法

动

高

H

务事项。 株洲作为高效办成开办餐饮店"一件事" 和经营性项目验收开业"一件事"先行测试市 州,由株洲市行政审批服务局牵头,联合市场 监督管理、城管、消防、住建等部门,将餐饮经 营者申请营业执照办理、食品经营许可证等

餐饮店一站式联办、一体化服务。 今年来,株洲围绕"高效"和"办成"目标 要求,流程再造,机制重建,推行"123+"工作 法,推动企业群众"一件事"高效办。

事项整合为开办餐饮店"一件事",实现开办

"一张清单"聚合力。建立"高效办成一 件事"重点事项清单动态管理机制,明确市直 牵头部门、配合部门以及县市区统筹调度部 门的职责分工,并对每个"一件事"实行一套 班子、一个工作群、一套机制,常态化推进"高 效办成一件事"走深走实。

"双线融合"提效率。线上,运用好"湘易 办"超级服务端和株洲政务服务旗舰店,实现 了业务的在线填报、提交和审查,实现线上 "集成审批";线下,除设置退休、经营性项目 验收开业等专窗外,集中设置"高效办成一件 事"重点事项服务专区,为"一件事"提供咨 询、办理、兜底服务。

"三项机制"强保障。持续深化"一把手 走流程"机制,从上级交、群众点、基层报、自 己查四个维度定期收集"一件事"中的问题堵 点,制定针对性整改举措;构建集成服务机

制,通过"同项合并、材料整合、全程帮办"等方式对办理 流程进行再造,实现"一次告知、一表申请、一网办理、一 端出件";深化帮办代办机制,"手把手"帮助企业群众进 行网上申报、信息填写、文件上传等,为企业群众提供专 业化、精准化帮办代办服务。

"增值服务"增质效。各县市区创新作为,利企便 民。醴陵市创新提供"前置服务",通过初步的筛选企业 群众需求,安排专人现场指导办事群众,大大减少窗口等 待时间,提高服务效率;渌口区推行"去柜化服务",将"办 事大厅"变成"会客大厅",将"面对面"交流改为"手把手" 指导;荷塘区提供"延时服务",午休时间为企业群众设置 2个综合窗口,提供不打烊服务;炎陵县组建"高效办成一 件事"体验官队伍,沉浸式体验办事流程,发挥"观察员" "参谋员"作用,并建立以评促改、以评促建、以评促优等 制度机制 (李永亮)

# 武陵源区持续深化 行政执法体制改革

今年来,张家界武陵源区持续深化行政执法体制改 革,推动构建职能清晰、队伍精简、协同高效的行政执法 新格局。

归并执法队伍。保留城市管理、市场监管、文化市 场、交通运输、农业、应急管理6支综合行政执法队伍。 撤销自然资源、林业、劳动监察、水利4支执法队伍,推动 执法职能回归机关或划入综合行政执法队伍,压实政府 部门行政执法主体责任。

妥善安置人员。按照"老人老办法、新人新办法"原 则,妥善安置涉改执法人员。将18名编制及相关人员相应 划转至主管部门所属事业单位,同时有序开展行政执法工 作移交承接,做到人员安置平稳有序、执法工作无缝衔接。

强化力量保障。严控行政执法队伍编制总量,对照 省委编办下达的编制标准,全区综合行政执法队伍首次 核定编制总量148名,在综合行政执法改革之初锁定编 制的基础上增加32%。推动执法重心下移,全区用于基 层一线执法人员编制占比达80%以上;将乡(街道)综合 行政执法大队升格为副科级,进一步加强乡(街道)服务 管理力量。

梳理执法事项。在机构改革推进过程中,由区司法局 牵头,督促指导行政执法单位对照相关法律法规,并结合机 构改革职责调整情况,全面梳理并公布本部门的行政执法 事项目录清单,截至9月,全区27家行政执法单位已全部完 成,有力推动各部门依法行政和规范履职。(鲁选择)

