

12月18日，湖南美术馆

永州分馆在冷水滩湘江西路正式开放，为永州增添了一个城市“文化客厅”与“美育课堂”。谁能想到，这座充满文艺气息的艺术新地标，是由一座已有30多年历史的老粮仓改造而成的？

这是永州城发集团聚力城市更新的又一最新作品。

湖南美术馆永州分馆与湘江红舞台、婚纱草坪、湘江体育公园等联点成线，共同打造成为湘江西路风光带最美城市风景线，让昔日的“工业锈带”变成了“生活秀带”。“我们以人民群众美好生活的需求为出发点，以推进城市更新为重要抓手，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。”永州城发集团党委书记、董事长邓铁成说。

回望“十四五”，永州城发集团作为市属国有龙头企业，始终牢牢把握“六大战略支点”，以“城市建设运营发展主力军”的自觉抓执行，以钉钉子精神抓落实，实干担当，向新求变，为永州城市蝶变升级贡献“城发力量”。

城市更新的“城发速度”

聚力交通网络，畅通发展脉络。在综合交通网络构建中，累计实施主次干道30余条。湘江东路、湘江西路全线建成通车，收获“一条路美了一座城”的赞誉；桐木井路、站前南路等一批断头路成功打通，解决出行“最后一公里”难题；马路街片区道路、“首衡城”配套道路相继通车，有效舒缓区域交通压力，激活片区经济活力；湘桂铁路扩能工程顺利竣工投运，邵永高铁启动建设，永州综合交通枢纽工程及配套基础设施项目的立项实施，正加快构建城市快速交通网和对外大通道的步伐。

聚力城市更新，筑就宜居新城。在城市更新中，积极参与棚户区改造、历史街区保护性开发等民生工程。通过“留、改、拆、建”并举，既保留了城市记忆，又改善了人居环境，让老城区焕发新活力。

产城融合的“城发力度”

产业是一座城市发展的根基。永州城发集团紧扣全市产业发展布局，有效盘活资产资源，在新兴产业上持续发力，让新质生产力蓬勃生长，构筑起高质量发展的新高地。现代化产业集群全面铺开，实现从“城市发展建设者”向“城市发展综合运营商、产城融合创新型国企”的转型跨越。

聚焦主责主业、多元协同发力。确立“城市运营为基础、城市开发为抓手、产业投资为牵引”的发展格局，公司以精准施策激发发展动能，为集团高质量发展与地方经济建设赋能增效；矿投公司深耕河道采砂核心业务，科学开发利用矿产资源，实现资源盘活与价值提升双重成效；物业公司拓展多元经营场景，创新服务模式与盈利路径，打造物业板块增长新引擎；瑞丰公司秉持匠心精神，精研施工工艺、严

控质量标准，全力雕琢精品工程标杆；资产公司创新处置机制、强化统筹调度，通过多措并举高效完成闲置资产盘活，释放资产运营活力。

聚集产业焕新，提升资产效能。推动传统产业智慧升级，构建多元协同产业生态，逐步形成铁路、矿产、水务、地产、物业、低空经济、数字科技、银发经济、农业外贸及工程施工、咨询检测等特色鲜明的全产业链体系，为集团市场化转型筑牢产业根基。资产盘活工作成效显著：将军岭公寓、文昌广场公寓1080套成功列入省级保障性租赁住房建设项目，高效盘活闲置资产6.2万平方米；昆明经开区第三城映象欣城A5幢资产实现整体招租，资产创效能力持续凸显；顺利完成滨江尚品、文昌广场、财富中心、木材总厂厂房、德源路老办公楼等存量资产租赁运营，全面实现闲置资产保值增值，为集团高质量发展注入强劲动能。

聚焦民心工程，厚植民生福祉。历时8年攻坚克难，圆满完成14个棚改安置小区建设任务，10132套安居住房圆了万千群众的“安居梦”；文昌广场保障性住房项目顺利完工，340套保障性租赁住房实现精装交付，既筑牢了民生住房保障底线，更让群众居住品质与幸福感持续提升。坚持以群众需求为导向，妥善处置工程预算遗留问题100余个，高效回应并解决老百姓合理诉求，用实际行动化解民生关切。同步稳步推进市妇幼保健院综合大楼项目主体完工，助力中心城区妇幼保健服务提质升级，不断完善公共卫生服务体系，以国企担当把民生实事办实、把民心工程办好，让发展成果更多更公平惠及全市人民。

臻果蔬经营有限公司，外贸业务规模稳步扩大，累计完成结关金额27.4亿元，订单数3854单，结关总重量2.03亿公斤，日均出口额突破112万元，成为区域农业对外开放的重要窗口。四大新质产业协同发力，全面铺开现代化产业布局，为集团培育新增长极、服务永州产业升级奠定坚实基础。

民生保障的“城发温度”

人民城市人民建，人民城市为人民。增进民生福祉、服务永州发展是城发集团的立身之根、兴企之源、发展之本。五年来，集团深入实施高品质生活创造行动，有效缓解了“住房难”“出行难”“养老难”等问题，织就人民群众幸福图景，用心用情书写民生答卷。

