

# 地质公园赋能湘西 助推乡村振兴

瞿文君

12月11日,走进湘西土家族苗族自治州花垣县杰忠蜡染坊,铺天盖地的靛蓝色染布扑面而来,数名残疾人员工正在绘图、上蜡、浸染、脱蜡、晾晒……

去年9月,在第十届联合国教科文组织世界地质公园大会闭幕式上,湘西世界地质公园荣膺世界地质公园“最佳实践奖”。作为湘西世界地质公园合作单位的杰忠蜡染坊,积极带动周边残疾人就业增收,被推介为促进社区可持续发展的公园典型代表发言。

自2020年湘西世界地质公园成功申报世界地质公园以来,公园秉承“通过地质遗迹的保护利用,推动减贫事业发展”的重要宗旨,园内的矮寨·十八洞·德夯大峡谷景区成为全州首个国家5A级旅游景区,芙蓉镇成为首批国家级夜间文化和旅游消费集聚区;公园联合合作伙伴开发研学线路15条,年接待游客490余万人次,带动就业9万余人,实现社区居民共享地质公园发展红利目标。

今年10月,第八届联合国教科文组织世界地质公园管理和培训培训班在湘西开班,吸引世界同行学习地质公园助推乡村振兴的“湘西经验”。

## 矮寨:地质旅游叩响苗寨幸福之门

百年路桥奇观,千年苗寨风情,万年峡谷风光。矮寨奇观旅游区位于湘西州吉首市,地处云贵高原与武陵山脉相交所形成的武陵大峡谷中段,包括矮寨大桥、吉斗苗寨、德夯峡

谷三个景区。

上世纪90年代,德夯省级地质公园成立,这里的自然美景与苗族文化逐渐为人所知。2012年,创下“四个世界第一”的矮寨大桥建成通车,矮寨再添世界级风景。然而,由于缺乏世界级旅游品牌支撑,矮寨奇观旅游区的地质旅游面临瓶颈。

2017年,湘西州委、州政府决定同步申创世界地质公园与国家5A级旅游景区。短短3年,矮寨奇观旅游区的旅游设施大幅改善,悬崖栈道、天桥仙居等新业态、新产品层出不穷。成功申报湘西世界地质公园一年后,矮寨·十八洞·德夯大峡谷景区成功获批为国家5A级景区。

矮寨的旅游愈加火热,深山苗寨进一步打开幸福之门。民宿、餐馆、特产店如同雨后春笋般遍地开花,曾经的峡谷居民在家门口便能轻松找到工作,部分贫困户还能享受到免费的摊位经营权益。

## 杰忠蜡染坊:以非遗之光 照亮残疾人群体

石银富今年49岁,已在湘西杰忠蜡染坊工作三年,每个月稳定赚取2000多元。过去,他曾因身患残疾而在求职路上屡受挫折。“是杰忠蜡染坊教会了我蜡染技艺,并提供了稳定的工作。现在的我能自食其力,生活充满了期待与希望。”石银富说道。

这所杰忠蜡染坊,由花垣县双龙镇排碧村的残疾人石杰忠创办。他巧妙地将传统蜡染与苗绣融合,创作出别具一格的作品,在市场上大受



杰忠蜡染坊创始人石杰忠教授村民蜡染技艺。(湖南省摄影家协会供图)

欢迎。更可贵的是,他还通过蜡染技能培训,为周边400余名残疾人送去宝贵的就业机会。

杰忠蜡染坊与湘西世界地质公园排碧阶金钉子相邻。2019年,蜡染坊成为湘西世界地质公园合作伙伴。在地质公园的品牌带动下,蜡染坊的知名度进一步提高,蜡染坊越做越大,慕名而来的研学团队络绎不绝。

蜡染坊也始终践行“带动社区居民减贫减困”的理念。2021年,石杰忠创建花垣县晨晖康复有限公司,为70余名残疾人提供全方位的康复训练,并教会他们蜡染技艺,掌握谋生技能。这种“托养+就业”模式使该公司获评“全国残疾人文化创意产业基地”。

去年7月,联合国教科文组织世界地质公园评估专家玛蒂娜·帕斯科娃和大野希一走进湘西杰忠蜡染坊,对这一非遗助残、养残的模式赞不绝口,并表示要通过联合国教科文组织推向全球各地。

