

新华社记者 罗沙 齐琪

## 第一观察

11月17日至18日,中央全面依法治国工作会议在京召开。会上传达了习近平总书记对全面依法治国工作作出的重要指示。

法者,治之端也。

2020年11月,党的历史上首次召开中央全面依法治国工作会议,将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。

5年后再次召开中央全面依法治国工作会议,正逢“十四五”收官之际,“十五五”谋篇布局的关键时期。

“十五五”规划建议明确未来5年经济社会发展的主要目标,提出“社会主义法治国家建设达到更高水平”。新的起点上,习近平总书记的重要指示意涵深远。

——提出两个“更加注重”。

法治是中国式现代化的重要保障。聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家,习近平总书记明确提出两个“更加注重”,为新时代新征程法治中国建设划出重点。

“更加注重法治与改革、发展、稳定相协同”。全面依法治国涉及改革发展稳定、治党治国治军、内政外交国防等各个领域,必须立足全局和长远来统筹谋划。

当下,国际国内环境越是复杂,改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重,越要更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用。

党的二十大报告明确提出:“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。”这就要求以法治思维和法治方式推进改革、护航发展、维护稳定,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实法治保障。

“更加注重保障和促进社会公平正义”。公正是法治的生命线。全面依法治国,必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义来进行。

全面依法治国最广泛、最深厚的根基是人民,推进全面依法治国,根本目的是依法保障人民权益。进入新时代,人民追求更加美好的生活,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。

理国要道,在于公平正直。习近平总书记提出的更高要求,指引法治中国建设牢牢把握社会公平正义这一价值追求,努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

——强调两个“全面推进”。

全面依法治国的宏阔谋篇布局,如何进一步落为具体实践?习近平总书记重要指示强调“全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,全面推进国家各方面工作法治化”。

通过科学立法奠定良法善治之基,通过严格执法树立法律权威,通过公正司法守护公平正义,通过全民守法引领社会风尚……立法、执法、司法、守法各环节相互贯通,相互促进,推动全面依法治国不断取得新成效。

坚持依法治国和依规治党有机统一,以良法善治护航经济社会高质量发展,传承中华优秀传统法律文化,织密守护美丽中国的法治之网……全面推进国家各方面工作法治化,在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。

——号召“合力开创法治中国建设新局面”。

人法兼资,而天下之治成。习近平总书记重要指示中的“合力”二字,意味深长。

建设法治中国,需要多方协同、齐心协力。各地各部门上下联动、各司其职,全社会广泛参与、凝心聚力,方能筑牢法治中国的坚实根基。

各级党委(党组)担负主体责任,“关键少数”带头厉行法治、依法办事,法治工作部门履职尽责、担当作为,广大群众尊法守法、崇德向善……共建法治中国的力量不断汇聚,推动社会主义法治国家建设宏伟蓝图一步步成为现实。

法治兴则国兴,法治强则国强。

新时代新征程推进全面依法治国的号角已经吹响,循着习近平总书记指明的方向,中国特色社会主义法治道路必将越走越宽广。

(新华社北京11月18日电)

## 实干担当·新化篇

在湘中腹地的群山之间,新化,这座承载着千年文脉与时代活力的城市,正以综治中心规范化建设为支点,撬动基层治理的深刻变革——

以打造全县“新化新解”品牌为主线,新化以强化法治、德治、自治、智治“四治融合”为目标,全力打造实战型社会治安综合管理中心,将矛盾化解在基层、服务送到群众家门口,用实实在在的治理成效回应着人民群众对平安幸福的热切期盼。

从资水之畔到大熊山麓,一个个标准化阵地拔地而起,一批批实干者俯身耕耘,一套套精准化机制落地生根,共同绘就了一幅“平安新化、幸福家园”的壮美画卷。

## 阵地标准化——

南北双核构建全域治理格局

社会治安综合管理中心(简称“综治中心”)是立足政法职能,推动各部门依法履职、形成合力,开展矛盾纠纷预防化解和协助推动社会治安风险防控的重要工作平台。

新化深谙“工欲善其事,必先利其器”的道理,按照湖南省综治中心“有牌子、有场所、有力量、有机制、有效果”的“五有”标准,构建起南北呼应、全域覆盖的综治阵地体系,让群众遇事“找得到门、见得到人、办得成事”。

