

省人大常委会会议聚焦

# 以法治护安全 以监督促发展

——省人大常委会审议安全生产法律法规执法检查的报告

湖南日报全媒体记者 郭宸

“2023年、2024年连续两年未发生重大事故，2025年1月至10月，全省生产安全事故起数、死亡人数双下降。”11月26日，省十四届人大常委会第十九次会议分组审议了省人大常委会执法检查组关于检查安全生产法律法规实施情况的报告。报告显示，全省安全生产形势总体稳定向好。

从2023年起，省人大常委会连续三年开展了安全生产法律法规执法检查，今年检查了《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国道路交通安全法》《湖南省安全生产条例》《湖南省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》《湖南省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》等6件法律法规的实施情况。

三年工作取得阶段性成效，今年的执法检查有了新的动态。

**检查认真细致，肯定成绩 同时推进整改**

“今年的执法检查对省人民政府及11个省直部门单位进行了专项‘法治体检’。”省人大社会委相关负责人介绍，此次执法检查主要聚焦消防安全、公共场所安全、道路交通安全、2023年

和2024年执法检查交办的重点问题整改落实情况等4个领域。

执法检查报告显示，2023年以来，全省各级人民政府及有关部门准确把握保障人民群众生命和财产安全的立法目的，强化相关主体法定责任，建立完善安全生产制度，安全生产法律法规在我省总体得到有效实施。

在全省上下的共同努力下，我省安全生产法规制度不断健全，出台全国首部城镇居住区消防安全管理省级地方性法规《湖南省城镇居住区消防安全管理若干规定》，省市县三级人民政府建立健全安全生产协调机制。法定职责不断压实，在全国率先制定安全生产考核巡查实施办法，在全省推广企业全员安全生产责任制。依法治理不断深入，持续开展安全守底和安全生产治本攻坚三年行动、安全强基固本攻坚专项行动。保障措施不断强化，累计投入21.71亿元为基层购置应急装备10.66万台，实施安全生产有奖举报，进一步巩固安全生产人民防线。

在肯定成绩的同时，执法检查也发现了一些工作与法定要求相比还有差距。例如小散工程安全监管比较薄弱，信息登记制度落实不到位，安全隐患未能及时发现处理，等等。

“有的地方同类事故反复发生，有的地方部门协同不到位，有的企业存在侥幸心理……”省人大社会委相关负责人表示，如果严格落实法定要求，很多事故其实可以避免。

问题线索反馈后，各地各部门按图索骥，采取针对性措施突破薄弱环节。检查报告显示，省人大常委会2023年、2024年执法检查交办的问题基本得到整改。

**寓支持于监督，为安全发展贡献智慧**

“执法检查紧扣法律法规，坚持问题导向，组织务实精准，为改善全省安全形势作出了人大贡献。”审议中，不少常委会组成人员都表示，在三年执法检查助力下，全省安全生产的形势有了明显提升。

点赞成绩的同时，常委会组成人员也指出，当前全省安全形势与人民群众的期盼还有一定距离，法定职责还要不断压实，保障措施还要加强，安全生产的意识和知识还要进一步提升和普及。对此，常委会组成人员结合执法检查成果和自身工作，提出了意见建议。

“在历次执法检查中，我们发现一

些单位在应急预案上存在问题。”曾参加过执法检查的省人大常委会委员詹晓安分享道，一些地方应急预案不完善，应急演练没有定期举行，管理人员对应急预案不熟悉、不掌握，一旦发生事故往往难以应对。他建议有关部门加强指导，督促重点单位和区域提升开展应急演练活动的频次，提高应急处置能力，减少安全事故发生。

执法检查报告显示，前两年执法检查交办的问题中，仍遗留若干事项有待解决。常委会组成人员表示，希望加强动态跟踪和效果验证，避免“纸上整改”。

“对执法检查成果的运用，重点还是在落实。”省人大常委会委员唐白玉提出，要在安全生产的制度和机制建设上下功夫，特别是夯实基层安全基础，让执法检查成果长效落实。

“除了直接开展执法检查，也要加强对问题产生原因的研究。”省人大常委会委员胡颖在调研中发现，一些小区的电动自行车充电设施使用率很低。究其原因，是居民觉得停放点太远、充电费用太高。这直接导致了飞线充电、楼道停车等乱象难以根治。她建议，要针对突出问题进行专题调研，找准问题产生背后的深层次原因，通过代表建议等方式为问题解决贡献方案。



