

赓续军规精神 砥砺振兴力量

——写在“第一军规”于桂东沙田正式颁布97周年之际

罗徽 张前海 郭建东

97年前的今天，“三大纪律六项注意”（后发展为“三大纪律八项注意”）在桂东沙田正式颁布，被誉为中国人民军队的“第一军规”，为中国革命的胜利奠定了坚实的纪律基础。

军规颁布地，精神永留存。如今，革命老区桂东正全力推进新时代的纪律建设、党风廉政建设，推动社会公平正义，强化党员干部使命担当，在中国式现代化桂东实践中增辉添彩。

4月2日，桂东县委党校高级讲师钟碧妮在讲课中说，一切行动听指挥、不拿群众一针一线、不损坏庄稼等等，都是坚持以人民为中心的发展思想，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

桂东已连续4年获评全国信访工作示范县、全省信访工作“三无”县、全省信访工作示范县，连续23年保持全省“平安县”殊荣，百姓幸福指数节节攀升。

当前，桂东县正在持续推进安全生产治本攻坚三年行动，加强道路交通、建筑施工、文化旅游、校园及周边、食品药品、企业经营、农村自建房等重点行业领域安全监管，杜绝较大及以上事故发生；实施大气污染防治网格化联防联控，确保环境空气质量综合指数排名保持全省第一。

全域平均海拔900米，森林覆盖率达81.97%，良好的生态环境是桂东扛牢粮食安全的有力保障。该县严守12.36万亩耕地保

护红线，全面推进高标准农田建设，确保粮食产量5.2万吨以上。培育了欣荣生态、方兴菜篮子、湘山顶等10个粤港澳大湾区“菜篮子”基地，种植各类蔬菜5.1万亩以上。高品质的高山蔬菜、冷水米、道地中药材等农产品，深受粤港澳大湾区消费者青睐。

“桂东氧天下”区域公共品牌持续做优，桂东岗梅、桂东厚朴等中药材获得“湘赣红”“湘江源”等公共品牌授权，“桂东黄精”“桂东罗汉果”荣获“国家地理标志证明商标”，桂东玲珑茶被列为“国家地理标志保护产品”。桂东中药材产业成功列入“湖南省主导特色产业指导目录”，获评“湖南省中药材种植基地示范县”。

同时，桂东县引导和鼓励群众种植黄柏、杜仲、黄精等道地药材，推广药菜、稻药轮（套）种，支持玲珑王、蓝老爹、一叶神等茶企持续健康发展。做强“两山理论”文章，努力让“绿水青山”真正变成“金山银山”。

今年是“第一军规”颁布97周年，桂东县以此为契机，挖掘利用“第一军规”颁布地、红六军团誓师西征地、唐家大屋等红色资源，组织开展“走红军走过的路”系列主题活动，传承红色文化，讲好红色故事，让桂东更“红”。

同时，将提质景区景点，推进万洋山、龙溪瀑布、知青小寨等重点文旅项目建设，加大青娥山、齐云峰等景区开发力度，完善青竹、秋里、金洞等重点民宿村建设；加强民宿业主培训，增强服务水平，完善“桂东民宿”信息平台功能，实现“一机在手畅游桂东”。

“来桂东赏花采茶、避暑溯溪、研学拓展，月月有活动，季季有主题。”桂东县文旅局相

关负责人介绍，持续推进“文旅+中医药”“文旅+农业”等新业态，打造精品旅游线路，提升“桂东十大碗”名气，办好第四届康养旅游避暑节，让“中国氧都·旅居桂东”“桂东山水·沁人心肺”旅游品牌更具知名度，全力推进“全域康养山城”建设。

近年来，桂东县努力整治城乡风貌，改善人居环境，建设“四美乡村”（清洁、和美、宜居、共富），推进“全民幸福小城”建设。合理布局停车位、充电桩，巩固“全省城乡客运一体化示范县”“全省农村客货邮融合发展改革县”创建成果，优化城乡公交客运、快递物流网络，不断改善农村基础条件，因地制宜打造“四小园”。

