

# 发展“含绿量”和生态“含金量”同步提升

## ——湘潭奋力绘就人与自然和谐共生的美丽画卷

彭婷 王兵 黄艳红 廖艳霞

湘潭，伟人故里。这里坐拥“一江两水一库”和长株潭生态“绿心”，放眼望去，湘江两岸，青山绿水；蓝天白云，水天一色。

近年来，湘潭市坚决贯彻落实习近平总书记“把毛主席家乡建设得更加美好”的殷殷嘱托，深学笃用习近平生态文明思想，锚定“三高四新”美好蓝图，以持续深入打好污染防治攻坚战为主抓手，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，全面推进美丽湘潭建设，发展“含绿量”和生态“含金量”同步提升，一幅人与自然和谐共生的美丽画卷徐徐展开……

### 生态环境治理不断“加码”，换来绿水青山带笑颜

今年8月底，湘潭环保志愿者在韶山市韶山乡平里村一处小水库中，发现“水中大熊猫”桃花水母。近两年来，除世界级濒危物种桃花水母外，还有珍稀鸟类彩鹇、“国宝”中华秋沙鸭等珍稀动物，相继来湘潭“做客”。

野生动物的身影，是生态环境的“晴雨表”。近年来，湘潭始终坚定扛牢重大政治责任，守护好青山绿水和蓝天净土，生态环境质量持续改善。

空气质量提升明显，天更蓝——

自2021年以来，湘潭重拳出击，常态化推进、科学化治理、精细化管控大气环境，打好蓝天保卫战。湘钢投资约60亿元，实施钢铁行业超低排放改造；该市对76家企业开展VOCs综合治理，对21家企业开展工业窑炉治理；在全省率先推广燃油清净增效剂，同时优化交通管控；建立“天地空”一体化科学监测体系，科学、精细化管控大气质量；创新开展临界天气应急管控措施、分级分类管控，尽量避免重污染天和轻度污染天。

2023年，湘潭环境空气质量综合指数、PM<sub>2.5</sub>平均浓度、空气质量优良率3项指标，均达到有监测数据以来的最佳成绩，空气质量显著改善。相较于2021年，该市优良天数增加10天，优良率上升2.7个百分点，改善率居全省第三；PM<sub>2.5</sub>浓度每立方米下降5微克，改善11.6个百分点，改善率居全省第一。特别是今年1至8月，湘潭市环境空气质量综合指数再创佳绩，主城区优良创2021年以来同期最高。

地表水质稳定改善，水更清——

近年来，湘潭市完成入河排污口整治、饮用水源地整治，并持续开展“洞庭清波”专项“回头看”行动；完成主城区24条黑臭水体基础治理，尤其是完成了唐兴桥、爱劳渠这两条“硬骨头”水体返黑返臭治理问题；开展城区污水处理厂进水浓度提升攻坚行动，城乡环境基础设施建设强力推进，城市生活污水集中收集率，由2020年的

58.6%提升至76.6%。

目前，湘潭市14个省国地表水水质考核断面，均达到或优于Ⅲ类比例达100%，其中涓水入湘江口水质改善明显，提升至Ⅱ类标准；湘江湘潭段和涟水水质已稳定保持在Ⅱ类标准。县级以上集中式饮用水水源地水质优良率达100%。

土壤治理全国示范，地更净——

作为“国家土壤污染治理先行区”建设城市，湘潭以此为契机，先行先试，在全国率先开展耕地重金属污染源整治全覆盖工作；稳步推进国家土壤先行区重点项目建设，探索形成水输入型污染耕地源头防控，其典型经验获全国推介；率先开展全市全域耕地土壤重金属污染成因排查，有效管控建设用地土壤污染风险，净土保卫战工作始终走在全省前列。

2023年，湘潭市受污染耕地安全利用率达91.54%，重点建设用地安全利用率达100%。该市“持续推进重金属污染耕地修复治理”相关经验，获国务院办公厅督查室通报表扬；土壤污染防治工作获省政府真抓实干督查激励表彰。

为持续打好净土保卫战和农业农村污染治理攻坚战，推动美丽乡村建设，今年7月，农业生态环境管理培训班在韶山市举办，湘潭市围绕农用地土壤污染源整治进行经验交流，“湘潭经验”再次在全国推介。

