

“十四五”的五年，是时间的刻度，更是发展的标尺。于株洲而言，这五年是在国土空间规划的宏大叙事里，将“制造名城”的厚重基因，淬炼为“幸福株洲”生动实践的非凡历程。

规划，不再仅是勾勒蓝图的笔，更是驱动高质量发展的引擎。它丈量土地，更定义未来，在湘江之滨擘画出空间重构、产业裂变、城乡共美的壮阔图景——21.75万亩新增发展空间就此开辟，4.27万亩产业热土承载起世界级产业集群的雄心；9.12万宗土地拥有了“数字身份证”，治理迈入“一码管地”的智慧新纪元。放眼望去，从田心轨道城的钢铁洪流到凤凰航空城的振翅苍穹，从北斗产业园的星辰征途到清水塘的生态涅槃，规划的经纬线，串联起的不仅是地理坐标，更是一座城市向着现代化奋楫争先的坚实足迹与璀璨未来。

筑基绘蓝韵 智理新章启宏图

城市发展，规划先行。株洲高质量发展的首要基石，在于构建了一套权责清晰、科学严密、运行高效的现代化国土空间治理体系。这不仅是技术层面的革新，更是发展理念与治理模式的深刻进化。

株洲率先建成覆盖全域的“三级三类”国土空间规划体系，如同一部精密的城市“宪法”，为未来十五年发展擘画了清晰蓝图。其中最为关键的是，通过规划的科学布局，为城市新增了21.75万亩发展空间，并精准划定约4.27万亩产业用地，为轨道交通、航空航天、北斗应用等战略性新兴产业预留了宝贵的生长土壤。在田心、荷塘等重点片区，通过规划调整盘活生产用地近3.45万亩，实现了土地资源从“增量扩张”向“存量优化”的战略转变。

在宏大的蓝图之下，是微观层面精耕细作的治理革命。株洲以城区土地为试点，开展“一地一策”深度调查，为城市资产进行“全面体检”。通过整合12类、10.9万条数据，成功创建了“一码管地”数字治理范式，为9.12万宗土地赋予了独一无二的“数字身份证”。这项创新，使每一块土地的位置、规划、权属、利用状况等信息得以动态关联、一码溯源，生成了200余宗智能宗地档案，实现了从资源管理到资产运营的跨越。

值得一提的是，为破解机构融合后业务繁多、流程复杂的挑战，株洲市资规局创造性推出“工作项目化”改革。通过“大部制、扁平化”重组，将19个业务科室、13个事业单位整合为7个高效团队，将270项事务流程细化为

经纬锦绣绘新城——株洲市自然资源和规划工作引领“十四五”高质量发展纪实

廖义刚 夏慧君 郭淑珍 柏 润



鸟瞰株洲新区。 钟跃能 摄

清晰的“树状图”。这项改革催生了“三窗两首”服务机制，并延伸至县市区，形成市县共研、共推、共办的联动格局。改革以来，项目审批提速30%以上，企业经济与时间成本双降，“登记难”历史遗留问题化解超万个。

此外，针对非标准事项办理难题，成立优化专业咨询研究委员会，集结专家骨干，实行“一题一策”，确保复杂问题限时解决，让行政服务既有速度更有温度，成为提升治理效能的核心“方法论”。

交响奏新章 产城人文共生曲

规划的伟力，最终要投射于经济社会发展的生动实践。株洲以规划为空间杠杆，精准撬动产业升级、城市更新、生态修复与区域协同，奏响了一曲产城人文深度融合、高质量发展的澎湃乐章。

聚焦产业跃迁，锻造先进制造“新集群”——

规划精准引导产业空间从“分散布局”走向“集群发展”。世界级轨道交通产业集群在田心聚链成圈，中小航空发动机国家级产业集群在凤凰山振翅翱翔，北斗规模应用新增长极加速形成，清水塘实现从“工业锈带”到“生态科技新城”的蝶变。同时，创新低效用地再开发“株洲解法”，通过“分割转让”“混合利用”等“庖丁解牛”式操作，累计盘活存量土地近万亩，成功保障中车双碳、三一硅能等重大产业项目落地，让“沉睡”土地焕发新生机，筑牢了“3+3+2”现代产业体系的坚实底座。

