

湘潭市筑牢农村集体“三资”“防火墙”

实行村级债务“红黄绿”三色预警

谢雨芬 颜石敦 楚思

“我们积极整合山塘、渠道等水利设施项目资金,通过科学统筹规划和严控支出规模,有效提升了资金使用效率。这一举措不仅促进了水利设施建设和改善,而且显著减轻了村里的财务负担。”近日,面对回访的镇纪委干部,湘潭县谭家山镇红星村支部书记唐令高兴地说,“如今,我们村级债务下降了100多万元,这对于我们村的长远发展来说是一个巨大利好。”

据介绍,在2023年村级债务风险等级评估中,红星村因村级债务高,被列为“红色”区域。针对该情况,湘潭县纪委监委开展驻场“解剖麻雀”式监督检查,联合审计、财政、农业等相关职能部门全面清理核实债务情况,压紧压实主体责任链条,推动债务逐年逐步化解。

村级债务问题是制约农村集体经济发展的“拦路虎”,更是阻碍实施乡村振兴战略的“绊脚石”。沉重的债务不仅削弱农村基层组织的凝聚力和战斗力,还严重影响了农村基础设施和公共服务的提供。湘潭市高度重视村级债务问题,采取有效措施予以化解,为农村集体经济发展和乡村振兴战略实施扫清障碍。

湘潭市按照“划定边界、分区预警、化解存量、严控增量”十六字方针,建立村级债务预警制度,利用“互联网+监督”村级财务监督管理平台,对全市村级债务进行动态清查及风险评估。

根据各村债务率大小,湘潭市农业农村局将村级债务分为“红黄绿”三个风险等级。其中,村级债务率≥100%为债务风险红色区域,介于30%至100%之间为黄色区域,小于30%为绿色区域。通过对791个村集体经济组织2023年村级债务进行风险评估,全市共划定红色区域村42个,黄色区域村194个,绿色区域村555个。

“我们按照‘绿色区域村量入为出,黄色区域村一债一策,红色区域村一村一策’原则,推动各地分类施策,逐项化解。”湘潭市农业农村局相关负责人介绍。特别是对于债务风险红色区域村,由联点领导指导,逐村分析各项债务形成原因,因地制宜制定化解方案,加强风险防控。岳塘区霞城街道下摄村原负债1700余万元,通过清理历史账,目前已成功化债1000余万元。

增强村集体经济“造血”功能,是化解村级债务的重要途径。因村部建设及合村前遗留问题,湘乡市泉塘镇湖山村债务达150万元。村支两委积极推动化债、增收并举,通过争取村级集体经济国家、省级扶持项目、发展村级股份经济合作社、土地流转、山塘承包等多个渠道,盘活闲置资产,壮大村集体经济。3年来,成功化解债务近百万元。

与此同时,湘潭市纪检监察机关与相关职能部门同题共答、同向发力,严查村级债务形成背后可能存在的涉嫌违规举债、贪污集体资金、截留挪用化债专项资金等问题。市纪委监委驻市农业农村局纪检监察组以农村集体“三资”监管突出问题专项整治为契机,督导市农业农村局聚焦村级财务监管不严、集体经济合同清理不彻底、工程项目管理不实等三个方面,开展全面监督检查。

截至目前,全市农业农村系统共发现问题1482个,已全部整改到位,移送问题线索155条,追回涉案资金187.69万元,收回集体土地159.32亩。全市纪检监察系统查处“三资”领域腐败和作风问题279个,批评教育帮助和处理人数233人。

在有力监督下,湘潭市农业农村部门联合财政部门对全市村级债务风险防控工作落实情况进行了调研,对县(市、区)部门协同机制建立健全、新增债务严控、存量债务化解等情况进行了督导。据统计,通过规范管理、开源节流等系列有效措施,今年前三季度,全市村级债务共减少1.91亿元。

推行扁平化治理体制

昭潭街道和美社区建设生机勃勃

为充分发挥党建引领作用,夯实家园党建品牌,发挥“三长制”实效,凝聚多元力量,进一步推进扁平化治理下共商共建共治共享的和美社区建设,近日,湘潭市雨湖区昭潭街道白石社区举办第三届和美白石“家文化”艺术节,共有1500余名居民群众热情参与。

