中国人民政治协商会议湖南省委员会常务委员会工作报告

——在政协湖南省第十三届委员会第三次会议上

（2025年1月13日）

毛万春

各位委员，同志们：

我代表政协湖南省第十三届委员会常务委员会，向大会报告工作，主题是：持续提升“1453”全力服务“三高四新”，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年是新中国成立75周年，是人民政协成立75周年，也是本届省政协工作持续深化的关键一年。

这一年，习近平总书记亲临湖南考察，勉励我们在打造“三个高地”上持续用力，在推进中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先，奋力谱写中国式现代化湖南篇章，并明确要求抓好“五项重点任务”，为新时代新征程湖南各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。

这一年，中共湖南省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中共二十大和二十届二中、三中全会精神，牢记嘱托、感恩奋进，团结带领全省人民，锚定“三高四新”美好蓝图，齐心协力抓经济、推改革、战洪灾、保民生，推动湖南高质量发展取得新的重大成就。

这一年，省政协及其常委会把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神，在中共湖南省委坚强领导和全国政协有力指导下，持续提升“1453”履职总要求，紧扣中心、干在实处，巩固拓展了政协工作的好气势、好态势、好趋势。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）始终坚持党的全面领导。深化党的创新理论武装，严格落实“第一议题”制度，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，落实中共湖南省委十二届六次、七次、八次全会部署，深化“1453”履职实践。召开湖南省庆祝人民政协成立75周年座谈会，沈晓明书记出席并讲话，提出了坚守人民政协初心、发挥优势服务大局、健全协商民主机制、加强委员队伍建设等四个方面的要求，对全省政协工作给予精准指导。严格执行重大事项请示报告制度，全年就重点工作、重大活动、重要建议向省委报告45次，把党的领导落实到工作全过程、各方面。以党的政治建设为统领，深化政协党的建设，政协党组把方向、管大局、保落实作用得到更好发挥。

（二）着力服务改革发展大局。围绕我省进一步全面深化改革重大任务，扎实做好坚定改革信心、凝聚改革共识、多谋改革良策的工作，聚焦大事搞协商，紧盯难事搞监督，紧扣实事搞助推，为改革增动力、聚合力、添助力。按照“健全协商民主机制”部署要求，推进政协自身改革任务落实，健全完善发挥政协党组织思想政治引领作用、政协委员主体作用、政协机关保障作用等方面机制，更好发挥“机制管人管灵魂”“机制调动积极性”作用。

围绕助推落实中央一揽子增量政策，深入走访园区、企业，宣讲政策、收集意见、助企纾困，促进政企、银企、企企对接，帮助企业增信心、解难题、谋发展。就促进民营经济发展政策落实、民营企业合法权益维权平台完善、民营企业产权和企业家权益保护等议题开展协商监督。调研协商虞公港项目建设，助力港产城融合发展。认真落实省委促进高质量发展的重大部署，就“金融支持长沙打造全球研发中心城市”“培育现代化产业体系”“优化产业园区运行体制机制”“发挥政府投资基金对产业发展的支撑作用”等议题深入开展调研，组织专题议政性常委会会议协商、专题协商，所提对策建议被相关部门采纳。

围绕乡村振兴和民生关切协商议政，就“推进我省茶产业和油茶产业提质增效”“建立长效机制化解村级债务”“以全域旅游助推乡村振兴”开展专题协商、对口协商，助推农业强、农村美、农民富。关注“一老一小”，就“应对人口老龄化，完善医疗保障体系”“推进体教融合，促进学生健康成长”开展调研协商，助力增进民生福祉。

（三）持续深化专项民主监督。坚持不懈推进改善生态环境民主监督，优化通报机制，改进工作方法，根据不同阶段、不同时段的生态环保热点、难点、痛点，确定监督主攻点，全省政协共助推解决具体问题5200余个。上半年重点围绕“洞庭湖生态产品价值实现，培育洞庭绿色新动能”开展调研，召开专题议政性常委会会议协商，助力打通绿水青山与金山银山的转化路径，调研成果被全国政协专题推介。进入大气防治特护期后，集中围绕秸秆综合利用和焚烧管理，提出“疏、堵、序、久、典”五管齐下对策建议，深入田间地头开展监督、凝聚共识。承办“共抓长江生态环境保护、共推长江经济带高质量发展”协商研讨会第五次会议，沿江12省市政协和国家4部委共商共推，落实“守护好一江碧水”政治责任。

