

湘西州公共资源交易中心—— 在互学互鉴中向“新”求“质”

张入化

近日，湘西州公共资源交易中心应邀出席芜湖市公共资源交易数智共享平台推介会暨可信数据空间建设论坛。该论坛有来自广州、大连、南京、济南等多家走在公共资源交易改革浪潮前列的公共资源交易中心参加。这也是时隔半年，湘西州公共资源交易中心第二次赴芜湖市参加“数字+”与公共资源交易融合应用互动交流。

近年来，湘西州公共资源交易中心深入学习贯彻党的二十大精神，在二十届二中、三中全会精神，聚焦构建全国统一大市场目标任务，深化公共资源交易领域改革，切实在数智平台建设上研究探索，通过对交易数据汇聚、分析、研判，积极拓展交易数据在打击围标串标方面的智能场景应用，助力消除交易隐形壁垒，为经营主体提供更加阳光透明、公正高效的交易服务。

“走出去”向优秀者，拓宽视野。在构建全国统一大市场背景下，数字治理在公共资源交易领域已成为促进交易公平公正、提升资源配置效率效益的重要抓手。该中心高度重视大数据、人工智能、区块链等前沿技术在公共资源交易领域的创新应用，认真谋划外出考察学习方向，专题研究制定调研主题、精心选择调研地点，经报请州政府同意，先后赴常州、芜湖、襄阳、长沙等地考察，认真学习了深挖数据资源价值为数字经济注入新动能的典型经验，席位制分散评标、排斥潜在投标人等先进做法以及智能辅助评标、智能化见证等创新举措。考察学习结束后，考察组成员认真撰写考察学习心得体会，并以头脑风暴形式，组织全体干部开展大研讨大交流，制定符合湘西州情的工作方案，从技术创新、制度



赴芜湖市公共资源交易中心考察学习。

(湘西州公共资源交易中心供图)

创新、服务创新三个方面拟定具体工作举措。“迎进来”与快者比，更新观念。对交易同仁的到访考察该中心始终坚持热忱欢迎、互学互鉴、携手发展的积极态度，近年来先后迎接了株洲、焦作等地交易中心来州考察交流。为确保交流效果，相关科室认真梳理总结在大数据预警监测、数字见证优化升级、场地智能管控、现场管理制度创新及“三去三化”“六个不见面”的具体做法和工作成效，一一回应来访兄弟交易中心的考察主题。同时，认真做足功课，用心听取兄弟交易中心在大数据应用赋能、业务档案电子化等方面宝贵经验，共同探讨交易体制改革、交易平台数字化转型过程中的难点痛点堵点问题，使每一次交流都能碰撞出闪亮的火花，每一次互动都能产生大收获。

“跳起来”朝高处攀，思变求进。“大家要拿出‘跳起来摘桃子’的干劲和勇气，敢于向高处攀，朝难点攻，往实处干。”这是该中心党组书记、主任董佳琪开会时经常讲的一句话。近年来，该中心锚定公共资源交易服务

改革创新、持续优化营商环境总目标，积极拓宽“大数据+公共资源交易”应用场景，改造优化“阳雀”大数据监测预警平台，延伸监测触角，拓宽分析维度，提高预警覆盖率和灵敏度，全年发现疑似围标串标行为13起，经现场协同处理取消5个项目10家涉事企业投标资格。在全省率先推行席位制分散评标，减少人为干扰，确保专家独立、客观、公正评标。推行“招信码”加强招标采购代理机构管理，防止行业违规挂靠行为，促进代理提升服务质效。推行电子合同全流程在线签订，助力防范“阴阳合同”“低中高结”等违法违规行为发生。推行实现专家评审费自动计算，有效减少专家劳务报酬发放过程中存在的廉政风险。

百舸争流，奋楫者先。新的一年，在党的二十届三中全会精神指引下，湘西州公共资源交易工作将继续深化改革，优化交易服务、强化现场管理，为维护市场公平竞争秩序，推动全州经济社会高质量发展贡献更多交易力量。

众智谋事必明，众力举事必成。

在全省大坐标系中找准发力重点，郴州面临的机遇有哪些？如何把资源优势转化为产业优势？如何拓展城市影响力和美誉度？正在召开的郴州市六届人大四次会议、政协郴州市六届四次会议上，政府工作报告成绩亮眼，字里行间洋溢着务实奋进。人大代表和政协委员们纷纷表示，将坚定信心、笃行实干，为全面推进中国式现代化郴州实践而团结奋斗。

