

湘西州创新医保支付方式 激发中医药新动能

黄馨怡 张茂桃 龙青云 王盈君 印木发



湘西州医保局到州民族中医院开展DIP改革调研。

龙青云摄

近日，石女士因桡骨骨折在湘西土家族苗族自治州民族中医院治疗，经过骨折手法整复术、中药口服，症状明显好转。这种疾病按手术治疗，总费用约1.2万元（其中材料费+麻醉手术费约5000元）左右，二次手术取内固定，总费用约6000元左右，但选择中医传统疗法，总费用约3300元左右。“采用中医疗法避免了开刀、上钢板，取钢板，费用还少了很多。”石女士满意地说。

近年来，越来越多患者了解并选择中医治疗，中医就诊人次同比增长36.15%。得益于湘西州启动医保支付方式改革，探索多元支付促进中医药传承创新发展，中医特色优势彰显，中医医疗机构扭亏为盈，医保基金使用效率提高，实现患者、医院、医保三方共赢。改革经验获省医疗保障局推广，拟入选《中国医疗保障年鉴（2024）》。

困惑： 中医服务价值无法体现

改革之路无坦途，充满未知与艰辛，湘西州摸着石头过河。

2020年2月，中共中央、国务院印发《关于深化医疗保障制度改革的意见》，推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式。相对于按项目付费方式“用多少结多少”，DIP付费规则更科学、更精准，但难以兼容中医诊疗体系，存在中医西医化风险。2021年12月，国家医疗保障局和国家中医药管理局印发《关于医保支持中医药传承创新发展的指导意见》，推进中医医保支付方式改革。

在此基础上，2022年6月，湘西州启动按病种分值付费（DIP）支付方式改革。在考察DIP改革经验过程中，发现不少城市都存在中医医疗机构亏损的状况。州医疗保障局未雨绸缪，深入调研，组织州内临床、医保政策专家，共同探讨亏损原因——

DIP是以西医疾病分类为基础的支付方式，但中医病种及诊疗手法编码无法与西医一一对应，导致难以精确分组/入组。DIP目录纳入的操作以手术、检查为主，而中医传统治疗大多不需手术，采用传统中医辩证论治和中医药适宜技术，被列为简单操作，归入保守组计算分值。

湘西州是我省中草药的核心产区之一，拥有中药、民族药用动植物2200余种，约占全省的2/3。医药体系独具特色，有市州级以上传统医药类非遗14项38个单位，441家医疗机构开设中医民族医诊疗，民族医药从业人员达3000多名。

“中医手段治疗有助于减轻病人痛苦、减少费用支出。但相对西医采用手术操作、大型医疗设备，赋予分值较低，‘简便廉验’优势及中医服务价值没有得到相应体现。”州民族中医院医保科科长谭媛说。

如何将中医药资源优势、人才优势转化

为发展优势？创新医保支付方式势在必行。

破题： 为中医药“量身打造”结算制度

梳理国家政策、行业标准，到广东中山等地学习，广泛征求相关单位意见，遴选中医疗效明显、病例数多的优势病种，确定临床路径和分值倾斜比例，邀请省内中医医疗、医保专家召开三轮专题论证会……湘西州反复调研、实践、总结，逐步探索出具有湘西特色、适应发展所需的中医医保支付模式。

经过一年多的筹备，2023年12月5日，州医保局、州卫健委联合印发《关于创新湘西自治州医保支付方式支持中医药发展工作的通知》，形成改革实施框架，推出4项创新举措，覆盖全州具有中医资质的医疗机构。

●支持中草药及中医重点学科——按病种分值付费，增加病种分值

相对于西医对症下药，中医注重整体调理，中草药使用量大，可能导致医院亏损。推行按病种付费后，参保患者在住院期间，使用医保目录内的中草药的费用占住院总费用比例超10%，且实施相关中医操作，医保支付分值提高5%。

对卫健部门、中医药管理局评定的中医重点学科，给予分值加成，国家级加成5%、省级（在建设国家级）加成2%、省级加成1%。比如，州民族中医院拥有苗医土家医脾胃病专科、土家医肝病专科、推拿科3个国家级重点专科，则这3个科室治疗的所有病例，医保结算时均予以5%的分值加成。

●凸显中医服务价值——中西医并重病种，按疗效付费、尺桡骨干双骨折等135个

对于混合痔、尺桡骨干双骨折等135个肛肠、骨科病种，中医传统疗法无需手术，也

可达到西医同等疗效，导致支付分值低。为了扶持中医传统治疗，医保基金则以对应西医病种（扣除耗材后）折算分值对医疗机构进行支付，同疗效同支付，分值提高1.03至3.12倍，参保人仍按照中医治疗费用结算个人自付费用，既为参保人节省费用，又合理体现中医技术价值。

