

# 以作风建设新成效开创宁远高质量发展新局面

宁远县委书记 胡勇刚

习近平总书记指出，作风建设必须常抓不懈、久久为功。今年以来，宁远县深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，以重拳整治“四风”领域突出问题为重要突破口，推动力作风建设融入日常、抓在经常、严在平常，为县域经济社会高质量发展提供优良作风保障。

## 一、坚持全面从严，一严到底抓作风

把“四风”整治作为全面从严治党的重要内容，始终保持严的基调、严的措施、严的氛围。

聚焦主体责任。县委坚决扛牢主体责任，制定全面从严治党主体责任“八项机制”，县委常委会每月专题听取“四风”整治工作进展情况；自觉履行“第一责任人”责任，督促领导干部主动担当“一岗双责”，形成层层传导压力、级级狠抓落实的工作格局。

聚焦严管严抓。成立深化“四风”领域突出问题集中整治工作领导小组，制定工作方案，明确每一项整治事项由一名县委副书记牵头主抓，其他县级领导协同抓、县直单位具体抓。层层召开警示教育大会，分级分层开展谈心谈话，教育引导全县党员干部、公职人员受警醒、明底线、知敬畏。

聚焦常态常抓。实行县委常委会定期调度、集中整治办常态调度机制，制定“四

风”领域突出问题负面清单，强化日常监督执纪，对苗头性、倾向性问题及时提醒，形成各部门齐抓共管、全社会共同参与的浓厚氛围。

## 二、坚持风腐同查，一以贯之纠歪风

以“同查”严惩风腐交织问题，以“同治”铲除风腐共性根源，着力纠治“四风”，推动正风肃纪反腐有机贯通。

从严整治形式主义。制定基层减负重点领域任务清单，开展“指尖上的形式主义”“违规抽借调”专项整治“回头看”，违规抽借调人员全部清退；统筹规范办文、办会和督检考事项，分别较去年同期压减5%、5%、27.7%；镇村两级挂牌清理实现“全覆盖”，让基层干部把更多时间和精力放到抓落实上。

从严整治官僚主义。起底核查涉嫌“吃空饷”问题线索，清理辞退2人，追责问责19人。结合常态化开展“走找想促”活动，推动广大党员干部深入基层一线察实情、破难题、促发展，为群众解决问题1150余个。

从严整治享乐主义。倒查近三年“三公”经费使用情况。对办公用房配备使用情况开展“回头看”，对公务用车申请严格审核把关，开展作风督查78次，下发典型通报5期。

从严整治奢靡之风。扎实开展“飓风行动”，落实“四个查清”，执行“一案三查”，

纵深推动全面从严治党，促进干部日常监督常态化、长效化。今年以来，酒醉驾醉违法人数同比下降30.15%，其中党员干部、公职人员同比下降36.7%。

## 三、坚持标本兼治，一体推进强清风

既注重猛药去疴治“已病”，更注重固本培元防“未病”，持续涵养风清气正的政治生态。

突出建章立制。推动解决一个问题向解决一类问题转变。如针对国有企业因管理漏洞造成违规借款行为，督促建立《投资经营风险防控制度》等内控机制。针对公租房分配运营中存在的“四风”问题，建立《公共租赁住房管理实施细则》等防控机制。

突出强基赋能。建立乡镇（街道）基本履责、配合履责、上级部门收回事项“三张清单”，进一步厘清职责边界。实施“巍山薪火·导师工作室”年轻干部传帮带计划，既强化业务本领，又筑牢廉洁防线，今年共设7个导师工作室，培训学员46名。

突出正向激励。推行容错纠错机制，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。推动“大抓落实·揭榜挂帅”，对在高质量发展、改革创新、急难险重任务中表现突出的予以提拔使用；出台《对不适宜担任现职领导干部组织调整暂行办法》，今年以来，共提拔重用实绩突出干部73人，调整不适应现职领导干部13人。

