

津市聚集生物制造企业 27 家,成为全国重要的生物酶制剂、甾体原料药和医药中间体生产出口基地——

沉寂中奋起，工业老城突围重生

湖南日报全媒体记者 黄琼

12月8日，澧水河畔的津市港一派繁忙，船只往来穿梭，货物吞吐不息。

这座一度陷入发展沉寂的老牌工业小城逆势突围，已悄然崛起生物制造高地，成为全国重要的生物酶制剂、甾体原料药和医药中间体生产出口基地。

借力“最强大脑” 院士智囊团把脉产业未来

12月1日，津市市院士专家咨询委员会第三次会议召开，小城热闹非凡。15位院士、23位行业顶尖专家及全国各地科研团队、投资机构等齐聚津市，为产业发展把脉定向。

2021年，津市首次将院士专家请进小城，成立全省首个县级院士专家咨询委员会。这场高规格的“把脉问诊”，源自津市产业转型的迫切需要，借顶尖智慧打破思维与资源的天花板，为老工业基地嫁接新基因。

走进湖南惠欣药业有限公司项目，建设如火如荼。这是2023年院士引荐支持的项目，当年便落户津市。

“依托院士专家科研资源，在天然植物提取物、合成生物学两大领域开展深度合作，辅酶Q10、虾青素等70多个产品即将实现规模化量产，部分产品将填补省内空白。”该项目负责人唐述兵介绍，预计2026年4月试生产，年产值

可达6亿元。

一批院士专家科研成果在津市“开花结果”：卢普药业抗肿瘤药物和抗菌药物的研发及产业化项目落地津市，建成投产；世唯生物植物提取物生产基地建设项目开工建设……产业发展一路高歌。

近年来，津市与高校院所实施产学研合作项目81项，转化院士专家优质项目28个，硕果累累。

“专而精”发力 多个隐形冠军破土而出

津市的突围，不仅在于借智引源，更是基于对自身工业基因的清醒认识与深度挖掘。

早在20世纪70年代，常德津市酶制剂厂，便是湖南最早涉足生物制造产业的国有企业。从那时起，津市便嗅到酶制剂产业有前途。由于水运交通式微、体制不活、产品落后等因素，津市酶制剂行业在20世纪末遭遇发展瓶颈。历经万难，津市保住了这棵行业独苗。

面对生物制造万亿级市场蓝海，津市瞄准合成生物细分赛道，培育发展单项冠军企业。

“不求广而全，但求专而精。”津市市工信局相关负责人介绍，从院士专家的前瞻“宝典”及自身禀赋出发，朝着生

物农业、生物制药、生物食品、生物特种化学品4大细分领域，加速发力。

一批特色鲜明的合成生物骨干企业，如雨后天春笋般在津市破土而出。

走进新合新生物医药有限公司生产车间，一批纯度达标、品质稳定的地塞米松环氧水解物顺利下线。

“新合新生物积极布局甾体药物产业链上下游，形成以龙腾生物、科益新生物、醇健生物为代表的甾体药物产业链。”新合新生物总经理沈天成介绍。

发展日新月异。新合新生物皮质激素系列中间体原料药占全球市场份额近70%；倍他米松产品入选湖南省制造业单项冠军产品；利尔生物的“精草铵膦”产销量占全球市场60%……多个隐形冠军在津市孕育、成长，从小城走向世界。

如今，津市已聚集生物制造企业27家，可生产高端合成生物产品200多种，成为全国重要的生物酶制剂、甾体原料药和医药中间体生产出口基地。

打破边界生长 “飞地研发”转为“津市制造”

