



冷水江经开区一隅。(冷水江市委宣传部供图)

优化营商环境 赢得发展

——冷水江市坚决打好优化营商环境持久战

肖洋桂 杨 荣 石雅妮

强化“政企同心”服务，帮助企业纾困解难

赋能添力促发展。冷水江市确定了推动钢铁产业延链强链、推动泰和金属复工复产、推动光电子产业招大培强、争取“疆电入湘”应急电源电站项目、推动锑产业高质量发展、推动新材料产业链式发展、提升经开区承载能力推进智慧园区建设、推动紧固件产业集群发展、重塑“南有冷耐”格局、推动新冷邵高速公路项目建设等十件大事作为该市育新培强的工作重点。强化市领导对“十件大事”的亲自调度和督导，确保各项任务按照既定时间节点高质量完成。

打造宜投环境。对重点招商引资项目，成立由主要领导挂帅的领导小组和专项工作专班，集中全市优势资源和力量，实行“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的推进机制。

全方位提供服务保障。冷水江市完成52名营商环境“首席服务专员”、52名“首席服务联络员”以及7名“体验员”的选取设立工作，完成8名“企业服务专员”的选取设立工作。全方位提供“帮代办+跨域办+上门办”服务。目前，通过帮代办办件1012件，通过上门办办件共36件。建立健全监督服务体系。完成48个企业监测点和监督测评员的选取工作，并向监测点和监督测评员发放了牌匾及监督员证，邀请企业参与营商环境优化监督。同时，拓宽畅通政企沟通渠道。通过座谈走访、营商环境“直通车”、“两重”“两新”送解优专项行动、“千人帮千企”行动等渠道，用心用情解决企业发展难题。近年来，该市共收集诉求293个，办结293个，办结率及回访满意率100%。

营造公平的市场秩序。全面梳理拖欠企业账款情况，对拖欠企业账款问题诉求及时受理、重点督办、全程跟踪，确保拖欠账款落实到位。建立长效防范机制，加强对政府项目审批管理、资金预算管理，严防新增拖欠。

深化“放管服”改革，打造高效政务环境

“以前水电气这块办手续，涉及部门多，资料烦琐，需要1个多月时间才能搞定。现在，冷水江市推出高效办成一件事以来，青山泰府项目通过网上申报很快就走完全部流程，时间短，效率高。”冷水江嘉晟房地产开发有限公司青山泰

府项目负责人高兴地表示。

冷水江市高度重视优化营商环境，持续优化政务服务流程。市政服务大厅建好“企业一站式专窗”，实现各类政策“一键查询、精准推送、免申即享”，同时，按照“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”运行原则，推进综窗改革，优化调整设置“无差别”综合窗口3个（无差别受理商务、应急等18家单位319个事项），设立“高效办成一件事”、人社、商事登记、工程建设项目、公安、医保、民政等分领域专区7个，新进驻政务服务事项160项。动态调整下放、取消、新增的政务服务事项，2025年已完成共10家单位29项事项的调整，除涉密事项和场地原因不能进驻的，100%进驻市政服务中心。

该市完善“首问负责+限时办结+超时预警机制”，首个受理部门全程跟踪协调，对推诿的单位取消年度评优资格。在市政服务中心设置“兜底服务窗口”，专人专岗协调复杂问题，对跨部门疑难事项由主要牵头单位分管领导现场协调，超3个工作日未解决的提级处理。目前，该市工程规划许可审批时限由原来的 21个工作日压减至 16个工作日，企业准入、退出由原来的 2个工作日压减至 1个工作日（99%的企业设立登记在半个工作日内办结），卫生许可证（新办）由原来的 20个工作日压减至 1个工作日；推行“并联审批+容缺受理”模式，审批材料精简 62.98%，审批时限压缩55.98%，全程网办优化率达 95.45%。

聚焦全要素保障，激活经营主体活力

“企业3D曲面屏生产线投产后，凭借市场监管部门提供的供应链数据，仅用5个工作日就获得200万元贷款。这笔资金到位时，我们刚拿下某头部手机厂商的试产订单，真是解了燃眉之急。”湖南景为电子科技有限公司相关负责人表示，此前该公司从设备调试到量产仅用6个月的时间，冷水江营商环境持续优化，为企业快速发展创造了有利条件。