本次邻里节由560名居民群众携手50家商企,自筹自办自导自演,以“与邻为伴,重拾旧时光”为主题重回记忆中的家,展示了上世纪60年代至今街巷面貌变化,党员部长倾情表演了12个节目,用歌声、舞蹈传递着对生活的热爱,诉说邻里和睦的点滴。一场和美白石商企秀更是将整个群众大舞台演出推向高潮,喝彩声、欢笑声、整个现场洋溢着幸福的味道。

现场还吸引了25组家庭参与“旧物置换、爱不闲置”活动,同时为促进社区经济的发展,成立了社区基金会,激活基层治理“善能量”,更是链接到了“两重两新”、就业招聘、便民服务等资源力量,政策答疑、咨询服务300余人。“家文化”艺术节是“在雨湖,感受幸福”的一处缩影,也是深耕扁平化治理,深化“三长制”体系的生动实践。在和美白石,群众自治的“化学反应”一直持续发生。无论是“邻里节”活动还是“楼栋全家福”的拍摄等等,都是让社区治理从矛盾频发转向和美睦邻,资源力量从单打独斗转向抱团发展,居民群众从被动服务转向主动作为,街区烟火气更盛,邻里幸福味更浓,真正实现“基层治理有力度,为民服务有温度,经济发展有热度”。(杜思若 颜斯)

“幸福岳阳”气象新

——岳阳市民政局书写为民造福新答卷

徐典波 黎俊

建成长者食堂121家;
完成特殊困难老年人家庭适老化改造2543户;
累计救助对象197.5万人次,发放资金9.13亿元……

这一件件惠民实事的背后,是岳阳市民政系统切实兜住、兜准、兜牢民生基本底线,为民政服务对象幸福“加码”的生动注脚。

岳阳市民政局深入贯彻党的二十大精神 and 党的二十届二、三中全会精神,扎实开展岳阳市委“1376”总体思路,加速推进“幸福岳阳”建设,福彩销售、殡葬改革、居民家庭经济状况核对等工作在省级会议上作典型交流,全市民政事业再上高质量发展新台阶。

民生为大——基本民生保障网兜得更牢更紧

中国式现代化,民生为大。

民政事业闪耀着人性的光辉,彰显着社会的良心,坚守着道德的底线、体现着文明的传承,是全社会共同的事业。

迈上“幸福岳阳”建设新征程,岳阳市委、市政府多次深入基层一线,调研民政事业高质量发展,要求各地各部门牢牢把握民政事业发展的正确政治航向,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,着力提升社会救助、社会福利、社会事务、社会治理工作水平,积极主动为人民群众做好事、办实事、解难事。

面对新要求和新任务,岳阳市民政局坚持“应纳尽纳、应兜尽兜、应救尽救”,大力推进“八大行动”,坚决办好民生实事,持续深化社会救助扩围增效,将符合条件的对象及时纳入救助范围,做到应保尽保、应退尽退、精准施救。

为增强人民的幸福感、获得感、安全感,岳阳市民政系统稳步提升城乡低保、残疾人“两项补贴”、孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准,着力健全覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助体系,切实为困难群体托起“稳稳的幸福”。

岳阳市民政系统持续开展“夏季送清凉”“寒冬送温暖”等专项行动,全年各级救助管理机构共救助1.1万人次,落户安置5人,成功寻亲送返160人。防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨试点工作取得阶段性成效,将5.43万户农村“整户保”数据推送至农业农村(乡村振兴)部门,临湘被列入“两项政策”衔接并轨工作省级试点县市区。

截至11月底,岳阳市累计救助对象197.5万人次,其中救助城乡低保对象154.27万次,发放资金5.56亿元;救助城乡特困对象36.69万人次,发放资金2.85亿元;实施临时救助6.5万人次,发放资金7072万元;新纳入农村低保9477人、农村特困1623人。

