



蒸湘城区航拍图。
蒸湘区委宣传部供图

奋楫立潮头 五年谱新篇

——看衡阳市蒸湘区如何在“十四五”期间实现产业经济、城乡面貌、社会治理与民生福祉的全面跃升

唐 曦 龙 青 谢 睿 黄雪晨

“十四五”时期，在历史的长河中仅是短暂一瞬，但对于衡阳市蒸湘区而言，这是一段波澜壮阔的奋进征程，是一次全方位的深刻蝶变。五年来，蒸湘区锚定“三高四新”美好蓝图，深入贯彻“制造立市、文旅兴城”战略，聚力发展“五区五业”，在挑战中砥砺前行，于实干中铸就辉煌，交出了一份经济稳健增长、城乡面貌焕新、治理精准高效、民生温暖厚实的精彩答卷。

产业能级之变：挺起“硬核”脊梁，锻造奋进引擎

发展是硬道理，产业是硬支撑。“十四五”期间，蒸湘区以“钉钉子”的精神和高瞻远瞩的智慧，推动产业经济实现了一场从“量”的积累到“质”的飞跃的战略性重塑。

走进衡阳华菱钢管有限公司(简称“衡钢”)的“5G+工业互联网”标杆工厂，无人车精准吊运着火红的钢管至冷床，精度达0.02毫米的“5G+机器视觉系统”正在检测钢管表面缺陷，智能温控系统则自动匹配1200种工艺参数，使产品晶粒度均匀性达到航空级标准……

这是蒸湘区挺起制造业“脊梁”、从“制造”到“智造”蝶变的生动缩影。

“十四五”期间，2021—2024年蒸湘区地区生产总值年均增长5.7%、规模以上工业增加值年均增长10%；先进钢铁材料产业链成功列入省先进制造业集群，产业链产值在 2024 年达到186.7亿元，较2020年激增78.25%，全链年产值过亿工业企业达10家。

龙头昂首，群企并进。湖南金鼎项目的建成投产，为钢管深加工产业注入新动力；专精特新“小巨人”企业实现零的突破，省级单项冠军、绿色工厂如雨后春笋般涌现。目前全区“四上”企业达369家，较2020年增加132家，经营主体总量突破4.9万户，较2020年增加28809家，经济发展的微观基础愈发牢固。

同时，现代服务业的“新引擎”强势崛起。

雨母山旅游度假区成功创建为衡阳市首批省级旅游度假区、省级乡村旅游民宿聚集区，成为市民休闲度假的“后花园”和文旅产业的新地标。“蒸湘畅晚”“蒸湘乐购”等夜经济IP火爆“出圈”，带动全区社会消费品零售总额年均增长5.8%。2024年，全区接待游客918.17万人次，实现旅游总收入83.51亿元，文旅融合的“美丽经济”正绽放出夺目光彩。

从“一钢独大”到“多业支撑”，蒸湘区以创新驱动为轴，以集群发展为轮，成功锻造了引领区域高质量发展的强劲引擎。

近年来，中方县坚持以党建为引领，紧扣粮食安全政治责任，创新推行以“数据集成、要素集约、成本集控、农民集体”为核心的粮油生产社会化服务“四集”模式，激活村集体经济组织服务功能，推动小农户与现代农业发展有机衔接，探索出一条党建引领下集体经济提质增效、农民稳步增收的新路径。

搭建集体经济服务平台

该县积极对接怀化市农林集团，组建全县粮油生产社会化服务数字平台，以村集体经济组织为纽带，协助完成耕地权属信息、农户需求等数字采集工作，为每一块土地建立数字化生产档案。并联合乡镇、村组建数字信息采集队伍，设立“党员先锋岗”“党员责任区”，发挥机组邻“三长”在数字信息采集中的带头示范作用，带动农户参与“四集模式”实践，完成耕地的权属信息数字化建档。对连片50亩以上地块开发“规模经营效益测算系统”，提供病虫害预警、施肥方案推荐、灌溉建议等智能决策支持。村集体经济组织依托数字平台开展居间服务，全程参与供需对接、合同履约监督等环节，降低了农户与服务主体的交易成本。同时，平台生

城乡面貌之变：精雕“城市客厅”，振兴赋能“美丽乡野”

