

再踏层峰辟新天

湖南“十四五”高质量发展图景·怀化答卷

冬日午后，湘超联赛激战正酣。怀化主场一侧，“普法进湘超”展台前人潮涌动——律师现场释疑、球迷抢答赢奖，热烈气氛丝毫不亚于场内。与此同时，在230公里外的通道侗乡，宪法宣传登上“侗年节”的民俗文化舞台，在“讲款”中“讲法”、在琵琶歌声里春风化雨……这些鲜活场景，正是怀化“八五”普法工作的生动注脚。在这里，普法已从条文的宣讲，演化为可感、可触、可参与的生活方式，深深嵌入五溪大地的发展基因，在服务“五新四城”战略的征程中落地生根、枝繁叶茂。

厚植法治沃土 赋能五新四城

——怀化市“八五”普法工作高质量发展纪实

高位擘画 筑牢普法新格局

法治是最好的营商环境，是高质量发展的核心竞争力。怀化市委、市政府将“八五”普法定位为服务“五新四城”战略的基础性工程，着力构建党委领导、部门协同、群众参与的“大普法”格局，推动普法从“软任务”向“硬指标”根本性转变。

同时，通过建立“述法评议+法治督察”双重督导机制，将普法纳入领导干部“必答题”；动态更新涵盖51个部门的《普法责任清单》，形成“计划—督导—评议”闭环管理，倒逼“谁执法谁普法”责任层层压实，真正推动普法工作从司法行政的“独唱”迈向各级各部门的“大合唱”。仅2025年，市委、市政府理论学习中心组集体学法就达12次，为“大普法”格局提供了坚强的政治引领。



吴通清 胡波

通道侗族自治县司法局开展“法治宣传进侗寨”文艺演出活动现场。

辰溪县开展普法进文场活动。

（本文图片均由怀化市司法局提供）

创新浸闻 拓展普法新场景

如何让法律“活”起来？怀化的答案是：全域融合，精准触达。

文化，成为最动人的载体。傍晚，通道侗寨鼓楼里，年近六旬的尊者怀抱琵琶，指尖流淌出悠扬的《法治琵琶歌》：“民法典里有乾坤，夫妻恩爱爱同心，法治护航福临门……”在麻阳“四月八”盛会上，法治山歌与苗族飞歌同台竞唱。辰溪的端午龙舟赛，普法员以桨为喻，生动演绎侵权责任；鼓手擂鼓间隙，穿插法律知识问答。在新晃，普法山歌赛在传统节日里火热开唱……就这样，法律褪下严肃的外表，变成乡亲们爱听的“家常话”，在欢声笑语中入脑入心。

拓展新场景，成为最有效的课堂。在“村BA”南部赛区辰溪赛场，“普法加油站”人气高涨，法治文创产品成为抢手货；在中方县万亩油菜花海，“花海法治课堂”随花香弥漫；在第

五届旅发大会举办之际，推出“你学法我送票”活动，实现普法与文旅双丰收；在2025年宪法宣传周期间，密集开展宪法“进农村、进社区、进校园、进企业、进军营、进网络、进文旅场馆、进交通场所、进宾馆景区”的“九进”活动，一周内开展活动200余场，覆盖群众超52万人次、发放资料40万余份。

为了突破雪峰山区的阻隔，怀化智慧普法大显身手。“村村响”广播将案例送到田间地头；全新打造的“国际陆港法务区智慧云平台”让企业及群众“扫码可得”专业法律服务；辰溪县“云端普法”课堂吸引数万师生家长互动；中方县的“早安中方”每日在晨曦中推送法治寄语，日积月累，润物无声；2025年，全市征集创作的70余个“以案释法”短视频，让智慧普法破圈传播。法治正以数字化的形态，融入百姓日常生活。

精准护航 赋能发展新动能

怀化普法始终对标“五新四城”战略，将法治动能精准转化为发展实效。赋能“国际陆港之城”。在怀化国际陆港法务区明亮的大厅里，一家面向东盟的企业负责人仅用半天，就厘清了困扰许久的合同风险并办妥涉外公证。这座“法治桥头堡”自2025年5月运行以来，已办理涉外公证82件，提供各类咨询2300余人次。它如同一座法治“桥头堡”，不仅为本土企业“走出去”保驾护航，也为怀化打造内陆地区改革开放高地，注入坚实的法治内核。

