

坚持推进民主法治建设 为高质量发展夯基固本

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之五

人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，持续推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展，为更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展夯基固本。

实践证明，社会主义民主法治建设稳步前行，是我们应对风险挑战、保障人民福祉、塑造发展新优势的坚实保障。

发扬民主： 为党和国家事业发展汇集智慧力量

今年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动累计收到网民建言超311.3万条。

习近平总书记就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示强调，“参与度、覆盖面广，是全过程人民民主的一次生动实践”。

“建立与完善AI技术在互联网平台的使用规范制度”“优化中西部地区师资配置，为中西部发展提供人才”……一条条睿智、务实之言，让亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署。

积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央对民主政治发展规律的认识更加深化。全过程人民民主壮阔画卷徐徐铺展，为经济社会发展高质量发展凝聚共识、汇聚力量。

党的历史上首次召开的中央人大工作会议上，习近平总书记系统阐释全过程人民民主重大理念和实践，对不断发展全过程人民民主作出重大部署、提出明确要求。

5年来，人民当家作主的制度体系更加完善，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥——

人民代表大会制度更加成熟定型，把制度优势更好转化为国家治理效能，护航高质量发展，激活经济活力。

54个基层立法联系点让接地气的“金点子”直达最高立法机关，成为高质量发展的“催化器”；加强全国人大常委会同代表、代表同人民群众的联系，把代表反映的民意诉求体现落实到国家各方面工作中……

社会主义协商民主涌动蓬勃生机，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

“十四五”期间，截至今年8月共召开政协协商会议49次，有效凝聚共识，促进科学决策；全国政协以高质量协商助推高质量发展，5年来，围绕构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系等，提出相关提案6000余件……

5年来，全过程人民民主更加好用管用，让经济社会发展与百姓期盼同频共振——

“村里的老旧房屋整治怎么做？”“整体村

貌如何提升？”……3年前，浙江温岭松门镇松建村举行了一场“未来乡村建设项目”为主题的民主恳谈。

吸收各方建言，村里近年来加快老屋“翻新”，为共同富裕注入新动能。“民主恳谈，不是为谈而谈，而是为解决实际问题。”村干部说。

广泛而真实的全过程人民民主，更加充分调动人民积极性、主动性、创造性，不断增强经济社会生机活力。

十四届全国人大以来，已有80件次法律草案通过中国人大网向社会公开征求意见，参与人次近19万。

2024年，国务院各部门共采纳全国人大代表、政协提案所提意见建议5000余条，出台相关政策措施2000余项。

从决战脱贫攻坚，到应对人口老龄化；从守护“舌尖上的安全”，到维护网络空间风清气正，国家“大事”和身边“小事”，都充分听取百姓意见，回应群众期盼。

城乡社区民主管理让百姓充分参与基层公共事务和公益事业管理，政府部门广开言路让重大行政决策更加顺应民意，探索村（居）民议事会、线上“议事群”……全过程人民民主的形式不断丰富、渠道不断拓宽，更加“触手可及”。

“民主”与“民心”相通。全过程人民民主落在国家治理体系和治理能力现代化的各环节，为党和国家事业发展提供长期性制度保障。

厉行法治： 护航经济社会高质量发展行稳致远

判决政府部门向企业支付800余万元赔偿！

今年5月，备受社会各界关注的民营经济促进法刚刚施行不久，最高人民法院行政庭首次适用该法，在一起行政案件中依法平等保护民营企业合法权益。

以法治力量为民营企业“撑腰”。作为“十四五”时期法治建设的重要成果，民营经济促进法彰显国家以法治方式保障和推动高质量发展的坚定决心。

一个现代国家，必须是一个法治国家；国家要走向现代化，必须走向法治化。

5年来，世界百年未有之大变局加速演进，我国改革发展稳定任务艰巨繁重，高水平对外开放深入推进，更需要发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。

举旗定向。新时代全面依法治国的指导思想更加深入人心，法治护航经济社会发展的顶层设计更加完善。

“统筹推进国内法治和涉外法治”“善于运用法治思维和法治方式推进改革”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”……习近平法治思想进一步丰富和发展，为新时代新征程法治中国建设提供科学指引。

《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》制定出台，落地见效，“十四五”时期法治中国建设渐次展

开，战略部署纵深推进。

良法善治，护航干事创业。这5年，一批经济社会发展急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律相继出台或修改，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系日臻完善。

