

## 省人大常委会会议聚焦

## 湖南立法促进开放型经济发展

## 构建与国际高标准经贸规则相衔接的开放环境

湖南日报12月1日讯(全媒体记者 郭震)12月1日,省人大常委会举行新闻发布会,对《湖南省开放型经济促进条例》(以下简称《条例》)进行了解读。该《条例》由省十四届人大常委会第十九次会议表决通过,将于2026年1月1日起施行。

据了解,《条例》对营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,保障各类经营主体公平竞争,以及严格依法保护投资者合法权益等作了具体规定。例如,强调保护投资者利益,明确各类经营主体平等待遇与公平竞争权利,规范政府诚信履约行为;优化开放型经济工作相关政务服务效能,健全投诉机制,

湖南日报12月1日讯(全媒体记者 郭震)推动红色档案活化利用,让档案从被动接收变主动记录,湖南将一系列推动档案工作发展的创新有效经验写入地方性法规。12月1日,省人大常委会举行新闻发布会,对省十四届人大常委会第十九次会议表决通过的《湖南省档案条例》(以下简称《条例》)进行了介绍。该《条例》将于2026年1月1日起施行,1998年颁布的《湖南省档案管理条例》同时废止。

“红色档案实现从‘保护’到‘活化’的升级,是条例的一大特色。”省人大教科文卫委副主任委员游克湘介绍,针对湖南丰厚的红色资源,《条例》不仅要求开展普查建档、分级保护,还鼓励支持档案馆以及其他档案保管单位与党史研究机构、地方志工作机构等单位加强交流合作,协同开展红色档案保护利用、理论研究、宣传教育等活动,推动红色档案研究成果转化和应用,并特别支持依托红色档案进行文艺创作,让红色文化从库房走向大众。

在特色档案上,《条例》鼓励采用采集口述史料、建设专题数据库等现代化方式,主动对非物质文化遗产、传统村落、特色品牌等进行抢救性记录,改变了档案工作被动接收的传统,主动为我省珍贵的地方文化留下鲜活、立体的档案凭证。在重大事项档案上,《条例》建立了“提前介入”机制,允许档案馆直接参与,通过拍照、录音、录像等方式直接形成档案,确保了档案工作的同步性与真实性,从源头上解决了重要历史记录的缺失问题。

“《条例》积极顺应信息技术高速发展、档案工作数字转型的时代趋势,增加了档案信息化建设的内容。”省委办公厅档案宣传教育处(档案法规处)处长何左得平介绍,《条例》明确推进电子档案管理信息系统建设,实现电子档案全过程管理。《条例》同时要求通过人工智能、大数据等新技术,推动档案数字资源在民生需求、政务服务、社会治理等领域利用,实现跨区域、跨层级、跨部门共享。

服务中心大局、服务人民群众始终是档案工作的出发点和落脚点。省人大常委会法工委副主任戴少一表示,《条例》优化服务机制,提升档案利用便捷度,明确要求档案馆创新档案服务形式,强化服务功能,简化利用手续,通过多途径、多渠道、全方位推进档案查询利用服务,方便人民群众依法、高效利用档案资源。

确保企业诉求及时响应、妥善解决。围绕服务全国统一大市场建设,《条例》从制度层面打破市场壁垒,明确规定政府及有关部门建立健全公平竞争审查工作机制,落实全国统一的市场准入负面清单制度,不得另行制定市场准入性质的负面清单,及时清理、废止妨碍统一市场建设和公平竞争的政策规定。

省人大常委会法工委副主任戴少一介绍,《条例》立足湖南产业体系,明确支持地方优势产业外向发展,培育国家级外贸转型升级基地和省级外贸特色产业集群,积极发展贸易新业态新模式;推行特色化、差异化招商方式,将湘

商回归、校友回湘、湘智兴湘写入法规。《条例》同时还推动在高水平开放方面进一步加强改革探索,为我省在自贸试验区、中非经贸深度合作先行区等开放平台上开展先行先试进一步提供了法律依据和探索空间,鼓励企业以多种方式参与全球产业链分工与合作,支持境外经贸合作区建设。

“开放是系统工程,《条例》明确要统筹开放与发展、改革、创新、安全的关系,从各方面构建了立体化的开放生态制度系统。”省商务厅副厅长石峰岗介绍,《条例》强化集成创新,针对经贸规则对接与标准制定、数据共享与跨境流动、出入境便利、信用保障、资金流动、

涉外法治保障等关键领域,出台一系列衔接配套的制度举措,明确外事部门应为重点招商团组提供快速便捷的审批通道,为内陆地区开放打通堵点,筑牢制度支撑。

“《条例》的颁布传递了一个更加清晰的信号:湖南的开放大门只会越开越大,开放的步伐只会越来越坚定。”省人大财经委一级巡视员刘明政表示,《条例》的出台引导和稳定了扩大开放的社会预期,向外界展示出,湖南正在致力于构建一个与国际高标准经贸规则相衔接的开放环境,这将进一步增强投资者在湖南进行长期投资和战略布局的信心。