城市让生活更美好，乡村让人们更向往。

五年来，蒸湘区坚持城乡统筹、协调发展，一手精雕细琢提升城市品质，一手精准施策推动乡村振兴，绘就了一幅各美其美、美美与共的城乡新画卷。

对于城市居民而言，“十四五”带来的最直观感受就是出行的便捷和居住环境的进一步优化。立新大道西延工程、凤仪路、凤凰新街等道路建成通车，153个老旧小区改造焕新，77条背街小巷完成提质，211台加装电梯“拔地而起”，长湖片区、呆鹰岭片区开发建设，蓝天、碧水、净土保卫战成效显著，“城市客厅”更加整洁有序、充满温情。

目光转向乡野，振兴赋能随处可见。全区农村新建改造公路137公里，“四好农村路”通达畅通率100%，二雨公路获评全国、全省最美农村公路；卫生厕所普及率、生活垃圾有效治理率均达100%，27个村庄“变身”绿色示范村、精美村庄示范点、美丽屋场。

不仅如此，农业产业化根基愈加稳固。培育农业产业化市级以上龙头企业20家，打造省级农业产业化联合体3个，成功申报市级及以上特色产业园、示范基地9个，农业智慧村入选农业农村部典型案例。全区21个村年收入超15万元，其中2个村突破百万元大关。

“十四五”期间，该区获评全省农村人居环境整治工作全省真抓实干督查激励表扬、全省农村人居环境整治先进县市区。《打造乡村合伙人共创共建平台》蒸湘经验入选湖南省首批乡村振兴十大典型案例，作为全国39个典型案例之一专题发布。

治理效能之变：改革创新“活”区，绣花功夫“治”城

高效的治理体系和治理能力，是现代化建设的坚实保障。

行走在蒸湘大街小巷，随处可见身穿统一马甲的“蒸湘义警”，他们协助治安巡逻、调解邻里纠纷、参与应急救援，成为基层治理中一道靓丽的风景线。

“蒸湘义警”社会治理模式也成功入选“中国改革2024年度地方全面深化改革典型案例”。

这是蒸湘区探索共建共治共享社会治理新格局的标志性成果。“十四五”期间，蒸湘区以改革破题、以创新驱动，推动治理体系实现从“单一管理”到“多元共治”的深刻转变，为高质量发展注入不竭动力。

“十四五”以来，该区“放管服”改革持续深化，政务服务办件数量在四城区排名领先，“高效办成一件事”上线率100%，行政效能显著提升。深入开展企业赋“码”保护机制，工作经验获《人民日报》专题推介。大力实施零基预算改革，全面取消部门小专项119个，压减规模1534万元，将宝贵的资金用在发展刀刃上。

同时，“蒸湘区人大代表履职报告月”、区政协“蒸情对对碰”“即享法律顾问”等一系列基层民主与法治品牌的打造，让改革红利渗透到社会的每一个角落。

创新也为发展积蓄澎湃动能。蒸湘区每万人有效发明专利拥有量2024年达29.6件，稳居衡阳市第一；2024年高新技术企业71家、省级创新型中小企业18家，较2020年分别增加39家、13家。

治理现代化既需要“破冰前行”的勇气与决断，也需要“绣花功夫”的细致与韧劲。

在蒸湘，“绣花功夫”渗透在基层治理的方方面面。网格化治理将服务管理的触角延伸至每个楼栋、每户居民，实现“小事不出网格、大事不出社区”；创新探索出“党建聚邻、恳谈睦邻、联户近邻、服务暖邻、文化润邻”的“五邻”工作法，精准聚焦群众急难愁盼突出问题，靶向发力、有效解决；新时代文明实践春风化雨，通过选树“身边好人”、打造“衡钢驿站”暖心品牌，涵养着向善向上的社会风尚；常态化开展中央八项规定精神学习教育，持续推进为基层减负，全域共建“清廉蒸湘”新高地，以优良党风带动社风民风向上向善；对新就业群体的暖心关怀，让他们从“治理对象”转变为“治理伙伴”，化身城市建设的“流动探头”和“平安使者”；“红色物业”破解小区管理难题，将党的组织优势转化为治理效能。