津市的突围，不仅在于汇聚外力、苦练内功，更在于打破边界生长。

主动“走出去”，津市推行“飞地研发+津市制造”，在深圳设立科创平台，

在长沙建立飞地孵化器，将外部最活跃因子持续导入。

位于深圳光明科学城的生物制造（深圳）科创平台，毗邻深圳医学科学院、深圳湾实验室等前沿科研院所，是津市对接全球创新资源的重要窗口。

开放引来的“种子”，需要肥沃的土壤和精心培育。津市构建“科创平台—中试基地—加速工厂—产业园区”全链条孵化体系，为创新成果转化提供“一站式”闭环服务。

津市高新区党工委副书记刘烽介绍，从深圳科创平台筛选项目，到中试基地验证项目，再到加速工厂规模化试生产，最终在产业园落地壮大。

这条开放而专业的流水线，让“飞地研发”高效转化为“津市制造”。

“来津市，是双向奔赴。这里不仅产业发展成熟，政府倡导的‘耐心资本’更让我们彻底放下顾虑。”硅羿科技（上海）有限公司副总经理方澜说。

目前，津市拥有国家级中小企业特色产业集群1个，国家级生物制造中试基地1个，国家级科技企业孵化器1个、高新技术企业60家、省级以上创新平台43个。

据介绍，“十五五”期间，津市将朝着打造全国重要生物制造产业高地、长江中游内河开放型港口高地、全省县域科技创新与成果转化高地目标迈进。

湘南学院研究团队成功复原，贯通湖南的“金石之路”再获实物印证

36米《燕輶日程图》再现“湘江文脉”

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 刘家璇 通讯员 周平尚)记者12日从湘南学院获悉，该校周敦颐研究院团队成功复原清乾隆年间越南使臣绘制

的《燕輶日程图》彩色长卷。这幅长达36米的图卷，以细腻笔触描绘从越南河内至北京贡道驿路全程，成为历史上贯通东南亚与东亚的国际文化通道“金石之路”的重要实物见证。

“这幅长卷，让文献记载的‘金石之路’从文字变成了图像。”湘南学院摩崖石刻研究院院长张京华教授介绍，该图绘制于清乾隆三十年（1765年），原为线装册页。复原团队严格按原书页尺寸，以湘江、灵渠等水路为主线进行科学拼接。图中以红、蓝等色彩清晰标注河道、陆路、山峦与城郭，沿途地理沿革、历史人物与名胜均有记载，堪称一部可“行走阅读”的历史地理长卷。

值得关注的是，长卷中对湖南湘江段的描绘占全卷总长七分之一，详细程

度远超其他省份。这与元、明、清时期越南使臣经“金石之路”往返北京时，对湖湘文化的推崇记录完全吻合。

张京华教授介绍，“金石之路”是古代连接越南河内与中原地区的重要通道，经广西过灵渠入湘江，纵贯湖南全境。这条水路是经济动脉，更是文化走廊，沿线摩崖石刻总量超过3000幅，居全国首位。越南使臣正是这条路上活跃的文化使者。

据最新研究，历史上至少有53名越南使臣途经湖南时留下52部著作，其中在湖南创作的诗歌达760首。他们对“潇湘八景”及摩崖石刻表现出高度的文化认同。至今，永州祁阳的浯溪碑林仍保留着阮登第等5位越南使节的题刻诗文。

湘南学院深度聚焦“金石之路”研究，已在大阪世博会中国馆湖南活动周展示部分研究成果。此次长卷复原完成，是该校在湖湘文化遗产保护与研究领域的又一重要突破。

退役军人·每周一星

卢创奇：

95后“兵支书” 成乡村振兴“领头雁”

湖南日报全媒体记者 马如兰

在南县南洲镇南山村，有一位95后“兵支书”。10年来，卢创奇从一名特战队员成为乡村振兴“领头雁”，以“卸甲不卸志、换岗不换心”的忠诚与实干，在希望的田野上书写新时代退役军人的答卷。

2013年，怀揣报国壮志，卢创奇应征入伍。新兵连里，他凭着硬军事素质和管理能力脱颖而出，担任副班长并获嘉奖；进入特战班后，更在衡阳市重大处突、特大自然火扑救等急难险重任务中冲锋在前，连续两年荣立中队嘉奖。

退役后，他怀着对桑梓的赤诚，2017年选择回村任职。

“当过兵的人，组织需要时就得上！”他发扬勤学肯钻的优良作风，在繁重的基层工作中锤炼群众工作本领，从村“两委”成员一步步成长为村民信赖的主心骨，并于2025年当选为南山村党总支书记。

“乡村振兴，产业是关键。”卢创奇深知，必须为南山村找到可持续的致富路。

2019年，他提出系统制定《南山村乡村振兴规划》，推动全村6000余亩土地实现整村流转。卢创奇以“链式思维”招商引资，引进顺祥食品有限公司、湖南南洲农业发展有限公司

等多家企业，打造高标准稻虾产业基地、稻虾休闲体验区、康养度假区等现代农业项目。

这一系列操作，让南山村实现多方共赢。曾经，村民各自将土地流转给种植大户，每亩租金最多400元。整村流转后，每亩租金至少可达800元；大户从企业分包更大面积的土地种植，方便机械社会化服务，减少人力成本，增产更增收；村里还大力发展订单农业，让无人机手、收割机手能接单，实现家门口就业。

