

非凡“十四五”郴州答卷·郴州经开篇①

以创新链赋能产业链

——郴州经开区“双链”融合实践

谭 洁 梁可庭



科远达生产车间。(郴州经开区管委会供图)

线相连、大企业与小企业牵手、园区企业与科研院所就近合作“架梁立柱”。郴江实验室作为提升产业核心竞争力的“主引擎”，其总部已正式入驻大健康产业园并实现实体化运营，湘南学院生物医药中试基地一期全面投用，并与多家企业达成产学研合作。

围绕“专精特新—高新技术企业—科技领军企业”梯度培育链条，通过企业创新与政策支持良性互动，持续壮大园区创新主力军。今年以来，园区新认定国家级专精特新“小巨人”企业2家、省级专精特新中小企业8家、省级“先进级智能工厂”2家、国家高新技术企业25家，晶盛光电、德庆祥2家企业签约湖南股交所科技创新专板挂牌，1—11月，全区规模工业增加值同比增长14.2%……高新技术企业培育跑出了新速度，结出了新硕果。

成果转化：激活创新“核心引擎”

科技成果转化是科技创新全周期的“最后一公里”，成果转化是否顺利，很大程度上决定了科技创新的成败。

深谙此道的郴州经开区紧扣科技成果转化主旋律，一方面推进湘工环保、海德威、阿秒光学、明何泰、飞鸿达、长信住工等科技型企业与科研成果的重要产出地湘潭大学、中南大学、国防科大、湖南大学等高校携手，开展产学研深度合作，一方面大力支持园区企业开展技术攻关、助推多家企业自主研发产品加速产业化并走入国际市场，如阿秒光学的“一体化飞秒激光双频相控器”、湘工环保的

“碱性焊条系列产品关键性能提升”研发项目入选郴州市“科技创新十大重点核心技术攻关”项目，湘工环保的特种不锈钢焊条、远利机械的制管机、湘工建设的撬装加油装备、世通科技的高频调谐器均已销往多个国家。

与此同时，不断强化政策保障与人才支撑。对园区企业创建市级以上研发平台、自主发明专利实现产业化的给予奖励；对企业科技创新、平台创建以及参加创新创业大赛等给予奖补；为重点企业申请省派科技特派员，推进科技强企；在国家级科技企业孵化器高标准打造大学生“创业驿站”，全力推进大学生创新创业、构建良好创新环境。

丰富的科技资源，肥沃的产业土壤，催生科技行业的翘楚。如今，一项项创新成果领跑行业，刷新科技高度，一个个科创项目提速推进，一家家创新型企业脱颖而出，一个个产学研融通载体平台相继运营……经开区俨然成为一片“科创”热土，实现从“筑巢引凤”到“万木竞荣”的质效跃升。

链式服务：打通产业内循环

创新要素集聚、产业链条完整、服务保障到位是推动“新”“新”融合的核心要素。

近年来，郴州经开区在完善全链条服务体系，引导企业聚焦主业精耕细作上持续发力、久久为功。

6月5日，郴州经开区党工委委员、管委会副主任杨国华作为经开区锂电新能

源产业链链长率队走访经开区的湖南中子新能源有限公司、湖南宇昕新能源有限公司等重点企业，现场察看、了解企业研发生产、销售贸易、管理经营、发展规划等方面情况及存在的困难和意见建议，这是经开区深化政企联动，创新建立“三维一体”政企沟通体系、实施“链长制2.0”工程，打造产业链内循环生态圈的生动一幕。

所谓“链长制2.0”工程，即一位链长领衔、一个专班服务、一套方案推进、一抓到底落实。由园区领导担任产业链“链长”，部门负责人组成专班，聚焦破解产业链供需信息壁垒，以“精准对接、协同发展”为目标，深化“产需对接”长效机制，通过定期走访企业、摸排需求、传递信息，当好供需对接“中间人”和问题协调“服务员”，全力打通园区产业“内循环”，推动上下游企业实现本地化配套、高效联动，形成“优势互补、资源互通、互利共赢”的产业生态，助力链上企业持续发展壮大。

系统梳理新材料、新能源、大健康等重点产业资源，精心编制《郴州经济开发区重点企业产品名录》，动态收录近百家重点企业产品信息，为园区企业精准匹配供需搭建一目了然的资源“数据中枢”和“信息港”；