此外，在信访工作中坚持源头化解，将矛盾消弭于萌芽；基层统战工作与社会治理的深度融合，构建新时代共建共治共享治理格局，按照因地制宜、分类实施原则与“一花五叶”工作思路，打造具有蒸湘标识的基层统战工作样本；网络问政办理率位居全市前列；在安全生产领域坚持常态化排查，以“万无一失”防止“一失万无”，共同织就一

张精细密实的城市安全网。

正是这种宏观上的“破冰”与微观上的“绣花”相辅相成，共同塑造了蒸湘区既充满活力又安定有序的现代治理新格局。

民生福祉之变：加码“民生厚度”，标注“幸福刻度”

发展的根本目的是增进民生福祉。“十四五”期间，蒸湘区始终坚持以人民为中心的发展思想，将财政支出的“大蛋糕”切给民生，2024年民生投入占财政总支出比重高达80.13%，用真金白银让发展成果更多更公平地惠及全区人民。

“孩子在家门口就能上好学，是我们家长最大的安心。”一位家住蒸湘区书山路小学旁的居民感慨道。2024年8月，这所小学的揭牌投用，极大方便了周边适龄儿童入学。

“十四五”期间，蒸湘区新建及改扩建义务教育阶段学校6所，新增学位7155个，有效缓解了“大班额”问题。普惠性幼儿园覆盖率超过90%，智慧教育案例获教育部推介，“五育并举”工作被2023年度省政府重点工作综合督查通报表扬。教育公平的阳光照亮每个孩子的梦想。

在医疗卫生领域，变化同样实实在在。区人民医院成功升级为二级综合医院，蒸湘街道第二社区卫生服务中心升格为区中医医院。与南华附一、附二医院合作共建紧密型城市医联体，让老百姓在家门口就能享受到三甲医院的优质医疗服务。每千人口拥有执业(助理)医师数2024年达3.5人，这项关键指标的超额完成，是“健康蒸湘”建设最有力的证明之一。

温暖的民生答卷上，还有更多亮眼数字：新增城镇就业18911人，获评省级充分就业社区10个，省级充分就业星级社区2个；“保交楼”项目交房5755套，安置房交房4636套，圆了万千家庭的“安居梦”；区图书馆、衡州文化博物馆、雨母山艺术家部落建成投用，村级文化服务中心全面提质；获评残疾人康复救助、残疾人教育就业省优秀城区以及省示范性居家社区养老服务网络建设暨“居家社区养老更美好”行动地区，社会保障网络越织越密、越织越牢。

回望“十四五”，蒸湘区以奋斗为笔，以实干为墨，在时代画卷上留下了浓墨重彩的一笔。展望“十五五”，站在新的历史起点，蒸湘区正蓄势待发，必将以更加昂扬的姿态，在谱写中国式现代化衡阳篇章的征程中，展现更大的担当与作为！

聚焦产业振兴主线 安仁筑牢农民增收根基

冬日暖阳下，安仁县金紫仙镇红岩村的食用菌大棚内光影斑驳，焕发着勃勃生机。“设备升级后，菌包日产量从3000跃升到10000个，今年一定能卖上好价钱！”合作社负责人蔡胜虎的笑容，是当地产业蓬勃、村民增收信心的生动注脚。近年来，安仁县精准发力，依托资源禀赋，培育壮大优质稻、中药材、食用菌等主导产业，一幅产业兴、村民富、乡村旺的振兴画卷正徐徐展开。

夯实基础，提质增效 激活土地潜能

该县紧紧围绕现代农业发展，以高标准农田建设为抓手，积极引导土地规范流转。目前，全县已流转连片土地30.9万亩，建设高标准农田24.33万亩，土地租金收益由企业、村民和村集体共享，有效解放了劳动力，惠及农户7.39万人。通过创新推广“十代社会化服务升级”“五包服务”等模式，大力发展粮油种植，辐射带动周边3000余户农户参与油菜种植4万余亩。2025年全县水稻、油菜耕种收综合机械化率分别达到89.91%和80.21%，累计带动农民创收超过2000万元，科技与机械的力量正深刻改变着传统农耕面貌。

龙头引领，科技文化 双轮驱动产业升级

安仁县坚持“外引内培”，着力培育新型农业经营主体。全县累计发展各级合作社示范社255家，市级以上龙头企业31家，其中鑫亮粮油等2家企业跻身中国农业企业500强，生平米业的年产30万吨5G数智化大米生产线引领行业智能化风潮。在深挖神农中医药文化和农耕文化内涵的同时，该县深化