聚焦城市更新，绘就幸福宜居“新画卷”——

规划始终以人的感受为核心，用“绣花功夫”织补功能、提升品质。从文艺巷“微更新”唤醒记忆，到芦淞市场群转型升级重塑地标，再到系统推进城中村改造补齐短板，城市在有机

更新中重焕活力。黑臭水体治理让霞湾港等重现清波，清水塘大桥、铁东路等打通“经脉”，G4京港澳东移拓展外联能级。一批学校、医院、文体设施与“口袋公园”相继落成，让“学有优教、病有良医、休有佳所”成为市民触手可及的幸福，城市温度在细节中浸润。

聚焦区域协同，共建长株潭一体化“新样板”——

在服务全省大局中展现担当，积极推动长株潭生态绿心总规优化，将管控分区简化为“两区”，破解近5000亩土地发展瓶颈。建成生态绿道株洲段，串联三市生态资源。特别是推动规划面积达25平方公里的国家中药材种质资源库（神农百草园）落地，探索生态价值转化，为长株潭融城注入独特内涵。

如今，一幅产业兴、城市美、生态优、活力足的新画卷，正在湘江之滨磅礴展开，昭示着一个更具竞争力、亲和力与可持续力的未来株洲。

凝魂铸乡愁 和美乡村风华卷

乡村振兴是高质量发展的“压舱石”。株洲将规划的笔触温情而坚定地延伸至广袤乡村，不仅管布局、管建设，更管风貌、管文化，致力于破解“有新房无新村”的困境，留住乡愁，塑造独具神韵的乡村风貌。

规划全覆盖，引领乡村发展“定方向”。规划是乡村建设的“第一道工序”。株洲以全市70个乡镇国土空间规划全面落地、933个村庄规划完成质量升级为基石，实现了乡村地区规划管理的全域覆盖与精准导航。在荷塘区仙岭岭村，“一张蓝图干到底”从规划文本走入现实，成为基础设施提升、人居环境整治和美丽庭院建设的生动样板，诠释了规划引领的持久力量。

可以说，规划为乡村基础设施布局、人居环境整治和特色产业培育提供了科学依据，让乡村振兴既有“里

子”也有“面子”。

风貌精细化，塑造湘东风韵“展新颜”。乡村之美，美在特色、美在韵味。株洲深谙此道，将风貌管控作为规划实施的关键一环，着力避免“千村一面”。在醴陵石塘村，巧妙融入马头墙、小青瓦等本土元素，使传统建筑语汇在现代聚落中焕发新生。攸县丫江桥镇仙石村，则以“灰瓦、白墙、青砖、红窗”为主色调，勾勒出素雅宁静的江南画卷，其探索入选省级治理案例。渌口区则在审批阶段创新提供多套富有地域特色的设计方案，引导村民选择，实现了“一户一特色、全村相协调”的和谐景象。

这些实践，正是通过对乡土文化“基因码”的唤醒与创造性转化，让乡村成为了有识别度、有生命力的文化景观。

服务接地气，贯通政策落地“最后一米”。美好的蓝图需要有效的治理来实现，株洲以深化“高效办成农村建房一件事”改革为抓手，推行“一次告知、一表申请、一网受理、一站服务”模式，2025年助力线上审批1817户，审批效率提升约60%，让数据多跑路，群众少跑腿。在基层，创新建立“一师两员”（乡村规划师、技术指导员、社会监督员）制度，推动市县专业力量下沉，弥补乡镇技术短板。