链长上门走访、常态餐叙座谈、企业家沙龙专题活动为企业家表达诉求、建言献策、共享资源营造和谐丰富的沟通场景，并建立台账，一企一策，限时办结企业反映的困难；

积极对接银企，引导金融“活水”精准流向科技型企业，有效破解“融资难、融资贵”难题；

精心打造园区大学生创业驿站，建立145个无主体创业项目库，组建专业创业导师智库，出台创业担保贷款贴息政策，持续激活人才引擎；

聚焦企业职工需求，提档升级基建配套，全方位提升园区宜居宜业水平；

……

全链条、精准化产业服务体系成功协调解决企业用工、融资、用地等关键问题100多件，更让“事事有着落、件件有回音”的实践在湘南大地奏响出创新赋能的奋进乐章。

一链接一链，产业迎“聚”变。从科研到成果转化到产业化，再到积极链接产业资源，促进创新链与产业链精准对接，郴州经开区正以“向新而行，永不止步”的破圈姿态为构建现代化产业体系、推动区域经济高质量发展注入源源不断的新动能。

行政处罚、移送司法机关等措施，形成强大的震慑效应。截至目前，娄底查处医药机构1403家，累计挽回基金损失5931.61万元。

致力于严厉“治已病”，更着眼于长效“防未病”。

针对死亡人员医保待遇核销等管理难点，娄底建立跨部门信息比对与联动工作机制，确保待遇发放准确无误。尤为重要的是，以专项整治为契机，推进紧密型县域医疗卫生共同体医保支付方式改革，实行住院率定期调度机制。1至11月，全市职工医保、居民医保住院率相比去年同期下降2.88%、2.81%，超额完成省局下降2个百分点的目标任务。

基金安全，民生所系。娄底市以动真碰硬的决心和抓铁有痕的力度，扎实推进医保基金突出问题整改，切实维护了基金安全，提升了管理效能。这不仅是一次问题的纠治，更是一次制度的巩固、一次机制的优化、一次为民初心的践行。随着整改成果的持续巩固和医保改革管理的不断深化，娄底市必将在筑牢医保基金安全防线、提升人民群众医疗保障获得感、幸福感、安全感的道路上，迈出更加坚实的步伐。

廿六载心血催开乡土教育之花

自1999年8月踏上讲台，刘渊钦在隆回县乡村教育沃土上已耕耘二十六载。从虎形山富寨小学到荷田乡社岗小学，她用坚守诠释教育初心，以双科教学的亮眼成绩，成为乡村孩子成长路上的引路人。

2010年调任荷田乡社岗小学后，她身兼语文与英语教学重任，摸索出“因材施教、趣味引导”的教学法。

在语文课堂，她结合乡村生活解读文本，带领学生田间观察获取写作素材；英语教学中，她自制单词卡片、创编趣味口诀，打破乡村孩子“不敢说”的壁垒。深夜打磨教案、课余帮扶学困生成常

态，这份执着换来语文成绩多次跻身全县前十，英语成绩长期稳居乡全第一。

“把每个孩子教好，就是我最大的心愿。”刘渊钦始终将学生放在心上。乡村留守儿童多，她既当老师又当“家长”，关注孩子们的身心健康，用温暖陪伴填补亲情缺位。同事眼中，她是深耕教学的“老黄牛”；学生心中，她是点亮希望的“引路灯”。

二十六载春秋流转，刘渊钦在三尺讲台默默奉献，用知识与爱心浇灌乡村桃李，书写着乡村教师的责任与担当，让教育之花在乡土间静静绽放。

（郑丹枚）

“数”海扬帆，奋楫争先，终成气象万千。

从数据资源总量实现从亿级到数十亿级的跃升；从建成全省首个企业一站式服务平台，到入选全省数据资产全过程管理……站在“十四五”收官与“十五五”启航的交汇点回望，一个数据底座更实、治理效能更高、发展动能更强、民生服务更优的“数字娄底”，正以清晰的蓝图和坚实的步伐，将宏伟的数字化愿景转化为可感可及的发展实景。

“十四五”期间，娄底全面落实国、省关于数据和政务服务的决策部署，系统谋划、攻坚克难，持续夯实数字基础设施，激活数据要素潜能，培育数字经济动能，提升政务服务水平，奋力推动数字娄底建设实现从“夯基垒台”到“积厚成势”的跨越，为全市经济社会高质量发展注入了强劲的数字动力。

筑基强体， 打造数字基础设施新样板

娄底在全省率先筹备成立市委、市政府主要领导任双组长的数字娄底建设领导小组，创新实施政务信息化项目“统一规划、统一底座、统一运维、统一评估、统一经费”管理机制，成立数据要素协会，构建起“一领导小组、一局、一中心、一库、一公司、一协会”发展格局，为数字化转型提供有力保障。

通过对72家市直单位非涉密信息化建设情况进行摸底，娄底市数据局联合发改、财政出台市直单位政务信息化项目全生命周期管理办法，上线信息化项目管理系统，实现项目管理的规范化、精细化、系统化。