## 湖南立法防范惩治统计造假

## 禁止向统计调查对象指定填报数值或区间

湖南日报12月1日讯(全媒体记者 郭震)12月1日,省人大常委会举行新闻发布会,对省十四届人大常委会第十九次会议表决通过的《湖南省统计条例》(以下简称《条例》)进行了解读。该《条例》将于2026年1月1日起施行。

据了解,我省于1988年颁布了《湖南省统计管理条例》,并先后进行了6次修改完善。随着经济社会快速发展、统计改革的深入推进以及上位法的修改,原条例已无法完全适应统计工作的新形势、新要求。及时修订条例对进一步提升我省统计工作法治化、规范化水平具有重要意义。

“基层是统计工作的源头,基层基础是否扎实直接影响数据质量。”省统计局副局长郭文峰介绍,《条例》抓住基层统计人员这个关键点,首次对开发区、村(居)民委员会统计人员的配备和管理作出了相应规定,助力构建“乡、镇(街道)一开发区一村(居)民委员会”全覆盖的基层统计网络。针对规模较小、难以配备专职、兼统计人员的统计调查对象,《条例》明确规定可以根据统计工作需要,委托从事统计业务的中介服务机构代理统计业务。

省人大常委会法工委副主任戴少一介绍,为提升统计数据的真实性、准确性、完整性,《条例》要求加强以统计工作信息化、智能化为标志的智慧统计建设,强化统计数据安全监管,推动现代信息技术与统计工作深度融合。如条例明确规定统计机构依托大数据、云计算、人工智能、区块链等现代信息技术,加强对统计数据的比对

分析,建立健全统计数据异常预警机制。

近年来,统计数据真实性越来越得到社会重视。郭文峰介绍,围绕防范和惩治统计造假,《条例》从强化制度刚性角度着手,规定统计调查对象信用信息纳入社会信用体系,完善统计人员依法履行保护机制和约定规定,推动统计监督与其他监督贯通协同并强化结果运用。为确保统计独立性,《条例》首次明确规定任何单位和个人不得将政府统计机构作为或者变相作为完成地方经济社会发展目标任务单位;禁止向统计调查对象分解数据任务、指定填报数值或区间;不得随意调用统计调查对象报送的统计数据作为各项评比表彰和资格认定的依据。

## 湖南修订湿地保护条例

## 将鼓励购买湿地生态产品和服务写入法规

湖南日报12月1日讯(全媒体记者 郭震)统筹湿地保护与利用,探索生态价值实现新路径,这是新修订的《湖南省湿地保护条例》(以下简称《条例》)为全省湿地保护利用工作带来的新面貌。12月1日,省人大常委会举行新闻发布会,对省十四届人大常委会第十九次会议表决通过的新修订的《条例》作了说明。该《条例》将于2026年1月1日起施行。

省人大环资委副主任委员谷本华介绍,我们在2005年就制定了湿地保护条例,是全国第三个出台湿地保护地方性法规的省份。但在当前湿地保护管理工作中,非法侵占、污染破坏湿地的行为时有发生,湿地保护规划引领作用发挥不够,保护合力没有形成,距离人民群众的美好期盼还有

一定差距。

新修订的《条例》坚持生态优先、绿色发展,着力推动湿地保护与合理利用有机融合,系统构建了“总量管控—名录管理—规划引领”的法治框架,强化了湿地面积总量管控,要求将湿地面积总量管控目标纳入湿地保护目标责任制,同时建立湿地分级名录管理制度,将重要湿地依法划入生态保护红线。《条例》还突出规划引领作用,要求科学编制湿地保护规划,合理划定保护范围,确保湿地保护有章可循、有图可依。

“以前我们强调保护多,谈合理利用少。”谷本华说,我省湿地开发利用活动历史悠久,此次《条例》修订注重更好统筹湿地保护与合理利用、民生保障,明确鼓励社会力量和县级以

上人民政府按照市场规则,购买湿地生态产品和服务;鼓励发展生态旅游、自然教育、绿色康养等生态产业,探索湿地碳汇交易与生态补偿机制,推动形成“保护中发展、发展中保护”的良性循环。

“《条例》立足湖南湿地资源禀赋,在湿地合理利用方面提出了具有鲜明湖南特色的创新路径。”省林业局副局长李林山介绍,《条例》针对洞庭湖区芦苇、南荻资源丰富的特点,明确提出加强芦苇、南荻资源的保护开发,推动其资源的无害化、全量化和高值化利用;围绕洞庭湖观鸟品牌,明确支持发展观鸟经济,支持举办法观鸟节、开辟观鸟旅游线路等活动,彰显洞庭湖作为全球重要候鸟栖息地的独特资源优势。