经纬既成，锦绣已现。回望“十四五”，株洲以规划为笔，以山河为卷，书写了一部空间重构、产业裂变、城市焕新、乡村蝶变的壮丽史诗。从轰鸣的工厂到智慧的园区，从繁华的街市到静谧的田园，从奔腾的湘江到绵延的绿心，规划的智慧与力量已深深融入这座城市的每一寸肌理。这不仅是在发展蓝图的胜利，更是以人民为中心、追求高质量发展的城市哲学的胜利。

立于新的起点，这幅由规划引领绘就的壮美画卷，必将承载着株洲人民的梦想，向着更加辽阔的未来，继续磅礴展开。

近日，第十五届全运会赛场传来喜讯：桂阳籍运动员侯志慧、罗诗芳分别夺得女子举重49公斤级和59公斤级金牌，再次擦亮桂阳“冠军之城”名片。“十四五”期间，桂阳县以建设“冠军之城”为核心，深化体教融合，完善全民健身体系，强化竞技体育优势，让体育成为城市发展的鲜明底色。

体教融合筑牢人才根基

桂阳打破体育与教育壁垒，构建“学校普及、基地培优、赛事选拔”一体化培养体系。全县严格落实学生每天校内校外各1小时体育活动时间，连续五年举办县级阳光体育节，建成6所全国青少年校园足球特色学校。

桂阳三中2023年获评“国家高水平体育后备人才基地”，成为全省9个基地中唯一的非体育专业学校。2025年，该校4名学生被录取为空军飞行学员，彰显综合素质培养成效。县业余体校作为“湖南省高水平举重后备人才基地”，每年深入中小学遴选体育苗子，“青苗计划”形成衔接有序的人才梯队。

竞技体育彰显硬核实力

五年间，桂阳产生了侯志慧、罗诗芳、史逸婷等12名奥运冠军、世界冠军和全国冠军，累计斩获各类奖牌464枚，其中国际级金牌93枚、国家级金牌76枚。在第十五届全运会上，桂阳籍运动员再创佳绩，延续“冠军之城”辉煌。

在郴州市第三十届“英东杯”中小学生运动会上，桂阳代表团以1765分的绝对优势夺冠。2025年全省青少年举重锦标赛中，县业余体校代表队斩获16金4银9铜，团体总分位列县级第二，展现雄厚后备力量。

全民健身提升幸福指数

桂阳以“15分钟健身圈”建设为抓手，投入2.6亿元建成占地76亩的全民健身中心，并投资76万余元提质改造举重馆。这些设施成功承办湖南省和美乡村篮球大赛（村BA）、全省青少年举重锦标赛等赛事。

全县累计建成体育场地1635个，投入2000余万元添置体育设施，实现村（社区）全覆盖。全民健身中心全年免费低收费开放，年接待群众120余万人次，获评“湖南省最美健身场馆”和“湖南省最受欢迎公共体育场馆”。

赛事活动点燃城市激情

桂阳坚持“政府引导、协会组织、全民参与、市场运作”模式，每年举办各类体育赛事20余场次，实现“周周

“一体四翼”打造小区治理新样本——

湘江新区实践入选 全国“枫桥经验”优秀案例

基层治理如何破解住宅小区“老大难”？湘江新区探索出了一条新路径。近日，2025年全国新时代“枫桥经验”优秀案例发布，湖南湘江新区组织工作部、开发建设局（交通运输局）与长沙市岳麓区人民法院联合报送的《一体四翼 推进住宅小区治理体系和治理能力现代化》案例成功入选，成为全国基层治理创新的又一“湖南样本”。本次评选，湖南省仅两例入选。

住宅小区是城市治理的“最后一公里”。随着城镇化快速发展，住宅小区数量快速增长，小区自治“家难当”、共治“头难牵”、物业“钱难收”、服务“事难管”、矛盾“责难定”等问题日益凸显，成为困扰城市基层治理的普遍性难题。