如何判定同等疗效？“病种选择，遵循‘病情单一、临床路径固定、疗效价值确切’的原则。”州医疗保障事务中心副主任欧治非介绍，《关于创新湘西州医保支付方式支持中医药发展工作的通知》中明确了中医临床路径标准，包括适用对象、诊断依据、进入路径、检查项目、治疗方案、完成路径等。中医治疗达到完成路径标准，则视为西医同等疗效。

●鼓励中医康复理疗——按床日分值付费，提高报销比例

对于脑梗死恢复期、恶性肿瘤终末期维持治疗等60个需要长期住院治疗的病种，按床日付费，即平均床日费用×住院天数。报销不区分甲乙类药品，不设起付线、项目自付比例。

“脑梗死恢复期患者一般要住院1-3个月，如果按DIP付费，可能使医院亏损，有些医院就会让病人提前出院。”欧治非说，按床日付费，既支持中医康复学科发展，也能保障患者治疗的稳定。经测算，2023年报销比例较上年提高5%。

●发挥中医“简便廉验”优势——中医日间治疗服务，不住院也能报销

遴选肩周炎、腰椎间盘突出等58个治疗周期长、风险可控的病种，开展中医日间治疗服务，患者白天治疗，晚上可以回家休息。医保报销按一次普通住院结算，但少了床位费、分级护理费和诊查费（第一次诊查除外）。

成效： “医、保、患”三方共赢

9月，44岁的患者石女士因项痹（神经根型颈椎病）住进花垣县人民医院，评估病情后，医生建议采用电针治疗，且适用中医日间治疗。本次治疗总费用1476元，患者自付649元，患者无需住院，省时又省钱。

中医日间治疗给患者带来便利之余，也让医院病床更有效率地周转起来，缓解床位紧张。

儿童生长发育迟缓需长期治疗。实行按床日付费后，州民族中医院推拿科治疗日均费用从600元降至450元，患儿家庭经济负担减轻。

通过按疗效价值付费，患者治疗费用和个人自付费用明显降低，例均个人自付费用减少约6000元，医疗机构每例获得医保基金结余近5000元，医疗总费用每例降低约1万元。

2023年DIP年终清算时，实行中草药和中医重点专科加成。20家医疗机构采用中草药的23689份病例增加92061分值，7家中医医疗机构12个重点专科16657份病例加成，医疗机构多获得医保基金840.52万元，部分机构扭亏为盈。全州共8家中医医疗机构，仅1家亏损，7家留用756.92万元。

“改革后，中医医师的劳动价值得到充分尊重，工作积极性更足了。中医‘简便廉验’优势释放，中医药获得发展新动能。”谭媛元高兴地说。

据统计，较改革前按项目付费，2023年全州中医医疗机构医保基金收入增加690.26万元，就诊人次同比增长36.15%，参保患者住院日均费用同比下降87.23元，住院天数降低0.48天，次均药品费用降低115.91元，次均耗材费用降低40.83元，为中医药事业高质量发展提供有力支撑。

医患都得实惠，那医保基金能承受吗？“实际上医保没增加支出，只是通过合理调配，提高医保基金使用效率。”欧治非点开详细的计算表格展示：“支付分值、报销比例的确定，都经过我们的反复测算，确保在基金的承受范围内。”

年关将至，州医保局正加紧进行医疗费用清算，将根据结算情况，对病种、分值、医疗机构范围等优化调整，持续探索把改革措施推广到门诊、安宁疗护等，探索中医全流程支付方式改革。“支持中医药传承创新发展，不仅是对传统文化的尊重和传承，更是对人民健康福祉的责任担当。我们要久久为功、革故鼎新，扎实推进，不断提升DIP付费政策与中医临床创新发展的融合度，充分发挥医保战略购买作用，为中医药事业传承创新发展贡献医保力量。”局长程三艳踌躇满志地说。

以“三高三建三强”为抓手 邵东经开区激活园区发展“新”动能

境，扶持力度向优秀党组织所在的企业适当倾斜，推动“党建惠企”得到有效落实。

高标准建阵地、强管理，搭建平台聚合力。按照“六有”建设标准，完善园区非公企业支部阵地建设，指导有条件的企业设立图书室、议事中心、健身空间、文娱活动室、党群活动室等区域，积极做好党建活动阵地提档升级工作，确保两新党组织阵地规范化建设实现全覆盖。加强党员教育管理，依托邵东智能制造研究院建设园区流动党员教育管理服务中心，提供学习、休闲、充电、应急等服务；充分发挥网络平台宣传教育优势，及时向企业党员职工推送各类学习信息，打造线上线下“宣传矩阵”，引导两新党组织和党员坚定不移听党话、跟党走。10月23日，经