## 《湖南省县级以上人民代表大会常务委员会监督条例》修改施行

## 立法明确建立健全预算联网监督系统

湖南日报12月1日讯(全媒体记者 郭震)人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。11月27日,省十四届人大常委会第十九次会议表决通过了关于修改《湖南省县级以上人民代表大会常务委员会监督条例》(以下简称《监督条例》)的决定,标志着我省人大监督工作迈上法治化台阶。12月1日,省人大常委会举行新闻发布会,对《监督条例》修改进行了说明。

“我省《监督条例》于1996年制定,2008年进行了修订。”省人大常委会法工委副主任戴少一介绍,《监督条例》实施以来,为保障我省县级以上人大常委会依法行使监督职权发挥了重要作用。但是,随着经济社会发展变

化,地方人大监督工作面临一些新的问题,《监督条例》部分规定已滞后于现实需要。2024年11月,全国人大常委会修改了监督法,《监督条例》也与上位法存在不一致的地方。修改后的《监督条例》严格对照上位法,并总结我省实践经验,为全省各级人大常委会依法行使监督职权提供坚实制度保障。

人大执法检查是人大监督的一项重要手段。省人大常委会副秘书长罗国宇介绍,修改后的《监督条例》对执法检查的相关内容进行了完善,强化基层人大作用,明确提出在联动执法检查中,发挥乡镇人民代表大会主席团和县级人民代表大会常务委员会应当建立健全预算联网监督系统,完善信息共享和工作贯通协调机制,提高财政经济工作监督效能。

告及审议意见交办会和开展满意度测评,切实增强执法检查权威性。

财经领域监督是人大监督的重点工作。修改后的《监督条例》明确了国有资产监督管理情况报告制度、对政府债务情况的监督、对地方金融工作情况的监督,并将人大常委会审议审查处问题整改情况形成制度规范,明确人大常委会在听取和审议审计工作报告后的六个月内,听取和审议本级人民政府关于审计查出问题整改情况的报告。《监督条例》还与时俱进,增加人大常委会开展联网监督的规定,明确县级以上人民代表大会常务委员会应当建立健全预算联网监督系统,完善信息共享和工作贯通协调机制,提高财政经济工作监督效能。

会议还审议通过了《关于建立健全全链条毒品治理体系深入推禁毒人民战争行动方案(2025—2028年)(送审稿)》《2026年元旦春节期间全省烟花爆竹管控工作方案》,听取2025年全国知名民企助推湖南高质量发展大会筹备工作情况,并研究了其他事项。

心组织活动,加快资金拨付,加大宣传力度,以汽车促销活动为抓手,强化各政策资源协同,全力冲刺年初设定的消费增长目标,为完成全年经济增长目标任务提供有力支撑。

会议原则通过《关于持续推进城市更新行动的实施意见》。会议强调,要健全政策体系,推动项目实施,强化资金保障,压实各方责任,积极转变城市开发建设方式,促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升,打造宜居、

韧性、智慧城市。

会议原则通过《湖南省省级高新技术产业开发区认定和管理办法》。会议指出,要坚守“发展高科技、实现产业化”加快形成新质生产力”的初心使命,以创建“五好”园区为目标,不断优化园区布局、锻造产业优势、深化体制改革、强化动态管理,加快形成定位清晰、优势互补、特色鲜明、梯次衔接的园区发展新格局。

会议原则通过《关于建设年轻人友好省份的实施意见(送审稿)》。会议强调,要

坚持党管青年原则和青年优先发展理念,强化青年思想政治引领,优化青年人才发展生态,激发青年创新创业活力,为谱写中国式现代化湖南篇章注入青春力量。

会议还审议通过了《关于建立健全全链条毒品治理体系深入推禁毒人民战争行动方案(2025—2028年)(送审稿)》《2026年元旦春节期间全省烟花爆竹管控工作方案》,听取2025年全国知名民企助推湖南高质量发展大会筹备工作情况,并研究了其他事项。

以“管龙头”推动“管一群”  
更好守卫餐桌安全

湖南日报全媒体评论员 易博文

## 三湘时评

由国家市场监督管理总局制定的《餐饮服务连锁企业落实食品安全主体责任监督管理规定》12月起施行,该规章为连锁餐饮企业的做大做强提供了价值引领和法制保障,更为老百姓的食品安全加上了一把“安全锁”。