新化打破地域限制,整合优质资源,在县域范围内打造了两大核心综治阵地,形成“南接待、北指挥”的战略布局。

位于县政府南边的县级综治中心,是直面群众的温情窗口,集矛盾纠纷调处、信访接待、公共法律服务等多功能于一体。8个常驻单位、19个轮驻单位



新化县社会治安综合管理中心北区。曹巍 摄

和随叫随驻单位,职责清晰、功能明确,同时,还统筹整合了人民调解、行政调解、司法调解和社会组织等调解资源,对原有的16个行业专业调解委员会进行了优化升级,打造了一支由特邀调解员、行业主管等部门调解力量、律师等组成的专业、高效、有力的矛盾纠纷多元调解队伍,遇到问题群众无需辗转奔波,“进一扇门”就能反映各类诉求,每一处细节都彰显着“以人民为中心”的建设理念。

在县政府北侧,“北区”综合指挥中心虽规模小于“南区”,但功能一应俱全,重点整合12345热线、110接处警平

# 为强国建设民族复兴伟业提供有力法治保障

## ——在习近平法治思想指引下合力开创法治中国建设新局面

新华社记者

“全面推进国家各方面工作法治化,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。”11月17日至18日在北京召开的中央全面依法治国工作会议上,传达了习近平总书记对全面依法治国工作作出的重要指示,在全国广大干部群众中引发热烈反响。

大家表示,要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,深刻践行习近平法治思想,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,不断完善中国特色社会主义法治体系,守正创新、稳中求进做好全面依法治国各项工作,开拓进取,担当作为,合力开创法治中国建设新局面。

“总书记充分肯定党的十八大以来法治中国建设取得的历史性成就。”现场参会的河南省委依法治省办副主任贺振华聆听了总书记重要指示传达,深受鼓舞、倍感振奋,“这些成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。新征程上,我们要把习近平法治思想的真理力量转化为法治建设的生动实践,努力建设更高水平的法治中国。”

党的领导是中国特色社会主义法治之魂。司法部公共法律服务管理局局长杨向斌说:“总书记强调‘坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一’,我们要坚定不移走中国特色社会主义法治道路,不断健全党领导全面依法治国的体制机制,把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面。”

进入新时代,迈上新征程,全面依法治国对于强国建设、民族复兴伟业具有十分重大的意义。

“聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、

建设更高水平的社会主义法治国家”“更加注重法治与改革、发展、稳定相协同”“更加注重保障和促进社会公平正义”……习近平总书记深刻阐明新时代全面依法治国的前进方向和实践路径。

“我们要将习近平总书记的战略擘画细化为具体的‘施工图’和‘任务书’,在立法、执法、司法、守法各环节协同发力,在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化,更好把社会主义法治优势转化为国家治理效能。”中国社科院法学所国际法所联合党委书记李洪雷说。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。

走进上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点成效展厅,十几个写满建言录的文件夹整齐陈列,记录了2015年至2025年间一次次立法征询会上来自基层的声音,见证着法治中国建设“民有所呼、法有所应”的生动实践。

虹桥街道党工委书记郭凯说:“展望未来,我们将深入贯彻落实总书记重要指示精神,持续优化工作机制,更好倾听和汇聚民意,为推进科学立法、民主立法、依法立法贡献更多来自一线的声音。”

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

“总书记强调‘全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法’,为我们指明了前进方向。我们要立足人民法院职能,紧紧围绕公正司法,通过强化产权司法保护、护航创新驱动发展、优化金融审判等务实举措,以高质量审判执行工作服务高质量发展。”山东省济南市