如今，蓝天白云、繁星闪烁，青山绿水、鱼翔浅底，已成为湘潭常态。

### “五个试点”赋能，迎来绿色转型新天地

大雪时节的湘潭锰矿地区，大道宽广平坦，建筑鳞次栉比，国家矿山公园风景迷人。以湖南裕能、湘潭电化、湘潭厚浦为龙头骨干的新能源材料产业集群，发展生机勃勃。

这座历经“百年之殇”的“中国锰都”，依托生态综合治理，快速崛起为一座现代化绿色产业园区。

从退出28家涉锰企业、关闭147家采矿企业，到实施一系列污染综合治理工程，撬动基础民生建设投入50亿元，再到成立雨湖高新区，探索产业转型之路，引进入园企业约200家，培育上市公司湖南裕能等，实现生态环境、民生改善、经济发展齐头并进。

这是湘潭多模式探索污染耕地源头防控的一个典型案例。作为国家级土壤污染防治先行区，湘潭还抓源头防控，实施湘潭县中湾村灌溉渠底泥污染治理项目，探索水输入型污染耕地源头防控，其经验获国、省充分肯定。

作为伟人故里，湘潭市敢为人先、担当作为，2022年一口气争取全国土壤污染防治先行区建设、国家首批气候投融资试点城市、全国首批“三线一单”减污降碳协同管控试点“三个先行试点”，干出一个绿色新湘潭。

湘潭市积极构建试点建设的管理体系及政策体系，搭建气候投融资项目库和平台，促进项目落地。两年多来，该市有效引导136亿元资金投入应对气候变化领域，实施绿色低碳项目86个，涵盖钢铁、电力、交通、建筑等多个行业，累计减少碳排放385万吨，湘潭能耗和碳排放得到有效控制，生态环境质量显著改善。

湘潭还有效应用气候投融资工具拓宽资金渠道，推动湖南湘钢集团成功发行以湘钢超低排项目为载体的中期票据，发行规模10亿元；成立低碳气候股权投资基金，首期规模3亿元，主要投向新能源、新材料、节能环保等绿色产业；引导辖区内银行机构加大碳减排支持工具使用力度，3家企业获得碳减排支持贷款5.42亿元，促进金融工具绿色发展，绿色成果在湘潭遍地“开花”。

同时，湘潭市以全国首批16个“三线一单”减污降碳协同管控试点为契机，实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，利用生态环境分区管控规范开发建设活动，共利用“三线一单”生态环境分区管控成果，审批环评项目900余项，坚决不符合管控要求项目40余个，护航经济绿色高质量发展。试点成果在湘潭高新区和湘潭钢铁集团应用，试点项目顺利通过生态环境部验收。

去年12月，湘潭市入选全国首批碳达峰试点城市，发布《国家碳达峰试点（湘潭）实施方案》，明确到2025年，能源绿色低碳转型升级，能源资源利用水平稳步提升，产业结构不断优化，试点建设的示范引领作用逐步显现；到2030年，能源绿色低碳转型取得明显成效，能效水平获得大幅提升，战略性新兴产业格局基本形成，试点建设的创新举措和改革经验的带动作用明显增强，为如期实现碳达峰、加快推进碳中和，提供“湘潭样板”。

今年6月，湘潭市入选全国农村黑臭水体治理试点支持城市，将投资2.06亿元，对全市33个农村黑臭水体进行系统治理，力争两年内全域基本消除较大面积农村黑臭水体，实现水质更有保障、村容更多改善、村庄更加宜居，加快乡村全面振兴，推动高质量发展。

绿色赋能，给转型提供更广阔的天地，湘潭产业绿色转型升级工作，获国务院激励表彰。

### 突出问题整改，提升群众享受优美生态环境获得感

“与我想象中的‘脏乱差’完全不同，这里有一种‘洁净美’。”这是前不久，我们走进湘潭雍和物流（易俗河港区码头）的切身感受。

蜕变源于中央生态环保督察整改。2021年4月6日，中央生态环保督察组发现湘潭港口码头存在污水直排湘江等突出生态环境问题后，湘潭市高度重视，督促其高速高质量整改，彻底解决历史遗

留生态环境问题。

如今，雍和物流建成我省首家港口新能源重卡综合充电站，全省最大的新能源重卡充电站，集充电、储能、光伏、智能监控、能效管理等于一体，配置货棚光伏和储能柜，可同时满足38台新能源重卡或电动装载机快速充电，预计年充电量可达5253万千瓦时，每年可减排二氧化碳30273.74吨。

