

# 国务院常务会议召开

- 研究进一步做好节能降碳工作
- 听取规范涉企行政执法专项行动情况汇报并审议通过《行政执法监督条例(草案)》
- 讨论《中华人民共和国国家消防救援人员法(草案)》
- 部署全链条打击涉烟违法活动有关举措

**新华社北京12月5日电** 国务院总理李强12月5日主持召开国务院常务会议，研究进一步做好节能降碳工作，听取规范涉企行政执法专项行动情况汇报并审议通过《行政执法监督条例(草案)》，讨论《中华人民共和国国家消防救援人员法(草案)》，部署全链条打击涉烟违法活动有关举措。

会议指出，节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手。要更高水平更高质量做好节能降碳工作，加大统筹力度，锚定总体目标，因地制宜推进，在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更好发展。要切实增强节能降碳内生动力，充分发挥政策效应，不断完善市场机制，有效调动全社会的积极性，加快形成绿色生产生活

方式。

会议指出，涉企行政执法关系营商环境的优化、市场预期的稳定。今年以来，各地区各部门认真开展规范涉企行政执法专项行动，取得积极成效。要聚焦重点难点、长效系统施治，推动由个案纠偏向类案规范、由问题整改向机制完善深化拓展，不断提升行政执法规范化水平。要通过制定实施《行政执法监督条例》，强化全方位、全流程监督，进一步厘清执法权责边界，压实规范执法责任，对滥用职权、任性执法等行为严肃追责问责，使行政权力始终在法治轨道上运行。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国国家消防救援人员法(草案)》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，消防救援人员是人民生命

和财产安全的卫士。国家综合性消防救援队伍组建以来，有效处置一系列重特重大事故灾害，受到社会各界普遍赞誉和信赖。要进一步明确消防救援队伍职责纪律、人员管理、待遇保障等制度安排，提升正规化、专业化、职业化建设水平。要着力增强基层消防救援能力，聚焦薄弱环节强化风险隐患排查整治，加强先期处置、转移疏散等综合演练，夯实消防安全治理基础，坚决防范遏制重特大火灾事故发生。

会议指出，要严厉打击涉烟违法活动，全方位全链条加强烟草生产、仓储、物流、分销、零售等监管执法，持续净化烟草市场环境，切实维护国家利益和消费者权益。

会议还研究了其他事项。



近日，第二十七届哈尔滨冰雪大世界开冰建筑施工，万余名冰建工人、近千台机械进场作业。据悉，本届园区面积扩大至120万平方米，是规模最大的一届。图为12月4日拍摄的哈尔滨冰雪大世界冰建筑施工现场(无人机照片)。

新华社 发

◀◀(紧接1版) 河湖安澜，是流域人民岁月静好、生活幸福之所在，更是治国理政的重要保障。

时代的河流，有风平浪静也有波涛汹涌。乘势利导、因时制宜——不是建造水库大坝，而是巧妙利用自然地形、水沙运动规律，通过尊重自然的方式解决问题，都江堰的设计哲学，蕴含着天人合一的中国智慧，为治理之道提供深刻启迪。

建造于2000多年前的这一水利工程，不仅驯服了狂暴江水，更在岁月长河中，持续守护“天府之国”一方安澜。“修建过程充分反映了中华民族自强不息、不畏艰难、勇于开拓的精神”“法兰西民族同样具有坚韧不拔的精神”……习近平主席的话让马

克龙总统深感共鸣。

中法都是自信自立的民族，都是古老常新的文明，都是独立自主的大国。正如习近平主席所说，中法两国应该比其他国家更能够相互理解、相互尊重；也如马克龙总统所言，法中两国都有悠久的历史文

化，两国人民对美好生活的追求是相通的。治水、治国、治理。中国古人常用“治”字表达对太平安宁的向往。世界百年未有之大变局加速演进的当下，一个“治”字，更饱含着人们对和平美好世界的期盼。中法作为有远见、有担当的大国，理应携手为推动世界多极化、促进人类团结合作作出更大贡献。

从2019年的法国尼斯夜谈，到2023年的中国广州松园会晤，再到2024年的法国图尔马莱山口登高望远……一次次别开生面的会晤，习近平主席同马克龙总统既畅谈治国理政之道，也从历史和文明的高度，围绕全球治理重大议题进行战略沟通。

“面对变乱交织的国际形势，相信中法两个历史文化大国能够通过对话合作，共同为世界和平稳定和人类发展进步作出更大贡献。”

中法两国元首曾共同书写“高山流水遇知音”的交往佳话。这一次，在都江堰，中法因“水之治”再度续写友谊、理解与合作的新篇。

(新华社成都12月5日电)