民生小事见温度

11月24日，通道侗族自治县萨岁广场免费停车场秩序井然。近年来，该县通过实施免费停车、村村通公交等惠民举措，切实解决群众出行难题，提升民众获得感。

全面从严治党在路上  
巡视整改

湖南盐业集团以改促干、以改增效——

## 巡视整改成高质量发展助推器

湖南日报全媒体记者 孟姣燕

“产业结构较单一，推动高质量发展有差距”，2024年3月省委巡视组对湖南盐业集团进行巡视并指出其存在的问题以来，湖南盐业集团坚持以科技创新引领产业创新，围绕“发展新质生产力”和“推动极致降本”两大主线，系统推进产业结构优化与经营质效提升。

“通过建强创新平台、攻坚重大项目、布局新兴产业链条等举措，重塑产业格局，发展新质生产力。”11月21日，湖南盐业集团党委副书记、职工董事、工会主席陆接受采访时表示。

一是坚持“校企协同、产学研融合”，精准布局前沿技术研发平台。联合复旦大学彭慧胜院士团队、长沙市政府共建湖南未来纤维研究院，打造新能源材料创新策源地；与中南大学共建湖南首个钠电研究院，加速钠电技术产业化落地，其研发的钠电正极材料已实现吨级销售，在电子烟电池细分市场占率攀升至30%。

二是以重大项目为载体，推动产业布局向高端化、绿色化转型。旗下衡阳绿色低碳盐碱产业园连续两年入选湖南省“十大产业项目”，已成为全省盐碱产业绿色转型的核心承载平台。

三是纵向延伸盐、纯碱产业链，向新能源材料高端环节攀升，美特新材研发的钴酸锂高倍率型产品以优异性能，在蓝牙耳机等细分市场占率突破30%。今年成功落地首支固态电池基金，为切入下一代电池技术赛道奠定基础。

针对煤炭采购这一“成本重心”，该集团推行煤炭集采改革，实施“清查、集中、立规”三步走策略，筑牢成本管控“压舱石”。首先，全面清查2019年省委巡视以来的所有煤炭采购业务，摸清底数。随后，打破过去各生产企业分散采购模式，成立集采中心实行统一采购，并出台《煤

炭集采全流程管理办法》等一系列制度，构建起“事前有标准、事中有监督、事后有考核”的制度体系。今年1月至11月，煤炭集采累计创效超4000万元，中标价格较项目设定的最高限价平均降幅达5.73%。

聚焦物流运输这一产业链“关键节点”，该集团实施全链条专项治理，系统规范业务操作，精准摸清成本底数。同时优化运输结构，加快现代化物流仓储体系建设，并与广铁集团深化“量价互保”战略合作，有效提升铁路运输比例。2025年，集团吨盐运费实现普遍下降，全年物流费用总额预计降低2个百分点以上，成本管控成效显著。

在此基础上，该集团推动项目管理从“粗放运营”向“规范高效”转变，采取“资料核查+现场核验+多方访谈”等方

式，优化了关键业务流程，堵塞管理漏洞。特别是针对投资规模大、建设周期长的衡阳绿色低碳盐碱产业园项目，量身定制纪律要求，为重大项目廉洁建设打造样本。

通过阶段性系统整改，集团产业结构不优的瓶颈制约得到有效破解，高质量发展呈现“增量突破、存量提质”的良好态势。旗下雪天盐业凭借扎实的质量根基与创新实力，斩获第八届中国湖南省省长质量奖，“雪天”品牌估值同步突破184亿元，食用盐市场占有率稳居行业前三。

湖南盐业集团负责人表示，将深化巡视整改和成果运用，真正实现以巡促改、以巡促建、以巡促治，构建“质量强企、创新驱动、品牌引领”高质量发展模式，为长效提升筑牢坚实基础。