2020年，南山村98户贫困户全部脱贫。如今，村里龙头企业已荣获“中国小龙虾养殖加工研发中心”等10余项“国字号”招牌，村集体经济根基日益坚实。

产业兴旺的同时，人心凝聚也不能少。

卢创奇走遍村中角落，以真诚公正化解基层矛盾。他将村“两委”打造成坚强战斗堡垒，并推动物质富裕与精神富足同频共振——组织“南山杯”象棋赛、“暖阳行动”公益课堂，携手湖南师范大学举办“乐见南山”音乐夏令营，丰富村民精神生活。近年来，南山村获评“全国民主法治示范村”“湖南省特色精品乡村”等多项荣誉。



图①：12月14日，长沙洋湖国家湿地公园，珠颈斑鸠在此栖息。珠颈斑鸠的头为鸽灰色，通体褐色，颈部带珍珠状斑点，常栖息于有稀疏树木生长的平原、草地、低山丘陵和田间地带，主要以植物种子为食。

图②：12月14日，纯色山鸬鹚在长沙洋湖国家湿地公园芦苇丛中觅食。纯色山鸬鹚具有灰色的上体和白色的眉纹，下体呈现淡皮黄色至偏红色调，活跃于灌木丛间，主要以昆虫为食。

图③：12月11日，岳阳市屈原管理区东古湖，成群的西伯利亚小天鹅翩翩起舞、展翅掠波。11月底以来，这批“白色精灵”连续第六年飞抵此地栖息越冬。目前已有1万余只小天鹅翔集东古湖，日均吸引游客超5000人次。

向扰企执法亮剑 为经营主体护航

——衡阳市优化营商环境的创新实践

周怡然 宋 静 曾倩国

数字为翼：打造智慧监督“全程闭环”

和清单制度，从源头上拧紧涉企行政检查的“阀门”。

此前，衡阳某地司法局获悉，当地一家供水企业稽查人员在对企业进行检查时实施了车辆扣押。经调查，该供水企业并非公示的行政执法主体，也未获主管部门委托，相关人员均不具备行政执法资格，涉嫌乱检查、乱扣押。该问题线索被迅速移送纪检监察部门处理。

这一案例的快速查处与纠偏，正是“清单之外无检查”原则的生动体现。衡阳严格明确检查主体法定资格，从源头上杜绝无关机构和人员实施检查。目前，全市已确认并在湖南省行政执法公示平台公告行政检查主体807个，公布涉企检查事项3.5万余项、年度检查计划4759项，公示数量位居全省前列。

清单制度更向基层延伸。针对乡镇街道涉企检查标准不一等问题，今年3月，衡阳在全省率先发布《乡镇(街道)涉企行政检查事项清单(通用版)》，系统梳理出5大领域36项检查事项，全市12个县市区随即据此制定并公布个性化清单，规范执法“最后一公里”。

在“清单管理”基础上，衡阳进一步推动“协同监管”，印发《衡阳市跨部门综合监管重点事项清单》，明确25项联合监管事项。按照“应协同尽协同”原则，推动有监管职责的不同执法部门做到“进一次门、查多项事”，为企业减轻迎检负担。

在衡阳，“嘀”的一声扫码，已成为行政执法人员入企检查前不可或缺的“规定动作”。一枚小小的二维码，既是执法人员“通行证”，也是让企业参与监督的“数字钥匙”。这背后，是衡阳以数字化赋能，提升执法水平的持续探索。

衡阳数字化治理起步较早。在2021年，衡阳在全国首创“企业赋码保护”机制，要求政府部门访企必须“先预约、后扫码”，从源头管住随意扰企的“脚步”，这一机制已覆盖全市1.5万余家企业。

依托扎实的数字化基础，2025年初，衡阳被确定为湖南省规范涉企行政检查工作和推行湖南省行政执法和行政执法监督一体化平台推广应用试点唯一的州市。

以此为契机，衡阳全面落实“扫码入企”制度。执法人员入企检查前，必须在平台上报检查计划、人员等信息，部门负责人审批通过后，生成“电子入企码”。检查时，执法人员须主动亮码，企业扫码核验信息一致后，方能入场实施检查。

衡阳市司法局行政执法协调监督科工作人员介绍，所有“扫码入企”信息及行政执法办案信息实时上传至湖南省行政执法和行政执法监督一体化平台，市县两级司法行政部门可通过平台进行在线监督，动态跟踪检查状态，形成了“计划—审

