

## 赫山区实施农村土地流转数字化改革,借助信息化手段放活土地经营权—— 土地“转起来” 农民富起来

湖南日报全媒体记者 邢玲 张佳伟 通讯员 李微 郭轩

### 基层改革故事汇

#### 【改革主题】

2021年10月起,益阳市赫山区在全省率先实施农村土地流转数字化改革,把农户家庭承包的土地进行数字化登记,将土地经营权入股到村集体(股份)经济合作社,通过区农村产权交易中心挂网招标,租赁给新型农业经营主体。

原本“禁租”在农户手中的土地经营权,成了可自由竞拍的商品,溢价空间增大,土地更值钱;土地租赁由传统的一对一“零售”,变成一对多“批发”,流转更方便;土地集中连片,适宜机械化、规模化、集约化耕种,种粮更赚钱。土地数字化改革,让小田变大田,村民变股东、农业变实业,农户、村集体、新型农业经营主体三方受益。

#### 【改革故事】

初秋的清晨,阳光自带柔光滤镜,洒在赫山区笔架山中塘村的稻田里,田成方、渠成网,入目尽是葱茏。

田里,江苏盐城小伙刘晓宇正组织人手对晚稻进行病虫害防治。今夏,他种植的1500亩早稻喜获丰收,平均亩产530公斤。“赫山这边的农田种植基本要素,和我老家苏北平原相当,但每亩土地流转费只有那边的1/3。”刘晓宇说。

相似的种植条件,看得见的效益,是一个江苏人远赴千里之外规模种粮的原因所在。究其根本,赫山区实施农村土地流转数字化改革,开展高标准农田建设,让刘晓宇这样的农业投资者,看到了赫山土地的“含金量”。

### 为何改? 土地“碎片化”成了推进现代农业经营体系建设的“拦路虎”

2014年,赫山区岳家桥镇黄蜂塘村种粮大户蔡令军从上百户村民手中,流转600多亩农田规模种粮。尽管他精细管理,每年都有赚头,但直到2021年,他的种植面积也没有扩大。“流转土地太难了。”蔡令军直言,土地在散户手里,要再扩大上百亩,意味着又要找几十户村民,一家一家上

门问“愿不愿意流转”。蔡令军扩大经营的想法,因此一再搁置。

“第二轮土地承包大多采取‘肥瘦搭配’的分田方式,形成大量细碎分散、大小不均的‘巴掌田’‘补丁田’,制约了土地流转和农业规模化、机械化、专业化生产。”赫山区农业农村局党组书记、局长谢三喜坦言,土地“碎片化”问题让大户种粮积极性降低并引发“人地矛盾”。随着农药、化肥等农资价格不断上涨,人力成本水涨船高,散户种植双季稻效益明显下降。

“不把土地经营权统筹到一起,还会带来高标准农田提质难的问题。因为土地确权颁证后,丘块田界基本固定,不利于高标准农田建设和后期提质改造,改造后的田块难以达到‘土地平整、集中连片、设施完善’等要求。”谢三喜说。

“土地‘碎片化’成了推进现代农业经营体系建设的‘拦路虎’。改,必须改!”谢三喜说。

### 怎样改? 农村土地流转数字化,农户、村集体、新型农业经营主体三方增收

2021年10月起,赫山区在泉江河等乡镇试点,在全省率先实施农村土地流转数字化改革,按照自愿原则,把农户家庭承包的土地进行数字化登记,将土地经营权入股到村集体(股份)经济合作社,通过区农村产权交易中心挂网招标,租赁给新型农业经营主体。

谭晓湖是泉交河镇新松树桥村种粮大户,2022年通过区农村产权交易中心流转481亩地种植双季稻。“以前流转土地,田这边一块、那边一块,种植成本高。现在一大片都是我来种,虽然流转价格提高了,但全程机械化每亩成本反而降了200元。”谭晓湖说。