这一规章的最大亮点,是强化了餐饮服务连锁企业食品安全的主体责任。

如果说以前是“管一群”——由监管部门对餐饮服务连锁企业的分支机构和门店一个一个监管的话,那么现在监管部门压实了餐饮服务连锁企业总部的管理责任,以“管龙头”推动“管一群”。这是继2024年7月市场监管总局发布首批中央厨房国家标准——《中央厨房建设要求》与《中央厨房运营管理规范》后的又一次制度上的规范,进一步完善了我国在餐饮服务连锁企业食品安全责任监管方面的制度安排。

该规章的第六条明确规定:“企业总部应当具备相应的餐饮服务连锁管理能力,依法取得经营项目包含‘餐饮服务连锁管理’的食品经营许可,对分支机构、中央厨房、门店等的食品安全承担管理责任。”与此同时,还规定:“按照企业总部的授权承担食品安全管理责任。该规章中也有门店数量在10000家以上、1000—9999家、999家以下的企业总部分别由省级、市级、县级市场监管部门负责监管的明确规定。分层分级、条块共管,餐桌上的安全才能得到更好保障。”

## 学习贯彻省委十二届九次全会精神

## 省发改委部署学习贯彻省委全会精神

## 把学习成效转化为高质量发展实效

湖南日报12月1日讯(全媒体记者 郑旋)省委十二届九次全会日前召开,记者今天从省发改委获悉,该委迅速传达学习全会精神,并结合发展改革工作实际,研究部署学习宣传贯彻落实工作。

认真抓好学习宣传贯彻。当前,省发改委正周密部署传达学习、集中宣讲、干部培训、专题研讨等工作,切实推动全会精神在全委上下入脑入心、走深走实。

全会审议通过了《中共湖南省委关于制定湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。省发改委认真领会全会精神,紧密结合湖南实际,对表正抓紧推进“十四五”规划编制工作,并全力推动我省重大战略、重要政策、重大项目纳入国家规划布局。年关将近,全省各大重点建设项目建设、园区生产一线进入冲刺阶段。为奋力推动“十四五”圆满收官,省发改委紧盯年度目标,强化经济运行监测,精准协调服务,扎实推进重大项目建设,着力稳投资促消费,全力抓好社会信用体系建设、“人工智能+”行动、长株潭要素市场化配置、园区和招投标改革等重点工作,全面促进民营经济发展壮大,确保完成全年目标任务。

全会提出了“十五五”时期湖南经济社会发展的主要目标。“作为经济综合协调部门,我们将科学谋划明年发展改革工作重点。”省发改委有关负责人表示,将锚定“三高四新”美好蓝图,着力打造“三个高地”,深入对接融入国家区域发展战略,全面落实全国统一大市场建设要求,坚持扩大内需这个战略基点,大力提振消费,扩大有效投资,进一步加快现代化产业体系建设,抢抓谋划储备一批“十五五”的大项目、好项目,以“一座城”理念推动实施长株潭一体化发展提升行动,增强区域发展的竞争力,激发高质量发展的新动力。

“我们将把学习贯彻好省委全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,把学习贯彻全会精神同抓好发展改革工作紧密结合起来,切实把学习成效转化为推动湖南高质量发展实效。”省发改委有关负责人说。



11月27日,郴州市宜章县消防救援大队与莽山五指峰景区联合开展“太空天梯”高空救援实战演练。景区与消防部门协同完成速降救援、伤员转运等科目,有效提升特殊地形应急救援能力。 骆静 周杰纯 陈传敏 摄影报道(湖南图片库)

◀(紧接1版②)必须积极服务融入全国统一大市场建设,坚决破除地方保护和区域壁垒,打破各种形式的市场分割,并依法依规有效治理行业“内卷”尤其是企业间的低价无序竞争等乱象。要持续深化公共资源交易等重点领域专项治理,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,促进要素资源在更大范围、更广领域顺畅流动与高效配置。

推动经济高质量发展,不仅需要增量投入,更要盘活存量,提升资源利用效率。对于一些领域存在的土地、厂房等存量闲置资产,必须坚持法治化、市场化原则,综合运用行政、法律、经济等多种手段,因地制宜、分类施策,积极稳妥推进处置盘活工作。要强化资源节约集约高效利用的导向,建立健全激励约束机制,引导各方面将宝贵的要素资源投向效率更高、效益更好的领域和环节,进一步提升全要素生产率,为经济发展注入持续动能。

市场是“看不见的手”,政府是“看得见的手”,要坚持两手抓,两手都要硬。关键是把握好度,寻求最优结合点。必须用好辩证法,努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局,推动建立既充满活力又规范有序的现代化经济秩序。各级领导干部要深刻领会省委全会精神,深刻把握和遵循经济规律,不断提高驾驭市场经济的能力水平,勇于担当、善于作为,将各项改革部署抓实抓细抓落地。