

# 家门口看病不发愁

——探析桑植医改经验是怎样“炼”成的

湖南日报全媒体记者 上官智慧 田育才

## 大县勇担当

【县域名片】

桑植县，总人口46万，曾是国家级贫困县。2019年入选全国紧密型县域医共体改革试点，以刀刃向内的勇气重构县乡村三级医疗网络，让边远地区群众就近享受到优质医疗服务，2024年实现县域就诊率91.4%、医保基金三年累计结余3657万元，村医年均收入从2.9万元跃升至6.8万元。桑植成为中西部县域医改的样本，国家卫生健康委推介其经验，90余批次省内外考察团来“取经”。

【担当故事】

“在乡镇卫生院拍片，不到半小时就能拿到县医院专家诊断，真的方便。”4月21日，桑植县官地坪镇杜家坪村村民谷月姣连连感慨。

曾经看病“闯三关”——村卫生室开药、镇卫生院输液、县医院手术的历史，随着桑植县总医院的成立被彻底终结。

2022年，桑植县总医院将县乡村三级医疗机构统一管理，打破横向和纵向壁垒，形成责任共担、利益共享共同体，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务，实现了“大病不出县、小病乡村看、未病共同防”的医疗格局。

## 破局——从抢病人到“一家人”

2019年，桑植县启动医改时，面临“冰火两重天”困局：县级医院人满为患却技术薄弱，23家乡镇卫生院门可罗雀，252个村卫生室近半数濒临瘫痪。“当时两大医疗集团抢病人、争资源，乡镇卫生院成了摆设。”县卫健局党组书记、局长刘国华坦言。

2022年4月，桑植县整合3家县级医院、23家乡镇卫生院、252个村卫生室，组建县总医院，实施三大核心举措——

“七不变”稳根基：保留机构编制、财政保障、法人资格、职责承担等6项基本盘；“六统一”破壁垒：行政、人员、资金等核心要素由总医院统筹，药品配送周期从15天缩至7天；“总额包干”激活力：将医保基金90%打包管理，建立“结余留用、合理超支分担”机制，倒逼县级医院主动帮扶基层。

改革重构了“一家人、一条心、一盘棋、一本账、一起干”的格局，让全县三级医疗机构实现利益关联，并由总医院负总责，而县卫健局由过去的直接管理转为监督管理。

同时，桑植还深化医保支付方式、药品耗材集采，优化人事编制和薪酬管理，落实政府投入保障责任。3年来，医保基金扭亏为盈，结余3657万元；药品耗材综合降价20%以上，累计节约采购成本6722万元；投资5.8亿元，对三级医疗机构软硬件提质升级。

“只有打破‘小算盘’，才能算清‘民生大账’。当时还有院长拍桌子骂我们‘搞垮医院’，但现在他们都成了最坚定的支持者。”桑植县委副书记、县长梁高武透露，目前，桑植已实现“县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通”的改革目标。



4月17日，桑植县总医院远程医疗会诊中心，医生为患者进行远程会诊。

向韬 摄(湖南图片库)

## 立新——从县里虹吸到资源下沉

在陈家河镇卫生院，81岁的村民黄德生刚完成腹腔镜胆囊切除术：“要是以前，这种手术只能去县城，现在镇里就能做，还能省200多元。”

主刀医生刘鹏，来自县总医院民族中医院院区，作为“蹲点医生”的他，每月有22天的时间驻镇医院帮扶，还带出3名能独立操作的乡镇医生。

这样的变化，源于改革中的“下沉”战略。

人员下沉。与湘雅二医院等三甲医院组建10个专科联盟，100余名专家入驻桑植，开展重大手术1340台；启动“院包院”“科包院”“四个医生(蹲点医生、下午医生、赶集医生、周末医生)”，向乡镇派出专家5800多人次，参与手术1735例，门诊接诊15300多人次。