这几年来，雍和物流累计投入5亿元，建设高标准易俗河港区及配套环保设施。2个全新的钢结构式仓库、2条全封闭式皮带输送带、5台吊机配套全方位喷淋料斗，让散落煤灰、粉尘成为“过去式”。新建的洗车平台确保车辆不带泥上路，洗车后的污水和初级雨水流入污水处理池，经处置后循环利用，坚决不让污水流入湘江。

生态化发展理念，让企业产业日益壮大，年总吞吐量持续稳步增长。下一步，雍和物流计划启动港口二期工程，通过建设物流枢纽和铁路枢纽，全面打造一个绿色、环保、高效智能的公铁水联运智慧港口，让更多精品走向世界。

在此基础上，湘潭举一反三，要求全市8个港口码头对标对表全面完成整改。湘潭“港口码头”问题整改，入选全省突出生态环境问题整改正向激励“十大典型案例”。

督察整改不仅摘除了湘潭港口码头头上的污染“帽子”，还有效推动现代港口经济发展。《湘潭港总体规划（2035年）》于2023年2月正式获批，开启该市公铁水多式联运新征程。此外，湘潭市还入选全国第三批绿色货运配送示范工程创建城市。

按照“洞庭清波”专项行动问题清单要求，湘潭市还高标准建成医疗废物处置中心，打通医废处置“最后一公里”，结束该市医废外委处置长达16年的历史。“日处置医疗废物6.5至7吨，经‘高温蒸煮+破碎’处理后，委托湘潭生活垃圾焚烧发电厂集中焚烧处理。”湘潭市医疗废物处置中心有关负责人介绍，医废处置中心建成至今，运行平稳有序。

民生无小事，一枝一叶总关情。湘潭市高度重视历次中央、省生态环保督察发现的、群众投诉反映强烈的、历史遗留的突出生态环境问题整改工作。近年来，该市依法关闭绿心地区52家工业企业，退出48个违规项目，拆除富力城涉绿心60亩违建别墅、59亩古镇项目，对78亩人工湖进行复绿。全部拆除水府庙水库4.3万口网箱，全面退出369个拦库，实现水库水质由Ⅴ类提升到Ⅱ类。

生态兴则文明兴。湘潭市将着力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强美丽湘潭建设的政治自觉、思想自觉、行动自觉，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，共同守护伟人故里的绿水青山，齐心共建美丽湘潭，奋力绘就人与自然和谐共生的幸福画卷！

“感谢叔叔阿姨们对我们的照顾，我们会好好学习，好好生活……”今年，桂阳县志愿者协会在白水瑶族乡走访时，发现丰城村小丽、小竹（化名）姐弟父母不久前双亡，志愿者们立即将情况反馈到了县民政局，经相关部门核查后，姐弟俩被纳入了桂阳县孤儿保障范围。

这是桂阳县兜牢基本民生底线，推动社会救助“政策找人”的一个缩影。近年来，桂阳县搭建“主动发现”机制，通过与人社、医保、公安、教育、残联、住建、卫健等10个部门数据共享，建立起了全县低收入人口数据库，开展动态监测预警机制。

线上通过系统数据比对分析和研判预警，推送风险预警信息至乡镇，及时组织人员开展入户核查；线下依托乡村振兴工作人员、社区网格员、志愿者等通过走访巡视主动发现困难群众。通过“线上+线下”联动模式，将“人找政策”变为“政策找人”，实现对困难群众的早发现、早干预、早救助。今年，县民政局通过与医保、残联等部门信息比对，新增纳入农村最低生活保障或特困救助423人。

残疾人家庭无障碍改造以“小切口”解决困难重度残疾人“大烦恼”的民生实事工程。

桂阳县太和镇太和社区肢体二级残疾人袁伟英家里，无障碍改造后的厨房、卫生间焕然一新。改造后的厨房有了低位灶台，卫生间安装了浴凳、防滑垫和扶手，袁伟英的生活起居变得更舒适、更安全。

“改造之前，家里人都不放心我一个人在家。现在我做饭做菜、上厕所洗澡，样样都能自己来，感谢政府的帮助！”袁伟英满意地说。

桂阳县精准制定“一户一策”设计和“量体裁衣”式改造，根据改造对象的残疾类别、居家情况、个人需求等因家制宜，确保残疾群众确保残疾群众“行得通、出得去、能如厕、洗上澡”。