推进生态环境法典编纂，制定青藏高原生态保护法、个人信息保护法、乡村振兴促进法、海南自由贸易港法，修改公司法、矿产资源法……

以法为纲，循法而行。3年来妥善处理案件212件，帮助50余户民营企业纾困解难，保障10余万职工就业……2022年7月设立以来至今年8月，北京金融法院与市工商联共建的优化营商环境工作室，交出了一份沉甸甸的答卷。

“每个案件的办理不仅关乎一纸判决的兑现，更关乎一个企业的生死、一个产业链的发展和数百个家庭的生计。”北京金融法院执行局局长雷运龙说。

从严格规范涉企行政检查，到规范平台经济发展、打击“大数据杀熟”和强制“二选一”，再到国家政务服务平台持续赋能“高效办成一件事”……法治保障贯穿于立法执法司法实践全过程，展现法治主动服务经济社会高质量发展的担当作为。

改革势如破竹，法治固本强基。

这5年，法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用得到更好发挥，为改革提供更坚实的支撑。

巩固拓展国家监察体制改革成果，监察法进一步修改完善；适应人口发展新形势，全国人大常委会表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定……

坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，依靠法治解决各种社会矛盾和问题，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

疾风知劲草，烈火见真金。从处理突发公共卫生事件，到化解经济金融风险；从抵御自然灾害，到反对单边制裁，“法治之力”如“稳定之锚”，护航中国号巨轮穿越惊涛骇浪。

依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。“十四五”时期法治中国建设蹄疾步稳，为续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章提供了有力保障。

砥砺前行： 为推进中国式现代化提供有力制度保障

时代潮流奔涌，事业征程浩荡。“十四五”收官在即，“十五五”蓄势待发。推进中国式现代化这一前无古人的开创性事业，民主法治建设重任在肩。

2024年7月18日，党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，其中对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。

循大道而进，至万里之遥。

在新征程上推进社会主义民主法治建设，最根本的是坚持党的全面领导，坚定不移沿着中国特色社会主义政治发展道路奋勇前行。

2024年9月14日、20日，习近平总书记连续出席了两个重要大会：庆祝全国人民代表大会成立70周年大会和庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会。

“各级党委要加强对人大工作的全面领导”“全面发展协商民主，要坚持党的全面领导”……两次大会上，习近平总书记为我们坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路提供根本遵循，指明前进方向。

面对深刻变化的世情与国情，我们必须始终保持定力、笃定前行，确保新时代民主法治建设行稳致远，始终航行在正确航道上。

守为民初心，担时代使命。

进入新时代，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。

表达民意的“直通车”能否更加畅通？全国人大常委会法工委将适量增设基层立法联系点，扩大征集意见建议覆盖面；国家大事如何更好集思广益？一大批民主党派成员、无党派人士在各级人大、政府、政协任职，积极反映所联系群众的意见建议……

面向未来，我们要进一步健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，完善民主民意表达平台和载体，激发人民的积极性、主动性、创造性，使人民意愿贯穿国家治理全程、浸润社会生活方方面面。

蓄法治之势，行法治之力。

在新征程上推进社会主义民主法治建设，必须继续完善高质量法治供给，让法治成为人民幸福生活的坚实守护。

2025年9月29日，浙江省温州市中级人民法院一审公开宣判明家犯罪集团案。11名被告人被判处死刑，多人被判处死缓、无期……

以雷霆之势涤荡黑恶，用正义之剑守护安宁。人民群众深恶痛绝的缅北电信诈骗集团被依法严惩，有力彰显了社会主义法治的权威与尊严。

人民法院加强外商投资司法保护，依法维护“走出去”企业合法权益；检察机关公益诉讼持续完善生态环境公益保护大协同格局；公安机关开展规范涉企执法专项行动，营造法治化营商环境……

展望未来，法治建设将更深度融入经济社会发展全局，形成与中国式现代化相适应的法律规范体系，构建更加公正高效权威的司法制度，实现法治与发展有机统一、秩序与活力动态平衡。

五载砥砺前行，五载春华秋实。

“十四五”时期，民主法治建设以思想领航、以战略布局、以实践深耕，书写了社会主义民主法治建设的辉煌篇章。站在新的历史起点，发展全过程人民民主，扎实推进全面依法治国，必将为强国建设、民族复兴伟业提供有力制度保障，汇聚起更加磅礴的力量。

