

提升特色产业现代化水平 激活县域新质生产力强劲动能

李琳

核心提示

聚焦产业链条短、创新动能不足、数智化改造滞后、新质要素供给短缺等湖南县域特色产业发展短板精准发力,以提升特色产业现代化水平为突破口,加快发展县域新质生产力,对于打造县域经济新引擎、推动湖南经济高质量发展具有重要意义。

今年全国两会政府工作报告强调,要因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系;因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展,做好“土特产”文章,发展林下经济,促进乡村特色产业延链增效、联农带农,拓宽农民增收渠道。县域是发展新质生产力的重要空间载体,县域特色产业是富民产业的根基,提升特色产业现代化水平是县域发展新质生产力的关键路径与重要着力点。目前湖南县域特色产业现代化水平偏低,不同程度存在产业链条短、创新动能不足、数智化改造滞后、新质要素供给短缺等短板。聚焦短板精准发力,以提升特色产业现代化水平为突破口,加快发展新质生产力,对于打造县域经济新引擎、推动湖南经济高质量发展具有重要意义。

以融合促延链补链强链为主路径,增强县域特色产业韧性

县域经济强县之所以强,通常与其因地制宜探索县域特色产业融合发展模式、在复杂多变的外部环境下提升产业链韧性和市场竞争优势密不可分。分类施策推动县域特色产业融合发展,是将价值链的关键环节留在县域、提升产业链供应链安全水平、增强县域特色产业韧性的有效路径。当前,在美国宣布实施所谓“对等关税”计划背景下,贸易战直接比拼的是经济韧性,推动产业融合发展以提升县域特色产业韧性尤为重要。我省应针对新型工业化主导型、农产品加工转化型、文旅融合主导型等类型县域分类施策,以融合为主路径,推动县域特色产业延链补链强链。

一是推动特色制造业与现代服务业融合发展。鼓励工业主导型县域围绕工程机械、汽车及零部件、花炮瓷器等重点领域,探索总集成总承包、全生命周期管理、服务衍生制造等新业态新模式,重点发展现代物流、电子商务等生产性服务。二是推动农业“接二连三”融合发展。支持农产品加工转化主导型县域推进国家农村产业融合发展示范园和田园综合体建设,围绕粮油、茶叶、中药材等特色产业,探索“粮头食尾”“农头工尾”全产业链融合发展新模式,打造“共享农庄”“共享农田”“中央厨房”以及健康管理等新业态,培育一批以种养为基础、以加工为纽带、

以商贸物流为支撑的产业形态。三是引导县域文旅深度融合。引导文旅融合主导型县域以打造旅游风情小镇、“慢生活”休闲旅游示范基地、乡村及森林精品民宿等为抓手,培强健康养老、“影视IP+科技+文旅”等文旅融合新业态,开发农耕文化、“数币+文旅”等沉浸式体验项目和文创产品,推进县域文旅全产业链发展,打造多层次、全域化旅游目的地。

以强化科技创新为主措施,激活县域特色产业动能

科技创新是发展新质生产力的核心动力。随着我省创新驱动战略深入推进,城市创新资源逐步向县域渗透扩散。但与新质生产力发展要求相比,我省县域尚面临科技创新主体不足、平台支撑乏力等制约。建议采取“内培外借”双向发力措施:向内培强主体,构建科技型企业培育梯队;向外巧借平台,在中心城市建立“科创飞地”,助推县域科技创新,激活县域特色产业动能。

一是推动县域科技型企业梯度培育。引导县域立足特色主导产业,对接科技部火炬中心“火炬—星企航科创行动”和科技型中小企业成长路线图计划3.0,完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”孵化链机制。加快构建以科技型中小企业为基础,以高新技术企业为主体,以瞪羚企业、独角兽企业为标杆的科技企业梯度培育模式,着力培育一批掌握核心技术、拥有自主知识产权、具有市场竞争力的企业。二是培育壮大县域科技创新平台。以高水平建设国家创新型市县为载体,鼓励工业主导型县域围绕先进制造业、农产品加工转化主导型县域聚焦特色产业,探索“数字化应用普及—数字化车间—智能工厂—未来工厂”的数字化全覆盖路径,打造一批5G全连接工厂、智能制造示范工厂、数字化车间,形成示范引领效应。鼓励农产品加工转化主导型县域以“数字化基地—数字产

打造集科技成果研发、中试、转化、产业化为一体的引领性、特色化科技创新平台。三是加快推进“科创+产业”深度融合。鼓励县域主动对接在湘“双一流”高校,通过“先免费试用、后付费转化”的方式实施科技成果高效转化。鼓励县域与长沙、深圳等中心城市探索共建“科创飞地”“研发孵化飞地”,建立健全协同机制,加快科技成果在县域产业化。

