

高质量充分就业看郴州系列报道之一

16张劳务“金名片”带动50万人就业

——郴州以劳务品牌建设促进高质量就业综述

陈淦璋 邓华夫 李鹏



11月21日，2024年全国劳务协作暨劳务品牌发展大会在长沙举行，“宜章光电制造工”代表湖南新质生产力特色劳务品牌登台展演。

完善“产教融合、校企合作、工学一体”的人才培养模式。通过人社部门的牵线搭桥，该县职校专门开设了光电显示专业，并与园区光电企业开展新型学徒制培训，全面深化校企合作。

目前，宜章县从事光电行业的劳动力有1.9万余人，不但本县留得住、干得好，县外也走得出去。其中，在本县光电企业就业劳动力达5000多人，通过相关特色培训后输送到广东沿海城市光电企业就业的1.4万余人。每年实现劳务收入18亿元，从业人员年均收入达9万余元。

“一县一品”布局，擦亮劳务“金名片”

“湖南铸造工匠”“安仁建筑工匠”“东江三文鱼制作工”“栖凤渡鱼粉师”“福城银嫂家政”“临武鸭匠”“福城面点师”……郴州市委、市政府坚持高起点规划，把特色劳务品牌建设作为促进高质

量充分就业的重要抓手，强化“一县一品”布局取得明显。

《郴州市劳务品牌建设的实施意见》《关于开展特色劳务品牌认定工作的通知》等政策文件出台，郴州对认定为省级、市级特色劳务品牌的建设单位，分别给予40万元、20万元奖补资金，全市累计拨付奖补资金500余万元。

郴州运用大数据分析，发布人才需求及缺口，形成“企业+学校+人社”三方协同的工作格局，着力推进“招工+培训+就业”三位一体的工作模式，确保培训与就业之间无缝对接。

围绕紧缺工种培训，每年调查发布全市急需紧缺职业工种目录，对劳务品牌特色工种、紧缺工种的培训补贴标准上浮50%，发布紧缺工种培训目录67个，累计培训3.5万人次。

围绕地方产业培训，采取建立劳务品牌培训基地、送教上门、成立技能大师

工作室等方式，发挥“名师带高徒”和“传帮带”作用。“湖南铸造工匠”建设“江南铸都”教育培训基地，“栖凤渡鱼粉师”建立“国家级非遗工坊”，“临武鸭匠”成立“湖南省专家工作站”。

绘就幸福底色，郴州屡获全国大奖

郴州市人社部门深入开展“十百千万劳务协作”行动，在长三角、珠三角、大湾区62个城市设立劳务协作联络站，与245个重点企业签订劳务输送协议，实现务工输出104万人次，吸纳重点群体就业人数6万余人。

部门协作。依托县市区党群服务站、街道便民服务中心(站)等平台，建设11个就业超市、2370个就业(零工)驿站，打造“15分钟就业服务圈”。

政企携手。发挥郴州人才集团等20家人力资源服务机构的专业优势，运营好“就业超市”“零工市场”等“家门口”就业服务网点，创新开展“就业夜市”“直播带岗”等新型就业服务活动。

郴州广泛开展职业技能大赛，树选劳务品牌创立人、传承人、形象代言人等活动，提升劳务品牌的知名度和影响力。中央广播电视总台栏目“非遗里的中国”和“走遍中国·非遗新传”，邀请“栖凤渡鱼粉师”“湖南铸造工匠”形象代言人讲述劳务品牌发展的故事。

擦亮就业招牌，绘就幸福底色。今年9月，《郴州市构建“五化五联”服务体系促进高质量充分就业》获得全国公共就业服务项目一等奖。11月，在长沙举行的全国劳务品牌工作赛中，郴州市人社局作为湖南省唯一代表参赛，从全国30个省份的地市级人社局参赛队伍中脱颖而出，荣获全国一等奖。

“工作轻松，离家也近，我很满意。”近日，绥宁县群众小张通过县里显示屏发布的招聘信息，很快就获得一份心仪的工作。

今年以来，绥宁县以“优平台、抓服务、给补贴”为抓手，“三管齐下”促进人民群众逐步实现高质量充分就业。1-11月，全县城镇新增就业3205人，新增农村劳动力转移就业2939人，全县脱贫劳动力实现就业创业22991人。

优化平台建设，完善基层就业服务体系。绥宁县为每个村(社区)配备有一名劳务经纪人，村级就业服务平台全覆盖，且每年坚持开展业务培训提升服务能力水平；出台《绥宁县村级就业服务工作评价办法》，大幅提升劳务经纪人工作积极性和使命感；投入40万元就业资金，在县城、零工驿站和武阳、寨市等乡镇建立13个政策与岗位宣传站点，让群众第一时间知晓最新就业创业政策和招聘岗位信息，拓宽服务群众自由选择岗位就业渠道。