树立医疗自主转型湖南标杆 常德二医全栈国产化智慧医院系统上线

12月6日，由省国家密码管理局、省卫生健康委员会、省工业和信息化厅指导的全线信创实践经验交流研讨会在常德市第二人民医院举行，来自全国工信领域及医疗行业的180名专家齐聚一堂，共同见证该院全栈国产化智慧医院系统正式上线。

作为湖南省重点行业信创突破标杆，该院以挂牌“常德市公共卫生突发事件救治中心”为契机，在向特色专科医院转型中启动信创建设。项目自2023年7月决策启动，至2025年4月30日实现30余个核心业务系统全面上线，历时近两年完成从硬件到应用层的全链路自主可控体系构建，超30万条患者数据实现“零差错”迁移。

医院主要负责人表示，医疗信创是“以患者为中心”的系统安全性变革。通过构建“一云多芯”异构算力平台，实现业务系

守护红色根脉与绿色乡愁 绥宁检察公益诉讼“双翼”齐飞

近年来，绥宁县人民检察院充分发挥公益诉讼检察职能，创新构建“红色资源+古树名木”双保护格局，通过精准监督、协同履职，推动解决了一批长期存在的管理难题，实现了政治效果、社会效果、法律效果的有机统一。

在红色资源保护方面，针对《中华人民共和国英雄烈士保护法》明令要求保护的革命纪念设施被损毁、维护缺失等问题，依法对相关行政部门立案审查并发出诉前检察建议。同时，创新运用“人大建议+检察建议”双转化工作机制，将检察监督与人大监督紧密结合，推动县人民检察院专题研究并拨付专项资金用于修缮。目前，相关工程已于2025年11月正式开工，有效消除了安全隐患，捍卫了英烈荣光。

在古树名木保护方面，绥宁县人民检察院依托大数据线索推送，对辖区内古树未挂牌、未有效防护等问题展开专项监督。严格依据《中华人民共和国

与湖南中医药大学、省农科院等科研院所的产学研合作，全面提升农业生产及中草药精深加工水平。品牌建设成果斐然：“安仁枳壳”、“安仁大米”获国家地理标志证明商标；湘众药业等10家企业获“湘赣红”品牌授权；30个农产品获得“两品一标”认证；“枸土甘”、“神农赋”等产品影响力持续扩大。2024年，在龙头企业强劲带动下，全县农业总产值达到57.5亿元。

精准施策，多元增收 托起百姓“幸福梦”

乡村振兴，落脚点是让农民腰包鼓起来。安仁县精准实施产业帮扶，按照“多干多补、少干少补”原则，鼓励农户发展“庭院经济”，已向万余户脱贫户和监测户发放产业奖补资金1100多万元。针对有劳动能力和产业发展意愿的监测户、低收入人口，采取“缺什么、补什么”的定制化帮扶，发放鸡鸭禽苗4万余只，并强化技术指导，确保稳定增收。居民人均可支配收入从2021年的20923元增长至2024年的25195元，增速连续两年位居全市第一。该县通过聚焦农业现代化与多元化，协同提升农民经营性、工资性、转移性、财产性收入，有效激活了乡村经济内生动力。

如今，产业的兴旺为安仁乡村振兴注入了源源不断的活力。“现在产业兴起来了，在家门口就有事做、有钱赚，日子越过越有奔头！”村民邝大姐的感言，道出了众多安仁农民的共同心声。安仁县正以坚实的产业步伐，在促进农业增效、农民增收的道路上坚定前行，谱写乡村振兴的崭新篇章。

(邓华夫 张佳莹)

统与国产芯片深度适配，既保障诊疗效率稳定，更预留AI辅助诊断、远程医疗等创新空间。项目按照国家电子病历5级、互联互通4甲标准建设，为国内医疗信创积累宝贵经验。

出席会议的省市级有关部门在致辞中高度肯定这一成果，认为其充分证明国产系统“能用、可用、好用”，全栈全场景转型路径为全省乃至全国提供可复制范本。依托国产化架构，医院核心系统本质安全与数据保密性性能显著提升，为全国医疗行业数字化转型提供了实践范本。