以推进“数改智转”为主策略,提升县域特色产业能级

推进产业数字化、智能化改造,提升产能级、促进价值链攀升,是发展新质生产力的内在要求。近年来,随着“数字湖南”建设的推进,我省县域特色产业数智化改造取得了明显成效,但仍不同程度存在数字基础设施建设滞后、场景供给匮乏、产业数智化改造推进较缓等问题,应下大力气破解,有效推动县域特色产业能级跃升。

一是夯实数字化转型根基。以推进“四算一体”(算力、算法、算据、算网一体发展)为契机,鼓励县域加快布局建设云资源池、边缘云节点、内容分发网络、工业互联网等新型数字化基础设施。鼓励三一重工、中联重科等龙头企业牵头,联合服务机构共建“数字化诊所”,成立“数字化工坊”,形成“数字化帮扶小组”,加快数字化资源供给与县域特色产业需求融合对接,引导找准“智改数转”新路径,实现“换道超车”。二是推动数字化改造升级。引导工业主导型县域以推动两化融合贯标和数字化改造项目为抓手,探索“数字化应用普及—数字化车间—智能工厂—未来工厂”的数字化全覆盖路径,打造一批5G全连接工厂、智能制造示范工厂、数字化车间,形成示范引领效应。鼓励农产品加工转化主导型县域以“数字化基地—数字产

农业工厂—未来农场”为路径,深化“农业产业大脑+未来农场”发展模式,推动农业企业、农民专业合作组织“上云用数”,加快构建“数字+设施+机械”的智慧农业发展体系。支持文旅融合主导型县域加快打破虚实界限,以数字IP发展云旅游、云演艺、云展览等新业态,培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费等新模式,推动线上+线下深度联动。三是联合开展场景创新。以高水平推进韶山等智慧城市和数字乡村建设为抓手,沿“一地一景”思路,鼓励县域围绕工业流程优化、智慧农业、智慧文旅等,重点培育打造一批标杆场景,开放一批垂直应用场景机会,构建“应用场景—产品需求—能力需求—技术攻关—产品形成—性能提升—场景应用”的循环迭代。

以优化要素配置为着力点,提升县域特色产业效率水平

新质生产力以劳动者、劳动对象、劳动资料及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志。当前,我省县域特色产业应着力破解新质要素供给不足、要素配置不甚合理的制约,提升效率水平。

一方面,打造县域聚才留才优势。引导我省县域聚焦特色主导产业绘制“人才地图”,大力推行“科技副总”“周末专家”“银龄工程师”“湘商回归”等柔性引才新模式,补好人才“断链点”。支持县域在长沙、深圳等地设立“人才飞地”,创新“双向挂牌、双重领导”管理模式,加快实现人才“不求所有、但求所用,不求所在、但求所为,市场配置、契约管理”。另一方面,优化金融服务效能。建议组建湖南省县域特色产业股权投资基金,创新“金融资本+龙头企业资本+重点项目”新模式,提供“融资+融智”“投资+贷款”一揽子金融服务。鼓励不同县域聚焦特色主导产业链,建立特色产业链供应链金融链长制,探索“1+N”(一家链长银行+N家协办银行)金融服务机制,通过“一链一策一批”满足产业链融资需求。

(作者系湖南省政府参事,湖南大学经济与贸易学院教授、博士生导师,湖南省高端智库领军人才)

创新“非遗+旅游”IP,提升品牌辐射力。一方面,通过内容营销引爆流量。以“千年瓷都·五彩醴陵”为核心IP,借助短视频、直播、综艺等形式,用年轻人喜闻乐见的形式重构文化叙事;以“明星+工匠+场景化带货”为主要模式,实现“非遗+旅游”从“小众圈层”到“大众爆款”的跃迁。另一方面,通过区域联动精准引流。在进博会、世博会等国际展会设立醴陵陶瓷非遗展区,推出“长株潭·醴陵非遗旅游专线”,串联橘子洲头、铜官窑、醴陵瓷谷等景点,形成“省会城市+县域非遗”消费线,实现客源共享。

醴陵的实践表明,非遗资源富集县域发展“非遗+旅游”,有助于其经济高质量发展。为此,建议我省构建县域非遗旅游协同平台,建立跨区域、跨部门协调机制,实现资源共享、线路互通,形成“一县一特色、多县联动”发展格局;搭建县域非遗数字资产交易平台,对入驻平台的非遗企业给予交易手续费减免、“文旅促消费”专项补贴等政策支持,推动非遗资源向数字资产转化;实施“一县一非遗+旅游”IP工程,支持县域非遗项目培育特色IP,通过媒体矩阵联动推广。文旅节会品牌共建、非遗传承人孵化等措施,形成“百花齐放”的湖南县域非遗旅游品牌集群。