## 四、坚持统筹结合，一心为民树新风

坚持同题共答、同向发力，将作风建设成果转化为办实事、促发展、惠民生的强大动力。

加快县域发展。结合省委巡视整改，整治影响营商环境、阻碍项目落地、破坏市场公平等作风顽疾，引导党员干部担当作为、干事创业。1—6月，全县地方生产总值、规模工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额同比增长6.7%、10.1%、9.2%、7.4%，地方财政收入实现8.3亿元。荣获2025年全国县域旅游发展潜力百佳县、全国农村乱占耕地建房专项整治试点先进县。

加力民生改善。结合深入推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，抓实重点整治项目和重点民生实事，把整治力度转化为民生温度。针对“校园餐”问题，发挥国企担当，创新经营方式，用足用好学生膳食经费，推行“互联网+明厨亮灶”监督和“五方陪餐”机制，师生和家长满意度显著提升；针对殡葬领域问题，经三轮调价，推动殡葬服务回归公益；针对不动产“登记难”问题，近两年化解1.4万户。

加强移风易俗。重拳整治违规吃喝，引导党员干部自觉抵制酒桌文化、圈子文化，不断浓厚崇廉尚俭、见贤思齐的党风政风；持续完善村规民约，倡导群众革除大操大办、人情攀比、酗酒斗酒等陋习，以党风政风带社风民风，成功跻身第七届“全国文明城市”。

“今年上半年，桃江县医保基金支出同比减少2577万元，降低6.63%，其中药品购药报销总费用和基金总支出分别下降10.6%、12.78%。”日前，桃江县医保局党组书记、局长昌红强介绍，桃江在全省率先探索创新药品耗材全城智慧管理模式（简称H-SPD）试点工作，聚焦协同治医，助推药品耗材管理提质增效取得了明显成效。该县“五个坚持”的创新做法受到前来调研的省市卫健、医保部门领导的高度肯定。

坚持试点引领创新突破。桃江县委、县政府以建设优质高效的医疗服务体系，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感为目标进行顶层设计与操作，紧紧围绕上级改革目标，结合桃江实际，初步形成“433”的工作思路，即：聚焦“数智赋能现代化，一码应用全程化、智慧管理规范化、医疗服务同质化”4大重点方向，突出“数智系统建设、标准体系建设、协同机制建设”3项重点任务，实现“提升系统效能、提升服务质量、提升基金安全”3个核心目标。目前，共有26家定点医疗机构和207家定点零售药店完成医保耗材追溯码系统接入工作，定点医药机构追溯码采集接入率达到100%，生成扫码入库信息1800余万条、销售信息900余万条，搭成县域内H-SPD一体化管理平台框架，药品耗材实现“统一采购、集中管理、分级配送”，覆盖县乡村三级医疗机构。

坚持数字赋能药耗管理。结合紧密型医共体建设，规划搭建了以H-SPD智慧管理平台为主，中心云药房管理系统、追溯码系统、处方审核系统、处方流转系统为辅的“1+4”智慧管理系统，将药品追溯码或医疗器械唯一标识码与生产、配送、采购、使用、结算全流程绑定，实现了县域内药品耗材流通环节的智能化可视化动态化追踪。

坚持降本增效提升效益。依托全过程追溯，通过实时监测药品耗材的销售情况、价格信息，对发现的价格、库存异常信息，及时指导定点医药机构合理定价，指导药耗企业合理生产配销，预计降低医药机构、药耗企业在药耗生产、运输、仓储、使用等方面的综合成本20%以上；医保基金支出、药店购药报销总费用和基金总支出明显下降。

坚持便民提升医疗服务。依托处方审核、流转系统，建立了“三级审核+智能辅助”区域审方体系，开通了远程专家咨询、专家会诊、AI辅助开方等服务功能，慢病患者通过手机端即可与家庭签约医生团队实时联通，享受县级医院的服务，普通患者则可通过电子处方自主购药，减少购药奔波，同时，患者还可以借助中心云药房系统，直接查询所需药品的供药药店与购药距离，一键进行药品比价，减轻了群众看病购药的负担，极大地提升了就医体验感。