## 芙蓉镇:千年古镇释放 旅游经济活力

站在永顺县芙蓉镇的瀑布观景台上,眼前的网红瀑布如白练飞泻,引得游客竞相驻足拍照。

这座拥有两千多年历史的古镇,曾借电影《芙蓉镇》一夜成名,也让当地

老百姓吃上了“旅游饭”。但电影风头一过,加上吃、住、行等旅游要素限制,芙蓉镇大瀑布等优质地质资源一直处于开而不发的状态,旅游产业不温不火。

2018年,在湘西世界地质公园申报期间,永顺县人民政府与湖南华夏投资集团有限公司成功签订芙蓉镇旅游开发合作协议,决定将这道高60米、宽40米的芙蓉镇三级大瀑布进行科学保护和合理开发,并作为景区IP在短视频软件上密集推广,对区域内各项旅游公共服务设施进行提质升级,推出《花开芙蓉·毕兹卡的狂欢》山水沉浸式演艺等旅游新业态项目。

短短一年,芙蓉镇华丽蜕变,成为湖南省首批“十大特色文旅小镇”,后又成为首批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。越来越多的游客来到古镇赏瀑布、品美食,依瀑布而建的土家吊脚楼成为炙手可热的观景民宿,上百家特色产品店、餐饮店星罗棋布。

摄影师符敏2022年回到家乡,成为芙蓉镇首批旅拍店店主之一。现如今,他正经营着四家旅拍店铺。他透露,在旅游旺季,一家店面每月便能达成近500单旅拍生意。

芙蓉镇旅游发展吸引越来越多的外出务工人员返乡创业,贫困群众在核心景区内从事商业经营,收入稳步提升。

以工代赈惠民生,乡村振兴添动能。

近年来,隆回县把以工代赈作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要政策抓手,坚守“赈”的初心,发挥“赈”的实效,紧紧围绕群众就业增收,坚持以“工”为实践载体,充分发挥“赈”的功能作用,紧密结合本地发展实际,大力推进以工代赈项目的实施。2021年以来,该县累计实施中央资金以工代赈项目31个,在27个国家、省、市重点工程项目中推广以工代赈方式,在543个农业农村基础设施建设项目中推广以工代赈方式,共计吸纳2.7万名低收入群众就近参与务工,发放劳务报酬2.8亿元,人均增收1.04万元。

## 加强组织领导 强推动 干事氛围越来越浓

建强领导机制。隆回县成立由县委、县政府主要领导任双组长,分管县领导任副组长,县直有关职能部门为成员的县以工代赈工作领导小组。同时,建立发改、财政、农业农村等15个重点部门和各乡镇(街道)组成的县级以工代赈沟通协调机制,县直有关部门和各乡镇(街道)严格落实主体责任,切实做好以工代赈项目储备、建设调度等各项重点工作,以强有力的领导机制保证以工代赈工作落地落实、见行见效。

强化协调联动。全县各级各部门扛牢责任、密切配合、联动发力。县委、县政府主要领导亲自谋划、靠前指挥,先后5次专题调研督查。县以工代赈工作领导小组充分发挥职能作用,常态化开展政策解读、项目实施、资金管理等方面督促指导。各乡镇(街道)切实履行项目业主主体责任,制定实施方案、明确工作责任、创新工作机制、狠抓工作落实。2024年以来,共召开以工代赈专题会议9次、调度会11次、业务培训会6次。

积极发动群众。出台《隆回县以工代赈方式的实施意见》《关于在政府投资项目特别是重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收的实施方案》,优先吸纳脱贫不稳定户、易地搬迁户等“四类人员”参与以工代赈项目建设,结合实际采取“以工代训”的方式,扎实开展技能培训,让“力工”变“技工”“零工”变“常工”,实现“鱼”“渔”双授、“志”“智”双扶。2023年以来,面向脱贫搬迁群众等务工人员开展乡村建设工程工匠培训班19期,培训1960余人,面对面传授墙体砌筑、钢筋绑扎等施工技术,并向考试合格的1960人发放《湖南省乡村建设工程工匠培训合格证书》,有效提升当地群众技能水平与致富信心。