同时，数智化赋能技术下沉。目前，桑植已完成县乡村信息一体化和5G智慧化急诊急救体系建设，设置远程会诊、心电、放射诊断中心，与23家乡镇分院建立远程医疗服务，超5万人次得到远程诊断，乡镇误诊率逐年下降。

如何打通“大病不出县、小病乡村看、未病共同防”的“最后一公里”？

2023年，桑植全面推动乡村医生职业化改革，打破以村为单位的医疗区域设置，以及资金条块分割、人才城乡分割体系，实现基层医疗城乡统筹、区域统筹、职级统筹，实施村医“乡聘村用”。目前，8名大学生村医扎根基层，212名村医被纳入统筹管理。

官地坪镇金山坪村村医熊红艳通过考核成为“一级村医”，也被“收编”，去年收入增至10万元。“老百姓越来越依赖村卫生室，中药、理疗都能在家门口解决。”熊红艳说。

如今，“利益共同体”的思维彻底改变了县域医疗生态，基层不再是“被抽血的毛细血管”，县级医院也不再人满为患。

2024年，县级医院下转患者10800多人次，较医改前提高12.3%；乡镇卫生院上转患者17200多人次，较医改前下降18.6%；村卫生室就诊率同比提升32%；全县乡镇卫生院手术占比从3%提升至18%，近5万患者留在基层就医。

## 转变——从以治病为中心到以健康为中心

人潮溪镇罗柳村整洁一新的村卫生室，设置了治疗室、全科门诊室、药房等功能区域。“在村卫生室看病不仅便利、花费少，还能免费测血压和血糖。”村民吴仁兵说。

村医向文初介绍，加入县总医院后，村卫生室增添了医疗设备，药品由总医院集中采购配送。如今，一体化管理的村卫生室有中药饮片200余种、中成药20余种，能基本满足百姓的日常用药需求。

紧密型县域医共体内核是利益共同体，要让辖区百姓、医疗卫生机构、医务人员均从中获益，关键在于实现从以治病为中心向以健康为中心的转变，从注重“治已病”向注重“治未病”转变，从单纯诊疗行为向全方位全周期健康服务转变。

桑植县先后投入1200万元，为188个村卫生室配备健康一体机、听诊器、血压计、药品柜等基本医疗设备和办公用品，建立“三高六病”共管医防融合慢病管理系统。建立村医首诊制，对病症较轻、情况稳定的患者，由村医实行坐班首诊、家庭治疗、重病转诊。对已确诊的高血压、糖尿病患者建档管理，还免费提供基本药物干预，定期开展上门随访服务。

芙蓉桥白族乡合群村村医刘楚菊告诉记者，过去，她每天的工作是“以治病为中心”，做一些感冒发烧、外伤处理的基础性诊疗。如今，她成了“健康守护者”，承担各项公共卫生服务，为村民们传播健康知识，预防重大疾病。

从“治病”向“防病”转变，如今，桑植县212名村医经常性开展常见病、慢

性病等健康知识宣教，把防病端口前移，不断提高群众“未病先防”“防患于治”等认识。

桑植县还依托县域医共体信息平台，实现签约居民电子健康档案、就诊记录、随访数据互联互通，动态监测高血压、糖尿病等重点人群健康指标，及时预警干预。目前，该县高血压患者血压控制率62.18%，糖尿病患者血糖控制率59.22%，家庭医生签约服务覆盖15.58万人，重点人群签约率100%。

【专家点评】

## 探索紧密型医共体新路子

国家卫生健康委县域医共体建设专家组成员、省卫生健康委原二级巡视员 王湘生

桑植县紧密型县域医共体建设目标明确，措施有力，成效明显，特别是在利益共同体、能力共生、服务闭环三个核心逻辑上取得了突破。

利益共同体方面，通过组建县总医院，建立医保打包支付、薪酬分配、财政补偿、绩效考核等机制，让县级医院与基层形成“利益共享、风险共担”关系；能力共生方面，县级医院从虹吸资源转向输送能力，通过技术帮扶、人才流动等，提升了基层“造血功能”；服务闭环方面，以乡村医生职业化为突破口，以慢病管理、家庭医生签约为抓手，加强县、乡、村医疗服务协同联动，建立“预防—诊疗—康复”全周期服务链，逐步实现患者“首诊在基层、大病到医院、康复回基层”，为全省紧密型医共体建设提供了实践范例。

