

# 从制度上推动科技创新与产业创新融合发展

陈志平

## 核心提示

打通科技和经济社会发展之间的通道,破解科研与经济“两张皮”难题,必须抓住制度建设这条主线,通过改革创新,健全基础研究与应用研究一体部署、科技创新与市场应用一体推进、科技人才与产业人才一体贯通、科技政策与产业政策一体发力的体制机制。

改革关乎国运,创新决胜未来。党的二十届三中全会将“坚持以制度建设为主线”作为进一步全面深化改革的重大原则之一,要求构建支持全面创新体制机制,加强创新资源统筹和力量组织,推动科技创新和产业创新融合发展。打通科技和经济社会发展之间的通道,破解科研与经济“两张皮”难题,必须抓住制度建设这条主线,推动改革创新,形成更多有利于科技和产业互促并进的体制机制。

### 健全基础研究与应用研究一体部署的体制机制

习近平总书记指出,基础研究是整个科学体系的源头,是所有技术问题的总机关。基础研究与应用研究协同互促,是推动科技创新和产业创新融合发展的源头活水。

健全持续加强基础研究的体制机制。完善基础研究多元投入机制,持续加大基础研究投入,提高科技支出用于基础研究比重,完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制。系统谋划前沿导向的探索研究、市场导向的应用性研究,支持基础研究选题多样化,鼓励开展高风险、高价值基础研究。优化有利于原创的评审机制,建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制,完善对原创性、非共识、变革性创新研究的支持,激励广大科研人员勇闯科学“无人区”。

完善关键核心技术攻关体制机制。关键核心技术要不来、买不来、讨不来,必须从国家紧迫需求出发,聚焦产业深度转型升级的关键技术,系统部署基础技术与共性技术、重大关键技术、未来前沿技术协同攻关,加速实施产业基础再造工程,强化科技创新对产业发展的支撑引领作用。

优化重大科技创新组织机制。加强国家战略科技力量建设,深化高校院所、科研机构、尖端企业之间的科研合作,构建基础研究、应用基础研究、前沿技术融通发展的科研组织体系,建设跨学科、大协作、高强度的协同创新平台,开展“大兵团”作战,加快产出一批重大原创性成果,加快实现高水平科技自立自强。

### 健全科技创新与市场应用一体推进的体制机制

科技创新成果只有及时应用到具体产业和产

业链上,才能真正转化为现实生产力。科技创新与市场应用衔接互动,是推动科技创新和产业创新融合发展的核心所在。

构建科技创新与市场转化趋势研判机制。充分发挥技术专家、管理专家、企业家咨询系统集体智慧优势,借助人工智能、大数据挖掘等专业手段,科学把握国际科技创新前沿动态,精准识别技术前沿趋势,预测与评估重点领域科技发展的突破点和机遇,分析和筛选科学技术与市场需求的切合点、匹配度,打造新技术、新产业瞭望站。

健全技术需求与应用场景双向互动机制。动态发布前沿技术应用推广目录,建设未来产业成果“线上发布大厅”,扩大创新产品推广应用,促进首台套、首批次、首版次示范应用。紧抓大规模设备更新和消费品以旧换新机遇,发挥我国超大规模市场优势,释放“两新”政策最大效应,创造新技术新产品迭代升级最大空间,加速重大技术成果场景落地和迭代应用。

优化企业主导的产学研深度融合机制。强化企业创新主体地位,发挥科技“链主”型企业对研发方向、路线选择、资源配置的导向作用,综合运用“点将配兵”、股权化合作、联合基金任务牵引、契约式管理等多种方式,聚焦于产业技术成果转化,构建多主体耦合、多链条协同、上下游贯通的高能级创新联合体。推动科技创新的策源、转化、服务一体化统筹,把技术研发、成果扩散、产品商业化连点成线、串珠成链,形成成果转化全链条,更好促进产学研融通创新,系统性推进科技成果从“实验线”转向“生产线”。

### 健全科技人才与产业人才一体贯通的体制机制

人才是第一资源。创新之道,唯在得人。得人之要,必广其途以储之。科技人才与产业人才交流互通,是推动科技创新和产业创新融合发展的战略支撑。

完善人才自主培养机制。坚持走自主创新和人才自主培养为主的道路,以国家战略人才开发为重点,优化拔尖、创新人才培养机制,造就规模宏大的一流科技领军人才队伍和创新团队、高技能人才和卓越工程师队伍。充分发挥科学家、企业家两个主体积极性,构建“科学家+企业家”的科技协同创新机制,探索“企业家出题、科学家答题”“科学家给技术、企业家出产品”的联动模式。