中级人民法院院长李向阳说。

全面依法治国最广泛、最深厚的根基是人民。甘肃省兰州市公安局安宁分局刘家堡派出所所长朱宏军、吉林省长春市宽城区团山街道长山花园社区党委书记王丽君、安徽省铜城市社会治安综合治理中心负责人徐飞等基层工作者表示,要按照总书记重要指示要求,积极回应人民群众新要求新期待,解决好法治领域人民群众的急难愁盼问题,用法治保障人民安居乐业。

习近平总书记指出:“各级党委(党组)要担负主体责任,抓好法治领域重大部署、重要任务、重点工作落实。”对此,重庆市市委依法治市办副主任种及灵表示,重庆市将坚决贯彻落实总书记重要指示精神,坚持改革与法治协同发力、双轮驱动,以务实有效的举措助力经济社会实现持续健康发展。

“法治工作部门要认真履职尽责、主动担当作为”,是习近平总书记提出的明确要求,“最高人民检察院重大犯罪检察厅厅长张建忠说,“检察机关将坚决履行好法律监督职责,全面准确落实宽严相济刑事政策,依法打击惩治各类犯罪,积极参与社会治理,切实维护国家安全和社会稳定。”

高举思想旗帜,奋进壮阔征程,全面依法治国站在了新的起点上。

中国人大法学院院长杨东说:“总书记明确要求,各部门各领域要严格依法办事,合力开创法治中国建设新局面。我们要在习近平法治思想指引下,发挥历史主动精神,勇于攻坚克难,凝聚中国式现代化建设的磅礴法治力量。”

(据新华社北京11月18日电)

中宣部、中央全面依法治国委员会办公室发出《通知》要求

## 认真组织学习《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》

新华社北京11月18日电 近日,中共中央宣传部、中央全面依法治国委员会办公室发出关于认真组织学习《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》的通知。全文如下:

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治,坚持把马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合、同中华优秀传统法律文化相结合,创造性提出了关于全面依法治国的一系列新理念新思想新战略,形成了习近平法治思想。2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议,确立了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位,这是我国社会主义法治建设进程中具有重大现实意义和深远历史意义的大事。习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化时代的最新成果,是中国特色社会主义法治理论的重大创新发展,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代全面依法治国的根本遵循

和行动指南。

根据党中央统一部署,为把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想不断引向深入,中央宣传部、中央依法治国办组织对2021年出版的《习近平法治思想学习纲要》进行修订,编写了《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》(以下简称《纲要(2025年版)》)。《纲要(2025年版)》全面反映习近平新时代中国特色社会主义思想在法治领域的原创性贡献,系统阐释习近平法治思想的基本精神、基本内容,基本要求,充分反映这一思想的最新发展,为广大干部群众深入学习贯彻习近平法治思想提供了权威辅助读物。

要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要组织党员认真学习领会习近平法治思想的重大意义、核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求,坚持读原著、学原文、悟原理,努力掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,不断深化认识,全面理解把握。要推动把《纲要(2025年版)》作为

党委(党组)理论学习中心组学习、干部培训、党员学习的重要内容。各级法治工作部门要结合工作实际组织好本系统党员干部的学习。要坚持全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学,更加自觉用习近平法治思想指导分析、解决实际问题,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,切实把学习成效转化为推进全面依法治国、建设法治中国的生动实践。

要通过广泛的学习宣传阐释工作,引导广大干部群众进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平法治思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不忘初心、牢记使命,砥砺奋进、攻坚克难,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,不断开创新时代新征程全面依法治国新局面,为在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗。

## 日媒称高市作为首相的存在才是日本的存亡危机

社论说,在高市的施政演说中,充斥着提前完成防卫费增额目标、设立“国家情报局”、放宽武器出口规则等鹰派政策,这只能被视为蓄意推升紧张局势。

高市当选首相以来,执政基础并不稳固,日本自民党和日本维新会组成的执政联盟在国会众参两院的议席数均不及半数。《社会新报》称,高市本应选择“隐藏锋芒”,倾听在野党的意见,但是很明显,她选择通过彰显其右翼立场来巩固基本盘。