金融是企业发展的核心要素。冷水江市通过整合企业注册登记、纳税记录、行政处罚等涉企政务数据，构建起涵盖经营稳定性、成长潜力、信用风险的三维评估模型，筛

选出优先支持类企业、观察帮扶类企业，培育“四上”企业，对存在严重失信记录的企业则启动信用修复指导，通过精准滴灌，破解民营企业融资难题。

冷水江市建立“一企一策”精准对接机制，为每家小微企业匹配专属金融机构，提供定制化金融服务方案。目前市农商行已对湖南添安新材料有限公司授信300万元，市农业银行为湖南国圆新材料科技有限公司放款400万元。同时，注重搭建银企对接平台。推广“金融超市”（信易贷）平台，目前金融超市共注册企业7907家，授信总额50.67亿元，放款总额42.25亿元。通过“湘信贷”平台实现线上融资对接，向银行推送企业融资需求信息。目前，冷水江累计形成推荐清单1315户、推荐清单规模20.74亿元，授信1288户、授信金额13.58亿元，放款1234户，放款规模10.98亿元。

注重打造全要素保障环境。冷水江市2次调整管道天然气终端销售价格，全年预计减轻经营主体和人民群众负担约980万元。对充电桩大工业企业免收基本电费，该市每月免除基本电费35万余元。优化用地供给政策，全面推行“用地清单制”“告知承诺制”“并联审批制”，深化“多规合一”改革，“五即”供地，积极探索产业链供地，保障重大产业、基础设施和民生项目用地需求。落实娄底人才新政“36条”和“锑都人才行动计划”，优化升级“人才超市”，为企业发展提供人才保障。

大行法治之力，打造公平营商环境

在日前全国工商联发布的《关于依法平等保护民营企业 and 企业家合法权益协同实践案例的通报》中，《冷水江市“三联合”工作模式助力法治化营商环境建设提升》获得通报表彰。

法治是最好的营商环境。近年来，冷水江市法院、市工商联、市商务局、市贸促会、市科工局等单位建立纠纷化解诉调对接工作机制，切实减轻民营企业处理商事纠纷成本，促进纠纷各方面自愿调解，有效减少民商事案件进入诉讼程序。

该市坚持案件向“快审快结”转变，多部门联合实行“诉前调解+简易程序”和“繁案+专业法官会议+审委会”模式，对涉企案件优先适用简易程序，确保繁案精审、简案

快审，商事案件简易程序使用率在60%以上，努力以简化庭审和文书制作实现企业减诉累、减成本，用最少时间成本换取案件审理最大效果。

注重“质量优先”。该市将“执行合同”指标内化至执行工作全流程，提升涉企执行质量。2024年12月1日至2025年9月30日，涉企业合同纠纷案件平均执行结案时间控制在68天内，执结率不低于68.39%，涉企执行“加速度”充分展现。积极延伸司法关爱，执行干警对涉企执结案件定期回访，持续跟进企业经营状态，做到回访率100%。

在严格依法依规打击违法行为的同时，执法部门耐心倾听、仔细查看被执行企业实际情况，以“放水养鱼”理念审慎使用查封、扣押、冻结、拍卖等强制措施，最大限度减少司法活动对企业生产经营影响，对困难企业尽量采取“活封”“换封”方式，优先选择对生产经营影响较小的查控措施，维持企业的经营稳定。

注重规范执法行为。冷水江市在娄底地区率先开展了行政检查主体资格清理确认工作，并将确认结果在冷水江市政府门户网站上进行了公示。严格落实“扫码入企”制度，截至目前，督促各职能部门网上扫码备案共1288次，涉企执法检查同比减少80%。同时，强化监督检查力度，今年以来多部门联合开展“点穴式”监督检查、经营主体满意度调查，专项检查（指导）43次，发现和收集问题133个（目前已完成整改），移送市纪委监委线索3条。