## 湘西州数据赋能 办好民生实事

"没想到现在申请就业困难人员认定这么方便!"近 日,从广东打零工回湘西的向先生,在政务大厅工作人员 帮助下,线上办理就业困难人员认定成功,笑容满面。

今年来,湘西土家族苗族自治州深入贯彻落实全省重点 民生实事项目,扎实推进"数字政务提质增效惠民工程",在政 务服务网和"湘易办"APP湘西旗舰店,上线人才服务、政务大 厅预约、帮代办服务、公交卡申领、慢特病服务、博物馆预约、 消费券发放、智慧物业8个高频特色服务事项,及就业困难人 员认定、五类学生查询、2个便民惠企示范应用场景,实现从 "线下跑"向"网上办"、从"分头办"向"协同办"转变,办事效率 大幅度提升。

同时,湘西州通过调用多个省直部门数据接口,减少 办事材料,让"群众少跑路,数据多跑腿",办事成本大幅降 低。截至11月中旬,该州共受理、办理高频特色服务事项 2.5万余件,提前完成省定全年任务指标的143%,实现高频 特色服务和便民惠企示范应用场景"网上办""掌上办"。

聚焦群众急难愁盼问题,湘西州按照"性价比高、实用 性强、避免重复建设和'全州一盘棋'"原则,组织各级各部 门全面摸底,研究形成全州特色高频服务和场景应用清 单;各部门同向发力,形成行政审批服务部门牵头、财政部 门保障经费、数据部门提供技术支撑、其他州直部门配合 和县市试点的工作机制,凝聚工作合力;通过召开研讨会、 培训会、现场会等会议,及时协调和解决建设过程中遇到 的困难问题,确保"数字政务提质增效惠民工程"顺利推 (王 辉 胡鹏飞 石 刚 李孟河)

奔向现代化之涟源篇⑤

# 产业兴农民富 共绘"禾"美乡村新图景

-涟源多措并举奏响乡村振兴"幸福曲"

王美慧 李晓璐 邹 莹

走进涟源市娄底祥兴农业柑橘基 地,挂满枝头的金秋砂糖橘色泽鲜艳、 圆润饱满。

现在,金秋砂糖橘进入成熟采摘 季,农户抢抓时令,采收果子,各地客 商纷至沓来,呈现出产销两旺的喜人 局面。粮食生产也迎来收尾阶段,农 民脸上洋溢着丰收的喜悦。

在涟源市委、市政府的领导下,市 农业农村局紧紧围绕农业农村发展目 标,着力推进粮食生产、产业发展、乡 村振兴等重点工作,第一季度全市第 一产业增加值、农村居民人均可支配 收入分别增长4%、6.5%以上。2024年 6月,全市各类农产品加工企业498家, 预计实现销售收入91.6亿元,一幅波 澜壮阔的乡村新图景在涟源市徐徐展

#### 强基固本 粮食生产保供稳

在龙塘镇云河新村,4栋大米加工 厂房矗立,大米加工生产线气势恢弘, 稻谷在传输带上欢快奔跑,经过清理、 砻谷、碾米等工序,发出有节奏的声 响。这是湖南硕泰农业综合开发股份 有限公司投资建设的项目,可年产优 质大米10万吨。

涟源是湖南省产粮大市,粮食播 种面积95.5万亩、总产42万吨以上,连 续两年荣获全省粮食生产先进县

今年,涟源新增耕地556.5亩,完 成早稻栽植大田面积21.02万亩,落 实中稻播种面积24.6万亩,其中再生 稻播种面积12.7万亩,比2023年增加 2万亩。建立市级万亩双季稻高产高 效栽培示范区2个,千亩以上的核心 示范片18个。