衡阳市检察机关以民事行政检察履职为抓手——

## 办好民生小案，护航发展大局

郑雨佳 杜娇妍

群众小案连着民生大事，民心所向关乎发展大局。

近年来，衡阳市检察机关以民事行政检察履职为抓手，坚持与发展大局同频共振，既聚焦群众急难愁盼，又紧盯企业发展堵点，以精准监督“力度”提升司法为民“温度”。

### 诉前化解消“薪愁”

“本来做好了打持久战的准备，没想到还没开庭，钱就全部到账了。感谢检察机关帮我们要回了血汗钱。”电话那头，农民工莫某激动地向检察官道谢。2025年9月23日，莫某等9名农民工终于拿到了被拖欠的最后一笔工资。

2025年5月，莫某等9名农民工来到雁峰区检察院申请支持起诉。“家中老人小孩等着吃饭，这工钱却一直拿不到，请你们帮帮我。”几人满面愁容。

原来，这9名农民工受雇于某建设工程有限公司，2024年4月—6月，为雁峰区岳屏镇公益村的8个高标准农田建设项目从事翻水沟工作。工程如期完工，但工资却迟迟未到账。在催讨下，该公司仍未付清莫某等人的工资，合计4.3万元。

承办检察官认为，莫某等9名农民工的合法权益受到侵害，且自身维权能力较弱，符合支持起诉的条件，依法受理该案，当即向雁峰区人民法院提出支持起诉意见。

坚持走完诉讼程序，不仅耗时长，工人们也要为此奔波，诉累重。为尽快解开工人

们的“薪结”，雁峰区检察院决定把工作做在“诉前”。

承办检察官主动联系涉案建设工程有限公司负责人，既讲法律后果，又谈企业社会责任。在检察官耐心释法说理下，该企业承诺在诉前付清全部欠款。

不久，4.3万余元工资分批发放到了农民工手中，莫某等人也依法申请撤诉。

### 撤销“多余”的结婚证

“8年来，因为那张错误的结婚证，我办贷款、做登记屡屡碰壁。现在终于撤销了，日子总算回归正轨。”2025年10月23日，在衡阳县检察院组织的回访座谈会上，当事人肖女士积压多年的委屈倾泻而出。

2023年，衡阳县检察院在开展婚姻登记专项检查监督中发现了一起婚姻登记异常的线索。

经调查，2006年，肖女士与廖某在衡阳县婚姻登记机关登记结婚。然而，2015年4月，廖某在未离婚的情况下，又与另一名女子刘女士到衡阳县婚姻登记机关再次登记结婚，领到了第二张结婚证。一年后，肖女士在家中意外发现了这本不属于她的结婚证。

得知情况的肖女士于2017年2月将婚姻登记机关告上法庭，要求撤销廖某与刘女士那张不合法的结婚证。可令人意想不到的是，就在案件审理期间，婚姻登记机关为廖某和刘女士办理了离婚登记。

随后，衡阳县审判机关认为，虽然婚姻登记机关制发第二张结婚证行为违法，但鉴于婚姻登记机关已为其办理离婚，错误的结婚证“事实上已撤销”。因此，审判机关判决婚姻登记机关行为违法但不撤销原颁发的结婚证。

这一判决不仅没解决问题，还导致肖女士和廖某的婚姻登记状态不一致。此后8年，肖女士在办理银行贷款等业务时，常因夫妻婚姻状态审核问题处处受阻。肖女士不服，与婚姻登记机关的矛盾愈演愈烈。

检察机关经审查认为，廖某和刘女

士的婚姻登记行为属于重婚情形，自始无效。婚姻登记机关在无效婚姻的基础上作出离婚登记，更是错上加错。因此，原审判决适用法律存在明显错误。

衡阳县检察院遂提请抗诉至衡阳市检察院。2024年5月31日，衡阳市检察院院向同级审判机关提出抗诉。同时，对婚姻登记机关违规办理离婚登记的问题，检察机关发出同步监督检察建议，督促其自我纠错，规范婚姻登记审查程序。

2025年7月25日，再审判判决改判撤销了2015年那张“荒唐”的结婚证。同年9月，衡阳县婚姻登记机关也正式撤销了涉案的结婚登记和离婚登记。

案情虽已办结，但肖女士和婚姻登记机关长期产生的矛盾不可忽视。为此，检察机关召开案件办理回访座谈会，积极促成婚姻登记机关与肖女士达成和解，彻底消除了长达8年的隔阂。