推动文旅深度融合 提档升级文旅产业

从“养在深闺人未识”到“天下谁人不识郴”，郴州去年成功举办第二届湖南旅发大会，带动文旅产业快速发展。市长阙保勇在政府工作报告中指出：“郴州文化旅游乘势而上，今年实现综合收入1100亿元”“2025年要持续推进‘世界旅游目的地’十大标志性项目建设，打造更多旅游精品线路”……进一步推动文旅深度融合，做足“旅发后半篇文章”，是今年郴州“两会”上热议的议题。

郴州市政协委员朱小芳建议，深化文旅融合，让历史名城书写山水画卷，要充分挖掘郴州文化内涵，提炼城市文化核心IP，多元展示“半条被子”“功勋钟矿”“橘井泉香”“第一军规”“湘南起义”“女排精神”“千年古郡”“神农药都”“嘉禾伴嫁歌”等，增进郴州文化价值认同。同时，加快启动国家历史文化名城的申报工作，加大裕后街历史文化街区提质升级。通过水路航运、联通并打造“喻家寨-711时光小镇-瓦窑坪”历史文化街区，并加强对名城(街区)名镇名村、传统村落的保护。

全域旅游理念近些年深入人心，多位人大代表和政协委员都提出了相关议案、提案。郴州市人大代表廖苏华表示，近年来，嘉禾县全力打造全域旅游空间格局，围绕仙人摆渡、钟水河湿地公园等多处旅游景点发展水上旅游，建议支持春陵江嘉禾段旅游航道建设，形成水上风情古镇游，发展集喀斯特地貌景观、乡村民俗风情、古村落游园、水上旅游观光、森林公园生态游于一体的观光游览区，打造嘉禾县全域全时全景乡村旅游。

郴州市政协委员李玲华带来了打造苏(仙)资(兴)永(兴)旅游聚集区的提案。她建议，做好旅游规划，实现苏资永山水城市休闲度假游“一张图”；发挥核心景区龙头带动作用，由景点单体优势转换为景区组团优势；加强配套设施建设，在苏资永集散区打造“水陆空”立体交通网，构建“快进慢游”旅游交通体系；培育经营主体，在投融资管理、旅游开发、土地运营等方面发挥引航标兵作用。

擦亮“橘井泉香”名片 力推生物医药产业

我国中医药史上两大著名典故，与“杏林春暖”齐名的“橘井泉香”故事就发生在郴州。目前，郴州中药材种植面积超过51万亩，年产量38万吨，拥有玉竹、枳壳、黄精、栀子、厚朴、岗梅等道地药材。市长阙保勇在政府工作报告中提到：“充分发挥‘湘赣粤港澳中医药全产业链协同发展联盟’作用，大力发展中药材和生物医药产业。”

郴州市政协委员彭丽娟说：“我们很欣喜地看到，‘橘井泉香’典故被越来越多的代表和委员们提及。粤港澳大湾区有很浓厚的中医药文化氛围，郴州与之毗邻，这对于我们发挥自身优势，发展中药材和生物医药产业正逢其时。”放

发挥优势 扬长避短

郴州“两会”观察(中篇)

陈淦璋

眼郴州，经过近些年的大力培育，全市生物医药企业已扩展至65家，涵盖医药、器械、医美化妆品等门类，也吸引了华润三九、国药集团等一批龙头企业落户。

据了解，助推湘赣粤港澳中医药产业协同发展联席会议第一次会议于2022年11月在郴州召开，并达成“郴州共识”，明确郴州为中医药产业化发展重点区域之一。郴州一些县(市、区)探索“中医药+文旅+康养”融合发展已初见成效，桂东县今年8月还举办了中医药产业与文旅康养创新融合发展会议。

郴州市政协委员李跃辉建议，将“郴州共识”转化为“郴州模式”，要进一步利用好“橘井泉香”这块金字招牌，适时举办“橘井论坛”、郴州中医药博览会、郴州道地药材交易会等大型展会活动。实施道地药材基地建设、线上线下交易平台建设、经营主体培育、科技成果转化等四项工程。比如，坚持道地属性，选准3至4种郴州药材，借助刘良院士工作站和科研院所，申报ISO标准。