坚持联动监管提升效能。桃江县医保局牵头，联合多部门共同出台了关于定点零售药店医保违法违规问题专项治理、紧密型县域医共体医保基金综合监管、卫健医保部门联动和沟通机制、定点医药机构药品耗材采购约谈提醒、打击欺诈骗保等相关配套文件，并成立整治专班，以“药品追溯码异常”等线索为重要抓手进行全面检查。今年以来，桃江县医保局共追缴违规基金566.31万元，解除24家医药单位医保服务协议，取消2家经营资质；向县纪委监委、公安、市监、县卫健委移送线索26条，立案8起。（刘静 王伍英）

# 桃江“五个坚持”助推药品耗材管理提质增效

## AI“天眼”护平安 湘潭筑牢青少年防溺水“数字堤坝”

城市管理者的智慧与担当。

去年7月，湘潭市教育局、湘潭市公安局和湘潭市大数据和产业创新发展中心牵头推动建设了“AI防溺水智能预警平台”，通过搭建前端设备和后台系统，对防溺水重点监控区域进行人脸精准识别，把靠近危险水域学生信息及时通知家长、学校以及区域防控责任人，以强有力的数字技术防范学生溺水事件的发生。

打开“AI防溺水智能预警平台”，映入眼帘的是功能齐全、数据清晰可视的界面，视频监控、电子地图、事件告警、人脸采集管理等功能一应俱全，仿佛一个“智慧大

脑”，掌控着防溺水工作的全局。在电子地图上，蜿蜒曲折的湘江两侧，布满星星点点的“天眼”，它们像忠诚的“卫士”，24小时不停歇，守护着城市的“安全”。我们对雨湖区、岳塘区湘江两岸段下水点进行仔细勘察，在容易发生危险的区域布置广角、近角两个摄像头。同时，在自愿原则下，采集中小学生人脸以及姓名、学校、年级、班级等信息，储存到“数据超市”。相关项目负责人介绍，该平台提供的录像存储、事件管理、事件统计、事件回溯等数据分析，能够清晰反映出防溺水工作的现状和问题，为防溺水管理工作、宣传教育提供有效的技

术支撑。

据了解，“AI防溺水智能预警平台”建设运行以来，布置“天眼”92个，共计触发4000余次告警。值得一提的是，今年湘潭市大数据和产业创新发展中心联合湖南移动公司在湘潭信创政务云上成功部署建设了“湘潭政务推理大模型”，让“AI防溺水智能预警平台”算力底座全面升级，运行更加安全、高效、精准。湘潭以数字化改革为笔，以安全为墨，绘制出一幅青少年防溺水的“智慧画卷”，惠及千家万户，让平安城市可见可感可触。

（胡孟婷 葛亚芬）

## “疏堵宣”结合 新田打出防溺水“组合拳”

打造“安全泳池”，以“疏”引导安全亲水；加强水域巡查，以“堵”封住溺水风险缺口；丰富宣传方式，以“宣”强化全民安全意识……进入暑期以来，新田县进一步加大防溺水工作力度，通过“疏堵宣”有机结合，构建多层次的防护体系，筑牢暑期防溺水安全网。

夏日亲水纳凉是孩子们的天性，一味禁止游泳并非良策。在新田县三井镇七贤山村，为解决野泳行为劝阻难的问题，该村退休教师郑时仁组织农户筹款约4万元，在村里一段地势平缓的河道中筑坝，建成一个100余平方米的游泳池，并配备了救生圈、更衣区等设施，由村干部和家长轮流担任安全员。村民们介绍：“有了这个泳池，村里再也没有发生过孩子溺亡事故。”目前，该县三合村、塘罗村等10余个村，群众自发建设“安全泳池”，以满足孩子们安全戏水的需求。

重点水域的溺水风险不容忽视。在门楼下瑶族乡三塘源村，为

“堵”住村内河道及山塘、渠坝等重点区域的溺水风险缺口，该村在水域周边显著位置广泛增设“四个一”设施。同时，村干部联合驻村工作队，对重点区域开展高频次防溺水巡查，及时发现、劝导、制止野泳行为，第一时间消除安全隐患，确保重点水域、重要时段有人巡、有人管、有人防，做到险情隐患早发现、早整改、早处置。