### 罚款减负助企轻装上阵

“罚款减半，账户解冻，极大地缓解了企业的资金压力。现在生产线全开，我们一定吸取教训，合规经营。”2025年11月26日，蒸湘区检察院检察官在回访某还原金属科技有限公司时，该企业负责人指着轰鸣的生产车间说道。

然而，就在几个月前，这家企业还面临高额罚款和账户冻结，处在“休克”边缘。

事情要追溯到2018年，该企业擅自利用旧设备改建破碎生产线，且未办理环评审批手续、未采取处理措施控制粉尘和气态污染物等，造成空气污染。

2022年，衡阳市生态环境局在调查中发现这一情况，对该企业下发了行政

处罚事先告知书，并对该企业作出罚款12万元的处罚决定。

由于企业法律意识淡薄，既未陈述申辩也未申请听证，更未履行义务。2023年5月26日，衡阳市生态环境局向蒸湘区人民法院申请强制执行。直到2025年4月，衡阳市生态环境局再次申请执行，审判机关依法裁定冻结、划扣该企业银行存款12万余元，或查封、扣押其相应价值的资产。资金链被锁，企业顿时陷入经营危机。

12万元的罚款，给我们企业带来了巨大的资金负担，后续经营难以为继。”今年6月，该企业负责人走进蒸湘区检察院申请监督时，满脸愁云。

受理案件后，检察官没有坐堂办案，而是奔赴现场。在审判机关，检察官调阅案件卷宗，审查案件情况，发现审判机关在裁定准予执行后，并未及时移送负责执行机构执行，存在内部移送机制不畅、怠于执行导致超期等程序瑕疵。

紧接着到企业工厂，检察官核查旧设备整改、污染物处理设施安装情况，向负责人了解企业整改成效及经营困境，并前往市生态环境局与执法人员座谈。在对环评审批要求、处罚裁量依据进行反复研讨时，检察官发现该案的关键在于行政处罚数额的法律适用标准存在争议。

2025年8月28日，蒸湘区检察院召开了一场公开听证会，邀请人大代表、人民监督员、法律专家等“把脉问诊”。“企业虽存在未批先建、污染防治不到位等违法事实，但企业积极整改，目前排放基本达标，12万元罚款导致企业经营困难，需酌情考虑。”检察官组织

### 新华时评

日本首相高市早苗3日在参议院会议上就其此前发表的涉台错误言论辩称，日方在台湾问题上的基本立场如1972年《中日联合声明》所述，“这一立场没有改变”。高市继续回避阐明相关立场的明确内容，企图以“立场没有改变”敷衍搪塞，蒙混过关，无法令人接受。

高市此前在国会答辩时发表挑衅性言论，妄称“台湾有事可能对日本构成存亡危机事态”，暗示日本会武力介入台湾问题。此番言论随即引发中方连日来的多次质问和日本国内、国际社会的批评。时至今日，高市仍不思悔改，拒不撤回错误言论。

《中日联合声明》明确规定，“日本政府承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府”，“中华人民共和国政府重申：台湾是中华人民共和国领土不可分割的一部分。日本政府充分理解和尊重中国政府的这一立场，并坚持遵循波茨坦公告第八条的立场”。此后日本政府在中日两国一系列条约和声明中都明确承诺坚持上述立场。这些政治文件对台湾问题作出的明确规定，也是日本政府作出的郑重承诺，具有国际法效力，没有任何模糊、曲解的空间。无论日本哪个党派、哪个人执政，

### 高市早苗企图蒙混过关行不通

新华社记者 陈泽安

都必须坚持和恪守日本政府在台湾问题上的承诺。

面对历史档案记得清清楚楚、白纸黑字写得明明白白的原则问题，如果只是重申立场未变的概念，却对具体内容语焉不详，在行动上不断越线，那这种重申就是一句空话，是在虚化和掏空一个中国的立场。高市所作的一系列辩解实际上是避免就虚，刻意回避中方关于让其收回错误言论的要求，继续为自己开脱，丝毫没有反躬自省、纠正错误的诚意和行动。

先是妄称“台湾有事可能对日本构成存亡危机事态”，然后又妄图煽炒所谓“台湾地位未定论”，高市在台湾问题上一再发表错误言论，已经严重破坏了中日互信，损害了中日关系政治基础，也失信于国际社会。日方应诚实、准确、完整地讲清其所谓“一贯立场”。如果日本政府在台湾问题上的立场真的没有改变，就应明确坚持一个中国原则，恪守中日四个政治文件精神 and 迄今承诺。

轻描淡写一笔带过，只提概念回避实质，试图借此蒙混过关，这种伎俩根本行不通。日方如果真心希望维护中日关系稳定，就应该切实反思纠错，以实际行动体现对华政治承诺，不能执迷不悟，在危险的道路上越走越远。

(新华社东京12月5日电)

今年新增573件(套)!