## 抓实项目推进 稳增收 项目质量越来越优

项目谋划力求精准。隆回县坚持以工代赈“赈”的初心,立足群众需求,强化要素保障,做深做细做实项目谋划工作。每年及时举行以工代赈项目谋划培训会,完整准确全面认识和把握以工代赈政策“赈”的初心。紧密结合实际,按照“先有群众、后有项目”的原则,紧扣政策支持范围,严把资金投向和投资标准,科学分类谋划,建立县级以工代赈项目库。近年来,结合全省“项目大谋划”行动,精心谋划以工代赈储备项目8个,总投资2868万元,预计可带动750名群众就业、发放劳务报酬860万元,人均增收1.14万元。

项目编制力求精细。在项目可行性研究报告和初步设计编制阶段,结合前期查看和论证情况,科学认真确定项目建设内容、投资概算、用工需求、劳务报酬、赈济方案等细分内容,针对用工等关键环节开展专题论证,并要求项目建设单位及时推进项目立项、用地预审、环境影响初审等前置许可工作,进一步提升以工代赈项目实施的科学性、精细性和成功获批的概率。

项目推动力求精心。各职能部门密切合作,采取集中会商、并联审查等方式,梳理存在的问题,寻求解决办

# 书写乡村振兴「大文章」 隆回县用「以工代赈」小项目

罗军范 卫刘汉贵 罗建明 郑丹枚

法,积极落实政务服务容缺受理机制要求,努力创造条件,特事特办,保证“绿色通道”畅通,为项目建设提供全方位的服务保障。近年来,累计修建公路41公里,提质农田灌溉1182亩,渠道清淤、排水沟渠修复18公里,改善了51个村村容村貌及生产生活条件。

## 创新劳务组织新模式 平台效应越来越好

组建实体建强制度。创新实施以工代赈的组织载体,由县级全资国有企业隆利建筑工程有限公司与全县572个行政村(社区)共同投资、分别成立村级劳务公司,各村公司作为村级集体经济组织下属的具有独立法人资格的有限责任公司,依照《中华人民共和国公司法》等法规,制定公司章程,设置股东会、董事会、监事会、经营管理层,构建形成县、镇、村共同参与的紧密型利益共同体。特别是在中小型农业农村基础设施建设领域和重点项目推广以工代赈方式的项目,具备条件的项目优先由所在地村公司组织施工,采取“直接用工、直接采购材料、直接租用机械、直接施工、不允许分包转包、不允许举债建设”的方式承建,有效解决经营主体不愿干、政府不能干、村民不会干的问题。

多方合作强化联结。推行“股份制”合作,村集体以固定资产、土地等经营性资产入股持股90%,全资国有企业隆回县隆利建筑工程有限公司利用资金、人才、技术等优势持股10%,实现以强带弱、县带镇村。建立县镇主抓、国企主推、村级主责的分工推进工作体系,隆利公司参与村公司监督和管理,进行技术指导、工程质量和财务管理等问题;村级公司主要业务为建筑施工、劳务输出、服务创收和产业经营“四大板块”,带动村民稳定就业和持续增收。

注重调度做实监管。建立县、镇、村三级全过程监管机制,组织开展岗前技能培训,常态化开展安全生产警示教育;县纪委监委派驻县发改局纪检组强化“事前、事中、事后”监管,定期对以工代赈项目工程质量、资金使用管理、赈济作用发挥等情况开展联合督查,确保以工代赈项目实施规范有序、资金发挥效益、群众获得感。

## 祁阳市妇幼保健院深入推进党风廉政建设

今年,祁阳市妇幼保健院深入推进医院党风廉政建设。

认真履行院党委书记第一责任人责任,班子成员“一岗双责”和院纪检监察人员监督责任,做到“四责协同”,专项推进。成立由党委书记任组长的“祁阳市妇幼保健院群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作领导小组”,健全各项廉洁制度;严格执行“三重一大”集体决策制度,充分发挥党委领导的指挥棒作用,实行党风廉政建设责任制。对医院工作人员