护航“创新创业之城”。“以前迎检频繁，现在‘扫码入企’，安静多了。”一位物流企业主的感慨，源于全市推行的“扫码入企”智慧监管模式，从制度上杜绝重复检查、随意检查。2025年，全市行政检查总量同比压减66.15%。开展“千所联千企”行动，组织全市律师主动上门，为上百家企业开展“法治体检”，审查合同270份、解决法律难题370多个，将风险化解于萌芽。市工商联在宪法周期间重点走访25家民营企业宣讲《民营经济促进法》，持续优化营商环境。

润泽“生态绿色之城”。法治为绿水青山与民族文化添彩。在洪江古商城，“诚信”的商道文化被赋予法治新

解；在安江农校，法治精神与稻作文化一同传承；在芷江受降纪念馆，和平理念与法治信仰交织共鸣；在鹤城区，“三江一湾”景观建设融入法治元素，在旅发大会期间向八方游客展示文明之城、规则之城的魅力。

夯实“宜居智慧之城”。法治的温情，体现在对每一位劳动者的保障上。2025年，针对快递员等新业态群体的权益关切，鹤城区检察院联动多部门，推动辖区企业为200余名快递员补缴工伤保险，为超过2000名劳动者发放高温津贴180余万元，稳稳撑起“法治安全伞”。同时，全市544名法治副校长开展校园法治讲座1200场，护航青少年健康成长；“巾帼普法乡村行”开展176场，守护家庭平安。



怀化市锦溪小学开展宪法宣誓活动。

凝心聚力服务发展大局

五年来，怀化法院始终将司法工作置于全省、全市发展大局中谋划推进，立足审判主责主业，坚持严格公正司法，筑牢维护国家和社会稳定的坚固防线。

在平安怀化建设进程中，扫黑除恶专项斗争常态化推进，一系列重大涉黑恶案件被依法审结，打击整治非法集资、养老诈骗等专项行动成果持续巩固。面对受害人多达5900余人的神鹤老年公寓集资诈骗案，怀化中院实行领导包案、专班推进，全力守护人民群众的“钱袋子”。

在优化法治化营商环境方面，怀化法院精准对接怀化“5+10”现代化

产业体系，出台《关于为“五新四城”战略提供司法服务和保障的意见》《关于为怀化招商引资和现代化产业体系构建提供司法服务保障的意见》，明确司法服务重点，细化保障措施。同时，积极参与湖南（怀化）国际陆港法务区建设，于2023年专门成立国际陆港区人民法庭，集中审理涉及先进制造、商贸物流等领域的案件，有效服务怀化深度融入“一带一路”和深化与东盟合作，司法护航开放发展作用日益凸显。

在破解企业退出难题、优化资源配置方面，全市法院强力推进“破产攻坚”行动，通过出台《破产管理人行

为负面清单及处置办法》，发布《破产审判白皮书》，规范破产审理流程，提升破产审判质效。一系列举措有力推动了市场出清和困境企业拯救，烂尾多年的“天星·浅水湾”“顺天学府”等项目得以涅槃重生。其中，怀化中院适用预重整程序审理的芭颜农牧公司破产案，因成效显著，获评“湖南省优化营商环境、服务乡村振兴典型案例”。

怀化是“西部陆海新通道”和面向印度洋“国际陆海大通道”在中部

地区的唯一交汇点。为推动形成服务保障西部陆海新通道建设和运行的工作合力，2024年5月，怀化中院与重庆高院、湛江中院等14家法院共同签署《服务西部陆海新通道建设司法协作“13+2”协议》。山海间，一架省际司法协助的“桥梁”拔地而起，为怀化奋力打造内陆地区改革开放高地注入强劲法治动能。

聚焦主责主业提升审判质效

司法审判，关乎公道，更守护民心。

“十四五”期间，怀化法院紧扣审判执行第一要务，统筹公平与效率，持续推动执办案提质增效，全力打造“办案最公、用时最少、群众司法获得感最强”的鲜明标识。

怀化中院成立立案信访、刑事审判等六个业务指导组，按条线加强对基层法院审判执行业务指导，多管齐下推动执办案提质增效，2025年全市法院审判质量管理16项指标全部位于或优于合理区间；通道法院制定完善院长带头办案、案件阅核、法官办案分类管理等5项工作机制，一体推进快调快立、快审快执，建立健全类案同审、专案专审、立审执协调配合机制，确保办案质效均衡发展。