批—亮码—核验—评价”的闭环，实现全程留痕、实时可溯。

如今，数字化已深度融入行政执法的全链条。截至12月初，全市累计开展“扫码入企”检查12870次。执法透明度与规范性显著提升，增强了企业的安全感与信任度。

数字化更推动执法手段迭代升级。在常宁市，当地生态环境部门配备无人机等设备，构建“远程巡检+数据回传+智能分析”的非现场执法体系，既守住了监管底线，又最大限度减少了对企业生产的干扰。视频远程监管、大数据风险筛查……科技赋能，正推动涉企执法从传统“人海”战术向现代化精准执法有力转型。

精准为要：践行分类监管“无事不扰”

享受“一年度行政检查不超过一次”，让金杯电工衡阳电缆有限公司感受到了政策温度。“作为综合评价A类企业，我们原则上一年免检。企业更能心无旁骛搞经营。近年来，公司发展稳健，营业额基本保持每年10%以上的增长。”公司办公室主任杨满睿说。

在衡阳，像金杯电工衡阳电缆有限公司的“四上”企业有5240家，贡献了全市近四分之一的GDP，是经济发展的“主力军”。如何精准配置有限执法资源，在有效监管和减少干扰间找到平衡点？

“减少扰企，首先要减少对重点企业的干扰。”衡阳市司法局党组书记、局长杨安定介绍。基于这一思路，2025年，衡阳市司法局探索实行“信用+风险”分级分类监管模式。

依据发改部门信用评价等级和市场监管部门信用风险分类结果，全市“四上”企业综合评价被分为A、B、C、D四个等级，对应实施差异化监管措施：A级采取“企业自检+信用承诺”的非现场检查模式，实现“无事不扰”；B级采取非现场检查 and 现场检查相结合的模式，且每年只入企现场检查一次；C、D级的，有针对性地提高检查频次。

“信用承诺制既是对企业的信任，也是鞭策，我们主动加强内部管理，既保安全又提效率。”在不少企业看来，由于综合评价并非“一评定终身”，而是根据部门数据每年进行动态调整，企业若想保持良好评级，就必须降低风险，不断增强规范经营管理的内生动力。

理念与手段的创新，带来的是企业负担的“减法”和发展动能的“加法”。今年以来，衡阳全市重点企业接受行政检查平台记录仅2496次，企业满意度显著提升。

目前，衡阳通过省一体化平台办理行政处罚案件数量位居全省前列。与此同时，检查结束后，企业可通过平台对执法办案进行满意度评价，以此倒逼执法部门

转变理念和方式，做到“既看病，也开方”，让监管更具服务温度。

铁腕为盾：筑牢执纪问责“坚固防线”

规范涉企执法，既需制度“导航”，更需监督“护航”。

为打通监督“最后一公里”，衡阳市司法局畅通投诉举报渠道，全方位推动问题整改。此前某县有举报人反映该县某自助棋牌室存在“超范围经营”“无证经营”等问题，当地市场监管局虽在官方渠道回复了“已整改”，但实际涉事企业仍正常营业，举报人也未收到书面答复。线索录入平台后，市司法局立即启动督办程序，要求当地市场监管局限期提交整改证据、公开执法文书，确保问题整改落到实处。

在畅通外部监督的同时，依托省一体化平台的数据归集与智能分析能力，对全市所有执法部门的执法行为进行动态监测与预警，精准锁定重点问题、领域和单位，推动监督从“被动响应”向“主动发现”转型。

聚焦涉企执法重点领域，衡阳市司法局将案卷评查作为“执法体检”的重要抓手。围绕办案程序、法律适用、裁量基准的合法性、规范性等，严查乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封以及趋利性执法、选择性执法、执法标准不统一等突出问题。

在一次案卷评查中，衡阳市司法局发现，某单位在数起行政处罚案件中存在“收缴罚款的时间在前，作出行政处罚决定的时间在后”的程序问题。市司法局经核实后，迅速责令该单位全面整改，依据规定暂扣相关执法人员的执法证，并将问题线索移送纪检监察部门处理。

从清单定界到数字赋能，从分类监管到铁腕问责，衡阳通过一套治理“组合拳”，以法治之力护航经营主体，持续推动涉企执法向更规范、更透明、更高效迈进，全力营造一流营商环境，为衡阳高质量发展注入坚实而持久的法治动能。