员进行谈心谈话100余人次,同时,约谈药品试剂、设备耗材等供应商20余人次。

围绕药品耗材采购、工程招投标、选人用人、项目资金管理等方面开展专项治理;每月组织相关部门对违规大处方、大检查、药品进销存进行督导检查;县纪委监委派驻县发改局纪检组强化“事前、事中、事后”监管,定期对以工代赈项目工程质量、资金使用管理、赈济作用发挥等情况开展联合督查,确保以工代赈项目实施规范有序、资金发挥效益、群众获得感。

(唐鹤松)

# 保河水安澜 助仓廩殷实

——湘潭市推动水利项目建设全面“落地开花”

彭婷 武岳

洞庭之南,湘江之滨,伟人故里湘潭屹立于此。

在这片5006平方公里的土地上,流淌着222条河流,涟水、洧水两大水系入湘江,形成“一江两水”脉络格局。371座水库星罗棋布,各类河坝、水闸、灌排站依势而建,为农业灌溉和水旱灾害防御贡献力量。

兴水利、守安澜。近年来,在“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路下,因水而生、因水而兴的湘潭市,在奋进新征程的道路上大力推动水利项目建设,注重“建”与“管”并重,抓好“量”与“质”提升,切实保障人民群众生命财产安全。

## 抢抓机遇,争取项目到位 资金13.435亿元

12月初,湘潭湘江修复治理提质改造工程(一期)项目施工现场,近百名工人头戴安全帽,采用多点作业、多线协同、全面开花的办法,抢抓晴好天气,拉满项目建设“进度条”。

湘潭湘江修复治理提质改造工程,是中央增发国债水利项目,预计总投资7.08亿元,为该市有史以来最大的水利建设工程项目。其中,一期投资4.28亿元,是长株潭一体化发展2024年标志性工程,共修复治理、提质改造湘潭河东、河西两个保护圈堤防9段38.522公里,改建穿堤建筑物21座,硬化堤顶道路36.5公里,困扰市民多年土堤出行一身泥的问题得以解决。项目完工后,湘江湘潭城区段将形成高标准防洪保护圈,为城市发展提供安全和保障。

增发国债是中央支持地方开展灾后恢复重建和提升防灾、减灾、救灾能力的重大决策部署,也是补短板、强弱项、惠民生的重要安排,对带动国内需求,拉动有效投资,进一步巩固经济回升向好态势意义重大。

根据国家发改委和水利部安排部署,湘潭市积极谋划,2023年成功申报44个增发国债水利项目(含2个打捆项目),共安排国债资金9.516亿元。截至目前,已累计完成投资约9亿元。

今年以来,湘潭市聚焦水利短

板,瞄准投资政策,在中央预算内、中央发展基金上协同发力,加上国债项目,共争取国、省到位资金13.435亿元,争资规模为历史之最。一系列水利项目的实施,极大改善了民生。

在湘潭县,白晓塘水库、上石坝水库、晓南坝水闸等项目建设现场一片繁忙。该县共有19个增发国债水利项目,这些项目建成后,将保障24座水库、13座水闸蓄水、抗洪保供安全,改善12万余亩灌溉能力,方便沿线10.7万名群众农业生产和交通出行。

在湘乡市,增发国债水利项目建设步伐不停歇,总投资2.13亿元的五大类项目开足马力,全面推进。以中型水闸除险加固项目为例,该市12座建于上世纪60年代的水闸,因常年超负荷运行,出现启闭设施失灵、闸门锈蚀、倾斜等问题。湘乡市争取9200万元国债项目资金,对这些水闸进行拆除重建或提质改造,解决了多年来市民想解决而无法解决的水闸安全隐患。

在岳塘区,全区紧紧围绕小型农田水利设施建设和管护,掀起水利冬修热潮。目前,该区30处冬修农业水利项目陆续完工,可新增蓄水能力约6万立方米,改善灌溉面积1227亩,进一步打通农业灌溉“最后一公里”。

## 只争朝夕,“两个年”行动更好服务中心大局

今年3月,湘潭市水利局2024年“水利讲堂”第一期开讲。湖南省水利厅建设处一级调研员、水利专家彭如新受邀,以《水利工程建设管理与质量提升》为题,从水利工程基本建设程序、前期工作、施工准备、建设实施等方面进行深入系统地讲解。他还解读了水利工程验收管理制度规定、验收程序与方法,帮助参训人员厘清水利工程建设质量管理体系工作流程重点,提升水利工程质量与安全管理能力。