“序化市容环境，提升治理水平，紧盯管理短板，增强服务功能，优化形象品质，不断提升城市精细化管理水平。”桂东县城管局相关负责人表示，深化“五有”群众工作法、“有事好商量”工作机制，实施网格“微治理”，激发城市治理活力，让百姓生活更幸福。

2025年，桂东县坚持以人民为中心，紧盯高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体，全面落实就业创业扶持政策，力争新增城镇就业2000人以上、农村劳动力转移就业1500人以上，职业技能及创业培训500人以上。

一张蓝图干到底，一以贯之抓落实。桂东县紧紧抓牢“第一军规”精神，全面提升党建引领力、干部执行力、改革推动力、环境吸引力、机制保障力，步调一致、顽强拼搏、砥砺前行，全力建设“全国平安县城、全省生态新城、全域康养山城、全民幸福小城”，全面建设中国式现代化新桂东。

桂东县城风貌。

探索多元化化解纷机制成效显著 溆浦法院书写健全一方社会治理体系新篇章

张丽蓉

近年来，溆浦法院始终坚持以人民为中心的发展思想，贯彻习近平总书记“抓前端、治未病”重要指示精神，促使更多矛盾纠纷实质性解决在诉前，为健全一方社会治理体系，夯实长治久安的坚实基础写出了新篇章。

搭建多元化平台，拓宽解纷渠道。溆浦法院不断充实新时代“枫桥经验”湖南化的创新实践“溆浦经验”内涵，全力打造“多元调解+多方联动”调解品牌。通过广泛邀请56名特邀调解员、整合25个乡镇人民调委会以及涉道交、金融、劳动争议等16个行业调解组织，将其纳入人民调解“总对总”调解平台，形成了“四位一体”的调解协同模式。基层法庭以创建“枫桥式人民法庭”为重要契机，与辖区派出所、司法所、金牌调解室紧密合作，创新推出了“立案在现场、开庭到村组、调解进家门”的“三步走”工作模式。通过深入基层，主动出击，协调解决了村民之间的矛盾纠纷600余起。达到了“办理一案、教育一片、治理一域”的良好社会效果。

运用科技手段，创新解纷模式。依托智慧法院建设，溆浦法院积极打造“线上+线下”一体化解纷模式。借助“人民法院调解平台”，当事人可以在线完成调解、司法确认等流程，实现了“数据多跑路、群众少跑腿”。2024年5月，该院低庄法庭受理了一起不当得利纠纷案件。考虑到原告远在宁夏西吉县，到庭参加诉讼极为不便，法庭决定采用“云上”调解的方式，并邀请特邀调解员共同参与。在法官和调解员的耐心劝说下，被告最终主动返还了22000元的不当得利资金，双方达成了调解协议。当事人（原告）深受感动，特意为何红玲法官邮寄锦旗致谢。

深化前端治理，推动矛盾化解在基层。溆浦法院坚持把非诉纠纷解决机制挺在前面，从源头化解矛盾纠纷。通过全方位开展矛盾纠纷大排查、敲门行动、干警走基层等活动，听取群众意见和建议，回应人民群众新期待、新要求，在“家门口”化解群众的忧愁之事。并采取巡回审判、以案释法、法治宣传等多形式，将司法服务触角延伸到县域的各个角落。实现了对矛盾纠纷的早发现、早介入、早化解。2024年3月11日，低庄法庭干警在深子湖镇开展普法宣传时，接到当地村民伍某的求助。伍某称其女儿多年前借了1.3万元钱给朋友应急，事后多次催还无果，不知如何讨回。干警们现场为其释法并指导进行网上立案，最终通过调解促使双方当事人达成和解协议，快速有效地解决了这起纠纷。

为优化营商环境，溆浦法院还通过设立工业园区法律服务工作站，为企业提供“订单式”的司法服务。积极走访企业188家，解决企业在发展过程中遇到的痛点问题87个。并设立金融纠纷化解工作站，先后办理司法确认案件108件，标的额22220.42万元，化解不良贷款14166.02万元，为金融机构节省诉讼费258.38万元。