畅通人才交流互动通道。打通高校、科研院所和企业人才交流通道,完善以创新能力、创新绩效为核心的人才评价、奖励体系,打破高等学府学科专业壁垒,设置科技产业复合型人才培育体系,建立交叉学科发展引导机制,进一步激发人才创新活力和潜力。

构建具有国际竞争力的人才制度体系。坚持全球视野、世界一流水平,千方百计引进顶尖人才,提供创新创业、发展壮大机会,关心引进人才身心健康,用真情服务切实帮助解决实际困难,形成具有国际竞争力的人才制度体系。完善海外人才集聚平台,完善海外引进人才支持保障机制,营造尊重个性、鼓励创新、宽容失败的环境,充分信任、放手使用,让引进的海外高层次人才干得好、留得住,产生良好扩散效应。

### 健全科技政策与产业政策一体发力的体制机制

创新驱动发展,政策供给不可或缺。科技政策与产业政策协调联动,取向一致、力量一体,是推动科技创新和产业创新融合发展的重要保障。

完善科技推广服务体制机制。从科技创新成果转化孵化的“关键穴位”与“经络节点”上精准发力,因地制宜、统筹布局概念验证中心、中试平台、应用场景基地建设,搭建产品创新从“书架”走向“货架”的桥梁,提高科技成果转化效率。

健全科技创新投融资机制。坚持有效市场与有为政府相结合,促进政府“耐心投”与市场“放心投”协调联动,构建同科技创新相适应的科技金融体制,形成金融风险分担机制,完善长期资本投早投小、投前沿、投未来、投硬科技的支持政策,综合运用信贷、基金、债券以及科技保险等金融手段,创新金融服务模式和产品,赋能新质生产力的持续涌现和快速发展,实现“科技—产业—金融”良性循环。

构建宏观政策取向一致性评估机制。围绕重大规划、重大战略、重点领域、重要环节,完善政策设计,优化实施机制,强化结果导向,打好政策组合拳,促进科技政策、产业政策、货币政策、财政政策协同发力,形成政策合力,增强效果集成,争取以最小政策成本实现最大政策效应,推动“向下挖到根”与“向上捅破天”有机结合。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地研究员、教授)

省委十二届七次全会是在全省上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神、全面贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神的关键时刻召开的一次十分重要的会议。作为区县一级党员干部,必须以奋进姿态抓好改革落实,争当进一步全面深化改革的执行者、行动派、实干家,以一域之光为全局添彩。

坚持对标对表,确保改革始终沿着正确的政治方向前进,要充分认识改革开放的重要性和必要性,自觉把改革放在更加突出位置。感悟思想伟力,高站位凝心铸魂。全会以习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断为根本遵循,擘画了进一步全面深化改革、奋力推进中国式现代化湖南实践的改革蓝图,要把学习贯彻全会精神作为当前重要政治任务,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,确保改革始终沿着正确的政治方向前进。凝聚实践动力,高标落实落地。全会站在书写进一步全面深化改革实践续篇和新时代新篇的新起点,紧扣“奋力谱写中国式现代化湖南篇章”总纲领,对进一步全面深化改革作出总体设计、战略部署。要锚定进一步全面深化改革的路线图、时间表、任务书,推动各项改革措施落地生根。

把握原则方法,让改革味更浓、成色更足。总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,坚持正确的改革方法论,不断把改革推向前进。谋全局全域。坚持管长远和管当前、管全局和管落点相结合,锚定“三高四新”美好蓝图,以制度建设为主线,紧盯全会明确的13个方面,进一步明晰全面深化改革的主次关系、先后顺序、推进节奏,突出经济体制改革的牵引作用,确保改革举措与全局工作有机衔接、有序推进。抓实绩效。牢固树立和践行正确政绩观,围绕全会明确的第一批重点推进的12项改革事项,

确保省委有部署,蒸湘有行动;严格执行“5+3”落实机制,推动改革项目化、项目清单化、清单责任化、责任时效化;坚持人民有所呼、改革有所应,真正解决好就业、增收、入学、就医、住房等人民群众最关心的问题,让改革成果更多更公平惠及全体人民;结合蒸湘实际和优势,在城市治理、党建引领和美小区建设、公共法律服务、多元解纷等领域大胆试、大胆闯,继续深化蒸湘经验,联勤警务站、法治物业等创新实践成果,让更多改革成果转化