面对基层治理“堵点”，湘江新区坚持党建引领，将物业管理和司法审判融入基层社会治理，探索构建了“一体四翼”的现代化小区治理体系。“一体”即紧扣“有人管事、有钱办事、可持续发展”的高质量小区治理生态目标；“四翼”则从组织赋能、经济创新、法治护航、科技提效四个维度协同推进。通过建强小区党组织、创新小区民主决策机制和物业管理模式、建立“示范诉讼+”纠纷化解机制等举措，实现了小区治理从“单打独斗”到“多元共治”的转变。

实践中，岳麓区人民法院与住建等部门密切联动，以精审酬金制物业案件为突破口，明晰物业服务资金（俗称“物业费”）性质与业主的缴纳义务，消除了业主对缴费合理性的疑惑；通过确立物业服务质量“质价相符”的裁判规则，强化了物业公司的履约意识；通过支持业委

会追讨被开发商或前期物业公司侵占擅自用于经营的公共区域和被截留的小区公共收益，夯实了小区的经济底盘；通过“示范诉讼+诉调联动”，实现了“一案精审、类案同审”。其中辖区内某小区追回224万余元公共收益。

这一系统治理模式在实践中展现出强大生命力。数据最有说服力：新区已推动成立651个小区党组织，建成513个党群服务阵地，选派173名党建指导员，基本实现已建小区党的组织和工作全覆盖。通过创新“业主代表会议制度”与“直代同投”表决法，有效破解了万户以上大型小区“议事难”问题，业委会成立比例和履职效能显著提升。

治理升级直接惠及居民。在试点小区麓谷明珠，物业费收缴率从不足50%提升至90%以上，公共收益账户余额从10万元增至150万元，并完成了监控更新、充电棚建设等多项惠民工程，业主还收到了来自公共收益的“新年红包”。观湖小区采用“党建引领+数字赋能”，形成五位一体共治平台，利用100多万元公共受益完成近30项小区提质改造，业主满意度由43%提高至98%，物业费收缴率达99%。

湘江新区开发建设局（交通运输局）负责人介绍，“一体四翼”模式有效破解了小区治理中“人、钱、法、效”四大难题，形成了党建引领、多元共治、科技支撑的治理新格局。该案例入选全国“枫桥经验”优秀案例，是湘江新区基层治理现代化建设的标志性成果，为破解城市住宅小区治理难题提供了可复制、可推广的实践参考。（周秋燕 王 晗）

娄底市委六届八次全会确立——

以科技创新引领产业创新

肖洋桂 阳吉运 袁 娜 周婷婷

使用，可集技术研发、成果转化、检验检测等功能于一体，成为国内一流的先进陶瓷行业技术研发转化中心。

娄底高度重视科技创新，举全市之力打造市级科技创新标志性工程——“材料谷”科创中心。娄底市科技局多方筹措，处置市科技局名下近3000平方米的房产全部用于支持“材料谷”科创中心建设。目前该中心已完成主体建设及装修、科研团队组建、第一批设备购置等关键环节，平台建设迈入“快车道”。

与此同时，娄底推动全市科创平台扩容提档。2021年以来，娄底市新增国家级平台2家、省级平台91家。目前，全市省级以上创新平台达208家，其中国家级创新平台14家。全市省级高新区、省级农业科技园区、创新型县（市区）、科技成果转化示范县等多点支撑全域创新的格局加速构建。

成果转化硕果盈枝

“在这里能把科研成果转化周期压缩一半以上。”娄底“材料谷”科创中心负责人介绍，通过委托开发、设备共享等模式，该中心可以帮助实现成果转化效率提升3至5倍，研发成本降至传统模式的20%。中心还联动院士团队与高校资源，让实验室成果直通生产线。

“脉”搭准了，研发方向对路，优质

科技创新聚势赋能

娄底是“全国电陶之乡”。为推动陶瓷业高质量发展，娄底“材料谷”科创中心整合国家电子陶瓷产品质量监督中心、精细陶瓷与粉体材料湖南省重点实验室等优质资源，并联合院士团队及湖南人文科技学院科研力量共建，形成“政产学研用”协同创