“防溺水安全指南看这里”“暑假防溺水安全提示”……为提升全民防溺水安全意识，该县利用应急广播、村组微信群等渠道，滚动播报防溺水提示，将“珍爱生命、安全第一”的理念传递到千家万户；广泛开展敲门入户行动，发放《致学生家长的一封信》等防溺水宣传资料，督促家长加强监管和安全教育，确保防溺水教育覆盖每一位孩子、每一位家长；结合“十个一”“1530”教育模式，开展防溺水自救互救技能培训，筑牢学生防溺水安全防线。

（钟伟锋 曹峻麟）

## “焕新惠老”传递温情 湘潭市适老化改造产品行动成效显著

“原本7000元钱的助听器，享受政策之后，5000元就到手了。”近日，戴上合适的助听器，家住雨湖区的赵奶奶重新拥抱有声世界。赵奶奶买到一对优惠的助听器，这得益于湘潭市正在推进的适老化改造产品“焕新惠老”活动，越来越多像赵奶奶这样的老人，家中悄然发生温暖的变化。

今年3月，湘潭市民政局积极落实国、省关于设备更新和以旧换新部署，启动适老化改造产品“焕新惠老”专项行动。政策红利清晰可见：从3月21日至年底，年满18周岁的消费者均可参与，涵盖地面和门改造、卧室升级、智能辅具等6大类34小项产品，补贴高达产品实付价的30%。每大类限享6次，单次最高2000元，累计上限1.2万元。

政策落地，关键在实干。湘潭市民政局全域摸底，规划先行，结合“两新”活动，湘潭对养老机构8大类

设施全面“体检”，精准锁定未来三年适老产品更新需求。政策一发布，审核专班迅速组建，线上答疑平台同步开通，确保政策疑问第一时间解答。

湘潭多管齐下，对报名企业严格筛选，动态跟踪补贴流向，严防价格虚高、虚假交易、骗补套补，坚决打击假冒伪劣产品。资金拨付严格执行“申请—审核—审批—拨付—归档”全链条管理，确保每分补贴可追溯、责任可倒查，保障资金安全高效直达。设立举报电话，鼓励社会共同监督，筑牢政策廉洁防线。目前，湘潭聪敏医疗器械、畅听医疗器械等23家优质企业已通过审核并完成公示，为老人提供可靠的产品选择。

活动启动以来，湘潭实现交易220笔，销售额突破114万元，累计发放补贴31.7万元，政策暖流涌入千家万户。（杨柳盈 胡孟婷）

## 情暖新就业群体子女 湘乡设立“新心”助学金

7月28日，对李鑫怡和家人而言是值得铭记的一天：上午她收到中国刑警学院录取通知书，下午获赠3000元“新心”助学金，“双喜”临门让这个新就业群体家庭备感温暖。

“新心”助学金是湘乡市委社会工作部联合市教育基金会，为新就业群体子女设立的专项助学金。首批募集爱心基金200万元，今年起每年资助100名品学兼优或经济困难的学生。新就业群体家庭普遍面临子女照料时间不足、社会保障较弱等共性挑战，子女成长中最大的缺憾往往是缺乏陪伴。“新心”助学金的设立不仅是经济帮扶，更是心理层面的关爱与慰藉。

李鑫怡的父亲是美团骑手，母亲为东郊乡村干部，她和妹妹在城区读书。今年高考，她以617分的成绩考取中国刑警学院，“这是我第一笔来自学校外的（奖）助学金，既意外又开心。”李鑫怡感慨道。

今年，“新心”助学金资助小学生、初中生、高中生各30名，大一新生10名，总计发放13.5万元。为尽快落实资助，湘乡市委社会工作部同步启动2025年度“新心行动”——关爱新就业群体子女助学活动。

7月28日启动当天，湘乡市委组织部主要负责人便上门为两名学生送去助学金。另一受助初中生父亲是从业20余年的“的哥”，母亲在外务工，家庭情况同样符合资助条件。

从经济支持到情感关怀，“新心”助学金正以实际举措温暖新就业群体，助力其子女成长。（颜石敦 何兴安）

## 首设“生态护林员标兵”奖

## 永州林长制“奖补”激发新活力

永州林业发展再添强劲引擎！继2024年，对东安县、蓝山县、江永县等3个县区和冷水滩区杨村甸乡、东安县南桥镇等7个乡镇（街道）成功实施市级林长制奖补激励后，该市今年持续发力，印发《林长制工作奖补实施方案》，以更务实的举措持续激发基层活力，首次设立“生态护林员标兵”个人奖项，让一线林业工作者得到实实在在的认可与尊重。