笔架山中塘村共有农田3500多亩,2022年全部“挂网”。“村里以每亩300元的价格挂网招标,最终以每亩443元的价格被种粮大户刘晓宇、俞聪拍得,租赁合同五年一签,租金一年一付。”中塘村党委委员刘建波介绍,村民除能拿到每亩300元的保底租金外,还能拿到溢价部分143元的70%。溢价部分按照村集体、土地股、人口股1比2比7比例进行股权分配,10%注入村集体经济,20%用于土地管护。去年,村集体增收15万多元。

中塘村村民周晓轩将自家承包的6亩地全部入股到村集体经济合作社,去年分得股金2400元。“以前把地租出去,每亩租金从来没有高于300元。”周晓轩笑道。

“农村土地流转数字化改革,让‘沉睡’的土地‘转’起来、‘活’起来。原本在农户手中的土地经营权,‘数字化’后可自由竞价,溢价空间增大;土地经营权从分散在各家各户变成集中到农村产权交易中心,流转更方便;土地集中连片,种粮大户效益提高,也为后续配套高标准农田建设、道路改善等农田水利建设打下基础。”赫山区副区长蔡丽环说,改革之后,农户、村集体、新型农业经营主体三方受益。

目前,赫山区共有60个村完成土地流转数字化改革,26.4万亩土地经营权挂牌租赁,已流转总面积近24万亩,成交金额达3.28亿元。

### 如何更深入? 推进高标准农田建设,续写改革“后半篇”文章

农村土地流转数字化改革是一篇前后相续的大文章,“前半篇”重在让农村土地资源“转起来”“活起来”,“后半篇”则重在让土地亩均产出“高起来”“优起来”。

欧江谷镇长东湖村种粮大户陈光武通过赫山区农村产权交易中心,流转367亩农田,将原本属于75户村民的土地经营权,毫不费力地集纳到自己手中。

可难题再一次摆在他面前。他向记者展示了这片农田在高标准建设以前的照片:地块高度落差大、划分错综复杂,大的大、小的小,没有像样的机耕道。

续写农村土地流转数字化改革“后半篇”文章,赫山区从高标准农田建设入手,坚持整村推进,按照“土地数字化改革完成到哪里,高标准农田建设就推进到哪里”原则,优先在完成土地数字化改革的村庄整村推进高标准农田建设。

赫山区推进高标准农田建设,首要解决土地“碎片化”问题,实施“小田改大田”,通过连通田块、平整土地、贯通沟渠路、地力提升及生态保护,将零散田块打造成田块整齐、规模连片、耕作条件良好的大田。“通过渠道内土壤吸附、植物吸收及微生物降解,吸附、降解化学污染物,打造会

‘呼吸’的渠道。”赫山区农田建设服务中心主任高明亮说。

高标准农田建设完成后,陈光武承包的367亩农田实现“小田变大田”。“以往,有些田块,机械根本不方便进出。现在不仅机械进出自由,田间排水灌溉也畅通无阻。”陈光武说。

目前,赫山区已建成高标准农田54.79万亩,水稻生产耕种收综合机械化水平达90%。完成土地流转数字化改革和高标准农田建设的村,2023年每个村集体经济平均增收2.5万元,每户农户平均增收120元,经营主体每亩平均净盈利120元。

#### 【改革评说】

### “放活土地经营权”的成功实践

湖南师范大学中国乡村振兴研究院院长 陈文胜

赫山区农村土地流转数字化改革,是新时代农村土地制度改革的一次重要创新,是土地领域生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好适应的一次有益探索,是放活土地经营权、适应土地承包权主体同经营权主体相分离的一次成功实践。

改革是一场深刻变革,对于什么该改、什么不该改需要有清楚的认识。农村土地流转是一个老生常谈的问题,也是一个老大难问题。益阳市赫山区在土地流转数字化改革中实现了守正与创新的有机结合:做到了守党的领导之正,创放活土地经营权之新;守农村土地集体所有制之正,创适度规模化之新;守保护耕地、保障粮食安全之正,创小农户与现代农业衔接之新;守维护农民利益之正,创利用数字科技之新。