## 文体视点

4月20日，谷雨。这一天，湘江半程马拉松、桂阳半程马拉松、道县半程马拉松……多场马拉松赛事几乎同时在三湘大地鸣枪开跑。跑一场“马”，识一座城，23000余名国内外跑者的脚步，如同一场春雨，让湖南的赛事经济生生不息，生机勃勃。

根据中国马拉松官网的赛历数据统计，4月20日，全国共有43场马拉松赛事鸣枪，成为该官网记录中迄今举行马拉松比赛数量最多的一天，所以当天堪称马拉松“超级周末”。而据记者观察，马拉松正在成为各地拉动经济的“秘密武器”。

今年是湘江半程马拉松的十周年生日。十年间，湘马参赛规模从首届的1800人发展到今年的1.5万人，赛事的逐年扩容映射的不仅是湘马的成长，也是长沙城市形象的提升、服务水平的提高、城市格局的扩大。

21.0975公里的赛道，串联起贺龙体育场、南门口步行街、解放西路、杜甫江阁、恰同学少年广场、火车头公园、湖南省地质博物馆等热门文旅IP和新消费场景，长沙正用“体育+”的密钥，悄然撬动着一座城市的消费引擎和生长基因。

本次湘马有三成选手来自外地，对于他们来说，住得好不好是头等大事。为了让这些跑友拥有舒心的住宿体验，长沙市体育局、市商务局、市旅游饭店业协会携手本地30家优质酒店，为所有参赛选手送上专属福利大礼包；来美食之都肯定少不了吃，组委会为跑友整理了长

# 跑出湖南城市经济新赛道

——马拉松“超级周末”的背后

湖南日报全媒体记者 蔡昉宜

沙特色美食打卡攻略，长沙米粉、臭豆腐、辣椒炒肉、糖油粑粑、口味虾应有尽有；在贺龙体育场东广场，众多“湘字号”特产通过“赛事+展销”走出“深闺”，3天销售金额突破200万元；当选手冲过湘府文化公园终点线，迎接他们的不但有常规的补给站，还有一场别具一格的汽车文化盛宴……

“奔跑吧，去道县追光！”2025道县半程马拉松期间，当地同步推出了红色、古色、绿色“三色辉映”文旅套餐，通过红色研学传承长征精神、文化探秘追寻理学智慧、生态漫游打卡都庞岭魅境。据统计，本次赛事带动当地旅游人次超6万，特色农产品销售额突破600万元。

作为第二次举办马拉松的桂阳，则主打“冠军之城”的金字招牌。本场“半马”不仅有世界冠军现场领跑，还有桂阳籍奥运冠军侯志慧、罗诗芳、史逸婷通过视频为家乡赛事打Call。未来，这座千年古郡将继续以

冠军精神为引领，推动全民健身与城市发展同频共振。

从竞技到经济，从马拉松“流量”到赛事经济“留量”，马拉松正跑出湖南城市经济新赛道。

据统计，今年湖南共将举行37场马拉松赛事，预计将有26万余人参与其中。接下来的5月，柳叶湖半程马拉松、桑植半程马拉松、资兴半程马拉松将陆续登场。10月至11月则是新一轮“跑马热”，14场马拉松赛事将在全省各地开跑。