五年来，全市法院坚持以审判管理现代化推进审判工作现代化，部署开展“审判提质增效年”“审判执行攻

坚年”活动，全市法院调解率始终保持在30%以上，稳居全省州市法院第一方阵。

与此同时，智慧法院建设向纵深推进。今年以来，怀化法院积极稳妥有序推进“一张网”建设，组织开展事务集约化、智能化办理创新试点，中院建成并启用案件事务集约化管理中心，完成诉讼档案室智慧化建设，推动实现全流程无纸化办案办公，以科技赋能助力审判质效全面提升，全力打造数字法院“怀化样本”。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。站在“十五五”新征程的历史起点，怀化法院将继续扛起服务大局的担当，书写司法为民的答卷，为加快建设湘鄂渝黔桂五省份边际区域性中心城市提供有力司法服务和保障！

怀化法院“十四五”答卷

黄欣然 龙微

司法护航发展 温情守护民生

在鹤城区法院国际陆港区法庭，法官秉持“法治是最好的营商环境”理念，主动作为、高效调解，一件件涉企纠纷迎刃而解；在洪江市法院，少年法庭全面强化未成年人权益保护和惩治犯罪力度，被最高人民法院授予“人民法院少年法庭工作先进集体”称号……

这一幕幕生动的场景，是“十四五”期间怀化法院将高质量发展蓝图转化为司法实践的真实写照。五年来，怀化法院在服务大局、司法为民、公正司法的道路上留下坚实足迹。全市法院审结各类案件31.67万件，129个集体、139名个人荣获省级以上荣誉，涌现出全国“人民满意的公务员集体”“全国模范法院”“人民法院刑事审判工作成绩突出集体”“全国法院党建工作先进集体”等一大批先进典型。



2024年11月28日，麻阳法院法官在锦和镇岩口山村一纠纷被告家中进行调解。

田骥 摄

用心用情增进民生福祉

自2022年创建以来，沅陵法院二酉法庭依托“家庭教育指导站”和“沉法心晴”心理咨询室，以“孝、勤、和”三字为主导，指导群众处理家庭邻里矛盾，帮助45个濒临破碎的家庭重归于好，被评选为全国妇联及中国儿童少年基金会联合设立的“阳光驿站”项目。

这是怀化法院探索多元解纷、增进民生福祉的一个生动缩影。

从苗乡侗寨到城镇社区，怀化法院不断延伸司法服务触角，坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新推出“五老调解”“屋场恳谈会”等解纷模式，将矛盾纠纷化解在群众家门口。

深化推进移动微法院、律师服务、收转发一体化等网络诉服平台应用，全面实现线上“一网通办”、线下“一站服务”。积极推进“起诉状、答辩状”示范文本推广应用，全市法院累计应用示范文本2.5万余份。全力参与地方综治中心规范化建设，2025年以来法院立案后

推送综治中心调解纠纷621件，调解成功329件，怀化法院运用案例库指导综治中心调解工作经验做法在全省法院系统推介。

怀化中院联动市检察院、市公安局、数据局等部门，积极构建综合治理执行难大格局，充分运用交叉执行等措施，用司法的利剑刺破“执行难”这块坚冰。2025年以来，怀化两级法院以63.71%的执行到位率高居全省榜首，用25.2亿元“真金白银”为群众兑现胜诉权益，让司法公正从“纸上”落到“实处”。

悠悠万事，民生为大。五年来，全市法院坚持“小案事不小、小案不小办”，妥善处理“消防通道违停阻碍救火案”“占用道路建房妨碍通行案”“私剪电线触电身亡索赔案”等一批彰显社会主义核心价值观典型案例，充分发挥民事司法“红绿灯”作用。指派138名干警担任法治副校长，举办“防性侵”“反霸凌”等普法宣教1500余场次，让每个孩子沐浴在法治阳光下。



2024年9月22日，在新疆昌吉，怀化中院执行干警给被执行人戴圈在戈壁滩的机械设备贴封条。

龙彦汀 摄