冷水江市还着力打通“垄断壁垒”，打造公平公正的营商环境。修改制定《冷水江市重大政策措施公平竞争审查会审制度》，及时调整公平竞争审查工作联席会议成员单位，对全市增量规范性文件进行审查会审。印发《关于推行我市工程建设项目招标文件会商机制的通知》，通过建立健全招标文件编制规范机制，进一步提升了招标文件质量，有效防范了招投标过程中的各类风险，全力营造了更加公平竞争的市场环境。

“营商环境只有更好，没有最好”。站在“十五五”的新起点，冷水江市将持续以只争朝夕努力奔跑的姿态，重信守诺厚植营商沃土，汇集起拼经济谋发展的磅礴力量，让冷水江市高质量发展底子更厚、成色更优！

近日，人力资源和社会保障部、体育总局联合开展全国体育系统先进集体和先进个人评选表彰。作为四年一度全国体育系统的最高规格荣誉，长沙市体育局凭借在群众体育、竞技体育、体育产业领域的全方位突破，成功获评“全国体育系统先进集体”。

一直以来，长沙市体育局坚守“办人民满意的体育”初心，锚定“三高四新”美好蓝图，推动三大体育板块协同并进、深度融合，为体育强国建设与现代化长沙发展注入强劲动能。

从“有地可练”到“优享服务”，全民健身落地生根

“出门5分钟就能找到健身场地，这份幸福感看得见、摸得着！”65岁的长沙市民杨新国在社区运动会上的真切感言，正是长沙全民健身事业蓬勃发展的生动缩影。

“十四五”期间，长沙在群众体育领域持续发力，累计投入超2亿元，建成439个运动场、203公里健身步道，人均体育场地面积达3.42平方米；年均举办全民健身活动超千场，经常锻炼人口比例攀升至43.9%，一连串亮眼数据彰显民生温度。

破解“健身难”，场地供给是关键。长沙市体育局创新推进“金角银边”改造工程，将湘江两岸高架桥下的闲置空间打造成篮球场、羽毛球场等活力运动场景，7座桥下体育设施惠及周边30万居民；建成319个智慧社区健身中心，实现“扫码即练”的便捷体验，该模式获评“全国智能体育典型案例”。

赛事活动持续扩容提质，数量与规模稳居全省首位。连续17年开展暑期中小学生体育场馆免费开放活动，年均惠及20万人次；2024年更是亮点纷呈——市全民健身中心打造“四季花海跑”，让体育锻炼与自然之美结合；浏阳市率先试点“体育进公园”，新屋岭体育公园等项目投用；长沙县“松雅湖新年跑”、开福区“幸福向北”系列活动，持续点燃市民健身热情。

公共服务能力同步跃升。全市社会体育指导员总数达36273人，每千人拥有3.5名社区体育指导员，《国家体育锻炼标准》达标测验总体合格率超95%，专业指导让健身更科学、更安心。

从“选苗育苗”到“为国争光”，体教融合硕果累累

2025湘超联赛第九轮，长沙队主场迎战岳阳队，雨中赛场激战情景令人难忘。此役过后，长沙队以23分的绝对优势领跑积分榜，队中20名中学生球员均来自雅礼中学、麓山国际实验学校等名校校园球队，是体教融合培养的佼佼者。

近年来，长沙市体育局深化体教融合，构建“选苗—育苗—成苗”全链条人才培养体系。2019年至今，累计向省级以上运动队输送运动员92名，青少年选手在国际国内赛场年均斩获10余项冠军，人才梯队建设成效显著。

依托12个国家级后备人才基地、120家市级竞技人才基地、209所体育传统校，长沙年均投入近千万元扶持竞技体育发展。雅礼女篮自2022年起包揽耐高联赛、蓝校杯等多项全国冠军，地质男篮等传统强队持续输送优秀人才，成为校园体育与竞技体育衔接的典范。