近期，石门县蔡女士因工作调整在电子税务局解除企业办税员身份时发现，其个人身份仍与相关企业存在关联关系。因涉及长沙市雨花区、望城区、天心区和宁乡市的企业，她通过征纳互动向石门县税务局发起咨询。

了解情况后，石门县税务局征纳互动服务中心坐席人员主动协调，逐一邀请其他四地税务部门“云端办理”，用3小时就帮助蔡女士解除了多地企业办税员身份。

今年以来全省跨区域税费通办业务达8.4万笔

湖南日报11月26日讯(全媒体记者王亮)还在为跨区域办税发愁?登录电子税务局，少跑腿就能远程帮办。记者今天从国家税务总局湖南省税务局了解到，今年以来，全省征纳互动跨区域税费通办业务量达8.4万笔，其中跨省业务7338笔。

近两年来，湖南省税务局依托139个征纳互动服务运营中心，采取远程身份核验、音视频互动、屏幕共享等方式

开展跨区域通办业务，降低办税缴费成本，助力全国统一大市场建设。据介绍，纳税人只需登录电子税务局，点击界面右侧的“征纳互动”悬浮图标，通过人工互动，就可以通过文字、图

片、文件、音视频通话等方式，与税务机关坐席人员联系并协调办理事务。收件地税务机关针对纳税人提出的跨区域协同服务需要，可以发起多方交流，邀请办理地税务机关协同办理。

## 远程帮办少跑腿

三湘时评

## 以科学规范推动“璀璨经济”更加绚烂

湖南日报全媒体评论员 孙乾丰

近日，市场监管总局(国家标准委)正式批准发布GB10631—2025《烟花爆竹安全与质量》强制性国家标准，将于2026年5月1日起实施。该标准全面整合了过去分散的7项相关标准，为烟花爆竹行业的安全、有序、高质量发展提供了关键技术支撑。

新标准最显著的突破在于构建了一套统一、系统的治理框架。它打破了以往标准内容交叉、分散的局限，将烟花爆竹的分类、分级、安全要求、包装标志等内容统一纳入单一标准之中，形成“一本通”式的技术规范。这不仅极大便利了企业的合规生产，也为监管执法提供了清晰、统一的依据，切实提升了标准的可操作性与执行力。

针对旧标准中分类模糊的问题，新国标也作出了细致优化。标准将烟花爆竹划分为爆竹类、玩具类、摩擦类等11个大类、25个小类，构建了更为精细的分类体系。生产者可以据此更精准地把握不同产品的技术要求，消费者也能借助清晰标识做出更加安全、明智的选择。值得一提的是，新标准首次对近年来市场上流行的“混合包”产品明确了包装、标识与产品的规范要求，及时填补了此类产品的监管空白，展现出标准制定紧跟市场变化、回应现实需求的鲜明特点。

新标准还提出，要进一步规范各类产品的药种、材质及燃放性能等重要指标。例如关于声级值的规定，原标准规定个人燃放类产品的声级值小于等于110dB，修订后的标准按照不同产品不同效果分别对声级值进行了规定。这一基于产品特性与使用场景的精细化区分，在保留合规烟花多样性的同时，也有效挤压了自制、无资质等违规产品的生存空间。由此形成的良性机制，将倒逼依赖劣质材料、忽视安全规范的企业加快整改，并为注重技术创新与质量管控的优质企业拓展发展空间。

湖南是我国烟花爆竹产业的核心地区。而被誉为“中国花炮之乡”的浏阳，烟花爆竹出口额占了全省约九成，“璀璨经济”成为当地一张闪亮名片。烟花爆竹产业在醴陵也呈蓬勃发展之势。加强标准宣贯培训，确保标准要求准确落地，“璀璨经济”将在我省更加绚烂。

## 省第四次全国文物普查工作推进会暨省普查领导小组第三次会议召开

湖南日报11月26日讯(全媒体记者 黄略)11月26日，省第四次全国文物普查工作推进会暨省普查领导小组第三次会议在长沙召开。省委常委、省委宣传部部长刘红兵出席并讲话，副省长蒋涤非主持会议。