(作者系湖南城市学院副教授,数字化城乡空间规划关键技术湖南省重点实验室研究员。本文为湖南省自然科学基金资助项目“面向国土空间规划的农村居民点空间价值评估与优化路径——以洞庭湖地区为例”(2025JJ80057)阶段性成果)

慢病管理、微创介入、麻醉疼痛诊疗、重症监护等临床服务中心,提高资源配置和使用效率,提升服务能力。

织密用好智慧赋能网络。应充分利用5G、人工智能、大数据等新一代信息技术,通过构建智慧赋能网络破解县域基层医疗“最后一公里”难题。一方面,建设医联体信息平台,打破优质医疗资源的时空壁垒,让远程医疗、智慧急救成为县域基层医疗机构标配。偏远地区患者由此在家门口就可以便捷就诊名医,有助于提升基层医院医疗水平、减少当地医保资金外流,形成“基层首诊、疑难会诊、重症转诊、康复共管”分级诊疗新格局。比如郴州市各基层医院可随时与该市一医院发起远程会诊,通过技术下沉,县域内就诊率提升至88%。另一方面,加快落实国家卫生健康委办公厅、国家中医药局综合司、国家疾控局综合司近日联合印发的《紧密型县域医共体信息化功能指引》,规范医共体信息化建设。各县域应基于省统筹全民健康信息平台,按共享集约建设模式,完善医共体基础数据库,强化医共体数据共享,将信息技术广泛用于协同区域医疗服务、便民惠民服务、医疗管理服务、公共卫生服务及基层医疗卫生综合管理,全面提升医共体的数字治理能力、信息化增效应,真正实现“让信息多跑路、让群众少跑腿”,构建起“医防融合”新型服务模式。

(作者单位:湖南省肿瘤医院)

促进优质医疗资源向县域扩容下沉

杨娟妍

党的二十届三中全会明确提出,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,加快建设分级诊疗体系,推进紧密型医联体建设,强化基层医疗卫生服务。我省近日召开全省医学科学发展座谈会,强调既要攀登医学高峰,培育更多“顶天”的国家级名医、名学科;也要更好服务人民群众,构建更加优质“立地”的基层公共卫生服务体系。

促进优质医疗资源向县域扩容下沉,是保障群众看一般病不出县、增加就医便利性、降低看病就医负担的关键一环。湖南共有122个县级区划,其中一些边远地区县域尤其是脱贫地区县域医疗基础相对薄弱,医疗资源总量不足、质量不高,当地群众存在“看病难、看病远”问题。鉴于此,应多措并举,努力让县域群众不仅看得上病、看得好病,而且看病更舒心、享受更贴心的服务。

加大高水平医院对口帮扶。长期以来,湖南医疗资源“东强西弱”,32%的三甲医院集中在省会长沙。2024年4月,我省启动了高水平医院结对帮扶医疗资源薄弱地区医疗机构项目,首批中南大学湘雅医院、湘雅二医院、湘雅三医院和湖南省肿瘤医院,对口帮扶怀化、张家界、

湘州、邵阳等市州重点医院,为期三年。建议在此基础上,进一步扩大支援和被支援队伍,推动高水平医院结对帮扶向县域纵深发展,同时完善配套评价、激励机制,确保精兵强将将成为帮扶主力。进一步丰富帮扶内涵,由帮扶方派出专业技术人员和管理干部定期驻守县级医院,在医疗、药学、护理以及骨干人才培养、优化管理架构、改善患者就医体验等方面给予指导,推进双方“1+N”学科共建,变“输血”式短期帮扶为长“活血造血”。进一步增强帮扶针对性,有效引导县域医疗机构提升常见病与多发病诊疗能力、急危重症患者抢救能力、传染病防控等公共卫生服务能力。比如湖南省肿瘤医院日前与浏阳市人民医院正式签约,为后者授牌“湖南肿瘤专科联盟研联体成员单位”,开启了省级医院与县域医院在肿瘤学科建设、科研合作、人才培养等方面深度联动,有利于提升基层肿瘤防治能力,惠及湘赣边革命老区百姓。

推进紧密型县域医共体建设。开展紧密型县域医疗卫生共同体(以下简称“医共体”)建设,是促进县域医保、医疗、医药“三医”协同发展和联动改革,构建“基层首诊、双向转诊、急慢