数字乡村是乡村振兴的战略方向,也是推进农业新质生产力发展的必然要求。赫山区推进土地流转数字化,秘诀就在于顺应了科技数字化、智能化的趋势,通过现代数字科技赋能,用数字化技术破解了“土地碎片化、种粮积极性降低、高标准农田标准不高、人地矛盾”等当前土地流转中普遍存在的现实难题,成功实现了增加农民收入的改革核心目标。

## 发挥耐心资本“压舱石”作用

湖南日报全媒体评论员 周泽中

### 三湘时评

近期,各地政府投资基金融作十分活跃;总规模15亿元的湖北省基石中小企业发展创业投资基金落地,投向新一代信息技术等领域的中小企业;四川省产业投资引导基金公司作为母基金正式揭牌,首期规模达200亿元……我省也在大力发展政府投资基金,想要做好、做优,就得取长补短,以开放的心态去创新。

坚持投早、投小、投硬科技。“投早、投小”指的是向种子项目、科创企业、未来产业倾斜。而“硬科技”则是很难被复制和模仿,门槛虽然高,但前景更广阔产业。比如我省的低空经济、北斗产业都属于这一类。同时,既然是“投”,必然要遵循市场规律,构建符合风险投资规律的容错纠错和激励约束机制,逐步做大产业和基金规模,这也是对基金管理者最基本、最重要的考核。

科技创新活动需要高额投入,且面临巨大风险和不确定性。相较社会资本,政府投资基金的稳定性更强,能够持续提供资金支持,于企业而言堪称“雪中送炭”。

因此,对于看准了的优秀企业和项目,我们应全面考虑资金、人才及技术等因素,全方位呵护,用心支持其成长。在时间的长河中,坚持寻求具备高价值与高成长潜力的企业和项目,利用时间复利享受收益回报。资本市场的“金玉良言”同样适用于此。

经济发展是一场长跑,根植性超强的产业越不容易因外部竞争和冲击遭受打击。比如,宁乡近年来抢抓新能源产业发展机遇,在先进储能材料产业上已经聚集了弗迪电池、邦普循环、巴斯夫杉杉、中科星城石墨等一大批国内锂电龙头企业,打造了中部第一、全国领先的完整绿色产业链条。这些企业中,有引进来的,有本土成长起来的,但它们都在宁乡相互依靠,扎下根来,这样的产业链供应链,韧性一定很足。对于政府投资基金,同样要立足培育一批根植性强的湘字型企业,锻造更强的发展韧性。

发挥耐心资本“压舱石”作用。政府投资基金是一项系统性工程,资金投入市场只是第一步,以此撬动市场,带动社会资本,推进创新链、产业链、资金链和人才链的深度融合,为中小企业的发展和经济社会高质量发展注入新的动力,这将是我们为之努力的目标。

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 坚定不移 将文化体制机制改革引向深入 杨浩东到常德河街宣讲党的二十届三中全会精神

湖南日报8月28日讯(全媒体记者 黄晗)28日,省委常委、省委宣传部部长杨浩东到常德河街向基层党员干部群众宣讲党的二十届三中全会精神。

杨浩东指出,党的二十届三中全会是在新的历史起点上推进全面深化改革向广度和深度进军的又一次总动员、总部署,全会审议通过的《决定》,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

杨浩东强调,要把学习贯彻党的二十届三中全会精神与学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神结合起来,以战略性、引领性举措不断深化全省文化体制机制改革,进一步破解深层次体制机

制障碍,提升文化治理水平,推动湖南文化改革发展,激发文化创新创造活力。要坚持以重点突破带动整体推进,探索文化和科技融合的有效机制,推进文化和旅游深度融合,实施一批重大项目、重点举措,努力开创湖南宣传思想文化工作新局面。要加强文化和自然遗产保护传承利用,推进文化遗产保护体制机制改革,深入实施文物保护利用“六大工程”,加强丝弦、高腔、号子等传承利用发展,推动从重点保护向全面保护、系统保护、整体保护转型升级,让文化和自然遗产在新时代焕发新活力、绽放新光彩。