（新华社北京10月18日电）

何立峰与美国财政部长贝森特、贸易代表格里尔举行视频通话

新华社北京10月18日电 北京时间10月18日上午，中美经贸中方牵头人、国务院副总理何立峰与美方牵头人、美国财政部长贝森特和贸易代表格里尔举行视频通话，双方围绕落实今年以来两国元首历次通话重要共识，就双边经贸关系中的重要问题进行了坦诚、深入、建设性的交流，同意尽快举行新一轮中美经贸磋商。

杨振宁逝世

新华社北京10月18日电 记者从清华大学获悉，诺贝尔物理学奖得主、中国科学院院士、著名物理学家杨振宁于10月18日在北京逝世，享年103岁。

杨振宁1922年出生于安徽合肥，上世纪40年代赴美留学任教，1957年获诺贝尔物理学奖。他与米尔斯提出的杨—米尔斯规范场论，是20世纪物理学最为重要的成就之一。回国20多年来，杨振宁在清华大学任教，在培养和延揽人才、促进中外学术交流等方面作出重要贡献。

◀◀(上接1版)

借力改革东风，中医院特色得以凸显。走进临湘市医疗集团草本悦饮店，天然中草药本原料与奶茶融合后的清香扑鼻而来。

“店员都是专业医护人员，我们秉持中医药食同源理念，瞄准健康茶饮方向，让中医传承走向市场化，让中医养生融入市民生活。”临湘市中医医院事业发展部主任李新勇介绍，9月9日开业以来，该店总销售额约26万元。

同时，“三智三联”智慧中医云平台覆盖所有镇卫生院，中药共享配送中心实现“基层开方、送药上门”、艾灸、针灸等服务进村入户，临湘市中医诊疗量占比提升55%。

在乡镇卫生院，改革红利不断释放。临湘市科学布局两个乡镇医疗次中心，桃林镇中心卫生院业务量同比增长36.8%；“县医回乡、乡医回村”战略，让近千名专家下沉基层服务，数十名医生常驻乡镇，乡镇卫生院医疗收入提升3.84%。

群众看病得实惠—— 基层医疗服务能力提升，累计为群众减负105万元，节约就医时间40%以上

今年3月，李某被确诊为胃癌后，需前往省城肿瘤医院接受化疗。半年后，听说省肿瘤医院的吴飞跃教授定期在临湘市人民医院坐诊、手术，李某立刻刻办了转诊手续，在“家门口”完成肿瘤切除手术。

“手术很成功，这才是真正的‘家门口治大病’。”李某的女儿李锦锦说。

“已有76位知名专家加入我院域外专家库。”临湘市人民医院院长龚波涛说，通过与北京大学肿瘤医院、上海瑞金医院、湘雅二医院等顶尖机构建立专科联盟，尖端技术被源源不断地引入临湘。临湘市在全省率先实现市级智慧医疗系统与“湖南省公卫3.0系统”无缝对接，实现124项检查结果互认。该市通过信息平台，创新“基层预约、县级诊断、结果互认、一级收费、三级服务”模式，累计为群众减负105万元，节约就医时间40%以上。

“以前患者做B超、CT等检查必须去县医院门诊，无法报销；现在可以在我们这开检查单，去县医院检查，享受基层门诊报销。”云湖街道社区卫生服务中心方志明告诉记者。

市方中心专家24小时在线，基层处方合格率达68.8%提升至96%以上；5G智慧急救平台构建“城区15分钟、乡村30分钟”黄金急救圈，心梗抢救时间缩短52%；远程会诊中心完成远程心电图诊断16.5万人次、影像诊断2.8万人次……

让数据多跑路，让患者少跑腿，成为临湘医改让群众受益的关键。

医保基金得安全—— 基金域外使用率近3年首次下降，县域内住院、门诊次均费用齐降

今年9月，在广东东莞打工的刘某因双肾结石需做微创手术。正为异地就医的报销和照顾问题发愁时，临湘市人民医院医保专员主动联系了他。

“既省钱，又方便照顾，这是好事。”刘某选择回乡就诊。

临湘市医保局局长柳勇介绍，该局将基层首诊、转诊备案、慢特病审批等权限下放给医疗集团，严格执行县域内外报销差异化政策，让基金高效使用。

该市将医保基金整体“打包”给医疗集团，实行“结余留用、超支分担”，倒逼医疗机构从“多开药、多检查”向“管健康、提质量”转变。

“在上级医院，一个周期康复治疗要自费3000元左右，在这里只要500元左右，报销还免门槛费。”长安街道患者王某萝，因脑血管意外在临湘市人民医院就医后，转诊到社区卫生服务中心康复治疗。