全面推进农业机械化作业,是涟 源市稳粮保供的手段之一。

推动农业向规模化、机械化、现代 化发展,全市水稻综合机械化率为 82%,水稻种植机耕机插率在78%以 上,其中种粮大户的机耕率达到100%, 机插、机抛比例在87%以上。2024年 高标准农田建设投融资创新项目,共 计任务面积为8万亩,改造提升3.8万 亩,增强了应对粮食风险的能力,确保 饭碗牢牢端在自己手中。

#### 强农富农 产业振兴促发展

俯瞰桥头河镇现代农业产业园, 桥头河萝卜郁郁葱葱,长势喜人。"桥 头河萝卜"获批国家地理标志证明商 标带动当地蔬菜产业发展,促进农民 增收。今年,农业农村部正式确定涟 源市为创建国家现代农业产业园项目 县。目前,园区有国家级示范社2家,



省级龙头企业4家,湖南省邬辣妈食品 加工有限公司、湖南省博盛生态农业 科技有限公司、湖南肖老爷食品有限 公司等19家龙头农业企业入驻。乡村 产业"群英荟萃",充分挖掘涟源农业 资源,提升农业质量效益和核心竞争

邬辣妈农业科技发展有限公司总 部回迁,主要产品有"三好萝卜"、猪 蹄、豆干等。采取"公司+合作社+农 户"的方式,能带动当地就业1000余 人,有效缓解当地村民就业难问题。 "我之前一直是在外务工,现在在邬辣 妈上班,每个月领3000多块钱,离家 近,还能多陪陪家人。"村民罗卫平说。

娄底祥兴农业金秋砂糖橘种植基 地,试种的1000余亩金秋砂糖橘被外 地客商抢订。涟源将柑橘作为农民增 收特色产业打造,培育"涟源涟红蜜 橘"品牌,全市柑橘种植总面积达11.7 万亩,其中金秋砂糖橘种植面积3万 亩、玳玳酸橙3万亩。涟源充分利用山 地资源禀赋,出台激励政策,推动"三 标一品""技术下乡",古塘金秋梨、六 亩塘八月瓜、三甲葡萄、三甲财溪脆蜜 金橘、三甲运贵岭蜜橘、李子湾杨梅、 金丝林香柚、金秋砂糖橘和其他柑橘 品种等优质水果四季飘香。

"连红蜜橘、源本很甜,湘中地区 正处北纬27°左右,是栽种金秋砂糖 橘的'天选之地'。"涟源市农业农村局 党组书记、局长夏松青介绍,该品种严 格按照柑橘生产团体标准种植管理, 糖度可达17度,亩产可达4000公斤以 上,财溪农业的新品种脆蜜金橘糖度

同在产业园链条上的桥头河农旅 小镇正在试运营阶段,内容以展览馆 实底粮,稳住"粮袋子";发展农业产 和研学为主,今年6月份到10月份共 接待外地游客7000多人。

在园区,农民积极参与到产业链

中来,分享二三产业增值收益,人均可 支配收入高于全市人均可支配收入

#### 宜居宜业 和美乡村惠民生

走进荷塘镇神冲村,龙山风景秀 丽,峡谷幽深,白墙黛瓦的民居错落有 致。神冲村是涟源打造和美乡村,赋 能乡村振兴的一个缩影。

湘电集团驻神冲村工作队队长、第 一书记莫进旭介绍,神冲村响应乡村振 兴战略部署,坚持党建引领,因地制宜, 盘活资源,已有鱼菜共生养殖、竹制品 加工、中药材种植、湘中黑牛养殖和蜜 蜂养殖等产业,"水、陆、空"立体发展; 横江组建设秀美屋场,完成卫生厕所改 造36户,拆除"空心房"、危旧房100余 栋、面积8000余平方米, 让村民腰包鼓 起来、乡村"靓"起来。2023年,实现村 集体经济收入142万元,2024年,有望达