服务为本——民政领域公共服务更高更优

冬日暖阳透过树梢,照亮君山区许市镇横山岭村的“长者食堂”,也照亮了老人们的笑脸。

老年助餐服务是老年人关心的“关键小事”,也是事关千家万户的“民生大事”。

岳阳市坚持问题导向,盘活闲置资源建成121家长者食堂,破解高龄、留守、空巢老

人、生活不能自理等特殊困难老人就餐难的问题,让“小食堂”守护大民生。

民政工作关系民生、连着民心。

岳阳市民政局进一步解放思想,坚决吃改革饭、走创新路、打发展牌,聚焦群众关切的重点、政策落实的堵点、发展滞后的难点,蹄疾步稳全面深化民政领域改革——

争取岳阳市委改革办将“深化农村养老服务改革”纳入2024年度重点改革任务,以《岳阳市居家养老服务条例》颁布实施为契机,积极探索社区嵌入式养老服务,推广老年助餐服务,高标准打造养老服务亮点;

推动市儿童福利院探索建立“重点考虑、优先保护”养育照料补偿机制,对因特殊困难导致无法承担儿童抚养照料义务的家庭,造成监护风险的事实无人抚养儿童,由市儿童福利院提供委托照护服务,并建立市儿童福利院特定困境儿童长效帮扶机制,全面呵护儿童成长。

推进岳阳市康复医院扩建及精神卫生设施设备改造建设项目,倾力打造湖北地区首屈一指的精神卫生服务中心和贫困精神病人救治养护康复中心,高效能发展精神卫生事业;

持续推进殡葬领域突出问题整治,不断健全殡葬公共服务体系和制度,高水平深化殡葬领域改革等,源源不断为岳阳市民政事业发展注入充沛活力和强劲动力……

近年来,岳阳市殡仪馆服务项目已由249项调整为96项,治丧费用由场均3.6万元下降至场均2万元左右,今年7月市民调中心调查显示群众对市殡仪馆满意率达到83.81%,市殡仪馆丧事简办、文明治丧率提高17%。

既关怀“夕阳”幸福,也守护“朝阳”成长。

岳阳市儿童福利院已向县市市区接收委托照护的事实无人抚养儿童16人,并全部一对一设计了生活及成长计划;开展全市留守儿童和困境儿童“向日葵行动”,共摸排各类困境儿童6.1万人,并对需要重点关注的3.6万高风险困境儿童建立台账。加快推进全市流动儿童监测摸排整体进度,全市已录入流动儿童1.6万人。

聚力完善“四级”养老服务网络,通过市县建“机构”、乡(街)拓“中心”、村(居)设“站点”、家庭改“床位”,将安全、便捷的养老服务延伸至老年人家庭。总结推广华容县“志愿互助养老”、平江县“护老员”、汨罗市“三助”养老、君山区“百岁之家”等农村养老服务典型经验做法,初步形成“一县一特色”农村养老服务模式。

2024年,岳阳市被民政部、财政部确定为全国居家和社区养老提升行动试点地区,汨罗被列入全国县域养老服务体系创新试点地区。

共绘沃野新画卷

——嘉禾畅通城乡融合发展激活乡村振兴新动能

深冬时节,行走在郴州市嘉禾县的乡村大地上,一栋栋干净整洁的村屋民居焕发新颜,一条条宽阔的公路在青山绿水间延伸,一座座现代化企业拔地而起,处处涌动着乡村振兴的热潮。

嘉禾县古称“禾仓堡”,是神农教耕、始皇囤粮之地,全省地域面积最小、人口密度最大的县份之一,被评为全国城乡交通运输一体化示范县、全国双拥模范县、全国卫生县城、“江南铸都”和湖南省城乡一体化示范县、湖南省十大湘菜名县等。

近年来,随着一批涉及产业发展、城乡建设、民生基础等领域的重点项目全面推进和建成,嘉禾乡村振兴迈上新台阶。12月18日,嘉禾凭借推进“十大融合”城乡建设、实现民生保障大提质方面的成效和经验,入选“湖南省乡村振兴十大典型案例”。

立足自身特色,下好城乡“一盘棋”

嘉禾按照“科学谋划、统筹实施,分类分步、合力推进,规划先行、留住乡愁,强化考核、激发作为,强化领导、压实责任,强化扶持、助推发展”的工作要求,统筹推进“十大融合”城乡建设和美乡村建设,推动乡村全面振兴。

“我们坚持一体设计、多规合一、功能互补,统筹城乡一体规划,实现一张蓝图绘到底。”嘉禾县相关负责人介绍,近年来嘉禾出台《嘉禾县实施“十大融合”城乡建设全面推进乡村振兴五年行动方案(2021—2025年)》,从城乡规划建设、社会保障帮扶等方面,推进城乡一体化建设。并大力推进示范创建,实施“一园两带十乡百村”全域布局,建立“六个一”