为制度成果。

筑牢根基、夯实保障,以钉钉子精神抓好改革落实。

当前,改革面对的都是难啃的“硬骨头”,必须敢于以钉钉子精神推动改革任务落细落小落实。强化组织端,上下贯通抓落实。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,扎实抓好涉及本地区重大改革举措的组织实施,不断扩大党在改革领域的号召力与凝聚力;精心组织好全会精神宣传宣讲,深化常态化党纪学习教育,落实“四下基层”制度,切实推动全面深化改革与基层党建互融互促。压实责任端,系统集成抓落实。以衡阳和衡钢

园区为基础,持续延链补链强链,积极探索“三个融合”新机制,全力培育壮大先进制造业集群,推动产品向高端进军、产业基地向高地迈进。强化地校企、产学研合作,推动与南华大学等高校建立健全地校科技创新成果转化机制,全面促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

把握原则方法,让改革味更浓、成色更足。总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,坚持正确的改革方法论,不断把改革推向前进。谋全局全域。坚持管长远和管当前、管全局和管落点相结合,锚定“三高四新”美好蓝图,以制度建设为主线,紧盯全会明确的13个方面,进一步明晰全面深化改革的主次关系、先后顺序、推进节奏,突出经济体制改革的牵引作用,确保改革举措与全局工作有机衔接、有序推进。抓实绩效。牢固树立和践行正确政绩观,围绕全会明确的第一批重点推进的12项改革事项,

(作者系湖南省委党校2024年秋季学期中青一班学员,衡阳市蒸湘区委副书记、区长)

## 因地制宜发展湖南文化产业

邓可可

党的二十届三中全会提出,要聚焦社会主义文化强国建设,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,健全文化事业、文化产业发展体制机制,推动文化繁荣,丰富人民精神文化生活,提升国家文化软实力和中华文化影响力。湖南是文化大省,其悠久的历史文化、厚重的革命文化、活跃的现代文化是增强文化软实力的丰富资源和深厚基础。但是,文化大省并不等于文化强省。由“大”变“强”,其中关键一点是依托湖湘文化资源,因地制宜发展具有鲜明湖湘地域特点的文化产业。

以“教”为擎,深挖历史文化资源。习近平总书记今年3月在湖南考察时强调,要探索文化和科技融合的有效机制,加快发展新型文化业态,形成更多新的文化产业增长点。为此,应抓住湖南推进文化和科技融合发展的重要机遇,应用新一代信息技术对岳麓书院、马王堆汉墓等文化资源进行系统性保护及开发利用,普及虚拟现实、增强现实等沉浸式、体验式技术应用,让湖湘文化散发无限魅力;建立大数据文化资源库和数字化管理平台,对湖湘非物质文化遗产进行信息采集、监测和管理,形成完整的文化资源档案,构建可持续发展的文化保护生态体系;鼓励文化企业运用数字技术开发文创产品,丰富文化产品的形式和内容,推动文化资源与现代创意产业双向赋能。

以“新”为径,优化产业结构布局。目前,湖南文化产业结构单一,过于依赖影视和综艺节目,而在文化旅游、文创产品等新兴领域的布局相对不足。应立足资源禀赋,大力发展首节、首秀、首展等“首发经济”,开发具有创意和市场潜力的文旅场景、文创产品,推动湖湘文化产业与不同艺术形式、不同产业形态的融合,打造湖湘文旅IP和湖湘文创品牌IP,把文旅和文创流量转化为产业和经济增量。出台专项扶持政策,为小微文化企业提供税收优惠、融资支持和技术援助,降低其数字化转型成本和风险,培育一批具有全国影响力的龙头企业。探索文化与科技融合的多场景应用,激发“文化+”和“+文化”的乘数效应,提升湖南“4+4”现代化产业体系的文化附加值。

以“创”为要,强化业态融合驱动。党的二十届三中全会提出,要加强创新资源统筹和力量组织,推动科技创新和产业创新融合发展。湖南在广播影视、新闻出版、动漫产业等领域具有影响力,应继续发挥自身优势,推动文化产业创新升级。应积极探索和拓展短视频、中长视频、直播等形式,满足不同消费群体不同形态的文化需求,提升文化产业品牌的知名度和美誉度;通过整合广播、电视、互联网等多种传播渠道,利用数字出版技术以及大数据分析、人工智能技术,推动传统媒体与新媒体的深度融合,构建全媒体传播体系,形成多层次传播生态,完善个性化订阅服务,着力满意度全面提升,打造具有示范效应的文化传播平台,确保湖南在全国文化市场具有持续竞争力。