水利建设是功在当代、利在千秋的民生工程,而质量是水利工程的命脉。面对体量大、投资多、任务重的水利建设现状,只有进一步加强队

伍建设,完善制度建设,提高监管效能,才能更好地服务中心大局,圆满完成年度各项任务。

为此,湘潭市水利系统以只争朝夕的责任感,以“坐不住”“等不得”“慢不得”的紧迫感,全面开展“水利建设攻坚年”“质量提升年”行动。

为加快推进项目前期工作,提高设计质量,今年2月,湘潭市水利局组织6名水利专家,前置到湘潭县、湘乡市大中型水闸除险加固设计单位进行帮扶指导,开启为期一个月的“白加黑”集中办公模式,提升水闸项目初步设计进度和质量,确保水闸项目如期开工。

据统计,截至目前,湘潭全年召开各类水利项目推进专题会议30多次,实行“周通报、周调度”机制,累计完成68座水库除险加固工程、26个水闸除险加固项目施工,堤防堤防达标34.95公里,全市水利设施体系进一步完善。

为助推“质量强市”建设,该市水利系统多方下沉一线,开展水利工程建设进度、质量、安全等普遍性问题排查,严把质量安全关。

今年1月、7月、10月,该市成立4个专项巡查组,抽调湘潭市水利局专业技术人员骨干下沉监督一线,分3批次对5个县(市、区)全部在建项目开展排查,对水利建设项目法人和参建单位的质量管理体系、质量评定验收、设计变更管理、主要岗位人员到位情况、实体工程质量、质量问题排查整改和台账管理等开展监督。检查中共发现问题368个,已下发整改通知,截至目前,所发现的问题全部整改到位。

## 实干巧干,在管护体制上 谋出新篇章

水利项目,一分建设,九分管理。今年以来,湘潭市通过分批推进、先易后难、样板打造、示范先行等措施,全面推进全市水库标准化创建工作。目前,该市360座小型水库全部完成达标创建,实现监测设施全覆盖。湘潭县、湘乡市、韶山市实现物业化管护,获评湖南省深化小型

水库管理体制改革样板县;雨湖区区积极开展县域小型水库标准化管理样板县达标创建工作。

湘潭市还出台《病险水库安全度汛十条强化措施》,从压实属地各地各部门责任、因地制宜制定一库一策、加密病险水库的巡查频次、严格落实防汛物资储备、细化病险水库应急预案、强化应急演练、强化督查监管、强化报告机制、科学制定合理蓄水位、强化人防与技防相结合等十个方面,作了部署和要求。

为加强水库调度管理,抓好中型水库安全运行,该市先后制定《水库调蓄防洪抗旱工作方案》《水库调蓄及防洪抗旱考核工作办法》《中型水库洪水应急调度工作规则》《中型水库抗旱应急调度工作规则》等一系列文件,进一步明确水库防洪保灌目标、机制、举措和考核等内容。

今年入汛以来,湘潭遭遇多轮强降雨过程,特别是6月16日至7月3日连续强降雨,7月27日至30日“格美”台风强降雨。全市水利部门时刻保持枕戈待旦、严阵以待的战时状态,坚持发扬连续作战精神,坚决打好打赢“四大战役”,全力保障人民群众生命财产安全。

该市在湘江超保证水位的29小时30分,实现堤防安全和城市内涝的有效控制;对洧水超历史最高水位影响下的堤防水毁工程处置有力;实现涟水超警戒水位的平稳有序;保障特大暴雨期间水库的安全运行;山洪灾害“631”应急叫应提醒到位,无人员伤亡;持续派出专家和物资有力的支持全市抗洪抢险工作,全力推进灾后水毁工程修复工作。

8月28日,湘潭市防汛救灾工作复盘总结会议召开。会议指出,面对异常严峻复杂的汛情灾情,全市上下众志成城、拼搏奋战,打赢了这一轮防汛救灾攻坚战。

湘潭市水利局党组书记、局长李汉军表示,将上下同心,加压奋进,全面保质量、保进度、保安全,扎实推进项目建设,努力打造河水安澜、秀水长清的美丽莲城,为促进农业稳产高产、保障粮食安全作出水利贡献。