涟源全面落实"问题清零、五化达 标、整村提质"等六大行动,对改造的 34787户农村户厕开展"回头看",全年 共建成71个和美屋场、3071个和美庭 院,创建娄底市美丽乡村3个、涟源市 美丽乡村10个,农村生活污水和黑臭 水体治理目前已全部完成施工,垃圾分 类分拣成风化俗。和美屋场和美丽乡 村建设中,积极探索"党建+农村人居环 境整治"模式,共计召集恳谈会、屋场会 260余场次,收到有价值的建议意见 3000余条,为人居环境整建工作提供了 新思路、新方法。

涟源按下乡村振兴"加速键",夯 业,鼓起农民"钱袋子";打造蔬菜小 镇,丰富市民"菜篮子";改善农村人居 环境,擦亮乡村"高颜值"。

秸秆种蘑菇,"一亩田脱贫" 人选全球减贫最佳案例;秸秆打 包成草垫,变身货物"保护垫";秸 秆收集粉碎,混合畜禽粪污成为 优质有机肥……在湘潭广袤的田 野,大片水稻被收割后,遗留下来 的秸秆不再是"包袱"。

近年来,湘潭市在秸秆综合 利用上持续探索,从秸秆一烧了 之,到点"秸"成金创造效益,通过 饲料化、肥料化、基料化、燃料化、 原料化利用,不仅大大提升了秸 秆综合利用率,还显著改善了农 业农村的生态环境,为农业绿色 低碳发展注入了强劲动力。

#### 秸秆的绿色革命

连日来,全国"十佳"农技推 广标兵、湘潭县"深耕一亩田"的 倡导者邓述东,每日早出晚归,深 入田间地头,指导农户利用冬闲 田露天栽培食用菌赤松茸。凭借 多年经验的总结与创新经营模 式,2024年在湘潭县的17个乡镇 推广赤松茸栽培面积达300亩, 此举将有效消化约6000亩稻田 产生的稻草,成为湘潭秸秆综合 利用的一个生动缩影。

湘潭市每年产生的水稻、油 菜等农作物秸秆产生量超过130 万吨,可收集量约为100万吨,其 中,主要为稻草。加快实现秸秆 资源化利用,将这场秸秆绿色革 命推向深入,既是基层干群的现

实呼声,也是践行绿色发展理念、高质量实施乡村振兴战略

近年来,湘潭市科学编制实施方案,明确县市区目标任 务,强化责任落实。同时,积极争资争项,成功申报多个秸 秆综合利用重点县项目,累计争取中央财政资金4871万元, 带动社会投资1.5亿元。同时,该市建立了秸秆粉碎还田装 置专项补贴机制,累计推广秸秆打捆装置403台套,有效提 升了秸秆的处理效率,为秸秆综合利用工作提供了有力支

在秸秆利用模式方面,湘潭市积极探索秸秆肥料化、饲 料化、基料化、燃料化、原料化等,培育有规模秸秆综合利用 收储运和利用主体87家,其中饲料化利用60家、原料化利 用14家、其他(基料化、燃料化、肥料化)利用13家。

秸秆的绿色革命,让原本被视为包袱的稻草等农作物 秸秆,如今变成了备受欢迎的"香饽饽"。去年,全市以稻草 为主的秸秆综合利用率达88.68%,超额完成省定任务,今年 的综合利用率有望继续增长。

#### "秸"尽所能,变废为宝

秋收后,位于湘潭县排头乡松梓村的湘潭伟联工贸有 限公司逐渐忙碌起来。作为湘潭市秸秆综合利用的优秀企 业之一,已投产10余年,年销草垫(棒)2000吨左右。

公司负责人何彬介绍,秸秆运回后,经压制、捆装成草 支垫,用作运输防滑材料。相比木材,草支垫成本低、无污 染、弹性好、摩擦系数大,是铁路、公路、机械、水运的理想加 固材料。"公司产品供不应求,周边衡阳、株洲等地常年有客