抓实就业服务，促进高质量充分就业。绥宁县突出抓细抓实岗位归集、岗位推荐、返岗输送和技能培训等就业服务工作。组织劳务经纪人实地观摩园区企业环境，广泛归集就业岗位6000余个；举办各类现场招聘会10余场，帮助高校毕业生、脱贫劳动力、易地搬迁户等重点群体实现就业再就业2000余人；春节返岗高峰期，人社牵头开展返岗务工免费输送活动，帮助854名外出比较困难的群众安全有序返岗务工，确保全县7.91万余名农民工顺利返岗务工；围绕“培训提升”目标，采取送训下乡、校企合作等方式提升劳动者就业能力，大力开展焊工、电工、美容美发和农产品栽培加工

等技能培训；针对年龄偏大群体就业问题，绥宁县支持乡村农业合作社发展，通过增加就业岗位，让更多劳动力乃至年龄偏高返乡劳动力能在家门口就业。落实创业政策，鼓励创新创业带动就业。绥宁县大力推进创业培训、创业孵化基地、创业活动、创业担保贷款、创业补贴政策宣传与落实，鼓励和支持大众返乡人绥创新创业。全县累计完成创业培训640人；为扶持创业带动就业，县人社部门积极落实创业补贴和创业担保贷款政策，经乡镇推荐、县人社部门实地核查，拟对116个创业主体落实一次性创业补贴209.06万元，支持创业主体发展，着重解决年龄偏大返乡农村劳动力就业。

“我们将围绕‘园区龙头企业+乡镇加工车间+资源培育基地’三位一体南竹产业发展思路，加快推进‘绥宁南竹工’劳务品牌建设，以‘品牌带动’促进人民群众高质量充分就业。”绥宁县相关负责人表示。

(陈周明 郑丹枚)

湘潭岳塘经开区南下招商选资

为抢抓“长株潭一体化”发展重大历史机遇，推动中部战略重镇崛起，加速重大项目落地生根，实现园区高质量发展，12月初，湘潭岳塘经开区相关负责人带领园区重点项目和企业负责人，赴广州、深圳等地，开展招商选资、强劲合作之旅。

3天时间里，考察团实地考察了中达安股份有限公司、广东华隧建设集团股份有限公司、中国建筑五局总承包公司、深圳市怡亚通供应链股份有限公司、蒙自源(广东)餐饮集团有限公司、前海人寿幸福之家康养基地，为企业发展筑牢保障之基，为园区转型积蓄磅礴动能。

岳塘经开区相关负责人表示，园区是经济建设的主战场。作为中部崛起战略重镇、长株潭都市圈核心增长极，岳塘经开区要聚焦主导产业精准发力，进一步优化资源配置，围绕生命工程、数字经济、精密制造、现代物流等重点领域，精心绘制产业图谱，让重大项目成为区域发展强引擎。

据悉，下一步，岳塘经开区将加快培育新兴产业和未来产业，加大自主创新能力建设，因地制宜发展新质生产力。同时，加快园区平台公司市场化转型，不断激发发展活力，吸引更多优质企业前来合作、共谋发展。

(谭稀男 彭婷)

城乡居民更有“医”靠

——冷水江市高质量推进县域医共体建设

肖洋桂 杨荣 苏明东

决运行中出现的具体问题，制定医共体(市总医院)管理章程及转诊等制度，统一服务标准和技术规范。

根据冷水江市制定的《紧密型县域医疗卫生共同体建设实施方案》，当前，该市正在组建“1+2+10+91”的县域医共体(市总医院)，由市人民医院牵头，横向联合市中医医院(娄底市第三人民医院)，纵向联合10家基层医疗卫生机构、91家村卫生室，组建“1+2+10+91”的县域医共体(市总医院)，市妇幼保健院、市疾控中心按照职能参与医共体建设。医共体内将实行人员统一调配、药品统一采购、财务统一核算、业务统一管理，逐步实现行政后勤、人力资源、财务、业务、用药、信息、医保、绩效的“八统一”管理，推动县域医疗城乡一体化发展。

群众实现“家门口”就医

“一般情况不需要跑到县城看病，在山上卫生院也能瞧。真是方便多了。”12月10日，冷水江市锡矿山街道新山村村民段先生说，因工作长期接触粉尘所引起的肺部疾病，至今身患尘肺病11年多，以前需要长途跋涉到县城医院进行康复治疗，但从去年开始，乡镇卫生院检验设备齐全，医院医疗水平提高，并且经常有专家上山坐诊，实现家门口就医。