（四）积极助力文化强省建设。聚焦“三个文化”、“两个融合”，组织大学习大调研，提出增强文化软实力的13条对策建议，深入开展传承红色基因、助推文化产业、挖掘文史资源、擦亮文旅名片、引育文化英才、传播湖湘文化等六个方面的行动。围绕文化强省建设、文旅深度融合、中医药文化发展，集中调研协商，履职成果得到王沪宁主席等全国政协领导批示肯定，全国政协办公厅分别以《简报》《政协调研》专题推介；沈晓明书记、毛伟明省长等省领导批示肯定，要求有关部门研究吸纳。坚持边调研边协商边推动问题解决，既“锦上添花”，重点助力郴州莽山加入“国际山地旅游联盟”，入选首批“世界旅游名山”；更“雪中送炭”，重点助推长沙铜官窑、张家界大庸古城、湖南博物院与烈士公园“馆园融合”等文旅项目盘活资源、提质升级。

（五）广泛开展团结联谊活动。加强与各民主党派省委会合作共事，省政协党组成员定期走访民主党派机关、民主党派有关负责同志列席政协重要会议、省政协专委会与民主党派省委会联合履职等成为常态。召开纪念黄兴诞辰150周年座谈会。组织民族、宗教界委员，深入开展“同心共筑中国梦”履职活动，开展保护利用民族文化资源、文化润教等调研协商。持续擦亮湘港澳交流合作履职品牌，成立港区、澳区湖南政协委员联谊会，组织港澳委员、海外侨胞回湘视察考察，参加旅发大会、中部投资贸易博览会等，全年接待港澳台侨团组18批次529人次。组织对外交流交往，助推经贸、文化等务实合作。支持相关高校建设中国—非洲法律经贸研究机构。加强与非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通交流，密切与民营企业的联系交往，营造“亲清统一、亲上加清”新型履职关系。

（六）扎实做好经常性工作。加强和改进提案工作，围绕省委省政府重大部署、群众普遍关切，提出提案1414件、立案1146件。服务住湘全国政协委员向全国政协提交提案30件，其中3件被列为重点提案。发挥社情民意信息直通车作用，全年收到各方信息来稿4267篇，编报社情民意信息668期，全国政协采用55篇，省领导批示265篇次。持续推进数字政协建设，推动政协云与履职深度融合。突出“简化、减负、实效”，深化委员工作室提质增效，更好联系界别群众、参与重点履职。聚焦群众急难愁盼问题，提好办实微建议，全省三级政协全年共收到微建议17462条，审核受理16163条，办理答复13525条。加强文史资料整理，编辑出版《湘村巨变》，记述湖南脱贫攻坚和乡村振兴伟大成就。加强和改进政协宣传思想工作，发挥政协融媒矩阵作用，讲好讲活政协故事、湖南故事。完成省人民政协理论研究会换届，持续发挥“三个基地”作用，取得一批理论与实践研究新成果。

（七）切实加强“两支队伍”建设。优化委员考勤考绩，机关干部鼓励激励、容错纠错、追责问责，政协党组织战斗力、执行力、问题解决率、群众满意率等“三个方面保障机制”。省政协机关院内危房改造、消防与安全隐患排除、融媒体搬迁等攻坚行动顺利收官。指导市县政协加强自身建设，提高乡镇（街道）的政协工作者履职水平。压实全面从严治党主体责任，支持驻省政协机关纪检监察组执纪监督。扎实开展党纪学习教育，深刻汲取李微微、彭国甫、易鹏飞、戴道晋等腐败案件教训，以案促改、以案促治，以严的基调、严的措施、严的氛围，持续推动作风硬、事业兴。

对省政协过去一年的工作，全国政协领导批示25次，其中王沪宁主席批示4次；省委、省政府领导批示237次，其中沈晓明书记批示46次、毛伟明省长批示43次。这对我们既是肯定和鼓励，更是指导和鞭策！

各位委员，同志们！省政协一年来取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引；是中共湖南省委坚强领导和全国政协有力指导的结果，是省人大常委会、省人民政府和省直各部门、社会各界、各市县党委政府大力支持的结果，是各位老领导、老同志热情关心的结果，是省政协各参加单位、广大政协委员和全省各级政协组织共同努力的结果。在此，我代表省政协常委会表示衷心感谢！

实践中我们深深感到：党的领导是政协的初心，必须以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，自觉用党的创新理论凝心铸魂、领航导向，始终把党的领导贯穿于政协工作全过程、各方面；团结是政协的主题，必须把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，找到最大公约数，画出最大同心圆，引导各族各界团结一条心、拧成一股绳、奋力一起干；民主是政协的生命，必须发挥政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，坚持政协之要、贵在协商，换位思考、沟通无限、理解万岁；实干是政协的要义，必须脚踏实地、虚功实做，坚持问题导向、目标导向、效果导向，既“锦上添花”，更“雪中送炭”；清廉是政协的底色，必须落实全面从严治党各项要求，发扬斗争精神，勇于自我革命，恪守“亲清”之道，一心为公、一身正气、一尘不染。