### 南京大屠杀又添新证

**新华社南京12月5日电(记者 蒋芳 邱冰清)**记者12月5日从侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆“2025年新征文物史料发布会”上获悉，该馆今年共征集各类文物史料573件(套)。

“南京有一座很有意思的死刑栈桥，每天都在用日本刀斩杀或射杀中国败残兵或伤兵，并且把尸体全部抛入扬子江冲走，真痛快”，这是侵华日军国崎支队步兵第四十一联队士兵村田芳夫于1938年1月8日写给父亲的信件，共4页，用铅笔书写，系纪念馆从日本学者渡边久志处征集。

“我们查实了寄信人的身份，包括其所属部队番号、家庭地址、死亡时间等，这封信的真实性明确可考。”纪念馆文物部主任任文德林介绍。

江苏省社会科学院研究员王卫星认为，村田芳夫以很轻松的口吻记录了屠杀、处理尸体，甚至还使用了“很有意思”“真痛快”这种毫无人性的表述，显然在南京大屠杀期间日军将杀人视为一件轻松愉快的事，足见侵略者人性泯灭。

今年，美籍华人鲁照宁再次帮助纪念馆征集到一批重要文物史料。其中，1937年12月18日发行的美国《新闻与观察家

报》，转载了美联社“日军入城后南京发生大规模屠杀”的消息；1937年12月8日发行的法国《卓越报》，提及南京沦陷前的人口规模，“尚有百万居民”。

侵华日军南京大屠杀史研究会会长张生表示，法国《卓越报》的报道与美国医生罗伯特·威尔逊在东京审判时的证词呼应，是对日本右翼势力错误言论的有力回击。东京审判期间，战犯辩护律师曾提出南京沦陷时的人口问题，威尔逊做了“战前南京人口大约是100万”“占领时人口锐减到不到50万”的陈述。

“战后日本右翼势力长期以当时南京人口数量不足30万否认南京大屠杀。因为他们知道，当时中国户籍制度不完善，拿不出准确的人口数据。据我们研究，至少还有几个群体不在当时户籍人口统计之列，如全国多地赶来参加南京保卫战的军人、长期在南京打工的外地务工人员、涌进南京城的难民等。”张生说。

征集的各类文物中，还有在南京保卫战中牺牲军医的一组档案、一组侵华日军占领南京后拍摄的照片、刊登了4幅揭露日军暴行照片的美国杂志、侵华日军第十三师团山炮兵第十九联队山川仪仁的信件等文物史料值得关注。

驳回上诉，维持原判。

判决生效后，郭某却迟迟不履行。见此情况，该企业向审判机关申请强制执行。石鼓区人民法院通过全国法院网络执行查控系统进行查询，发现被执行人郭某名下有一辆豪车。

然而，就在企业满怀期待等待执行时，2025年3月20日，审判机关却申请撤回执行，对该案作出“终结执行”的裁定。更让企业无法理解的是，终结执行后，案件并未恢复立案，但对郭某的执行措施仍在进行。此时，湖北某建设公司正面临经营困境，急需回笼资金。

“企业赢了官司，被执行人明明有财产，为何撤回执行？”2025年7月，接到湖北某建设公司的监督申请后，石鼓区检察院迅速展开全面审查。

承办检察官调阅案件卷宗，并多次约谈承办法官。通过细致的调查核实，执行程序中的一系列“病灶”逐一暴露：原来，审判机关在网络查控反馈郭某名下有财产后，并未及时进行线下调查核实并采取控制措施，并且在当事人申请恢复执行后，未及时进行立案；更严重的是，审判机关在未依法制作执行裁定书的情况下，解除了对郭某银行冻结措施。此外，未将郭某纳入失信被执行人名单、未依法送达法律文书等问题也一并凸显。

“这些程序上的违法和瑕疵，导致了执行工作的拖延，直接损害了企业的胜诉权益。”承办检察官指出，必须加强监督，让法律文书不再是“一纸空文”。

2025年9月，石鼓区检察院向审判机关发出了一份分量十足的检察建议，要求审判机关立即纠正违法情形，及时恢复案件执行，并开展同类案件自查自纠，强化业务培训，建章立制规范办案程序。

审判机关高度重视，全盘采纳了检察建议，立即对该案依法立案，并迅速查控被执行人财产。2025年11月，审判机关依法对郭某采取拘留措施。在高压态势下，郭某亲属最终代为履行了剩余的15万余元执行款。