废弃的稻草秸秆,经过加工也能变成牛羊的"营养美 餐"。在湘潭市雨湖区湘潭平耕农机专业合作社里,一袋袋 秸秆经过加工后变身为一包包饲料。

"秸秆是好东西,牛羊吃了容易消化,生长快。"合作社 负责人周军辉介绍,合作社不仅收稻草秸秆,还收玉米、花 生秸秆,加工成饲料后,销往长株潭、邵阳、永州、衡阳、双峰 等地的养牛、养羊场。

在湘潭,农作物秸秆"五化"综合利用技术和模式日新 月异,新业态、新主体层出不穷。

湘潭阳尚农业科技发展有限公司在全市率先探索秸秆 生产生物质燃烧颗粒,发展绿色能源;韶山市银凤农机合作 社利用秸秆粉碎化技术,生产农作物有机肥料;雨湖区绿丰 公司利用回收秸秆,打造食用菌基料生产线,目前基料化利 用规模为3000吨……

湘潭市农业农村局相关负责人表示,将不遗余力加快 秸秆"五化"利用模式的深入推广,构建起多元化的秸秆利 用体系,为乡村振兴和绿色高质量发展注入新活力。

### 小秸秆"链"出大产业

湘乡市、湘潭县是湘潭的重要产粮区。两地秸秆综合 利用,正成为一个新兴产业,向规模化、产业化方向发展。

在湘乡城乡建设发展集团新建的秸秆收储站,成批打 捆的秸秆堆放在一起,等待着进一步处理。一旁的稻谷烘 干加工厂内,正用秸秆加工而成的生物质燃烧颗粒烘干稻

种植水稻、烘干稻谷、回收秸秆、综合利用,喂牛、做草 垫、做肥料、发电……在湘乡市,一根小小的秸秆,拉长了粮 食产业链。

湘乡市城乡建设集团相关负责人介绍,今年初,由该部 门牵头,从秸秆资源、收储点分布、秸秆综合利用方式等方 面展开调研,制定《秸秆综合利用实施方案》(以下简称《方 案》),分饲料化利用、饲料化+肥料化+燃料化利用两个阶 段,全面实施秸秆综合利用。明年,该集团计划投入1900万 元,建设湘乡快速处理秸秆及禽畜粪污循环农业项目,采用 快速成肥技术,对秸秆肥料化利用,预计年产有机肥10万

作为全国秸秆综合利用重点县,湘潭县坚持市场主导 政府引导,培育和挖掘经营主体,形成了以伟联工贸和超龙 合作社为代表的"原料化"利用、以六斗冲公司和伟胜合作 社为代表的"饲料化"利用、以华绿公司为代表的"肥料化" 利用以及以"深耕一亩田"模式为代表的"基料化"利用等一 大批秸秆收得上、储得住、运得出、用得好、效益佳、可持续 的新型经营主体。

湘潭县农业农村局相关负责人介表示,今年湘潭县第 三次成功申报秸秆综合利用重点县建设项目,已累计争取 中央财政资金支持2765万元。目前,该县正在建设仓储2 万平方米,可新增收储量2万吨;原料化年加工能力2万吨, 生产线20条;饲料化年利用能力4万吨;基料化年利用能力 300吨,发展种植户3000户。

擦亮"三湘怡养"服务品牌

# 永州办好老年人"食"事

近年来,永州市民政局深入学习贯 彻习近平总书记关于民政工作的重要 论述和重要指示批示精神,聚焦老年人 就餐实际困难,持续擦亮"三湘怡养"服 务品牌,探索"政府可承担、企业能盈 利、老人得实惠"模式,切实办好了可感 可及民生"食"事。截至10月底,全市 建成养老助餐点50家,其中沐林公司 建成的7家长者食堂,日均就餐量超过 4000人次,辐射周边群众10多万。