我们也清醒看到，工作中还存在不少问题和不足：“1453”履职推进还不够平衡，有的调研协商还不够深入，民主监督发现问题还不够精准，委员主体作用发挥还不够充分，清廉政协建设还有差距。这些都需要认真研究，切实加以解决。

二、2025年主要任务

2025年是“十四五”规划收官之年，也是本届省政协履职全面深化提质之年。奋进征程上，有风有雨是常态，风雨无阻是心态，风雨兼程是状态。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神，认真落实中共中央决策部署和中共湖南省委工作要求，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，持续深化“1453”履职实践，更好发挥专门协商机构作用，为我省改革发展贡献政协力量。

（一）着力筑牢共同思想政治基础。及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神，对标对表、深化内化、活学活用，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终坚持党对政协工作的全面领导，牢牢把握政协作为党领导的政治组织的根本属性，通过充分协商、有效监督、深入议政，把党和国家大政方针、省委省政府工作部署，转化为全省各族各界的广泛共识和自觉行动。以增强党组织“两个全覆盖”为重点，不断深化政协党的建设，更好发挥政协政治影响力，团结引领各族各界听党话、跟党走。

（二）全力服务高质量发展。聚焦我省打造“三个高地”标志性工程、建设“4×4”现代化产业体系，持续做好助力科技创新、长沙建设全球研发中心城市等工作。就建强用好科创平台、加快湖南港航建设、发展银发经济等议题，开展专题协商、对口协商，助力创新发展。就增强脱贫地区和脱贫群众内生动力开展专题议政性常委会会议协商，助力巩固拓展脱贫攻坚成果。就“加快现代易货贸易发展，深化湘非经贸合作”开展界别协商，助力对外开放。围绕营商环境优化开展协商监督，深入宣讲政策，积极排忧解难，提振发展信心，助力民营经济高质量发展。围绕事关我省发展的重大问题持续开展调研协商，通过提案、报告等争取国家层面更多支持。

（三）持续助推生态环境改善。深化改善生态环境民主监督，聚焦中央生态环保督察、长江经济带警示片反映的突出问题，更加注重事前监督，把随时反馈问题和半年工作评议结合起来，提高监督的精准度和实效性。聚焦秸秆综合利用和焚烧管理，在关键技术创新突破、变废为宝、“五化”利用上助推发力。以委员示范带动各界群众，积极参与义务植树、环保宣传、关注森林、有奖举报，共同守护三湘大地的青山绿水、蓝天净土。

（四）积极促进文化与科技、文化与旅游融合发展。围绕健全文旅深度融合发展体制机制、以农文旅科深度融合助推乡村全面振兴、湖湘中医药文化传承创新发展、文旅融合行政执法规范等议题，开展专题议政性常委会会议协商、对口协商、专项监督，向省委、省政府报送建议案、调研报告、监督报告。按照“湖南主办、长沙承办、突出融合、市场运作”的思路，与中非经贸博览会结合，办好湘赣粤港澳中医药产业协同发展联席会议、联盟会议，助力打造中国长沙·中医药谷（铜官窑）。发挥三千多委员工作室、三千多乡镇（街道）的政协工作者、三万多全省各级政协委员作用，持续关注文旅融合的系统打造、区域联动、景点互通、科技赋能等问题，以文化为魂、山水为韵、融合为要、民生为本，深入挖掘、推陈出新，共同打造锦绣潇湘的诗和远方。

（五）不断深化团结统战工作。积极为各民主党派、工商联和无党派人士在政协发挥作用创造更好条件，优先安排民主党派在政协大会发言、参与政协重要参政议政活动。持续开展“同心共筑中国梦”、“委员看变化·聚共识·促发展”等活动。关注民族地区发展，就“加强我省民族地区生态资源转化，推动特色产业融合发展”开展专家协商。助力我国宗教中国化湖南实践，就“宗教活动场所文化资源保护利用”开展对口协商。做深做实港区、澳区湖南政协委员联谊会工作，组织港澳委员和港澳台侨代表人士回湘视察考察。加强对外交往交流，助力湖南打造内陆地区开放高地。发挥政协云、委员工作室、政协融媒矩阵等阵地作用，宣传宣讲、聚心聚力，形成“众人拾柴火焰高”“众人划桨开大船”的好局面。