县域经济是国民经济的基本单元,承载着全国半数以上人口和超三分之一的GDP,在促进城乡融合中发挥着关键作用。习近平总书记高度重视县域经济发展,在长沙市主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时强调,要“大力发展战略性新兴产业,形成新的增长点”。随着社会环境不断变化、产业结构快速调整,推进县域经济高质量发展亟须强化人才支撑。当前,湖南县域不同程度面临高端人才引进不易、本土人才流失、技能人才供需失衡等问题,制约着产业升级与创新突破。鉴于此,应将人才置于战略核心,强化“引育留用”全链条创新,构建与县域经济高质量发展适配的人才生态体系。

创新引才聚才机制,破除县域人才引进障碍。以“智汇潇湘”工程为抓手,突破传统制度约束,构建以需求为导向的精准引才机制。构建动态更新的重点产业紧缺人才目录,运用“德尔菲法”精准评估人才缺口,构建产业链与人才链的紧密匹配模型,有效解决县域引才过程中“供需错配”问题。创新柔性引智,激活人才共享新生态,构建“候鸟型专家”管理数据库,实施弹性工作制量化评估体系,建立“周末工程师”服务积分制度、“云端顾问”远程协作平台,运用区块链技术实现智力成果确权。建立健全以贡献度为核心的人才评价体系,深化梯度激励,对A类领军、B类骨干、C类基础人才实施差异化支持。建立健全县域人才服务保障体系,优化人才服务流程,提高服务效率,完善人才公寓、子女教育、医疗保障等配套设施举措,提升人才的归属感和满意度。

构建产教融合生态系统,创新技术技能人才培育模式。动态调整职业院校专业布局,构建职业院校专业设置与县域产业“三维对接”新模式,即专业设置紧密贴合产业集群需求、课程体系严格对应岗位标准、教学过程与生产过程无缝衔接。构建县域产业与职业院校之间的“需求矩阵—响应模型”,建立县域产教融合信息平台,实现人才培养质量监测与产业人才需求预测的智能联动。在装备制造、文化旅游等我省县域经济优势领域,探索建立混合所有制现代产业学院,形成“校中厂”“厂中校”实体化运作模式。构建县域“1+X”证书制度实施框架,开发模块化课程体系,并基于OBE理念构建课程质量评价体系。实施“青苗计划”跟踪培养项目,构建涵盖职业能力测评、岗位胜任力模型等要素的人才成长档案系统,对人才进行“精准画像”,携手龙头企业共创“职业成长阶梯”项目,大力培养优秀现场工程师与技术骨干。

完善人才服务生态系统,优化县域人才留用长效机制。构建基于“马斯洛需求理论”的县域人才服务模型,形成“基础保障层—职业发展层—价值实现层”三级服务体系。一是强化基础设施建设,提升人才扎根的支撑力。实施“安居优享”工程,建立人才住房供给动态调控机制,实现“入职即入住”。针对县域商业配套短板,在产业园区试点“人才驿站+共享空间”模式,集成咖啡书吧、健身中心等设施,以人文温度弥补县域硬件短板。二是贯通职业发展通道,激活人才成长驱动力。推行专业技术人才“双通道”晋升模式,构建融合科研产出、技术转化等多元要素的职称评审新体系。在县域特色产业试点“定向设岗”机制,并赋予“特岗特评”权限,可单独设立职称评审指标,创设类似“湘聚英才奖”“县域工匠勋章”等荣誉激励项目。三是助推价值实现,强化人才认同归属感。建立人才“价值实现账户”,将人才参与县域治理、乡村振兴、智库建设等纳入积分体系,积分可兑换创业孵化资源、文旅消费等权益。

建设人才数字化治理体系,提升人才资源配置效能。以旨在实现人力资源和社会保障信息共享、流程优化、便民服务的人社部“金保工程二期”建设成果为基础,构建包含人才基础信息库、岗位需求库、政策资源库的县域人才“三库一体”数据中台,其中岗位需求库可对接省内“智赋万企”行动数字化转型项目。利用机器学习算法,结合自然语言处理技术(NLP),实现岗位要求与人才简历的智能、精准匹配。构建“人才数字孪生”系统,通过数据画像技术形成人才“能力雷达图”“发展潜力预测模型”。构建人才政策“精准推送—效果评估—动态优化”循环机制,建立包含政策知晓率、兑现满意度等维度的评估指标体系,开发人才效能监测预警系统,依据边际效益分析调整人才政策;推动实现“人才码”服务标准化,使高层次人才凭“码”即可免费逛景区、享健身、畅享交通出行、就诊医疗、金融税务、商务活动、研学教育等多元化绿色通道服务。

(作者单位:中共娄底市委党校)

智 库