怀，到发掘《觉醒年代》中的理想之光……思想在交流中碰撞，情怀在共读中升华。“好学上进”之风在书香浸润中自然生长。

运动场上，“奋进市监·悦享运动”品牌同样响亮，气排球赛上协作拼搏，万米健步行锤炼坚韧品格。这种精气神，自然而然地外化为监管执法中的专注严谨、服务群众时的耐心细致。

严谨规范与青春活力交融，塑造出一支纪律严明、恪尽职守、团结奋进、好学上进的市场监管铁军，推动市场环境更优、执法公信力更强、队伍精气神更足。面向未来，这支队伍将继续披坚执锐，坚定护航市场秩序，全力服务高质量发展，在时代的考卷上，书写人民满意的答案。

(吴洁琼 邓艳玲)

奋力打开改革发展新天地 ——苏仙区“十四五”发展改革工作综述

罗徽 杨希

获评“湖南省打造内陆地区改革开放高地先进单位”，成功创建省级高新区。农夫机电完成全国首台油电混合动力履带拖拉机试制，全区农机龙头企业供应全国30%以上的粮食加工机械，产品远销20个国家和地区。苏仙区晋级全省农机制造三大基地之一，丘陵农机应用典型经验获央视《新闻联播》推介。

项目建设支撑不断夯实。苏仙区锚定标志性项目精准发力，重点抓好711红色文化产业园等重点项目建设。创新实施产业项目建设用地“批供同步”，缩短审批时间，并加强产业链招商、科技招商，持续扩大有效投资。

聚焦群众“急难愁盼” 书写温暖民生答卷

民生是改革的出发点和落脚点，群众的笑容是检验改革成效的最好标尺。

“天桥建成以后，孩子们可以自主走天桥上下学，更加安全，也缓解了交通拥堵。”郴州市第六中学观山学校党总支书记王继兵感慨道。这座全长45.4米的人行天桥仅用时2个多月便竣工投用，是苏

仙区快速响应民生诉求的生动体现。

“十四五”期间，苏仙区始终坚持以人民为中心推进改革：深入实施“十大惠民工程”，观山学校、新飞学校、四医院东院等一批民生项目建成投用，卜里坪街道梁家湾社区获评全国示范性老年友好型社区；在全国率先整县(区)推进小水电绿色改造和现代化提升工程，相关做法入选全国小水电绿色发展典型案例。

该区深入推进城乡融合发展，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴。获评全国休闲农业重点区(县)；裕后街、欢乐海岸先后获评湖南省夜间文化和旅游消费集聚区；农村集体经营性建设用地入市(国家级试点)工作入选全国“农地入市”典型示范案例。

优化营商环境 提升治理效能

营商环境是“软实力”，需要“硬措施”来托底。苏仙区深入开展基层党建、营商环境、干部执行力“三大提升行动”，为改革发展提供强力支撑。

永顺为群众追讨欠薪1600余万元

任，督促财政、人社、住建等部门履尽责、逐项解决。紧盯欠薪背后的责任和制度堵点，推动各乡镇及相关部门全面排查农民工工资和公益性岗位工资发放情况，及时处置拖欠农民工工资问题。整合12345政府服务便民热线、网络平台和投诉窗口，建立

该区创新推出区领导“五联五包”工作责任制，构建覆盖全域的立体责任网络。通过领导干部服务企业服务项目大走访，对重点企业实施赋码保护等举措，“投资苏仙、幸福无边”的品牌愈发响亮，成功跻身全省营商环境工作“优秀”行列。

同时，在农村大力推行“屋场+三长”，在城市探索“一站四到”小区党建工作模式，形成神憩乾珑小区支部引领“酬金制”物业管理等一批党建引领居民自治新路径。深化“高效办成一件事”改革，农村建房和退役军人服务“一件事”典型经验获全省推广。

该区还聚焦为基层赋权扩能，明确区直部门派驻镇(街道)基层站所工作人员管理考核以镇(街道)为主。出台《苏仙区加强干部专业化能力建设若干措施》，通过挂“红黑榜”、亮“成果展”，激发干部干事创业积极性。

改革永无止境，发展日新月异。从产业升级到增进民生福祉，从城乡面貌焕新到治理效能提升，苏仙区用一项项扎实的改革举措，勾勒出高质量发展的生动图景。

欠薪线索“接诉即办”机制，打造农民工维权“绿色通道”，对欠薪类诉求优先受理、优先核查、优先处置。

截至目前，永顺已推动整改欠薪问题125个，为1000多名群众追讨欠薪1600余万元。

(田正园 秦琪琦)

以“四不两直”方式深入林区 双牌以监督确保森林防火措施到位

“现在巡山心里踏实多了，路边的杂草枯枝清理得干干净净，宣传喇叭也天天响着，森林防火真是做到了我们心坎上。”日前，双牌县泷泊镇的一位村民指着身后清理过的山林，对前来回访的镇干部说道。这样朴实的赞誉，反映了双牌县森林防火工作深入人心的成效。

群众的安心，来源于各项防火措施的扎实落地。面对秋冬森林防火的严峻形势，双牌县压实“一长四员”责任体系，将责任明确到山头、地块和人头。县林业局、应急管理局等职能部门协同推进“五边两内”可燃物清理，累计完成电力台区砍青876处，清理公路沿线、林缘地带等隐患点超过1200处，并对电力、铁塔、通讯等设备设施周边进行了重点整治。

宣传方式也力求“入耳入心”。各乡镇组织干部和护林员，手持小喇叭，用本地方言编播防火顺口溜，深入田间地头进行宣传。同时，智能化监控手段得以

应用，新启用的语音播报监控系统，能在发现火情隐患时及时发出警示，实现了“人防+技防”的有机结合。

防火工作的顺利推进，离不开纪律的保障。县纪委监委聚焦责任落实，将森林防火纳入日常监督重点，通过“四不两直”方式深入林区，重点查看防火责任是否压实、隐患整改是否到位。

对发现的责任空转、整改不力等问题，及时约谈提醒相关责任人，并督促林业、应急管理等部门建章立制，堵塞管理漏洞，以严明的纪律确保防火网络织牢。

今年以来，通过系统治理，双牌县已连续实现森林火灾零发生。全县共清理各类可燃物隐患点1200余处，组织森林火情早期处置演练131场次，培训护林员、应急队员等超2000人次。下一步，双牌县将紧盯冬季防火期，加强无人机巡逻和值班值守，持续巩固绿水青山的生态成果。

(袁程 李好 奉诗佳)

“真没想到，拖欠的工钱全都要回来了，可以过个好年了！”近日，湘西土家族苗族自治州永顺县松柏镇西元村民谢某，对前来回访的纪检监察干部说。

此前，永顺县委第一巡察组巡察该县经济建设投资集团有限公司时，发现一个工程项目尚有27万余元农民工工资没有兑付到位。巡察组和联系该公司的县纪委监委第二纪监监察室、派驻发改局纪监监察组工作人员组成专班，将该项目列入立行立改问题，推动协调项目