郴州市政协委员朱湘艳建议，抢抓新兴产业发展机遇，打造生物医药千亿集群，要围绕“一主一副三翼六基地”继续优化产业布局。“一主”以郴州经开区大健康产业园为中心，“一副”以湖南自贸试验区郴州片区为副中心，“三翼”即桂阳县中医药文旅康养产业园、桂东县中药材产业园、安仁县中草药产业园，“六基地”包括桂阳、永兴、宜章、汝城、安仁、桂东为依托的中药材、化妆品原料种植基地。

坚定不移融湾向海 打造对外开放高地

开放是郴州最鲜明的特质。12月26日上午，郴州市商务局组织召开湘粤港澳“跨境一锁”通道专题推介活动，吸引了一大批外贸企业参会。据了解，湘粤港澳“跨境一锁”邵阳-郴州-香港直通车首发仪式今年9月在郴州陆港举行，为郴州打造全省“跨境一锁”集结中心夯实基础。

走“改革路”、打“开放牌”、吃“广东饭”，郴州充分发挥对接粤港澳“桥头堡”优势。国家发展改革委2022年5月印发《革命老区重点城市对口合作工作方案》，明确郴州市与佛山市建立对口合作关系，融湾向海的空间更加广阔。

郴州市政协委员张正慧建议，进一步深化产业协作，要研究佛山相关产业和郴州“1221”现代化产业体系相匹配，建立重点招商图库、客商资源库，推进产业协作，助力郴州有色金属新材料、锂电等产业延链补链强链，并借鉴佛山“品质革命”经验做法，推动“郴州制造”向“郴州质造”转变。同时，充分释放自贸区郴州片区、综合保税区、跨境电商综试区、中非经贸深度合作先行区以及郴州陆港等平台效能，加强与佛山相关园区对接，加快飞地园区平台建设，探索发展“飞地经济”。

市长阙保勇在政府工作报告中提到“突出扩大开放强优势，实现全面融湾向海的新提升”，这让人大代表和政协委员们各感振奋、备增信心。

郴州市人大代表李永发，担任湖南成鑫专用汽车有限公司总经理，其公司生产的专用车已出口至坦桑尼亚、赞比亚、乌干达等多个非洲国家。他关注到，政府工作报告中多次提及新能源和郴企出海方面内容，建议能在国际合作交流平台、国际人才福利补贴、国际法律咨询、订单融资等方面，进一步加大对郴企出海发展的支持和扶持，出台更多针对新能源汽车的补贴政策，支持新能源基础设施建设。

法治之光耀邵阳

——邵阳市司法行政系统2024年工作纪实

昌小英 蒋凯

2024年，邵阳市司法行政系统以法治的力量护航经济社会高质量发展，以法治的温情守护人民群众的美好生活，法治之光在邵阳大地熠熠生辉。

法治政府建设加速推进

9月，邵阳市某餐饮企业因违反《邵阳市餐厨垃圾管理办法》，非法倾倒餐厨垃圾，被邵阳市城管执法部门依法查处。该企业负责人在接受调查时表示：“以前总觉得这些小事没人管，现在才知道法治无小事，我们一定会吸取教训，严格遵守相关法规。”

此案的查处不仅维护了城市环境，也提升了市民对法治的认同感。

在法治政府建设的征途上，邵阳市司法行政系统以科学立法、严格执法、公正司法、全民守法为基本要求，全面推进法治政府建设。今年，科学编制《邵阳市人民政府2024年立法计划》，推动制定《邵阳市餐厨垃圾管理办法》《邵阳市脐橙产业促进条例》等规章和法规，以法治之力护航地方特色产业和生态环境保护。

继2023年获评湖南省级法治政府建设示范市后，邵阳市今年持续巩固拓展法治政府建设创建成果。

市司法局牵头制定出台市政府重大行政决策目录，市本级审查文件14件、合同22件、涉法事务12件。在全省首创市政府常务会议学法制度，强化行政执法案卷评查结果运用，提请市委依法治市办主任对2023年度全市行政执法案卷评查不合格单位负责人进行约谈。同时，通过常态化的规范性文件审查和清理，进一步优化法治环境，提升了行政执法的公正性和文明性。

此外，用“法治督察+党委巡察”方式推动法治督察发现问题的整改，会同市委巡察办建立协作配合机制，将法治建设纳入市委巡察工作内容；依托“邵阳政法大讲堂”举办市委依法治市专题培训班3期，培训800余人次；开展行政执法领域突出问题提级整改，自查发现1093个问题已整改1091个。全市受理行政复议案件1362件，审结1193件。