乡村振兴项目建设指引,出台农村人居环境整治规范化建设“六项标准”,开展城乡风貌提质“百日攻坚”行动,深入推进城乡风貌提质。

抓基础设施促城乡融合发展。嘉禾县在全省率先实施城乡供水一体化建设,推进城乡客运一体化示范县创建工作,铸牢“立体式”的交通网络体系、“全域性”的城乡公交体系、“融合化”的交邮运输体系,加快城乡通信基础设施建设,推进千兆光纤宽带向农村延伸覆盖,实施智慧广电乡村建设和农村民生服务信息化示范工程,全面提升城乡信息化水平。近年来,嘉禾先后获得“全国城乡交通运输一体化示范县”“全省城乡客运一体化示范县”等荣誉称号。

抓社会治理促城乡融合发展。嘉禾以推进市域社会治理现代化试点为契机,扎实推进县乡村社会治理创新,深化基层平安创建,推进县镇村综治中心建设。推进“一网治理”,涌现了晋屏镇“乡镇善治”、普满乡“巷长制”、龙潭镇龙旺村“数字乡村”等一批先进典型,基层治理能力和水平不断提升。实行“一件事一次办”,推进“一门式”服务和“一网式”治理,实现“一站式”服务中心全覆盖。晋屏镇被评为“全国乡村治理示范镇”,泮桥村、小街田村获颁全国、全省“民主法治建设示范村”,普满乡雷家村“巷长制”列入全国村级“乡风文明建设”典型案例。

找准关键优势,打造乡村“金名片”

因地制宜发展优势特色产业,乡村振兴才会有持久的内生动力。如今的嘉禾,“一县一特、一村一品、一乡一业”的乡村产业格局

初步形成。

产业是乡村振兴的重中之重,嘉禾以富硒为核心打造地方特色农业品牌,以精铸为核心发展高端装备制造,以温泉为核心打造高端康养服务业,特色产业深度融合,构建一主一特多辅产业格局。

目前,嘉禾打造省“1223”富硒工程示范基地8个,获评全省富硒特色农业产业县。同时,进一步做大做强北纬25°富硒脐橙、“禾仓香”“品初心”郴州黄酒、“三味辣椒”、宅侯贡米、嘉津茶油等优势特色产业;统筹推进蔬菜、茶叶、油茶、小水果等产业发展,持续发展规模化“湘江源”蔬菜生产基地,加强与郴州展翔农业等大型农业企业的招商合作,引进发展生产资金,大力发展脐橙种植。

加快推进农产品加工中心建设,加大招商引资力度,促进一、二、三产业融合发展,培育和引进华美农业等农业龙头企业来嘉入园落户,引导县内三味辣椒、“品初心”黄酒、壳哪豆腐等农产品加工企业向园区集聚。

创新运用“直播+旅游+生态+”等模式,深挖乡村“沉睡”资源,实施休闲农业和乡村旅游精品工程,着力做好“土特产”文章;积极发展庭院经济、乡村旅游、休闲农业等新业态,推动乡村从“卖产品”向“卖风景”“卖文化”“卖体验”转变,提升农业综合效益。

集体经济发展壮大,城乡收入差距逐渐缩小。目前,全县农民专业合作社达539户,其中省级示范农民专业合作社2家,市级合作社5家,省级示范家庭农场6家,市级家庭农场10家。制定《嘉禾县消除村级集体经济薄弱村实施方案》《嘉禾县促进壮大村级集体经济发展

协同为要——社会参与覆盖面拓得更开更广

民政工作一头连着万家灯火,一头连着发展大局。

岳阳市民政部门始终将党的领导贯穿民政工作全过程,将党建与业务深度融合,组织带动社会各界参与民政工作,肩负起新时代的职责与使命。

岳阳市民政局建立完善党建工作机制,将党建工作“三同步”机制发展为“六同步两纳入”机制,确保了将党的组织、党的工作在社会组织中的两个“全覆盖”,目前市本级社会组织中符合建立基层党组织条件的已全部建立党组织。加快社区社会组织和乡镇商会建设,全市全年社区社会组织数量增长50%,达2151家;全市132个乡镇(街道)中已登记注册乡镇商会117个,覆盖率达87%。