桂阳县残疾人联合会党组成员、副理事长周桂平介绍。2020年以来，桂阳县累计为全县近千户重度残疾人家庭开展无障碍改造工作。

民生无小事，事事总关情。今年，该县在最低生活保障工作方面持续发力，城市最低生活保障标准由每月650元提高到700元，农村最低生活保障标准由每年5016元提高到5400元，农村分散特困供养对象每月550元提高到585元，城市分散供养对象由每月845元提高到910元，特困供养对象照料护理费半护理由每年2300元提高3100元，全护理由每年4600元提高到6200元。

确保民生政策“不漏一户、不漏一人”，桂阳县对社会救助政策进行了修订，将低收入家庭中未成年人、70岁以上的老人、“慢病”等三类对象纳入保障范围，让更多的低收入群体能够享受最低生活保障。今年以来，新纳入城市低保212人，新增农村低保2831人，新增特困供养345人；低收入边缘家庭达到5021人，新增1288人，其中有1909人享受“单人保”政策。

此外，该县还积极引导社会组织、志愿服务组织和公益慈善组织针对低保对象、困境儿童等低收入群体开展关爱服务活动。组织县慈善总会等公益慈善组织开展关爱困难群众服务活动20场次，发放慰问资金46余万元，慰问物资价值58.3万元。

## 永州经开区以“硬举措”提升营商环境“软实力”

近日，走进永州经开区“五好”园区核心片区，只见新人驻企业厂房车间内机器轰鸣，工人们有的忙于车间改造，有的正在运输安装新设备，大家以坚定的决心和满腔的热情，描绘了一幅推动高质量发展的画卷。

近年来，永州经开区将优化营商环境作为一项基础性、系统性的“生命线”工程，紧紧围绕企业成长壮大、优化产业发展新生态、推动区域高质量发展，谋划实施了一大批改革举措，高标准打造“国字号”营商环境洼地。构建“领导统筹挂帅—专班指导协调—部门组团服务—保姆驻企指导”的垂直化服务管理体系，企业一旦落地，便立即配备“企业保姆”和项目服务专班，为企业提供“一对一”的全方位服务。在全省首创“政企交流主题日”活动，搭建起园区企业家与市、区领导定期“面对面”交流的平台，实现企业“急难愁盼”现场解答、问题直办、跟踪销号。创新打造“企业开办”“纳税”“惠企政策兑现”等六个具有园区特色的“一件事一次办”事项，为企业提供“全程代办”“全程陪办”服务，政务服务事项企业满意度达到100%。

为加快发展新质生产力，提高产业发展能级，永州经开区还在永州市率先制定了“智赋百企”行动十二条措施，从加大金融支持、给予购新设备补贴、数字化应用补贴、智能化入股支持等多个方面入手，推动企业实施“智转数改”，企业发展动能明显增强。

（刘佳宾）

## 龙山群众喝上“幸福水”

“自从打了井，我们用水很方便，水量也更充足，天干都不怕了。”龙山县内溪乡沙湖村村民邓国民说。

沙湖村位于八面山下，地势较高，水源匮乏，共有4个村民小组，301户1108人，只要遇上久旱，就很容易出现供水不足的问题。

今年7月，在该村权监督月例会暨群众点题监督会上，与会党员及群众代表，表达了解决季节性缺水问题的强烈愿望。沙湖村决定打一口水井，增强该村自来水供水保障力度。内溪乡纪委将此纳入群众点题监督清单，并安排工作人员到现场跟进监督。

自今年4月启动集中整治以来，龙山县纪委监委创新探索群众点题监督，聚焦群众反映强烈的“农村供水保障水平不高”的问题，将“聚智督题”贯穿“群众点题”和“部门答题”全过程。该县水利局派出4个专业排查维修小组，联合21个乡镇（街道）及400名村级水管员，实行县、乡、村三级联动，对该县399个行政村（社区）的776处农村供水设施设备进行全覆盖排查，发现农村饮水设施管护不力导致无法使用的问题78处，运行不正常的一体化水处理设备56台。共投入资金180万余元，对发现问题的饮水设施设备进行维修养护，同时，为17个村（社区）新建拦水坝2座、水源地11个、深井6口，共惠及群众8万余人。