2024年，长沙成功承办首届全国青少年三大球运动会开幕式及男足、女排赛事，以专业的组织能力和充足的人才储备，为全国青少年体育发展树立标杆。

同时，扎实做好西安全运会、杭州亚运会、巴黎奥运会等重大赛事保障工作，通过“家乡后援团”助威、湘味补给包等暖心举措，助力张雅怡、张博恒等运动员获得1金2银1铜的优异成绩。此外，修订参赛输送奖励办法，三年发放运动员教练员奖金785万元，以完善的“训—赛—奖”闭环体系激发竞技体育内生动力。

体育产业：从“赛事流量”到“产业增量”，体育经济赋能城市发展

乒超联赛、“比利·简·金杯”国际女子网球团体赛、全国青少年三大球运动会、长沙马拉松……一系列国际国内顶级赛事相继落地，让长沙“体育赛事之城”的名片愈发鲜亮。

其中，首届全国青少年三大球运动会筹备期间，长沙市体育局在28个单位协同支持下，克服时间紧、标准高、无经验借鉴等难题，圆满完成104场赛事及开幕式筹办工作，彰显城市办赛硬实力。

以赛事为媒，长沙实现从“赛事流量”到“产业增量”的跨越，创新“国际赛事+本土IP”发展模式，激活体育经济新动能。“双金”赛事长沙马拉松构建起成熟的“跑马经济圈”，2024年带动外地参赛者人均消费4208元，综合经济影响近8亿元；比利·简金杯、网易永劫无间世界冠军赛等高端赛事直接创收超20亿元，成为城市经济新增长点。

“体育+”新业态持续壮大，黑麋峰户外基地、乐运魔方综合体等项目建成运营，“约战星城”足球旅行季入选“国家体育消费试点城市创新实践”。长沙先后入围国家体育消费试点城市、体育消费和赛事经济试点城市，体育产业正成为高质量发展的重要增长极，为城市发展注入持久活力。

体育精神已融入城市血脉，体育力量正书写发展新篇。站在“十四五”收官与“十五五”规划的关键节点，长沙市体育局将以获评全国先进集体为契机，以更昂扬的姿态、更务实的作风推进体育工作，为建设体育强市、打造体育名城，谱写中国式现代化长沙新篇章作出更大贡献！

写在长沙市体育局获评全国体育系统先进集体之际

肖霄

奋力书写体育发展新篇

怀化扎实推进“5+10”现代化产业体系建设

石政懿

近日，怀化市委财经委员会在会同、靖州两地召开产业链延链补链强链现场观摩会，深入一线检阅发展成果、把脉产业方向。

近年来，怀化市围绕全省“4×4”现代化产业体系，立足本地资源禀赋和产业基础，大抓产业、抓大产业，推动怀化市“5+10”现代化产业体系建设取得了一系列重要进展。今年前三季度，先进制造业规模以上工业总产值779亿元、增长16.9%；医药大健康业综合产值230亿元、增长16%；现代农业综合产值593.8亿元、增长7.96%；商贸物流业增加值365.12亿元、增长8.2%；文化旅游业总花费472.83亿元，接待游客5030.97万人次，分别增长10.48%、10.36%。

高位推动，凝聚产业发展合力。怀化市将发展产业作为推动经济社会高质量发展的“一号工程”来抓，积极构建全市共抓产业“一盘棋”格局。一是强化顶层设计引领。紧密对接国省战略方向，率先在全省制订产业发展三年行动计划，专门成立主抓产业的市产业发展促进事务中心，基本搭建起具有怀化特色的现代化产业体系“四梁八柱”。二是深化链长制机制执行。将“链长制”作为推动产业发展的关键抓手，由市委、市政府主要领导亲自挂帅总链长，积极构建“市级领导+市产业链（产业）工作专班+县市区（园区）”的工作体系，严格落实“一月一调度、一季一讲评、一年一考核”机制，形成上下贯通、高

效协同的产业发展新格局。近年来，各链长累计调研233次，解决关键问题468个。三是依托重大活动赋能。围绕抓实产业、接续开展“招商引资年”“项目建设年”等重大活动，汇聚产业发展各方资源，有效推动优质项目落地和产业结构升级。2024年“招商引资年”中，全市新签约产业项目517个，占比95.7%；总投资1396.62亿元，占比95.4%。今年“项目建设年”市重点建设项目中，产业项目年度投资455.19亿元，占66.9%，比2024年提高3.1个百分点。