聚焦民心工程，厚植民生福祉。历时8年攻坚克难，圆满完成14个棚改安置小区建设任务，10132套安居住房圆了万千群众的“安居梦”；文昌广场保障性住房项目顺利完工，340套保障性租赁住房实现精装交付，既筑牢了民生住房保障底线，更让群众居住品质与幸福感持续提升。坚持以群众需求为导向，妥善处置工程预算遗留问题100余个，高效回应并解决老百姓合理诉求，用实际行动化解民生关切。同步稳步推进市妇幼保健院综合大楼项目主体完工，助力中心城区妇幼保健服务提质升级，不断完善公共卫生服务体系，以国企担当把民生实事办实、把民心工程办好，让发展成果更多更公平惠及全市人民。

聚焦服务提质，赋能民生幸福。交通出行方面，全面启动中心城区智慧停车场及停车泊位建设工程，规划建设89个停车位、提供上万个停车泊位，有效缓解交通拥堵痛点，彻底破解市民“停车难、行车难”等问题；匠心打造京华中学、梅湾小学等4座人行天桥，构建安全便捷的校园通行通道，切实保障广大师生出行安全。民生服务方面，成功举办永州市首届银发经济消费季活动，精准对接老年人多元化健康养老需求，助力银发经济高质量发展；全领域推进“永发购—永州人自己的购物平台”数字化转型，持续丰富商品供给、优化服务体验，品牌影响力与市场认可度逐步凸显，让市民群众实现“足不出户购好物”，切实享受数字化转型带来的便捷生活。集团以实打实的服务举措，持续完善城市公共服务体系，用国企担当书写民生幸福答卷，为建设更高品质的幸福永州添砖加瓦。

永州市中心城区。

永州城发集团供图

垒；狠抓党风廉政建设，营造风清气正的政治生态。广大党员干部以善作善为之势投身现代化新永州建设的主战场，强有力的工作凝聚起奋进有为的磅礴力量。

深化改革破藩篱。坚决落实国企改革三年行动部署，集团刀刃向内，完成组织架构战略性重组，压缩管理层级，打造“小总部、强专业”管控模式；完善现代企业制度，把依法治企要求深入企业经管各环节，健全以公司章程为基础的内部制度体系；实行经理层任期制契约化管理，试点改革单位实行完全市场化运营，率先实行超额利润分享，给予管理层中长期激励，推行实施《未等调整和不胜任退出管理实施细则（试行）》，激发员工干事创业热情。

强化管理提质效。完善常委会、董事会、总经理办公会议事规则，规范“三会一层”决策程序与运行机制，推动集团从“财务管理”向“战略与投资管控”转型，提升公司治理规范化水平及决策质量、执行效能；以精细化管理为抓手，构建覆盖项目全生命周期的成本控制体系、风险管理体系建设和安全生产管理体系，推动管理颗粒度从“项目”下沉至“流程”与“节点”；构建涵盖债务、投资、合规及运营的全面风险管理体系，强化审计监督与合规管理，在严守安全底线的前提下拓展发展空间，保障企业健康运行，将制度优势转化为治理效能，有效提升核心竞争力。

人才锻造强支撑。锻造高素质、专业化的人才梯队，果断跳出“行政化选配”窠臼，转向“战略—业务—能力”动态匹配模型。推动思想转型，通过市场化文化导入，破除干部职工“等、靠、要”思维，树立风险意识与效益导向；依托“实战项目+专业培训+外部引智”三维体系，提升投融资创新、资产运营与风险管控能力；建立“能上能下、能进能出、能增能减”的现代企业人事与激励制度，让人才价值在市场化考核中得到充分兑现。通过培育“复合型价值创造者”，为发展转型提供破局点，打造支撑未来可持续发展最重要的生命线。

赋能永州发展，筑就城市新篇。站在“十四五”圆满收官和“十五五”即将启航的历史交汇点，永州城发集团将一如既往服务全市经济社会发展大局，以“十五五”战略规划为牵引，以市场化转型为核心，以新质生产力培育为重点，聚焦交通升级、产业赋能、民生改善、风险防控，推动永州城市蝶变升级，实现国有企业与城市发展同频共振，为推进中国式现代化永州实践贡献更大的“城发力量”。

实干笃行开新局

——新田县2025年经济社会发展综述

肖勇军 刘江波 徐昊然 邓舒婷 钟伟锋

2025年是实施“十四五”规划的收官决胜之年。一年来，新田县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委的坚强领导下，全面贯彻落实中央和省市区各项决策部署，锚定“三高四新”美好蓝图，围绕“转作风、提信心、优环境、惠民生、强底气、创一流”工作要求，聚焦城乡融合和产业发展，攻坚克难、奋勇争先，推动全县经济社会呈现“稳中有进、进中提质、质效双升”的高质量发展良好态势，高效完成了“十四五”规划确立的主要目标任务，交出了一份厚重提气的精彩答卷。