高效服务经济社会发展

每月，湖南湘誉律师事务所律师刘谋煌都会到邵阳市经济技术开发区的“园区律师工作站”值班1天，为前来咨询的企业提供法律咨询服务。刘谋煌说：“服务站设在每周一、三、五都会有律师驻站，帮助企业解决法律问题、优化营商环境。定期进企业开展法律体检并促进企业的健康发展。”

邵阳市司法局发挥行政职能，护航经济高质量发展。今年，组织全市74家律师事务所与中小企业开展律企共建、结对服务，共为企业提供法律咨询2100余次，开展法治宣传310余场、“法治体检”370余次，排查化解企业法律风险340余次。

“公司发展设施农业，施工过程中遇到村民阻工，反映问题后调解员就上门，1个工作日就帮助纠纷调解到位。”湖南冯氏老农民生态农业股份有限公司负责人冯拉飞表示，矛盾纠纷被及时化解，企业发展得到保障。

道县产业发展 向新向高

“三驾马车”齐头并进

近日，三辆载着100吨道州脐橙的专车从湖南省农副产品集中验放场发车，远销中亚五国、越南等地，“道品出海”再次走向国际市场。

近年来，道县始终把产业作为高质量发展之基，大力实施产业塑型行动，现代化产业体系加快构建。工业方面，完成工业固定资产投资59.15亿元、工业技改投入13.68亿元。新增入统规模以上工业企业18家、外贸实绩企业13家，新增省级“专精特新”中小企业14家，创新型中小企业15家，优势产业优势企业优势产品名录16家；新增“一主一特”集群产业链项目7个，新增培育规模企业5家；新型显示器件产业集群入选省中小企业特色产业集群。农业方面，“道州脐橙”“道县蔬菜”等特色农产品来势良好。脐橙种植面积达21.8万亩，“道州脐橙”获评省“一县一特”优秀农产品品牌、知名商标，道县沃柑入选全国两会保供名单。新增“湘江源”蔬菜品牌授牌企业9个，实现蔬菜出口12.2亿元、出口额排全省前列。此外，完成粮食播栽87.7万亩，早稻生产播种面积增幅排全市第2。第三产业发展迅猛，“追理学之光”群星演唱会、中国龙舟公开赛(湖南·永州道县站)、“村BA”球王争霸赛湖南赛区、南岭联盟四省九市篮球邀请赛等既“叫好”又“叫座”的大型文旅活动和赛事火爆出圈；九鼎商业步行街被列为全省夜间消费聚集示范区，湖南喜喜粽农业开发有限公司的“喜粽坊”入选“湖南老字号”。

(盘林 刘琳华)

此外，办理法律援助案件8120件，完成省定任务目标数151.8%。律师办案1.42万件、司法鉴定办案1.1万件、公证办案2.6万件、仲裁办案224件。助推实体经济保持稳中有进的势头。

全力维护社会安全稳定

2024年，邵阳市司法局统筹安排投入资金98万元，以市县共建推动司法所规范化建设，全力维护社会安全稳定。

“背包式”调解是邵阳市司法行政系统开创的一个人民调解品牌。该市为人民调解员配备一个调解背包，调解员深入田间地头，有针对性地提供上门调解、释法等服务，让群众感受到司法温暖。今年，邵阳司法行政系统持续做实“背包式”人民调解工作法，全市调处矛盾纠纷36534件，调处成功率97.5%。

加强社区矫正监管和安置帮教工作，市司法局定期召开社区矫正监管安全分析会，部署集中排查整治活动，联合市人民检察院开展社区矫正和安置帮教维稳安保工作督查，确保社区矫正和安置帮教领域安全稳定。各县市区司法局同步创新推进相关工作。武冈市司法局用心探索“四色”教育矫正，开展“蓝色”法治教育立行、开展“红色”文化教育塑心、开展“绿色”心理教育修性、开展“黑色”警示教育提醒，实现社区矫正对象从“管得住”向“矫得好”转变。邵阳市司法局注重智慧矫正中心实战应用，利用湖南省智慧矫正一体化平台科技赋能，狠抓矫务通、在矫通、协矫通“三通”融合，实现对社区矫正对象动态监管教育。大祥区司法局建立过度性安置帮教基地，为刑满释放人员提供就业途径，缓解就业和生存压力。