2025年，该市将对年度表现优异的4个县（市、区）、12个乡镇（街道）、68名生态护林员进行奖补。对排名靠前的2个县（市、区）、6个乡镇（街道）和18名生态护林员推荐参评省林业局激励表扬。对未获得省林业局激励表扬的县（市、区）、乡镇（街道）和生态护林员进行市级奖补，分别给予10万元、5万元、1000元奖补。据悉，该市就林长制已构建起“数据采集—督查实施—通报反馈—整改落实”的全流程闭环管理体系。

该市严格规范使用奖补资金，优先投入林长制机制完善、基层林业站能力建设、生态护林员、林业科技人员专业能力提升。受奖补单位须制定资金使用方案报市林业局备案。永州市林业局将随机抽查，确保专款专用、发挥实效。同时，鼓励各县市区探索建立本级奖补机制，在全市形成上下联动、争创一流的浓厚氛围。（吕伟馨 郑卫民）

## 深耕乡土 筑梦振兴

在隆回县北山镇大伍社区，湘中幼儿师范高等专科学校高级政工师范柏良的名字家喻户晓。这位驻村第一书记兼乡村振兴工作队队长，扎根基层六年，以党建为引领、教育为支点，带领村民走出“扶智+扶志”的特色振兴之路，使社区集体收入突破30万元大关，村民人均收入年均增长20%。

### 党建引领激发内生动力

2023年湘中幼专与大伍社区结对帮扶时，社区虽已脱贫却仍面临产业单一、环境脏乱、群众参与度低等难题。范柏良以“思想破冰”为突破口，依托高校资源开展专题党课20余场，同时，邀请学校领导和专家解读政策，激发党员责任意识。通过“支部+合作社+农户”模式，整合社区龙牙百合、香米种植等资源，带动80余户年均增收过万元。老党员邓吉金感慨：“党课既生动又深刻，真正点燃了我们的干事热情。”

### 教育扶志培育文明乡风

范柏良团队坚持“三走遍四抓实”的工作方法，走访全村摸排情况，建立民情档案300余份。针对留守儿童实施“护苗计划”，为24名困境学生对接助学资源；组织农技培训12期，培养种植能手60余人。“范队长不仅帮我们富口袋，更帮我们富脑袋。”监测

### 创新“巡楼组”模式

## 安仁筑牢高层住宅安全基石

7月27日，在郴州市安仁县熙源小区里，身穿红马甲的张晖正在提醒居民清理门口杂物，避免安全隐患，这是他作为“巡楼组”成员的日常工作。为破解高层住宅消防安全隐患突出与监管力量不足的矛盾，今年6月以来，安仁县创新推出“巡楼组”工作模式，以居民自治为核心，激发邻里共治力量，将安全防线延伸至楼栋单元，打通风险防范“最后一米”。

该县针对高层住宅电动车乱停乱放、楼道堆物等显见风险，构建了“居民挑大梁、物业做帮手、政府来托底”的治理格局。

安仁县政府积极协调资源，县消防救援大队通过警示片、案例宣讲凝聚居民安全共识；社区、街道运用公告栏、大喇叭、微信群、网格员走访强化宣传，并针对老年人和弱势群体组织党员干部、志愿者提供“结对”服

务；动员热心居民加入“巡楼组”，利用傍晚“黄金时段”深入楼栋排查隐患、耐心劝导、宣讲知识，实现风险源头防范；物业进行日常巡楼，负责公共区域及消防设施排查，即时处理轻微隐患。

“巡楼组”不仅提升效率，更探索出柔性劝导的“邻里工作法”。巡楼员凭借熟络的邻里关系和“以情动人、以理服人”的朴实语言，有效化解抵触情绪。

模式运行以来，全县“巡楼组”已发现并整改隐患41处，发放宣传资料856份，居民安全意识和住宅安全系数不断提升。