## 一线多景 车随人走 夕发朝至

# 我省今年首趟“银发专列”长沙始发

湖南日报4月21日讯(全媒体记者于森 通讯员 游智宇 潘梦冉 曾琳)4月21日13时30分，Y487次旅游列车从长沙站驶出，400余名中老年旅客乘坐这趟全卧铺专列，开启为期7天的“长沙—四川—陇南”深度游。作为湖南2025年首趟“银发专列”，该列车开行标志着省内“银发族”赴西北旅游有了出行新体验。

“避开节假日慢慢走，上车好好休息，下车好好玩，更适合我们老年人。”今年68岁的乘客宋爷爷说。该专列针对中老年旅客特点，推出“一线多景、车随人走、夕发朝至”的运行模式。广东铁青文旅公司副总经理刘昊介绍，列车采用卧铺配置，配备双导游和专业保健顾问，设

置随团医生提供24小时健康监护，串联九寨沟、黄龙、扎尕那等川甘景点。

为了让“银发旅客”享受更加便捷的出行体验，长沙站开辟全流程适老服务通道，设置专属“银发候车区”，配备便民服务箱、轮椅、茶水车等适老化设施，“星火雷锋”服务队员全程提供行李帮扶、乘车引导，让老年旅客从进站开始就感受到贴心关怀。

据悉，4月以来，广铁集团已陆续开行韶关、龙川至新疆，广州至河南、河北等地的银发专列6趟。2025年，广铁集团计划推出系列“银发专列”产品，持续助力中老年群体深度体验沉浸式旅行模式。



4月21日，湖南今年首趟“银发专列”从长沙站启程，400余名“银发旅客”将乘坐专列到达甘肃陇南，开启为期7天的深度游。湖南日报全媒体记者 童臻熙 摄

# 给乡村孩子一双“发现美的眼睛” “照见计划”摄影美育项目在吐鲁番启动

湖南日报4月21日讯(全媒体记者郑旋 王立三)“我想用相机记录家乡的春天，让更多人看到吐鲁番的美。”近日，由红石榴·湖南援疆公益专项基金发起的文化润疆项目——红石榴·“照见计划”摄影美育项目，在新疆吐鲁番市高昌区胜金乡中学、托克逊县克尔碱镇中心学校启动，胜金乡中学学生雷海玲成为首批课程体验者。

该项目通过系统化的摄影课程与实践活动，为当地四至六年级学生提供美育教育，助力乡村青少年以镜头记录生活、表达自我，用影像讲述新时代新疆故事。

作为湘疆两地文化润疆的创新实践，“照见计划”以“艺术育人·文化润心”为核心理念，创造性构建“器材捐赠+课程开发+实践指导+文化交流”四位一体实施体系。

项目首期向两所学校捐赠了40台相机，组建了由湖南援疆摄影专家、本地

美育教师及策展人、新闻摄影记者构成的复合型团队，特别邀请了原湖南省摄影家协会“青苗计划”负责人刘斌教授领衔课程设计，并为首批学生授课。

课程体系突出文化浸润功能，分为“基础认知”“观察训练”“主题创作”及“创新实践”四大进阶模块。采用“每周线上指导+每月驻校辅导”双轨教学模式，引导学生从光影构图起步，逐步掌握纪实摄影、民俗采风等专题创作技巧。教学过程中有机融入新疆历史文化 and 地域特色元素，让学生在记录葡萄架春色、沙漠风貌等家乡景致过程中，深化对中华多元文化的理解。

项目负责人表示，作为文化润疆工程的重要载体，红石榴·“照见计划”特别设置湘疆影像对话环节。每学期末，学生作品将通过校园影展公开展示，还将被遴选参与湘疆两地文化交流活动。项目后期计划拓展至吐鲁番多所学校，持续为文化润疆注入青春力量。

四月的都庞岭，新叶初绽，鸟鸣啾啾。廖顺华背着装有红外相机的双肩包，跟着父亲廖家月去巡山。父子俩鞋钉踩在青石板上声响，与67年前爷爷廖磊盛赤脚踩过碎石的沙沙声，在时光深处悄然重叠。