当天，来自娄底市第三人民医院资深专家在门诊坐诊后，又来到病房查看患者病情。根据对段先生的检查和段先生的描述，专家安排了专门的呼吸康复训练师，指导段先生进行呼吸操练习，通过特定的呼吸动作和节奏，帮助段先生增强肺部功能，改善呼吸效率。同时，精心挑选一些副作用较小且疗效确切的药物，并详细地向卫生院医生交代用药的剂量、时间和注意事项。还为段先生制订了个性化的饮食计划，增强身体的抵抗力与修复能力。

娄底市第三人民医院是冷水江市尘肺病救治救助医院，也是娄底成立最早、规模最大的老工老干疗养、职业病诊治的专业性机构。为了推动优质医疗资源下沉基层，提升服务能力，更好地实现分级诊疗和满足群众健康需求，该院先后与中连乡卫生院和锡矿山街道卫生服务中心签订紧密型医共体协议。派出设备科、功能科、检验科等科室负责人，协助中连卫生院建设检验科、B超检查室、慢病管理中心，协助锡矿山街道卫生服务中心开设住院病房、

检验科、疼痛康复科，不断提升基层医疗机构服务能力。

禾青镇是个工业乡镇，患有颈椎病、肩周炎等慢性病的中老年人较多。近日，冷水江市禾青镇中心卫生院康复治疗室，冷水江市中医医院康复医学科主任秦绪雨和卫生院医生彭琦茗忙着给患者开展针灸、火罐、扶阳罐诊疗服务，获得好评。去年以来，冷水江市中医医院和禾青镇中心卫生院成立医共体并新设康复医学特色专科，在该卫生院配备磁振热治疗仪、中医定向透药治疗仪，同时下派医院专家定期坐诊，让居民在家门口享受县城优质医疗服务。

作为全省助理全科医师规范化培训基地，冷水江市人民医院经常根据全市患者常见病、常用药、常就诊地等大数据分析，安排医院专家对乡镇基层医务人员开展同质化培训，不断提升基层高血压、糖尿病、脑卒中、儿科常见病等病诊疗水平。同时每月定期派专家下乡培训坐诊，实施小范围医生多点执业政策，促进医共体薄弱科室的业务发展，实现医疗资源合理配置，提高基层医疗服务的整体水平。

医疗水平迈上新台阶

为60岁患者成功切除20斤重、体积堪比两个“排球”大小的巨型腹腔肿瘤；成功救治急性非ST段抬高型心肌梗死患者……冷水江市人民医院医疗水平不断取得新突破。

近年来，冷水江市以医疗体系整合为基础，强化基层保障。聚焦“县强”提能力。自2023年以来，冷水江市人民医院与湖南省人民医院组建医联体，与湘雅医院组建神经内科、口腔科等专科联盟；冷水江市中医医院与湖南省中医附一、湘雅医院签订定点指导医院合作协议；娄底市第三人民医院与省脑科医院、娄底市中心医院建立了医联体，不定期聘请教授来院坐诊、指导手术。通过医联体主动对接人才输入，通过管理团队派驻、学科主任进驻、上级专家查房带教等方式，全面提升公立医院的诊疗水平。同时以点带面布局，将医联体的优质医疗资源向卫生院和社区卫生服务中心延伸。

聚焦“乡活”强基础。冷水江纳入全省首批基层卫生健康试验区建设县市，启动铨山镇中心卫生院县域医疗次中心建设。财政保障有力，90%的基层医疗机构实现收支平衡。人员保障到位，近三

年招考60多人，35岁以下医务人员占比提升到30%。设备保障到位，按照需求配置，满足医疗需求。开展医共体特色专科建设，医疗收入每年增长15%以上。

聚焦“村稳”筑网底。全面推进乡村医疗卫生一体化，全市村卫生室完成标准化改造，乡村医生平均年龄47岁，其中60岁以下占95%，执业医师(含助理)占85%；40个村卫生室配备心电图仪，全部村卫生室配备智能血糖、血压仪；所有村卫生室全部开通医保，2024年以来共报销75800人次。

同时，以服务协同为核心，强化医防融合。以数字健康为支撑，建设网络心电图、影像云诊、智慧急救、集中审方、远程会诊、药物配供、检验检查、医护调度“八大中心”，全面推进基层检查、县级诊断、结果互认，打破县、乡、村三级和医共体之间的信息壁垒，提升了基层医疗诊断能力，方便了群众就近就医。建立中心药房。成立药事会，建立药事管理制度，实行“统一用药目录、统一药品采购、统一药学服务、统一药品使用监测、统一慢性病用药指导、统一中药饮片代煎配送”。通过在医共体牵头医院设立集中审方中心和中心药房，统筹成员单位药师队伍资源，全面促进医共体内上下级医疗机构用药衔接，实现医共体整体药事服务的规范化、同质化，更好满足人民群众的用药需求。