运用司法建议，施治移至“未病”前。在审判实务过程中，溆浦法院发现一些行业共性和苗头性问题，主动延伸司法职能，向相关部门和企业发送司法建议。在受理教育培训合同纠纷案件时，针对其中存在的虚假广告和送达难等问题，及时向县市场监督管理局提出加强监管、建立预警机制等建议，推动了涉案企业的整改。在审理某百货公司挪用资金案后，向企业提出了完善财务风控的4项具体建议，帮助企业堵塞了管理漏洞。通过建立“建议一反馈一整改”的闭环机制，溆浦法院实现了司法与行政的良性互动。

建立协作机制，形成解纷合力。溆浦法院积极与政府部门建立常态化的协作机制，多形成解纷合力。联合金融办、司法局、公安局等多家单位，定期召开纠纷多元化化解联席会议。在会议上，深入分析研判各类风险隐患，及时采取有效措施化解矛盾纠纷，形成了社会治理的强大合力。在破产案件处理方面，依托府院协调机制，集中力量推动湘维公司破产重整案顺利结案。通过府院之间的密切协作，保障了职工的合法权益，实现了社会效果与法律效果的有机统一，确保了一方社会治理形势的稳定。

近年来，溆浦法院始终坚持以人民为中心的发展思想，贯彻习近平总书记“抓前端、治未病”重要指示精神，促使更多矛盾纠纷实质性解决在诉前，为健全一方社会治理体系，夯实长治久安的坚实基础写出了新篇章。搭建多元化平台，拓宽解纷渠道。溆浦法院不断充实新时代“枫桥经验”湖南化的创新实践“溆浦经验”内涵，全力打造“多元调解+多方联动”调解品牌。通过广泛邀请56名特邀调解员、整合25个乡镇人民调委会以及涉道交、金融、劳动争议等16个行业调解组织，将其纳入人民调解“总对总”调解平台，形成了“四位一体”的调解协同模式。基层法庭以创建“枫桥式人民法庭”为重要契机，与辖区派出所、司法所、金牌调解室紧密合作，创新推出了“立案在现场、开庭到村组、调解进家门”的“三步走”工作模式。通过深入基层，主动出击，协调解决了村民之间的矛盾纠纷600余起。达到了“办理一案、教育一片、治理一域”的良好社会效果。

守护千年沃土 传承农耕文明 娄底市以文化之力筑牢耕地保护屏障

姚昕玥 肖敏 李笑雷

民以食为天，食以土为本。保护耕地是关系民生和国家安全的重大事。

近年来，娄底市坚持耕地数量、质量、生态、文化“四位一体”保护，以“长牙齿”的硬措施守红线，以“接地气”的软文化促传承，以文化人涵养耕地保护的自觉，探索出一条“保护有力度、发展有温度、文化有厚度”的耕地保护新路径，生动诠释了土地与文化的共生关系。

打造农耕文化名片 文化基因奠定保护根基

农耕文化的生命力，在于其契合时代发展所需。娄底市地处湖湘农耕文化核心区，耕地保护意识植根于千年农耕文明的生态智慧之中。

眼下正是踏青赏景的好时节，在新化县紫鹊界梯田，灌水声冷冷作响，水面倒映着蓝天白云，让人近距离感受两千年的稻作文明。作为全球重要农业文化遗产，紫鹊界梯田距今已有2000多年的历史，其以“山有多高，田有多高，水就有多高”的自然水利奇观闻名。当地苗、瑶、侗、汉多民族世代守护的“不建一塘一坝”智慧，实现了可持续的农业生产，让紫鹊界梯田自流灌溉系统入选“世界灌溉工程遗产”，是农耕文明与自然共生的典范。

为确保梯田的生态、文化、经济价值得到充分保护和利用，近年来，新化县加大对紫鹊界梯田的保护和旅游开发力度，对梯田进行抛荒治理和梯田修复；采取分级保护措施，明确禁止或限制建设范围，出台紫鹊界民居建房方案，严格规范各类审批制度，严厉打击各类违法建设占用耕地的行为；利用紫鹊界梯田传统耕作方式，大力推广紫鹊界贡米等传统粮食作物，红米、黑米、紫米等成为国家地理标志产品。