全覆盖升级“一张网”，电子政务外网实现市县乡村四级全覆盖，市本级建成249条外网线路，覆盖213家单位，打通政务服务“最后一公里”。全方位建设“一朵云”，构建“政务云”（云上娄底）+公安“警务云”+三大运营商“公有云”+湘谷大数据中心以及政企机房算力基础设施体系，顺利完成政务云服务商遴选，并有序推进政务云建设，为数字政府建设筑牢根基。全链条打通“总枢纽”，娄底市政务信息资源共享平台、市公共数据开放平台、数据直达基层专区“两平台一专区”的建成使用，与省大数据总枢纽实现互联互通，形成数据归集、共享、开放的高速通道，为数字化转型提供坚实基础支撑。

数据赋能， 构建资源治理新格局

娄底着力打破数据壁垒，积极推动各部门自建业务系统与市政务信息资源共享平台对接，已实现41套市直系统与共享平台对接，建成人口、法人等5大基础库和公权力监督等3大专题库，共享平台归集目录2918个，数据总量从年初13.5亿条增至37.7亿条，增长180%，实现数据资源归集汇聚量级跃升。

在开放应用方面，开放17个部门共76个目录，含数据267万条、接口28个，培育创新应用13个，“娄底实景三维·一村一图”公共数据赋能乡村智治获评湖南省首批公共数据“跑起来”示范场景清单。

在数据资源登记方面，累计指导82家主体完成登记，975项公共数据资源获国家公共数据资源登记平台确认，数量位居全省榜首。数据资产规范化管理开启新篇章，与财政局联合印发《娄底市数据资产全过程管理试点方案》，为全省数据资产管理提供娄底经验。

创新引领， 培育数字经济新动能

娄底市成立数据系统投资工作专班，强化专家培训，组织“数据要素×”大赛娄底市初赛，营造数字经济发展浓厚氛围。今年以来，先后向省数据局推荐各类优秀数据案例共15个。启动场景竞赛，通过竞赛挖掘培育一批高质量、可推广的应用场景，赋能数字娄底建设。

多项创新成果获省级、国家级认可。娄底市政务服务和大数据中心的“政务服务AI智能

客服”入选省数据局典型案例，娄底市资规局的“实景三维+智慧平台：千年古梯田与数字新城市的时代共舞”案例入选自然资源部、国家数据局2025年实景三维数据赋能高质量发展创新应用典型案例。数智文印的“新化文印产业互联网平台”和健缘医疗的“高质量融合多模态中医药数字化赋能平台”项目获全省“数据要素×”分赛三等奖。

高标准编制数字娄底建设“十五五”专项规划。谋划数字经济领域重大项目49个，总投资102.4亿元，其中9个项目拟纳入“十五五”数字湖南建设规划，为长远发展注入持续动力。

惠民利企， 提升政务服务新效能

娄底市以“一网通办”为抓手，构建“三位一体”工作框架，完成1496项服务事项系统配置与权限落地。通过每日跟进、定期通报、专项督导等措施，推动事项覆盖率达96%、网办件占比91.7%，全程网办率达98.0%，真正实现“数据多跑路、群众少跑腿”。

“湘易办”娄底旗舰店上线事项192项，打造特色服务场景14个，超额完成省定任务。企业一站式服务平台接入DeepSeek智能客服、农机超市等特色服务，正在接入硅钢超市、新化文印等特色服务，持续优化营商环境。

“综窗”改革实现市本级一“窗”受理率92.8%；与11省24市（区）签订“跨省通办”协议，351个事项实现跨省办理；“无证明城市”系统在线开具证明5886个，极大方便群众办事。“政务管家”为群众、企业提供“帮代办”、延时办、上门办、周六预约办等特色服务。

同时，娄底全面落实2025年重点民生实事项目“数字惠民工程”指标任务，落地41个“高效办成一件事”，今年已办理超62万件；“农村建房一件事”实现“乡乡通”并办理9926件，办理量居全省第三，数字惠民成效显著；政务服务指标在全省营商环境考核中连续三年排名靠前，获2024年湖南省真抓实干奖励激励。

展望“十五五”，娄底将聚焦“数字赋能、融合创新、生态协同”主线，构建“基础设施强基、数据要素驱动、产业转型提质、治理服务增效、安全保障筑牢”的数字娄底发展格局。力争到2030年，“数字娄底”建设取得明显成效，实现数字基础设施全面覆盖，数字经济增加值占GDP比重显著提升，先进材料等主导产业数字化转型成果突出，城市治理效能与人民生活品质持续提升。

数字浪潮奔涌不息，创新娄底正当其时。在新时代的征程上，娄底正以“数”“智”为新引擎，奋力书写高质量发展新篇章！