研讨会设专题演讲与圆桌讨论环节，海光信息、麒麟软件等企业分享芯片应用、系统适配方案；301医院、北京协和医院、湘雅二医院等专家共探行业趋势。与会者表示，将深化协作共推医疗信创事业发展。

(刘 蓉 毛雅琴)

创新推行“四集模式” 中方县激活村集体经济发展新动能

创业示范基地+田间课堂”，大力开展新型职业农民培育，聚焦农机操作、农技推广等关键领域，组织党员技术员、农机手参与“靶向”培训。打造一支高素质、专业化的农业服务队伍。

增强集体经济盈利能力

村集体经济组织精准统计辖区内农户的农资需求，整合成批量采购订单，直接对接生产厂家，减少中间环节，提高议价能力，有效降低了农资采购价格。在集采过程中，通过规范采购流程、严格把控农资质量。并串联产前、产中、产后全链条服务，实施标准化作业，提高粮油生产整体效益。同时，借助数字平台“智能作业调度系统”，将作业质量与补贴发放挂钩，确保农业服务高效规范开展，提升村集体经济组织的服务管理水平。通过集中育秧和机械抛秧技术的推广应用，解决农忙时节劳动力短缺、劳动效率不高的问题，推动水稻亩产量提高约30公斤。

夯实集体经济群众基础

中方县充分发挥基层党组织统筹协调作用，将分散农户的服务需求进行“打包整合”，通过数字平台与专业服务主体对接，代表农户全程监督服务质量、协调解决服务纠纷，提升了农户在服务对接中的话语权和议价能力，村集体经济组织通过提供居间服务获得稳定收入，实现服务农户与村集体经济发展的有机统一。针对不愿或无力耕种的农户土地，村集体采取统一托管或引导规范流转的方式，推动农村零散土地化零为整，将土地全面纳入农业社会化服务范围，实现土地资源的高效利用和规模化经营，保障农户的土地收益不受损失。同时积极鼓励有条件的农村集体经济组织牵头成立或入股农机服务合作社、植保服务队等经济实体，以市场化方式开展全链条农业服务，推动自身从“服务中介”向“经营主体”转型，不断增强村集体经济组织的“造血”能力。(宋群 胡翔)

成的宏观生产数据，为村集体经济组织制订生产计划、优化服务策略提供了科学依据。

拓宽集体经济发展空间

在村党组织的主导下，该县积极引导农户以土地经营权入股，实施“小田变大田”整理。通过地块合并、沟渠配套等措施，实现了耕地连片规模化经营。村集体经济组织通过规范股权管理、统筹收益分配等服务获取稳定收益，形成了“农户得实惠、集体增收入”的双赢局面。该县建设区域性农事服务中心，整合全县农机、技术等分散资源，提供农机共享租赁、维修保养、农技培训等多元化服务。并推动大型农机利用率提升，有效降低农业作业成本。今年来，实现集中育秧2500亩、集中收割水稻20000余亩，将农户从传统的人工作业中完全解放出来，降低了生产成本，提升了农业生产效率。他们还依托农村党员冬春训、“一月一课一片一实践”主题党日，“党员

森林法》及《湖南省古树名木保护办法》等相关规定，通过实地走访、磋商座谈、制发检察建议等方式，督促相关乡镇政府及林业主管部门依法履职。今年9月，绥宁县人民检察院联合县林业局对麻塘苗族瑶族乡一株树龄逾300年的古树进行了挂牌保护，推动古树名木保护工作走向规范化、常态化。

这两起系列案是绥宁县人民检察院践行“双赢多赢共赢”监督理念的生动实践。一方面守护了红色文化根脉，让革命精神代代相传；另一方面留住了绿色乡愁记忆，维护了生物多样性与生态安全。检察公益诉讼与人大监督、行政履职同向发力，形成了保护公共利益的强大合力，为推进基层治理现代化贡献了坚实的法治力量。

下一步，绥宁县人民检察院将持续深化公益诉讼监督，拓展案件范围，完善工作机制，用心用情守护好每一处红色遗址、每一棵古树名木，让检察蓝更好守护中国红与生态绿。

(肖攀林 刘林昆 阳 鹏)