全系统高位推进,助餐网络方便可 及。一是注重科学化布点。综合考虑 街道(社区)老年人口数量、服务半径、 助餐服务需求等因素,统筹利用国有闲 置房屋、居家养老服务站点等设施场 所,科学布局长者食堂。二是实行项目 化合作。充分发挥市场机制作用,引入 有实力的餐饮企业建设运营长者食 堂。比如,引入的沐林公司是一家具有

冷链配送资质的连锁餐饮企业,注重从 种植、配送、管理、服务等方面实行一条 龙"闭环"服务。三是突出可持续定 位。合理制定收费标准,实施就餐分类 补贴,确保可持续运营。按照"政府补 一点、企业让一点、社会捐赠一点、个人 出一点"的方式,探索推广"政府可承 担、企业能盈利、老人得实惠"的可持续 可复制的养老助餐模式。

全方位探索运营,助餐模式持续创 新。一是"普惠+优待"模式。长者食堂 所有的菜品按照1.98元/两,称重计算 收费。同时实行老年助餐补助制度,对 60-70岁、70-80岁、80-90岁三个年龄 段的老人实行绿、蓝、红三种打卡制度, 分别打9折、8折、7折。二是"社区食 堂+长者食堂"模式。针对部分"长者食 堂"服务老年人数相对有限,利润相对 较低,难以持续发展等问题,沐林公司

面向其他居民和社会开放,用社会力量 反哺长者食堂。三是"中央厨房+小区 食堂"模式。对部分助餐网点没有覆盖 到位的小区,沐林公司采取"中央厨房+ 小区食堂"模式,实行"无厨房无厨师" 配餐,重点满足失能、独居、高龄等老年 人助餐需求。

全流程监督管理,助餐服务安全可 靠。一是食材安全可追溯。定点从合 作的农场、定点订单村采购新鲜食材,运 用追溯码对食材的采购、经手等程序进 行全程追踪,所有食材有迹可循,真正做 到源头可追溯、流向可跟踪、责任可追 究。二是食品安全有保障。制定出台 《永州市社区居家养老助餐服务若干规 定》,严格落实食品安全管理制度,每周 开展一次现场督查,建立食品安全台账, 让老年人吃得放心。三是用餐体验更 满意。错时、错峰、分区安排就餐,确保 按时按点足量供餐。每天推出30-40 种菜品,以自助选菜的方式让就餐人员 自行选择,探索本土化定制菜品,满足个 性化需求。 (何岳敏 张 涛)

## 国网常德供电公司廉洁巡讲助力服务再提质

11月18日,国网常德供电公司组 织开展"廉洁巡讲下基层上一线"活 动,来到全国道德模范覃道周的家乡、 "电骡子"的发源地——石门壶瓶山供 电所进行廉洁宣讲,为"电骡子"划好 红线和底线,推动为民服务、优质服务

活动中,巡讲团分别围绕公司新颁 布十条禁令、公务用车等规章执行进行 讲解。基层领导班子成员、部门主要负

责人、班组长、人财物及供电服务重要 岗位人员、石门宝峰供电所、壶瓶山供 电所全体成员共计130余人参加活动。 廉洁巡讲是国网常德供电公司廉

洁文化建设活动的重要内容,通过送 出去、走下去,深入基层站所、施工一 线做好廉洁教育工作。该公司强调, 党风廉政建设及反腐败工作是政治工 作、人心工作,容不得半点含糊和懈 怠。要扎实推进清廉湘电建设,深化

"五类清廉单元"示范点建设,着力培 育基层特色廉洁文化名片,做好清廉 湘电典型示范案例的上报及推广,用 活廉洁巡讲、沅澧新风、"规章制度小 视频"等宣教载体,推动干部员工将遵 规守纪刻印于心;要围绕中心工作同 步开展各类专项监督以及"五类清廉 单元"创建;更要持续深化腐败源头治 理,强化共性问题梳理,不断扎牢制度 的笼子。 (段园园)