慢性病上下协同共管。冷水江市人民医院牵头各基层医疗卫生机构建设慢性病一体化门诊和DPCC糖尿病防控中心，建立医防融合、数字赋能、智能共享和分级诊疗的协同机制，实施慢性病路径化管理，把慢性病患者留在家门口服务，提高群众就医获得感和满意度。

全市医疗服务能力持续加强。冷水江市人民医院通过三级医院注册登记，成为娄底市首家“国家胸痛中心”(标准版)医院；市中医医院、娄底市第三人民医院、市妇幼保健院均为二甲医院，2024年县域内就诊率91.2%，基层诊疗量占比达到66%。公共卫生工作在全省排名前列，2023年代表湖南省接受国家基层公共卫生检查。2024年全市65岁及以上老年人规范健康管理服务率达99.23%，高血压患者规范管理服务率达90.86%，糖尿病患者规范管理服务率达91.09%，儿童健康管理率95.78%。

看病负担明显降低。冷水江市公立医院门诊次均费用同比下降2.3%，住院次均费用同比下降11%。公立医院平均住院日降至8.46天。

让群众不得病、少得病，就近看得好病、好看病。近年来，冷水江市坚持以人民健康为中心，围绕“县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通”目标，按照“紧密型、同质化、促分工、提效能、保健康”要求，深入推进紧密型县域医共体建设，努力提升县域医疗卫生服务能力，为健康冷水江建设提供有力保障。

2023年，冷水江市深化医药卫生体制改革工作获省政府真抓实干督查激励表彰；基本公共卫生服务工作得到省卫健委绩效激励；紧密型县域医共体改革获评娄底市优秀改革案例。2024年冷水江市列入全省卫生健康综合试验区，紧密型县域医共体建设工作做法被多家媒体广泛推介。

城乡医疗一体化发展

“幸亏早发现、早治疗，不然就不能和大家唠嗑了。现在医疗水平真发达，住在乡里也安心。”12月10日，70岁的张奶奶和亲友说起前段时间突发心脏病病情时仍心有余悸。

张奶奶是冷水江市沙塘湾街道篁溪村村民。不久前，她突然倒地，胸痛剧烈、大汗淋漓，被家人和邻居送到篁溪村卫生室。村医通过便携式心电图设备，当即给张奶奶做心电图检测，并通过“心电一张网”上传。

冷水江市人民医院心电图室值班人员收到信息后发现，检测报告显示“疑似急性下壁ST段抬高型心肌梗死”。值班人员当即报告给该医院胸痛中心及负责人，同时建议将病人立即转运到医院治疗。

胸痛中心负责人立即开通绿色通道，待张奶奶到达医院后立即进行心电图复查，然而，复查结果仍然显示“急性下壁ST段抬高型心肌梗死”症状。医院迅速实施抢救，通过开通闭塞的冠状动脉等手术，张奶奶得到有效治疗，并很快康复出院。

这是冷水江市城乡“心电一张网”的一个真实应用场景。作为娄底市首家国家胸痛中心标准版认证单位、湖南省胸痛联盟先进单位，冷水江市人民医院启动“心电一张网”项目以来，积极构建“1+10+40”的“心电一张网”(即冷水江市人民医院与10家基层医疗卫生机构、40家卫生室构成)，通过运用“基层操作+上级诊断”模式，将医院优质资源下沉到基层，实现心电图数据的实时传输和共享，打通基层健康服务“最后一百米”，从而降低胸痛患者死亡率和致残率，提高救治率。

近年来，冷水江市委、市政府高度重视卫生健康工作，建立了市委、市政府主要负责人为召集人的县域医共体(市总医院)建设推进机制，研究医共体重大事项。同时成立了市卫健局局长兼任党委书记的县域医共体(市总医院)党委，解

湘潭岳塘经开区南下招商选资

为抢抓“长株潭一体化”发展重大历史机遇，推动中部战略重镇崛起，加速重大项目落地生根，实现园区高质量发展，12月初，湘潭岳塘经开区相关负责人带领园区重点项目和企业负责人，赴广州、深圳等地，开展招商选资、强劲合作之旅。