在医保总额预付的基础上，临湘市医疗集团推出“医共体内住院起付线连续计算”机制。在转诊中，下级转上级，只补差价级；上级转下级，全免“门槛费”；同级互转，同样免费。减免部分以现金形式直接退还患者，避免“先垫付、再报销”的繁琐流程。

临湘市持续走高的医保基金域外使用率，今年7月出现近3年来首次下降，8月同比下降2.12%，9月同比下降1.07%。县域内住院和门诊次均费用双双下降，基层门急诊占比提升至76%，老百姓的“救命钱”真正花在刀刃上。

国际观察

美国17日证实，美军日前在加勒比海域袭击了一艘“运毒潜艇”。据报道，这是9月以来美国至少第6次在委内瑞拉外海国际水域针对“贩毒船”采取军事行动。

数月以来，美国以“打击拉美贩毒集团”为由在委附近加勒比海域加强军事部署，委对此高度戒备，地区国家强烈谴责美霸权行径。

委方高度戒备

近几个月来，美国以所谓“打击拉美贩毒集团”为由从政治、军事上施压委内瑞拉。美国先是以“涉嫌通过犯罪组织向美国输送毒品”为由，悬赏5000万美元缉拿委总统马杜罗，随后又以“打击拉美贩毒集团”为由，在委附近加勒比海域部署多艘军舰。9月以来，美政府相继宣布在委附近公海击沉5艘所谓“运毒船”、打死27名“贩毒”。

日前，美国对委施压再加码。据美媒报道，美军15日出动3架B-52轰炸机在委海岸附近盘旋飞行，美国陆军特种作战航空部队的直升机近日也在委海岸附近加勒比海域加强军事部署，委对此高度戒备，地区国家强烈谴责美国霸权行径。

除军事部署外，特朗普15日说他已授权中情情报局在委开展秘密行动。马杜罗对此强烈谴责，表示拉美地区对此行径“不欢迎、不需要”。委外长希尔发布政府公报，指责特朗普授权中情局在委开展秘密行动违反国际法。

委内瑞拉对美方步步紧逼保持高度戒备。委国防部称洛佩斯近日表示，委内瑞拉必须做好充足准备，以应对“美方可能对委发动军事侵略”。本月初，委内瑞拉在全国范围举行特别军事演习，检验武装部队和民兵组织的指挥和

美国强压下，委内瑞拉与地区国家如何应对



10月17日，5万多古巴民众聚集在首都哈瓦那总统大道的西蒙·玻利瓦尔雕像前，抗议美国军事威胁委内瑞拉，表达对委内瑞拉人民和政府的坚定支持。

图为当天，古巴民众在哈瓦那挥舞旗帜参加集会。

新华社发

通信能力。此前，马杜罗号召委民众加入民兵组织，并宣布启动“独立200计划”以组织协调各地方军队和民众力量，保护委石油化工、电力电信、码头、医院等重要设施。

美国多重意图

美国多次强调在委附近海域增加军事部署是为了“缉毒”，但美国缉毒署近年报告显示，委内瑞拉并非流入美国毒品的主要来源地。多国媒体和分析人士认为，美国以“缉毒”为名在地区“秀肌肉”，背后有多重战略意图。

首先，企图在委国内制造混乱。马杜罗曾多次指责美国意图通过军事威胁在委实施政权更迭。委外长希尔发布的政府公报也指出，美方近日在加勒比海的军力部署很明显是想

颠覆委政权并攫取委石油资源。

法国《费加罗报》文章说，美国在委附近海域部署的军事力量远超缉毒所需，其真实目的是为了推动委政权更迭。中国现代国际关系研究院拉丁美洲研究所副研究员吕洋认为，美国试图以军事威胁和经济制裁使马杜罗政府深陷困境，并向委反对派传递“政治信号”。

其次，在地区层面，美方意图借对委施压威慑其他拉美国家。委内瑞拉卡拉沃沃大学社会科学院教授路易斯·德尔加多指出，委内瑞拉位于加勒比海南岸，与哥伦比亚、巴西等国接壤，地缘重要性突出，美方试图通过对委施压来威慑其他地区国家，使它们在经贸、航道等问题上对美妥协。

巴西247新闻网文章指出，美国以“打击贩毒”和“捍卫民主”为幌子对拉美地区实施干