为助推慈善事业高水平发展,岳阳市民政系统持续巩固乡镇(街道)民政社工站全覆盖成果,以“五社联动”为牵引,狠抓社工站能力建设,链接爱心企业物资支持“湘当有爱四季同行”服务品牌,全面推动民政服务站与社会救助、残疾人、老年人、儿童、公益慈善等领域社会工作融合发展。

厚植民政文化,共建“幸福岳阳”。

岳阳市民政系统组织开展“学雷锋志愿服务主题月”等主题活动,全市各级民政部门先后组织各类志愿服务组织25个,带领志愿



2024年6月16日,民政部养老服务司、省民政厅负责人在该市云溪区洞庭社区长者食堂调研老年助餐工作。



在五里牌街道运通社区开展“银龄关爱”活动。

者500余人,开展扶贫济困、帮老助幼、乡村振兴、垃圾分类、环境保护等各类志愿服务活动23场,服务群众7000多人。

聚焦高效能提升福彩销售,岳阳市民政系统强力推进现代福彩建设,福彩销售再创历史新高。截至11月底,该市累计销售6.14亿元,销售全省排名第3,同比增幅26.1%,增幅排名居全省第2,全票种实现正增长;推动全市福潮销售网点福潮化改造28家,完成新人新店建设验收53家,新人新店建设任务达成率89%。

为民生托底,让民心更暖。

今年汛情,岳阳市民政系统闻“汛”而动,发动各方力量抓好民政领域防汛抗灾工作,全市累计转移安置受灾民政对象人数7433人,市、县两级慈善组织共接受捐款共计1.09亿元,共接收捐赠物资折价约7183.63万元。组织开展2024年“慈善一日捐·灾后重建”募捐活动,目前累计募集灾后重建资金1790.85万元。

护民生发展,守为民初心。

岳阳市民政局党组书记陈平刚表示,岳阳市民政系统将认真落实第十五次全国民政会议部署要求,牢记领袖嘱托,厚植为民情怀,深化改革创新,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,不断提升社会救助、社会福利、社会事务、社会治理工作水平,让人民群众切实享受到普惠民生成果,为绘就中国式现代化岳阳画卷汇聚民政之智、贡献民政之力、彰显民政之优。

本文图片由岳阳市民政局提供

的实施方案》,指导乡镇有效化解村级债务和发展壮大农村集体经济,71个经济薄弱村已全部达标,达标率100%。2022年,全县167个村集体经济年收入均达到10万元以上。

聚焦民生实事,擦亮幸福“新底色”

“幸福图景”在哪里?在群众衣食住行的一点一滴里。

全力提升基础设施。嘉禾在全省率先实施“同水源、同水质、同水价、同服务”的城乡供水一体化建设,先后投入8.58亿元,全县行政村供水覆盖率达到100%,农村自来水普及率及率达到95%,农村居民安全饮水率达到100%,提前五年实现全面小康安全饮水目标,被评为全国民生示范工程。

全面振兴嘉禾教育。嘉禾以“新时代教育评价改革试点县”为契机,制定《关于推进新时代教育高质量发展全面振兴嘉禾教育的若干举措》,提出明确振兴目标任务、全面加强党的领导、科学规划教育布局、推进城乡融合发展等16条硬核举措,进一步推进教育高质量发展。加强学校基础设施建设,投入10亿多元,嘉禾一中、嘉禾职中、嘉禾七中、珠泉二完小、文家学校等相继建成投入使用,学生学位更多、学习环境更优。今年暑假,嘉禾投入750余万元实施学校暑期维修补短板项目。

全力推进健康事业。建设“温泉+中医”医养结合示范基地,投资1.01亿元的医养结合康养大楼投入运营,投资3.6亿元的县人民医院分院建设有序推进。通过向省医保局争取,成功争取到全省医保首批场景监控试点,创新“1+3+X”基金监管模式,率先在全省推行县级智能场景监控全覆盖应用;推进“两病”门诊用药和门诊按人头付费改革,进一步减轻患者负担。

粮仓满、产业兴、百姓富、乡村美。东风吹拂之下,绿水青山之间,一幅幅美丽的乡村画卷,在嘉禾大地徐徐展开。(梁可庭 邓和明)