缬嶺厚说,高市明显存在一种政治盘算,即通过持续强调“中国威胁论”和“警惕中国论”来巩固自己的支持基础。其在台湾问题上公然发表构成干涉中国内政的言论,这是令人难以容忍的恶劣行径。

日本《朝日新闻》前记者上丸洋一表示,高市政权试图通过声称与以往立场并无不同来淡化这一问题,但高市的涉台发言非常轻率,发表这一言论本身就是错误的,应该尽快撤回。

公里”真正畅通无阻,这正是“化矛盾纠纷,新化有新解”理念的生动实践。

“以前协调部门办事,常常要看脸色、讲人情,现在有了明确的统筹协调权,跨部门协作顺畅多了!”县综治中心工作人员的感慨,道出“赋权”带来的深刻变化。为破解综治中心“有责无权、协调无力”的困境,新化明确赋予县乡两级综治中心统筹协调、分流派单、督导督办和事项初审权,凡涉及多部门的矛盾纠纷化解、风险隐患处置等事项,均由综治中心统一受理、集中研判、分级交办,相关部门必须按时响应、依规处置。

与此同时,严格落实“赋权”要求,建立首问负责、首办负责和限时办结制度。群众诉求无论由哪个窗口或哪位工作人员最先接收,必须全程跟进直至事项办结,坚决杜绝“踢皮球”“打太极”现象。中心还建立“受理登记—分析研判—分流交办—化解处置—跟踪回访”的闭环管理机制,均由中心进行甄别、梳理、分类,并第一时间推送至相关责任单位或上报决策层,确保信息流转路径最短、效率最高。今年前三季度,新化共调处各类矛盾纠纷5630起,已化解5428起;110接处警平台共接处有效警情28784起,立案1200起,同比下降10.85%;12345热线共接听来电32060通,交办工单9940件,按时办结9005件,按时办结率为90.5%。

从标准化阵地的坚实筑牢,到实战化运行的成效彰显,再到“四赋”赋能的精准发力,新化综治中心建设的每一步都走得扎实有力、蹄疾步稳。如今的新化,城乡更安宁、群众更安心、社会更和谐,平安之花在湘中大地持久绽放。

## 春风化雨润梅山

——新化以综治中心规范建设推动基层善治

邹娜妮 苏琼 曹巍

心吹哨、部门报到、联合调处、合力攻坚”的快速响应机制为核心,推动各部门从“单打独斗”向“攥指成拳”转变,聚焦群众急难愁盼问题,实打实化解矛盾、硬碰硬破解难题,让治理效能体现在一件件民生实事的解决上。

“原以为要打持久战,没想到在综治中心能这么快解决,很省心。”消费者刘女士在新化某小区购买了一套住房,在后续装修过程中,她发现房屋楼面渗水。她决定维权,新化县综治中心迅速启动多元化化解机制,组织县住建局、属地乡镇政府等部门共同参与,搭建沟通平台,推动问题实质性解决。

调解过程中,县住建局发挥专业优势,对房屋质量问题进行分析认定,明确责任主体;综治中心与属地政府则从保障群众权益、维护社会稳定的角度出发,引导双方互谅互让。经多轮协商,最终促成刘女士与房地产公司达成“换购+代售”调解协议:由企业为刘女士换购其开发的另一处房产,刘女士支付相应差价,并配合办理原房产相关手续。

这起纠纷的成功化解,正是新化综治中心矛盾调解工作的生动写照。针对婚姻家庭、劳资关系、邻里纠纷、物业矛盾等群众反映强烈的问题,新化综治中心建立“统一受理、分类分流、联动调处、闭环管理”的工作流程,让矛盾纠纷在中心实现“一站式”化解。

## 赋能精准化——“四赋”助力让服务“触手可及”

基层治理的效能,终究要靠制度机制来保障。

新化在推进综治中心规范化建设过程中,深刻把握治理规律,以“四赋”为核心抓手,通过赋权、赋能、赋人、赋责的系统举措,明晰权责边界、优化工作流程、激活队伍活力,构建起闭环高效的治理体系,让服务群众的“最后一