（六）切实加强自身建设。落实“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”重要要求，提升委员履职能力，强化委员责任担当，积极投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践。深化清廉政协建设，增强以案促改促治实效，正风肃纪、激浊扬清，推动政协政治生态持续向好。持续整治形式主义为基层减负，坚持科学有效、简约管用，抓实调研、提案、社情民意信息等经常性工作。持续深化“三个方面保障机制”，进一步把政协建设成委员之家、民主之家、团结之家。

各位委员，同志们！使命重在担当，功成唯有实干。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共湖南省委坚强领导下，忠诚履职、同向共进，为圆满收官“十四五”、奋力谱写中国式现代化湖南篇章而团结奋斗！

中国人民政治协商会议湖南省第十三届委员会常务委员会关于十三届二次会议以来提案工作情况的报告

——在政协湖南省第十三届委员会第三次会议上

（2025年1月13日）

张灼华

各位委员：

我受政协第十三届湖南省委员会常务委员会委托，向大会报告十三届二次会议以来提案工作情况，请予审议。

一

省政协十三届二次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位、各专门委员会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共二十大和二十届二中、三中全会精神，围绕省委、省政府重大部署和人民群众普遍关心的问题，提出提案1414件。经审查，立案1146件，其中委员提案1010件，集体提案136件。

省委、省政府高度重视提案工作，省委、省政府主要领导带头阅批重要摘报提案，省政府常务会议专题研究部署提案办理工作，省委办公厅、省政府办公厅向省政协全会通报提案办理情况。115家承办单位认真办理，所有提案均已办理答复。提案所提意见建议被有关单位采纳、问题已经解决或基本解决的1033件，正在解决或列入计划解决的58件，因条件所限暂时不能解决的55件。提案成果得到有效运用，为助推我省高质量发展发挥了积极作用。

经济建设方面，提案者聚焦“三个高地”建设、全面深化改革、现代化产业体系建设等提出提案462件。推动输变电装备产业集群发展等提案，助推衡长株潭特高压输变电装备产业集群新晋为我省第5个国家先进制造业集群。智能制造装备产业转型升级、工业互联网发展等提案，助推“智赋万企”行动深入开展，推进数字产业化和产业数字化。建设长沙全球研发中心城市、促进高校科研成果就地转化等提案，助推研究出台《关于支持长沙建设全球研发中心城市的若干措施》，“1+2”国家实验室体系在我省落地成型。建好中非经贸深度合作先行区、深化湘琼合作等提案，为我省建设内陆地区改革开放高地注入新的活力。建设湖南万亿现代石化产业核心基地、促进中医药全产业链高质量发展等提案，为打造“4×4”现代化产业体系提供实施路径参考。构建全国统一大市场等提案，助推深入开展不平等对待企业法规规章政策清理，严格审查涉企立法项目，切实保护市场主体权益。

政治建设方面，提案者围绕完善全面依法治省体制机制、建设更高水平法治湖南、健全协商民主机制等提出提案134件。规范涉企行政执法检查、防止年底突击检查罚款等提案，被《湖南省跨部门综合监管办法》借鉴采纳。完善第三方参与立法起草机制等提案，助推省级层面着手研究制定《湖南省第三方参与地方立法工作规定》。数字化建设赋能行政执法工作等提案，助推启动建设全省统一的行政执法和行政执法监督信息化平台。发挥港澳优势推动湖南省涉外法律服务等提案，为“湖南（长沙）中央法务区”建设提供助力。加强政协民主监督等提案，为相关部门积极探索政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化，研究建立邀请政协委员参与案件评查工作机制提供了借鉴。

文化建设方面，提案者紧扣文化和旅游深度融合、优化文化产品供给、构建国际传播体系等提出提案132件。通过办理雪峰山跨区域文旅协同发展等提案，省文旅厅支持将“雪峰山山地旅游度假区”项目纳入全国和全省“十五五”文化和旅游业发展规划。以“我的韶山行”推动长株潭文旅融合协同发展等提案，推动2024年“我的韶山行”研学总人数达133.53万人、同比增长72.34%。提升大中小学思想政治教育供给力和吸引力等提案，助力打造“我是接班人”“奋斗青春号”等系列特色大思政课品牌。重视动漫游戏产业发展等提案，助推省级立项建设视觉传达设计等国家级一流专业83个，扩大动漫游戏产业人才培养规模。加强湖湘文化国际传播能力建设等提案，为扩大湖湘文化新质生产力海外影响提供了有益借鉴。加强农村地区公共文化服务等提案，助推启动100家乡村博物馆建设。