同时，积极推进政法跨部门大数据办案平台刑事案件单轨制办理工作，会商解决单轨制办案运行中的难点、痛点、堵点问题，狠抓电子卷宗、电子文书质量，全面提升案件办理质效。今年，全市社区矫正案件单轨制办结率100%，排全省第一。

邵阳市强制隔离戒毒所在安全管理、戒毒人员管理教育、疾病预防治疗、心理矫治、警戒安全防范等方面持续保持卓越表现，已连续20年实现“六无”(无毒品流入、无戒毒人员脱逃、无戒毒人员非正常死亡、无所内案件、无安全生产事故、无重大所内疫情)的目标。

邵阳市司法局主要负责同志表示：“我们将继续坚持以人民为中心的发展思想，不断深化法治政府建设，高效服务经济社会发展，全力维护社会安全稳定，为建设法治邵阳、平安邵阳、幸福邵阳作出新的更大贡献。”

保靖形成“共建共治共享”社区治理新模式

近日，保靖县迁陵镇联合大月坡社区结对共建单位县消防大队开展消防安全演练，吸引100余名社区群众、30余名志愿者参加。

近年来，保靖县探索推进社区共建共治共享行动，实施结对联动、组织联建、服务联办、治理联抓、成果联享“五联社区”和卫生大清洁、秩序大规范、文明大提升、安全大整治、责任大落实等“五大行动”，把社区打造成幸福美好、宜居宜育、和谐奋进的新型社区。

该县大力推进“三级”共建工作体系，39名在

职县领导“四下基层”深入联点社区，78家县直单位党组织与社区党组织结对，选优派强11名社区“兼职委员”，3600余名机关党员下沉“双报到”，成立11支党员志愿服务队，联合开展“一月一课一片一实践”主题党日活动117次。

同时，该县构建协同共治工作格局，开通协商议事会、群众说事池等渠道，建立党建联席、社区议事机制，明确“周五志愿服务日”。在职县领导率先垂范，与社区党组织书记、社区居民代表、党代表、联点单位党组织负责人议事，现场办

农行湖南郴州分行按下绿色金融“快进键”

走进郴州七甲江背山风电场，一座座风机在阳光照射下熠熠生辉，一个个绿色转型项目、产业在金融活水的滋润下，拔节生长。

这是农行湖南郴州分行深入贯彻落实绿色和高质量发展理念，以“生态优先、绿色发展”为总基调，创新绿色金融产品和服务模式、完善绿色信贷专业化队伍，描绘出的一幅金融与生态交融的美丽画卷。

作为农行郴州分行精耕绿色金融的“试验田”，由资兴中广核新能源有限公司负责建设运营的郴州七甲-江背山风电场项目于2018年开工建设，该项目全部建成后，总装机可达12万千瓦，年发电量2.12亿千瓦时，将成为湘南地区规模较大的风电场之一。

与燃煤电厂相比，2.12亿千瓦的发电量，风电每年可节约标煤约6.1万吨，减少二氧化碳、二氧化硫、氮氧化物等污染物排放14.79万吨，减少灰渣排放1.9万吨。

“郴州农行的绿色信贷产品与我们的需求不谋而合。”项目的推进，离不开金融“活水”的支持，谈起选择农行郴州分行的理由，资兴中广核新能源有限公司负责人言辞恳切。

该项目由于技术研发、配套运输等方面投入巨大，单靠企业自有资金注入无法满足项目进度。农行郴州分行针对项目实际，研制了融资方案，授信6.5亿元，于当年10月发放贷款4.6亿元，保障了项目顺利推进。

近年来，农行郴州分行坚持绿色金融理念先

行，立足郴州经济发展，把守护好绿水青山放在金融服务首位，制定了《农行郴州分行绿色信贷实施方案》。成立由行长担任组长、相关部门负责人为成员的绿色信贷实施方案领导小组，全力做好绿色金融项目的对接、跟踪、营销工作，为绿色信贷项目提高审批效率，开辟绿色通道；建立健全绿色信贷专业岗位，统筹管理环境和社会风险信息收集、识别、评估、分类、管控等，对环境和社评审中的疑难问题提供专业支持，对授信申请人不论财务指标、预期效益高低、环保不达标者一律否决，坚决捍卫郴州高质量发展的绿色底线。

截至12月20日，全年绿色信贷余额为69.29亿元，较年初净增18.3亿元，增速35.9%，增量同比上升4.28亿元。(邓华夫 胡智飞)