在一百公里外的双峰县，这里以曾国藩故里的文化积淀为核心，正将“耕读天下，富厚日新”的理念转化为乡村振兴的实践动能——

锁石镇万亩油菜花海通过抖音直播、摄影大赛等创意形式，将农田变为“流量密码”，衍生出菜籽油、花蜜等特色产品；

杏子铺镇举办“呷新节”，通过传统农具体验（如推子打米、石磨碾谷）、五色米知识抢答及乡土歌舞表演，再现丰收庆典；

湖南省水府庙农林科技开发有限公司积极发展农耕文化，流转土地3000余亩，种植五色糙米，实现年产值4000余万元。

……文化名片的塑造让耕地从“资源”升华为“乡愁”，既提升了土地价值，更激发了群众守护耕地的内生动力。

提升耕地保护效益 “严守红线”与“协同共治”齐发力

春耕生产是全年守护粮食安全的首仗，眼下正值春耕生产关键时期。

3月31日，娄底市委副书记、市委政法委书记、市级田长蒋天海深入双峰县走马街镇开展巡田工作，调研耕地保护情况。恒茂种养农民专业合作社一派忙碌，撒种、浇水、运输、催芽、摆盘……水稻育秧播种流水线开足马力，生机盎然的“春耕图”正在湘中大地徐徐展开。

上下同治、协同发力是娄底强化耕地保护的秘诀之一。市委成立专项督查督导组，将耕地保护工作纳入督查范畴，耕地保护责任有效传导至县市区、乡镇街道和村组。全年督查交办问题35个，已整改到位20个，其中新化县曹家镇某农场违法占用永久基本农田问题，整改成效得到国家自然资源督察武

汉局认可。娄底市建立健全田长制，坚持“属地管理、分级保护、逐级负责”原则，全面落实耕地保护党政同责，实现每一块耕地有人管理、有人负责，让每一寸耕地都成为丰收沃土。

保护耕地，必须坚决遏制耕地“非农化”，有效防止耕地“非粮化”，确保良田粮用。娄底市建立市级领导挂帅、工作专班具体负责、纪检监察等机关参与的联合整治机制，坚持行刑、行纪有机衔接，以“零容忍”态度严肃查处各类违法占用、破坏耕地行为，形成强大震慑威力。2023年以来，省田长平台下发的耕地“非农化”“非粮化”问题图斑全部整改到位，整改率达100%。

保护耕地就是保护发展。娄底市自然资源和规划局坚持提前介入、优质服务，主动帮助项目业主避让永久基本农田、连片优质耕地，确实无法避让耕地的，严格落实耕地占补平衡政策要求。对项目耕地占比超过项目总用地面积50%的，选取3个以上方案备选。如新化县维山电商小镇前期选址拟占用耕地60亩，经比选论证，压缩至17亩，压缩耕地面积71.7%。2024年1至11月，娄底市本级经省人民政府审批农用地转用土地征收建设项目占用耕地49.9公顷，全部实现先补后占，有力服务经济发展。

耕地保护事关民生，需充分挖掘耕地价值，助推全社会协同保护。在紫鹊界，“新型职业农民”邹碧波创办的公司通过多年提纯复种、重复对比试验，挽救了濒危老品种56个，为国家种质资源库留存了宝贵的种子资源；罗志林创办的心田公社种植贡米面积350多亩，每年销售紫鹊界贡米10.5万斤，产品远销海内外。

双峰县尊重农民意愿，在补充耕地中因地制宜发展油菜、淮山、五色大米等特色农产

品，打造丰富多彩的“网红”农田景观，让耕地成为乡村振兴的生产资源、生态资源和景观资源，调动农民保护耕地积极性。

资源整合催生多元价值 从农耕生产到“旅游综合体”

“没有梯田，就没有有游客来。没有游客，我们的民宿又怎能经营下去？守护梯田，做旅游生意是我们的发展之道。”在新化紫鹊界梯田景区，民宿老板罗铁平颇为感慨。

近年来，新化通过提升“紫鹊界梯田”核心吸引力，完善旅游服务设施，打造田园综合体，推出农耕文化体验游特色旅游线路，举办了“开秧节”“大地艺术节”“农民丰收节”“紫鹊界梯田对话世界—农耕文化交流互鉴大会”等大型文旅活动，策划了围绕“梯田、农耕”为主题的研学旅游项目与精品课程等。2024年共接待游客人数60余万人次，实现旅游综合收入约2亿元。