社会建设方面，提案者突出就业优先、医药卫生体制改革、人口发展等提出提案307件。实施就业优先政策等提案，推动我省对县级以上政府和有关单位涉及就业的重大政策、项目、生产力布局开展就业政策一致性评价。推进医疗机构检查检验结果互认等提案，推动建设“六医联动”智能化信息平台，有望2025年底前实现全省二级及以上公立医疗机构医学检查检验结果跨机构调阅。打造一流生育友好社会环境等提案，助推全省各级各部门出台系列支持积极生育政策的配套措施。开展农村互助养老试点、乡村医疗与养老服务融合发展等提案，助推全省建成农村养老服务设施20464家，覆盖74.6%以上的村庄。推进无障碍环境建设等提案，助推我省启动制定《无障碍环境建设法湖南实施办法》，累计投入资金近5亿元，实施残疾人家庭无障碍改造7万余户。中小学校周边交通问题整治等提案，助推省公安厅交警总队在全省开展学校周边道路交通安全风险隐患排查治理和示范创建，累计排查申报风险隐患治理示范学校129所。

生态文明建设方面，提案者着眼生态环境治理、绿色低碳发展等提出提案111件。采纳关于加强新污染物风险评估与综合治理等提案，13家省直单位建立新污染物治理跨部门协调机制。结合办理锰渣无害化处置与资源化利用、矿涌水源头污染治理等提案，省生态环境厅按照“一库一策”环境风险管控方案，对花垣县20座锰渣库开展污染治理。探索建立生态产品价值实现机制等建议，被吸纳进入12部门联合印发的《湖南省建立健全生态产品价值实现机制实施方案》。加强秸秆综合利用等提案，助力形成《湖南省秸秆综合利用和禁止露天焚烧管理若干规定（草案建议稿）》。实施洞庭湖四口水系综合整治工程等提案，助推完善洞庭湖区防洪减灾体系、科学配置环洞庭湖水资源。

二

一年来，省政协提案工作坚持以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和对提案工作的重要指示为指导，围绕省委省政府决策部署和省政协“1453”履职总要求，从“三个质量”入手，推动提案工作高质量发展。

（一）拓宽培育渠道，提案质量稳中有升。提高提案质量，是发挥提案作用的基础。一是精心谋划，培育重要摘报提案。聚焦省委省政府决策部署和中心工作，召开集体提案征集座谈会，与专委会和专家委员定向邀约，从大会发言中遴选转化，精心培育重要摘报提案。十三届二次会议期间遴选的10件重要摘报提案，得到沈晓明书记、毛伟明省长等省委省政府领导批示，为党委政府决策提供有效参考。二是围绕中心，培育精品提案。紧扣省政协“1453”履职总要求遴选重点提案，2024年省政协31件重点提案中与“1453”相关的有22件，占比70.97%。对省政协领导调研中收集到的改革发展问题，组织相关单位起草提案11件。对改革发展中需要国家层面支持的难题，会同省发改委等部门组织起草提案素材30件，供全国政协委员参考，有3件被列为全国政协重点提案。三是注重引导，遴选转化提案。发挥提案制度化渠道作用，主动跟进，引导各专委会将履职活动中形成的建议案、调研报告、大会发言等协商议政成果及时转化为提案，共转化提案15件，其中7件纳入年度重点提案。

（二）创新督办模式，提案办理扎实有效。提高提案办理质量，是发挥提案作用的关键。一是构建高位推动和三级政协联动督办机制。省委省政府领导阅批重要摘报提案，提出办理要求，办理情况向作出批示的省领导汇报；省政协领导领衔督办重点提案，带头开展办前调研，出席办理协商会。对中小学校周边交通问题整治、发展雪峰山旅游等涉及市县的重点提案，三级政协联动开展办理活动。各方重视、支持和参与提案办理的格局更加定型。二是创新开展民主监督与专责监督联动督办监督性提案。2024年，首次遴选“农村三资管理和村级债务”“涉企检查罚款”等2件监督性提案由省纪委监委、省政协提案委联合督办。经过实践，从建立督办制度、明确督办主体、规范督办程序、强化督办效果等方面，形成了一套行之有效的工作模式，增强了办理实效，为人民政协和纪委监委落实中央、省委关于促进各类监督贯通协调的要求，进行了有益探索。三是深化重要主题提案专项办理活动。遴选4件与“1453”相关的重点提案，按照走访承办单位协商办理方案、开展办前调研查问题找对策、召开重点提案办理协商会聚共识、开展满意度测评促落实、公开提案答复件强监督等“五个一”标准进行闭环办理，以提案办理实效助推重点工作落地见效。

▶▶（下转8版）