开区综合党委举办学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲暨两新党员能力素质提升培训班，围绕“支部亮旗帜、党员亮身份、服务亮承诺”，大力实施标杆引领计划，以点带面，引导非公企业比学赶超，推动园区高质量发展。截至目前，成功创建6个邵东市级标杆党组织，经开区综合党委、邵东智能制造研究院党支部入选全省两新组织党建工作典型案例。在园区企业设立13个党员先锋岗、4个党员责任区、1个技术攻关团队，引导党组织和党员职工在服务企业管理决策、技术

革新和提质增效中发挥作用，实现党建工作和企业发展“同频共振、双促共赢”。2024年完成招商引资项目27个，其中亿元以上项目12个，省级重大招商项目2个，湘商回归经验受到全省通报表扬；邵东智能制造研究院党支部在车间班组设置党员示范岗，选树党员技术骨干为榜样，带动党员专业技术人员参加技术攻坚30余项，实施省部科技计划项目14个；亿利金属党支部党员李强带领团队获得14项实用新型专利和1项发明专利，被评为邵阳市劳动模范；创亿党支部以铸牢中华民族共同体意识为主线，积极探索“党建+民族团结”模式，获评邵阳市民族团结进步示范企业荣誉。邵东经开区连续三年荣获省“五好”园区创建工作成效明显园区。

革新和提质增效中发挥作用，实现党建工作和企业发展“同频共振、双促共赢”。2024年完成招商引资项目27个，其中亿元以上项目12个，省级重大招商项目2个，湘商回归经验受到全省通报表扬；邵东智能制造研究院党支部在车间班组设置党员示范岗，选树党员技术骨干为榜样，带动党员专业技术人员参加技术攻坚30余项，实施省部科技计划项目14个；亿利金属党支部党员李强带领团队获得14项实用新型专利和1项发明专利，被评为邵阳市劳动模范；创亿党支部以铸牢中华民族共同体意识为主线，积极探索“党建+民族团结”模式，获评邵阳市民族团结进步示范企业荣誉。邵东经开区连续三年荣获省“五好”园区创建工作成效明显园区。

（罗婷 陈颖萍）

探索掌上办事“小切口” 谱写数字政务“大文章”

——邵阳市提质升级“湘易办”邵阳旗舰店

工作，其中，邵阳市公积金提取类事项已全面上线。目前，全市办件量26万余件，办件量、统一受理办结率、事项认领率均位居全省前列。

焕新版提质感，智能服务赋新能。优化首页布局，科学设置5大板块，对接4大应用支撑平台，整合14个特色专题服务，融合1600余项政务服务与省市自建高频服务事

项。升级智能搜索精准定位服务，完善查询、纠错、联想等功能，不断增强界面易读性和识别度。建立“湘易办”事项服务反馈机制，收集、解决反馈意见178条，在持续优化中提升服务效能。

精准把脉解民需，多元场景显成效。深入调研“医、住、行”等民生需求，上线“预防接种查验”“随手拍”“不动产缴费”等15

个高频服务和应用场景，其中，预防接种查验服务上线10天内为学生家长提供20000余次查验。拓展“一码通”应用场景，实现医院挂号、网办登记、酒店住宿等亮码即办，结合入学报名、医保缴费、养老待遇资格认证等特定时段需求引导群众使用“湘易办”邵阳旗舰店。

（王敏）

从“不断优化养老机构布局”到“积极推进区域性中心养老院建设”，从开展居家上门服务、老年助餐行动到家庭适老改造、按时打卡发放特殊困难人员供养金等养老服务

工作。今年以来，洞口县民政局加强养老服务体系建设，扎实开展养老服务各项工作，推动养老服务高质量发展取得一定成效。

不断优化养老机构布局

“近年来，我们不断优化养老机构布局，大力整合资源，积极推动构建居家养老为基础、社区（村）为依托、机构为补充、医养相结合的社会养老服务体系，不断提升基层供养机构服务能力。”洞口县民政局相关负责人表示。

目前洞口县养老机构共有床位756张，其中1个县级综合养老服务中心（洞口县社会福利院）有护理型养老床位122张；12个乡镇（街道）敬老院有养老床位468张；4家登记备案的民营养老机构有养老床位166张。