会议指出，文物普查是赓续中华历史文脉、促进文物事业高质量发展的重要基础性工作。要深入学习实践习近平文化思想，贯彻落实习近平总书记关于文化遗产保护传承的重要论述，以高度的政治责任感和历史使命感，高标准、高质量推进我省第四次全国文物普查和保护工作。

会议强调，要秉持敬畏历史、热

爱文化之心，扎实做好文物普查第三阶段工作。坚决守好底线，进一步压实文物普查工作责任；坚持“应保尽保”，进一步加大文物新发现力度；巩固普查成果，进一步推动文化遗产系统性保护；保护城市文脉，进一步加大老城调查保护力度。要加强组织领导，建强工作队伍，强化经费保障，扩大公众参与，凝聚文物保护工作合力，为加快文化强省建设贡献力量。

会议以电视电话会议形式召开，各州市设分会场。省文物局汇报了全省文物普查工作情况，省住建厅、省工信厅、益阳市、郴州市作交流发言。

## 省十四届人大常委会第十九次会议举行列席代表座谈会 为制定和实施好“十五五”规划彰显代表之为

湖南日报11月26日讯(全媒体记者 郭宸)11月26日，省十四届人大常委会第十九次会议举行列席代表座谈会，省人大常委会副主任张剑飞出席并讲话，秘书长王晓科主持。

会上，15名国省两级人大代表围绕学习贯彻党的二十届四中全会精神，结合各自履职和工作实践作了发言。

会议指出，人大代表肩负着沉甸甸的政治责任和人民重托，要把学习好、宣传好、贯彻好党的二十届四中全会精神作为重大政治任务 and 履职必修课，真正把学习成果转化成为国履职、为民代言的政治自觉、履职能力和工作质效。

会议强调，要提高政治站位，切

实把思想和行动统一到全会精神上来，认真研读习近平总书记重要讲话和全会通过的系列文件，充分认识“十四五”时期我国发展取得的重大成就和宝贵经验，准确把握“十五五”时期的重要地位和经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标，为制定和实施好“十五五”规划汇聚智慧力量。要紧扣中心大局，高质量履行代表法定职责，在规划编制中积极建言，在规划实施中献计出力，在为民服务中践行初心使命，以高水平履职服务经济社会高质量发展。要强化责任担当，展现代表良好形象风采，发挥示范引领作用，当好全会精神的宣传员、干事创业的带头人、社会风尚的引领者。

## 推动先进钢铁材料产业发展 取得更大成效

省先进钢铁材料产业链调研组在湘潭调研

湖南日报11月26日讯(全媒体记者 陈昂昂)11月25日，省政协副主席、省先进钢铁材料产业链链长虢正贵，在湘潭围绕先进钢铁材料产业链发展进行调研。

在湘电集团有限公司、金杯电工电磁线有限公司、湖南崇德科技股份有限公司等地，调研组一行详细了解企业发展历程、品牌建设、科技创新、人才培养等情况。在湘钢集团，调研组一行走进湘钢设备能源智慧中心和智能加工中心，仔细询问湘钢人工智能大模型发展与应用等情况。

座谈会上，调研组听取了湘潭市先进钢铁材料产业链链长和湖南华菱湘潭钢铁有限公司有关情况介绍，与会

人员围绕主题作交流发言。

会议指出，要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，提高政治站位，锚定国家战略需求，牢牢把握先进钢铁材料产业链发展方向，以产业升级助力现代化产业体系建设，巩固壮大实体经济根基。要坚持创新驱动发展，充分发挥“链主”企业作用，加快关键核心技术攻关，优化产品结构，培育发展新质生产力，推动产业向高端化、智能化、绿色化发展。要强化协同联动，健全产业链上下游协作机制，做好规划引导、政策支持、要素保障等服务，搭建创新协同、供需对接平台，提升产业链供应链自主可控能力和韧性，推动先进钢铁材料产业发展取得更大成效。