聚焦特色，提升产业发展质效。立足资源禀赋与区位优势，大力做好“特色”“产业链”“升级”三篇产业文章，全面塑造区域特色产业竞争新优势。一是优化产业发展布局。遵循产业发展规律，持续优化产业结构，将全市产业体系由最初的“5+14”优化为“5+10”，今年再新增绿色矿业、竹业产业链，合并生物新材料产业链，形成全新的“5+10”产业体系。将县市区主特产业链由47条精准优化至34条，突出区域特色和优势。二是做强特色产业集群。依托怀化国际陆港战略支点，持续实施重点产业倍增计划，不断做大做强文化旅游、箱包皮具、中医药、竹业、种业、绿色矿业等特色优势产业。其中，箱包皮具产业从起步到起势仅用2年时间，聚集链上企业187家，从业人员高达1.8万余人，1-9月实现总产值45.24亿元，“国际箱包之都”呼之欲出。三是培育核心企业梯队。实施企业梯度培育工程，积

极构建“链主引领一骨干支撑一小微协同”的雁阵格局。比如在竹业产业链中，已形成以怀化恒裕竹木、湖南辰铭等“链主”企业引领带动，众多小微企业在细分领域协同配套的良性发展生态，推动产业链整体竞争力跃升。

优化生态，筑牢产业发展根基。将优化产业生态作为基础性、战略性工程，不断提升产业链韧性竞争力。一是强化政策与金融双轮驱动。聚焦箱包皮具、竹业、中医药等特色产业，量身定制专项支持政策；设立国际陆港基金、怀化绿动新兴产业投资基金等多元化融资渠道，精准赋能产业链建设。近年来，10条产业链企业贷款余额突破120亿元，金融“活水”有效润泽实体经济。清理拖欠企业账款10095笔、清偿金额40.39亿元。二是推动科技与人才双向赋能。深化产学研融合，成功引进10余名院士专家，组建“首席专家工作室”，推动关键技术攻关与成果转化。现代中药制药中心、安江育种产业园等一批引领性项目稳步实施，为产业升级注入强劲动能。三是打造低成本高效率营商环境。持续开展“纾困增效”专项行动，常态化开展“送政策、解难题、优服务”，深入推进“低成本怀化”建设，不断擦亮“身在怀化 办事简化”亮丽名片。近年，怀化市两度获评“最具投资吸引力城市”。社会物流总费用占GDP比重降至14.4%。近年来全市“高效办成一件事”办件达14.64万件。

宁远以人才『活水』滋润基层治理『田地』

近年来，宁远县锚定基层治理人才需求痛点，通过“机制筑基、培育强能、平台拓路”三措并举，为乡村全面振兴夯实人才根基。

分类建立党政、管理、技术、技能四类人才信息库，实时跟踪有赴基层意向人才情况，构建“需求—供给—服务”闭环。选派优秀年轻干部赴偏远乡镇历练。推动县直单位专业技术人员挂职乡镇班子成员。健全城乡人才双向流动机制，将参与基层治理成效与职称评定、年度考核奖、评优评先挂钩，激发人才扎根基层的积极性。

通过分层培训、结对帮带、创新选才，让本土人才“破茧成蝶”。构建“县统筹、镇组织、村落实”培训体系，聚焦农业农村、乡村风貌、基层治理等重点，实施农村实用人才培养。选配经验丰富的“老干部”以“一对一”“一对多”形式帮带本土年轻人才。通过双向兼职、技术入股等方式吸引“乡村名人”“能人”返乡参与治理。

建立“银发人才库”，吸纳各领域领军型银发人才，组建专业化银发团队，联动全县离退休干部党支部、老科协、关工委等部门建立常态化联系。在村内组建五老调解、文化、科技、理论宣讲四个小分队。选派优秀引进人才，组建科技、文旅、农业、教育、医卫等10个小分队，开展“五帮五送”志愿服务。以青年人才党支部为核心，带动青年人才投身乡村产业发展、基层治理。

（制道滨 骆力军）