聚焦稳进提质，综合实力迈上新台阶

面对复杂严峻的宏观环境，新田县坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，经济运行稳健向好，增长质量和效益持续提升。1—9月，全县地区生产总值(GDP)完成95.66亿元，同比增长6.8%，增速位居全市第一，展现出强劲的发展韧性和活力。规模工业增加值同比增长15.1%，高于全市平均增速6.5个百分点，同样位列全市榜首，工业引擎作用凸显。社会消费品零售总额同比增长6.4%，固定资产投资同比增长11.1%，均位居全市前列，内需潜力有效释放，投资结构持续优化。尤为值得一提的是，工业用电量同比增长32.24%，大幅高于全市平均水平，折射出实体经济的蓬勃生机和活跃度。地方一般公共预算收入在主动落实减税降费政策、夯实质量的基础上，完成时序进度71.42%，增速排全市第3位，财政运行平稳健康。这些关键指标的亮眼表现，标志着新田经济在高质量发展的轨道上步伐坚定、底气十足。

聚力产业转型，发展动能汇聚新优势

产业是经济发展的根基。新田县坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建以“一主一特”为核心的现代产业体系，推动新动能加速转换。

——新型工业聚链成群。以湖南鲁丽木业为“链主”企业，成功引进沙发床垫、机械五金、智能家居等一批上下游配



12月5日，新田县东升农场，产业工人在参加2025年永州市第一届蔬菜产业技能大赛。 钟伟锋 摄

统筹城乡发展，人居环境呈现新局面

新田县坚持城乡融合发展，一体推进新型城镇化和乡村全面振兴，持续优化人居环境，提升城乡功能品质。

——现代农业特色彰显。紧紧围绕“一城一业”产业规模以上企业总数达25家，产值占园区工业总产值的90%，主导特色产业支撑作用愈发强劲。

——现代农业特色彰显。紧紧围绕“一城一业”产业规模以上企业总数达25家，产值占园区工业总产值的90%，主导特色产业支撑作用愈发强劲。



湖南鲁丽绿色新材料科技产业园。 钟伟锋 摄

类43项重点民生实事项目扎实推进，11项提前完成全年任务，其余均达时序进度，项目完成率和群众满意率位居全市前列。城乡居民基本养老保险参保率达100.35%，覆盖更加广泛。完成家庭养老床位建设105户、居家上门服务136户，养老服务设施覆盖率稳步提升，托起幸福“夕阳红”。

——生态环境愈发浓郁。坚定不移走生态优先、绿色发展之路。国控、省控断面水质稳定在Ⅱ类以上，达标率100%。空气质量优良率达95%，当期及改善排名全市第一。成功创建省级生态文明建设示范县，绿色发展成为新田的鲜明标识。

厚植为民情怀，民生福祉达到新水平

始终坚持以人民为中心的发展思想，将财政支出的八成以上用于民生领域，用心用情用力解决好群众“急难愁盼”问题。

——教育医疗质效齐升。教育事业发展捷报频传，2025年高考本科上线人数达1506人，同比增长10个百分点，增长率全市第一，2名学子圆梦清华北大。义务教育质量监测连续三年位居全省前五，《新田县推进“湖南省教育信息化融合应用实验区”建设与应用典型案例》入选全国教育创新成果展，基础教育改革走在全省前列。医疗卫生服务能力持续增强，紧密型医共体建设基本完成，县人民医院顺利通过二甲复审，城乡居民医保参保率达102.58%，困难群体应保尽保，群众“看病难、看病贵”问题得到有效缓解。

——社会保障坚实有力。省定12大

“保交楼”工作，积极防范化解涉众型金融风险，严控政府债务，经济社会发展大局和谐稳定。

回首五年征程，跨越发展奠定新格局

“十四五”时期，是新田发展史上极不平凡的五年，是综合实力显著跃升、城乡面貌深刻变化、改革创新突破前行、民生福祉大幅改善的五年。五年来，全县地区生产总值年均增长3.2%，地方一般公共预算收入年均分别增长5.9%和7.5%，主要经济指标增速稳居全市第一方阵。累计实施亿元以上重点项目428个，完成投资486亿元，以鲁丽木业为标志的产业项目树立了“产业发展看新田”的标杆。改革品牌亮点纷呈，“放管服”改革“揭榜竞优”项目获评“全省十大改革品牌”。累计获得省政府真抓实干督查激励表扬7次，荣获省级以上荣誉40余项，承办省市现场会30余场，2023年被市政府主要领导誉为交出“全科优等生”答卷，2024年省委主要领导调研时充分肯定新田以极致服务引进大项目的做法。这些成就的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于上级党委政府的坚强领导，在于全县上下的团结拼搏和实干奋斗。

——社会治安持续向好。扎实推进常态化扫黑除恶斗争，深入开展“利剑护蕾·雷霆行动”，严厉打击电信网络诈骗、“黄赌毒”等违法犯罪，城区警情“一统三分”机制改革成效明显，群众安全感不断增强。

——征程万里风正劲，重任千钧再出发。站在“十四五”圆满收官、“十五五”即将启航的历史交汇点，新田县将倍加珍惜来之不易的发展态势，持续巩固高质量发展成果，紧紧围绕新的使命任务，踔厉奋发，勇毅前行，奋力谱写中国式现代化新田实践的新篇章！