“全球重要农业文化遗产”“世界灌溉工程遗产”“国家自然与文化双遗产”“国家4A景区”等系列荣誉，让紫鹊界梯田在旅游市场上声名鹊起，也让百姓的腰包越来越鼓、生活越来越美好。

在双峰，“旅游+”模式让这片土地焕发出乡村新业态的蓬勃生机。双峰县锁石镇以万亩油菜基地为核心，构建“花之缘”乡村旅游品牌，全县油菜种植面积达22万余亩，形成“全区域布局、全产业链开发、全价值链挖掘”的“三全”高效农业体系；2024年10月25日，第三届娄底市旅游发展大会在双峰县举行，签约仪式上，16个文旅招商引资项目集中签约，签约金额31.3亿元。农文旅融合正成为撬动区域经济发展的新引擎。

以赛促教 以教促学 洞口县职业中专“楚怡杯”技能竞赛取得佳绩

3月31日，由省教育厅和省人力资源和社会保障部门联合举办的“楚怡杯”湖南职业院校技能竞赛中职业组公安与司法专业类法律事务比赛，在洞口县职业中专学校赛点举行，该校夺得1个一等奖和1个二等奖。

该比赛赛点负责人介绍，本年度的省赛分为两个阶段，第一阶段比赛共设80个赛点、138个赛项，1.3万余名学生报名参赛，以2024年省赛赛项规程为依据编制赛题，参赛队根据要求完成规定的项目任务；第二阶段比赛将全面对接2025年世界职业院校技能大赛方

案，在第一阶段基础上选拔参赛队伍，代表我省参加2025年世界职业院校技能大赛。

据了解，洞口县职业中专学校是国家重点职业学校、国家乡村振兴人才培养优质校、湖南省楚怡双优校、湖南省卓越中等职业学校、省示范性中等职业学校，取得此次比赛的佳绩，与其办学理念 and 定位密不可分。洞口县职业中专学校党总支书记、校长李玉群介绍，学校践行“做骄傲的职中人”的办学理念，制定了“全面深化改革，全面提升质量，全面优化条件，全面服务经济”的发展

战略，培养了一批又一批“德技双馨、文技并重”的高素质人才。学校对口高考成绩喜人，上线率稳居邵阳市第一，湖南省前列。技能竞赛精彩纷呈，荣获12个国家级奖、156个省级奖、290个市级一等奖，2024年11月学校参加一带一路暨金砖国家技能发展和技术创新大赛虚拟仿真资源设计与制作赛项获国家级三等奖；在10天前该校参加一带一路暨金砖国家技能发展和技术创新大赛中文信息处理赛项获国家级三等奖。

（曾佰龙 黄少平 刘谋林）

创建“红石榴”社区 窑湾街道探索各族群众互嵌式发展路径

湘潭市雨湖区窑湾街道龙子巷社区地处雨湖老城区与繁华中心区域之间，社区内少数民族居民涵盖土家、苗、侗、回、满等多个民族。近年来，在区委统战部指导下，窑湾街道积极创建“红石榴”社区、探索各族群众互嵌式发展路径，取得显著成效。

该街道以党建引领，构建“1+N+1”扁平化治理体系，形成快速采集诉求、处置问题的联动治理机制。依托社区党建服务平台，建立社区、社会组织、社工、社区志愿者、社会慈善资源“五社联动”工作机制，解决各族群众生活工作相关

问题。建立“辖区事务一起议、活动内容一起定、发展成果一起享”工作机制，带动少数民族群众参与社区建设。结合15分钟便民生活服务圈，构建集居住、养老、健康等于一体的社区服务格局。常态化开展铸牢中华民族共同体意识主题宣讲活动，利用新时代文明实践站开展爱国主义教育，强化文明乡风培育。常态化开展技能培训、就业指导等服务，实现各族员工互嵌式高质量就业。开展融情交流活动，拉近各族群众生活与情感距离。

（邓玉娇 吴丽）