（向富利）

用心用情为困难群众办实事解难题

「幸福桂阳可感可及」系列

## 「兜」住底线 「托」起幸福

廖诗卉 罗微

村经济发展与群众生活的改善提供坚实基础和有力保障。

招商引资，积聚发展后劲。2021年，投资15亿元的皇图岭香干产业园，在港口村中心地带的武深高速皇图岭互通南侧落户。驻村工作队协助港口村两委全力以赴做好协调工作，确保香干产业园项目第一期工程顺利完成，并启动二期工程建设。到2025年，皇图岭香干产业园将建成投产，港口村集体经济发展迎来重大机遇期。为做强集体经济，驻村工作队协助村两委盘活原港口学校、老村部等固定资产，成立港鑫工程建设有限公司，引进鹤鸣养殖、太阳能发电等项目，推动湖南天华油茶科技股份有限公司扩大茶园种植。

港口蝶变，逐步形成有一定规模和特色产业的经济强村，村级零负债，集体经济净收益从2021年的5万余元增加到15万元。

（王磊夏四亮）

参与垃圾治理，引导村民养成良好的卫生习惯，自觉维护环境卫生。

建立长效机制，夯实整治效果。通过村民监督随手拍，随机实地督察整改、每月人居环境卫生整治通报等多种形式，持续推动该镇人居环境整治。针对发现的卫生问题，现场交办、督促加快整改、倒逼责任落实，对发现的问题建立台账、限期整改，确保整治行动不折不扣落实。

接下来，流光岭镇将持续在常态化、长效化、制度化上下功夫，不断巩固、提升和扩大环境卫生集中整治工作成果，不断巩固“康宁、秀丽、清廉”流光岭建设。

（申中高 宋佳伟）

## 旗帜高扬 港口蝶变

### ——株洲市交通运输局助力攸县港口村乡村振兴

冬日到访攸县皇图岭镇港口村，人杰地灵，物丰民富，烟花厂、砖厂机器轰鸣，香干产业园、港山公路、X104资源产业路、铁水治理工程等一批重大项目紧锣密鼓的施工，一幅美丽乡村画卷徐徐展开。

近两年来，在株洲市交通运输局乡村振兴驻村帮扶工作队的协助下，港口村率住“规划引领”这个牛鼻子，抓实“五个一”工程，即打造一支有战斗力的党员干部队伍、拓宽一条连通公路、建设一个总长9公里的“8”字形沥青青路环线、整治好一条母亲河、建好一个香干产业园，系统推进生态宜

居乡村建设，为港口村全面振兴奠定坚实基础。

党建引领，凝聚发展力量。港口村两委和驻村帮扶工作队将抓党建作为引领推进乡村振兴第一要务，坚持“三会一课”制度、“第一议题”制度，抓实“一月一课一片一实践”主题党日活，不断加强党组织和党员、干部队伍建设。带头参加义务植树、交通文明劝导、“环境卫生治理提升五年行动”，坚持重点帮扶和经常性走访相结合，宣传惠农惠民与帮扶政策，了解困难群众情况，做好兜底保障工作，把巩固和拓展脱

打造整洁美观、生态宜居的乡村新风貌。

突出整治重点，推动整体提升。该镇高度人居环境整治工作，制定了详细的整治方案，压实片组邻“三长制”工作队主体责任，整治过程中，重点针对镇内主要街道、农贸市场、河道沟渠以及村庄公共区域的垃圾堆积、杂物乱放、污水横流等突出问题分时、分段进行了集中清理。今年来，14个村共开展人居环境整治行动11次，各村（社区）“两委”干部踊跃带头，“三长”和群

众参与，对道路两侧、树沟渠道等区域的垃圾、落叶、杂草进行了集中清理。

不断加强引导，鼓励全民参与。党员干部带头，带动村民、商户对街道保持每日一小扫、一周一大扫的保洁频率，主动维护门前环境卫生，落实“门前三包”，镇里每季度组织一次志愿服务活动对流光湖的湖面漂浮物进行集中清理。同时，邻长通过发放倡议书、“三包”责任制、限期整改告知书等形式，充分调动周围村民的积极性，有序

发力整治 建章立制

## 流光岭镇村容村貌新美如画

日前，走进邵东市流光岭，错落有致的房屋、干净整洁的道路、恬静雅致的乡村美景引人入胜。“现在大家都养成了爱护环境的好习惯，家家户户房前屋后干净又整洁！”说起村容村貌的变化，村民们个个笑容满面。

今年以来，邵东市流光岭镇坚持党建引领，积极发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用，全力推动人居环境不断改善，开展系列环境卫生整治行动，