总投资400余万元的毓兰中心敬老院，2024年3月正式投入使用，占地面积3235平方米，建筑面积1331.06平方米，设置护理型床位60张。撤并了4个乡镇敬老院，消除了安全隐患，提升了服务水平。同时，还积极推进区域性中心养老院建设，包括石门、黄桥、竹市和花古等区域性中心养老院项目建设，陆续立项、选址、开建。

扎实开展社区和居家养老服务

“将开展社区和居家养老服务作为全年的工作重点，扎实推进开展对老年人能力评估、居家上门服务、老年助餐行动、家庭适老改造等项目活动。”洞口县民政局相关负责人介绍。

今年5月，聘请具有资质的第三方机构对全县8700多名老人进行了综合能力评估；聘请具有资质的第三方公司对1000多名年满65周岁及以上完全失能和部分失能低保对象进行居家上门服务。从2022年开始对特殊困难老年人开展家庭适老改造工作，截至目前累计完成814户改造。

2024年7月，确定毓兰中心敬老院作为全县经济困难失能老年人集中照护工作人员住机构，已有多名老人入住；同时开展老年助餐行动，建有9个社区（农村）服务点，其中文昌街道八角田社区综合养老服务中心的老年人食堂登记就餐老年人达1700多人，日均用餐200余人次，获得社区老年朋友的广泛好评。为所有特困人员购买住院期间的照料护理保险，每年投入119.6万元。

“同时，我们严格按照上级要求，按时发放高龄补贴和百岁老人津贴。”该负责人介绍，逐年提高特困人员供养标准，按时打卡发放特困供养金，切实保障特困人员基本生活。2024年共保障城乡特困人员3771户3789人，累计发放城乡特困供养金2664.85万元，发放照料护理费413.89万元。为所有特殊困难人员购买住院期间的照料护理保险119.6万元。（张戈 周继发）

展示年度“实战大练兵”训练成果 湖南司法行政戒毒系统 举行警体技能比武竞赛

12月27日，湖南司法行政戒毒系统2024年度“实战大练兵”训练成果汇报暨警体技能比武竞赛在湖南司法警官职业学院举办，全省各戒毒单位近300名戒毒警察参加比赛。

活动开幕式上，由省新开铺强戒所、省女子强戒所（省女子戒毒康复所）、省麓山强戒所带来的警棍盾牌操、擒敌拳、骚乱现场处置演练等3项汇报展演。结合戒毒工作实际，本次警体技能比武竞赛设有警务技战术综合、警察体能综合、男警1000米/女警800米跑、队列组织指挥等4个比赛项目。

全省各戒毒单位参赛选手鼓角争鸣、拼尽全力，为集体荣誉而战，为超越自我而战，为挑战极限而战，用速度、力量、热情展现出了一年来实战大练兵训练成果。练兵一年，比武一天，经过激烈的角逐，一批参赛单位和选手脱颖而出夺得奖项，也掀起了新一轮实战大练兵、选真本领的热潮。全省各戒毒单位将以本次比武竞赛为契机，进一步锻造队伍、提振士气，努力打造戒毒工作湖南样板，为建设更高水平的平安湖南、法治湖南贡献司法行政戒毒力量。（王丹 郑有爱）

以项目建设论英雄 道县稳牢经济发展“定盘星”

连日来，道县上坦公路建设现场一片繁忙，目前该项目已经完成道路划线等相关工作，两边护栏也将于近日全面完工，全县人民期盼的这条“进城路”“致富路”即将通车。

近年来，道县坚持以项目建设论英雄，全力推动“双学双比”“三招三引”，共签约项目15个，总投资10.7亿元，其中投资过5000万元、1亿元、5亿元以上项目分别为9个、5个、1个。以重点项目建设的“进”支撑经济发展的“稳”。共铺排县级重点项目143个，纳入市重点项目目录24个、省重点项目监管1个。紫金锂业年产6万吨碳酸锂项目纳入省十大产业项目。零道高速公路（道县段）有望2026年10月实现通车，上坦公路三期工程今年年底通车，二期工程加紧推进，明年可实现全线贯通，仙子脚镇至桥头镇段三级公路建成通车。14座小（2）型水库除险加固工程，3.54万亩高标准农田建设项目有序实施，九崑河三期治理工程主体完工，莲城新世界文化园主体工程完工，幸福里文化创意园年底正式营业。在争资争项上也下了“硬功夫”。争取中央预算内投资项目8个、资金1.76亿元，特别国债资金项目7个、资金2.34亿元，超长期国债项目2个、资金1.192亿元。截至目前，争取新增债券限额20.96亿元，已发行并到位资金19.97亿元，全年发行专项债券总量排名全市县区第1位。落实融资项目12个，合同金额8.98亿元，投放到位6.18亿元。（盘林 刘琳华）