这是永州一个护林家族跨越三代人的青春接力。他们的故事，始于一双磨破的解放鞋。

## 第一代:拓荒的赤脚硬如橡胶

1958年10月，月岩林场初创，廖顺华的爷爷廖磊盛成为该林场第一批林业职工。彼时的林区没有道路，条件艰苦，植树全靠人挑肩扛。这个放弃了县城保管员工作的年轻人，揣着双解放鞋走进荒山，不到3个月，鞋底便磨穿。为了不耽误种树，他索性赤脚进山，脚掌很快被砂石竹木磨出厚茧，硬如橡胶。

巡山路上危机四伏。一次砍杂树时，他赤脚踩中一条蛇，蛇被当场踩死，自己却因脚茧过厚毫无察觉。更惊险的是脚掌常扎进竹签，但因死皮太厚无法挑出，只能先用铁丝挑破死皮，再用钳子夹出竹签。

十余年间，廖磊盛和同事们风餐露宿，用双肩挑来苗木，用双手挖开树

## 从赤脚拓荒到红外相机守望,变的是工具,不变的是初心——

# 永州月岩林场三代人接力护绿

湖南日报全媒体记者 黄柳英 通讯员 吕祎馨 郑卫民

窝。在他们的努力下，荒山渐次披绿，而他的脚掌，早已成为丈量山林的“活尺子”。

## 第二代:被大家称为“活地图”

1980年，19岁的廖家月接过父亲的砍柴刀走进林场时，面对的是更严峻的考验：过度砍伐让山林满目疮痍，20多名同期招工的年轻人走得只剩他一人。

“只要能照看好这片山林，再苦再累都值得。”廖家月每天天不亮就骑着摩托车上山，清理杂草、垒堰、挖树窝、植苗木、管护，一干就是一整天。有时，他干脆晚上不回家，露宿在山上。

廖家月自己估算，40多年来，他大约有1万天在巡山。每座山梁、每条沟谷，都刻在他的脑子里，大家因此称他为“活地图”。有一次，一支登山队在海拔2000多米的韭菜岭失踪。一名女队

员给丈夫连发两条“永别了”的短信，绝望之情溢于言表。警方查遍地图也找不到短信里说的地方，关键时刻，廖家月站了出来。他琢磨半天，突然意识到短信上写的是方言，那个地方是一处陡峭的绝壁。廖家月带着救援队连夜冒雨进山，第二天10时，终于找到被困的11人，用绳索把饿了两天的队员一个个拉上来。

## 第三代:都市白领成了“林漂”

“现在很多年轻人不愿意回来，但你是入党积极分子，希望你能主动回来从事林业保护工作。”2012年，父亲廖家月的一封信把远在上海的廖顺华拉回林场。

从都市白领到“林漂”，巨大的收入落差和艰苦的巡山条件，让廖顺华一度迷茫。父亲看出他的挣扎，常带他进山：爬韭菜岭、宿山林间，教他辨识草木、规划巡护路线。宁静的山林

和陡峭的山路，悄然磨去了他内心的浮躁。

廖顺华主动承担起60部红外相机的布置与采集工作。每天在陡峭山壁、深涧险滩间穿梭，只为记录野生动物的踪迹，他很快便成了林场的科技骨干。

当红外相机首次拍到中华鬃羚的身影，当黄鹿、白颈长尾雉、野生大头鹰嘴兽等珍稀动物陆续入镜，他终于读懂了大山无声的呼唤。“这里每棵树、每只动物，都是父辈们用青春写下的注脚。”

廖顺华说，每年暑假，在县城上学的孩子总是吵着闹着要跟爷爷去巡林，听太爷爷当年赤脚踩蛇的故事。“我也要帮忙巡林，给爷爷背水！”绿色的接力棒，在稚嫩的手掌里稳稳握住。

第一代的赤脚、第二代的摩托车、第三代的红外相机，变的是工具，不变的是守护青山绿水的初心。