3天时间里，考察团实地考察了中达安股份有限公司、广东华隧建设集团股份有限公司、中国建筑五局总承包公司、深圳市怡亚通供应链股份有限公司、蒙自源(广东)餐饮集团有限公司、前海人寿幸福之家康养基地，为企业发展筑牢保障之基，为园区转型积蓄磅礴动能。

岳塘经开区相关负责人表示，园区是经济建设的主战场。作为中部崛起战略重镇、长株潭都市圈核心增长极，岳塘经开区要聚焦主导产业精准发力，进一步优化资源配置，围绕生命工程、数字经济、精密制造、现代物流等重点领域，精心绘制产业图谱，让重大项目成为区域发展强引擎。

据悉，下一步，岳塘经开区将加快培育新兴产业和未来产业，加大自主创新能力建设，因地制宜发展新质生产力。同时，加快园区平台公司市场化转型，不断激发发展活力，吸引更多优质企业前来合作、共谋发展。

(谭稀男 彭婷)

怀化税务小鸡蛋“孵”出大产业

位于通道侗族自治县的湖南万孚联合农牧科技股份有限公司，主要从事蛋鸡养殖和有机饲料加工。跟随企业负责人莫冬香的脚步走进蛋品生产车间，数万颗鲜鸡蛋正被分拣、紫外杀菌和分级包装，等待装车销往全国各地。

为助力禽蛋产业企业进一步发展壮大，怀化税务部门充分发挥税收职能作用，组建专业团队主动上门讲政策、送服务，既帮助企业准确享受各项优惠政策，又及时收集解

决相关涉税诉求，为企业发展持续注入“税动力”。“近三年来，我们已经享受到研发费用加计扣除104万元，这份税惠‘大礼包’让我们更有发展底气！”谈及已经“落袋”的税惠红利，莫冬香高兴地表示，有了税收优惠政策的支持，企业将不断投入新技术、开发新产品，以打造高品质鸡蛋来提升竞争力。目前，企业已建立标准化养殖基地，2024年养殖蛋鸡4.5万只，年销售收入800余万元。(周妍汐 袁子晴)

湘潭县公安强化乡镇禁毒治安巡查

为提高广大群众的禁毒意识，确保辖区平安稳定，12月10日晚，湘潭县公安局云湖桥派出所、云湖桥镇平安办等部门联合开展安全大排查行动。

当晚，联合排查组重点对KTV、网吧、酒吧、宾馆等场所是否张贴禁毒警示语、是否对从业人员开展毒品预防知识培训、是否建立禁毒巡视报告制度、是否签订禁毒承诺书和责任书等“六个一”制度进行检查。通过对爱国桥、社区、七里铺等辖区内娱乐场所的明察暗访，全面掌握云湖桥镇各娱乐场所落实情况。同时，要求娱乐场所负责人务必提高对禁毒

工作认识，积极主动参与到禁毒工作中，加强对从业人员禁毒宣传教育，大力宣传禁毒知识，提高其识毒、辨毒、拒毒意识，营造浓厚禁毒宣传氛围，确保场所内无吸毒、贩毒现象发生。

本次行动共巡查辖区娱乐场所12家，排查从业人员百余人，均未发现涉毒违法行为。通过行动，进一步规范易涉毒娱乐场所管理，增强场所负责人识毒、防毒、拒毒意识，净化经营环境，从源头上打击和防范毒品违法犯罪提供保障。

今年以来，湘潭县公安局加强禁毒宣传预防教育，加大禁毒检查和指导力度，确保了娱乐场所未发生涉毒案事件，切实维护了社会稳定和人民群众安全。(颜石敦 彭孟强)

冷水滩摘牌减负让基层干部轻装上阵

过去，冷水滩区翠竹园社区屋里屋外挂大小70余块牌子，如今，63块标识与功能不符、无实质性业务的“空壳牌”被摘下。

“牌子挂上后，填报表、搞活动、迎检查等一系列工作也接踵而至，我们根本应付不过来。”翠竹园社区负责人说。

今年以来，冷水滩区纪委监委针对“挂牌多”“乱挂牌”以及“指尖上的形式主义”等问题，采取“一线走访+随机抽查+明察暗访”的方式，深

入开展监督，为基层干部“解绑”。向形式主义开刀，要求各区直单位自查自纠，切实做好“立改废”工作，以15条硬措施为基层减负规定进一步细化、量化、规范化，对督查检查考核、借调干部、基层权责等方面划出“硬杠杠”。截至目前，该区区级层面“督检考”申请事项18项，同比下降14%，关停、整合政务类APP、公众号、小程序19个，清理违规挂牌6135块，21名相关责任人被问责处理。(李春蛟 陈雨航)