以“人”为本,夯实智力发展支撑。科技创新靠人才,人才培养靠教育、教育、科技、人才在一致、相互支撑。湖南应发挥高校众多、人才集中的汇聚优势,在湖湘文化研究已有丰硕成果基础上深入开拓与创新,增强广大人民群众尤其是优秀文化人才队伍的文化自信与文化自觉,以先进理念、开放思维赋能文化产业高质量发展;针对文化产业集群开展产学研对接活动,跟踪市场、研究市场、对接市场,挖掘产业共性技术需求,培养具备创新能力和实践经验的文化人才;以规划建设湘江科学城为契机,做好高端策划、数字技术应用、文化创意设计等领域领军人才、大国工匠的引育工作,并在科研经费、项目申报、平台搭建、知识产权保护等方面强化保障,加快形成文化产业发展的优质动能。

【作者单位:湖南大众传媒职业技术学院。本文为湖南省社会科学成果评审委员会一般课题“三方共育湖湘红色文化网络育人作品模式研究”(XSP2023JYC021)阶段性成果】

## 推行道德数字积分新模式,提升乡村治理效能

谢爱莲

党的二十届三中全会指出,要坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度。近年来,全国多地推行道德数字积分模式,在乡村治理中将村民的道德实践量化为可触可感的数字积分,引导村民主动参与乡村建设与管理,有效发挥了德治在乡村社会治理中的重要作用。

道德数字积分运行机制简便透明。一是建立道德数字积分体系。村民根据捡拾垃圾、爱护公物、语言文明、打扫庭院、扶老助残、参与乡村活动、见义勇为、捐款捐物等日常表现获取相应积分。

二是打造道德数字积分平台。该平台对村民的日常行为进行记录和评估,并通过积分申报、积分核算、兑换公布等环节营造出竞争氛围,激发人们

心中向善向上的正能量,从而引导大家共同遵守乡村规范,强化村民共治意识,增强乡村凝聚力和归属感。德润人心、共筑文明。实践证明,作为引导社会、动员社会、组织社会的有效抓手,道德数字积分新模式为构建共建共治共享乡村社会治理体系、持续提升乡村社会治理水平拓展了工作思路、积累了宝贵经验。

开展道德数字积分有利于优化乡村治理环境。首先,积分制促进了村民自我约束和自我管理。人口密集、治理任务繁重的村落,在农村基层党组织领导下,通过App将各项治理事务量化为指标,对村民的日常行为进行评价并给予相应奖惩,有效规范了村民行为,减少了不良现象发生,净化了社会风气。其次,积分制营造了积极向上的社会氛围。通过积分奖励,村民在参与公共事务、遵守村规民约、环保行动等方面的表现都能获得认可。这不仅激励了村民积极参与乡村治理,还增强了他们的责任感和使命感,形成了良性互动的治理环境。再次,积分制提高了治理的透明度和公平性。积分标准和奖惩制度的公开化,使村民能够清晰了解自身行为与积分的关系,积分制的客观量化又减少了人为因素的干扰,增强了治理的公信力,为德治、善治奠定了良好基础。

开展道德数字积分有利于整合乡村社会治理

资源。道德数字积分制通过积分的积累与使用,有效联结了优质的社会治理资源,促进资源优化配置。首先,积分制吸引更多优秀人才参与乡村治理,优秀企业家、返乡创业人员等在德治激励下,愿意将自己的智慧和力量投入到乡村振兴进程中。其次,积分制促进了治理资源的高效利用。借助积分兑换机制,村民可以根据自身需求和积分情况,获取各种公共服务和公共资源。积分分可以兑换社会福利,用于获评“年度优秀村民”“道德绿卡”社会荣誉,领取公交卡、电影票、享受质优价廉的餐饮购物娱乐等生活体验;兑换优质公共服务,如享受医疗绿色通道、免费健康服务或体检卡、优先推荐就业或推荐职业资格评定等公共服务;兑换信贷福利,赋予村民“道德信用卡”,用以享受免担保、免抵押、低利率等信贷优惠。这种方式满足了村民的多样化需求,实现了资源的精准配置。

(作者单位:湖南开放大学)



## 以奋进姿态抓好改革落实

李健

学习