宣讲前,杨浩东还考察调研了常德河街建设、文旅融合等情况。

## 全面深化改革 加快建设更高水平的法治张家界 学习贯彻党的二十届三中全会精神省委宣讲团在张家界宣讲

湖南日报8月28日讯(全媒体记者 田育才)今天,省委宣讲团成员,省司法厅党组书记、厅长方华堂,为张家界市党员干部宣讲党的二十届三中全会精神。

报告会上,方华堂围绕深刻把握全会精神重大意义,深入学习领会习近平总书记党的二十届三中全会上的重要讲话精神,全面准确理解《决定》提出的进一步深化改革开放重大举措等方面,结合“完善中国特色社会主义法治体系”这一专题,对党的二十届三中全会精神进行深入宣讲和系统解读。

张家界市司法局党组书记、局长刘三阳表示,将立足实际找准司法行政全面深化改革的切入点、着力点,积极发挥法治参谋助手作用,注重“小快灵”“小切口”立

法,切实提高政府立法质效,以高质量立法促进高质量发展。张家界市委改革办专职副主任张湘辉说,认真谋划推进园区体制机制改革、城乡医疗一体化改革、旅游综合交通改革试点等重点改革事项,推动形成一批体现张家界特色的改革样本,为加快建设世界一流旅游目的地和现代化张家界提供体制机制保障。

宣讲报告结束后,方华堂还来到永定区天门山镇小坪村开展微宣讲,并结合实际就如何贯彻落实全会精神推进法治乡村建设,对全会精神进行全面、系统、深入地宣讲阐释。永定区委宣传部副部长伍杰表示,将采取集中宣讲、屋场会宣讲、文艺宣讲等多种形式,持续推动全会精神深入人心、落地见效。

## 助力武陵山片区高质量发展 湘鄂黔渝边区县(市、区)政协工作联系会召开

湖南日报8月28日讯(全媒体记者 陈昂昂)8月26日至27日,湘鄂黔渝边区县(市、区)政协工作联系会第39次会议在怀化靖州苗族侗族自治县召开。湘鄂黔渝4省市53个县区市政协负责人共同为武陵山片区高质量发展建言献策、凝聚共识。

会议指出,2023年以来,会议各成员单位坚持锚定绿色发展方向,助推产业建设新提升,扩大区域互联互通,助推交通网络再完善,守护生态安全红线,助推绿水青山更美丽。为助推提升文旅整体形象,住4省市的7名全国政协委员还向全国政协提交了《关于加强武陵山整体文化旅游品牌塑造的提案》。

## 沪昆高速邵怀大修即将完工

湖南日报8月28日讯(全媒体记者 于淼 通讯员 李秋凝 江钻)记者从湖南高速公路集团获悉,邵怀大修工程各标段正抢抓晴好天气,全力冲刺9月上旬通车目标。预计9月5日实现第一标段贯通。

已贯通的邵怀大修工程第二段起于邵阳市江口镇,途经怀化市洪江市铁山乡,终点为怀化市洪江市安江镇,线路长33.451千米,工程范围包括旧路面处置、路基、路面、隧道工程以及桥梁维修加固,交

通安全设施、房建维修、机电、绿化等改造。

自7月启动北半幅施工以来,项目部科学调配各项资源,加大人员设备投入,克服汛期、高温等不利天气因素影响,严格采取标准化、规范化施工措施,超前完成全幅贯通的重大工程节点。

邵怀高速公路于2007年11月建成通车。今年5月16日启动西往东方向封闭施工,7月中旬启动东往西方向封闭施工。



## 田园乡韵绘美景 团洲垸补种晚稻长势良好 省农科院专家现场指导生产

湖南日报8月28日讯(全媒体记者 王铭俊 通讯员 杨晨 刘维帅)洞庭湖的风吹过华容县团洲垸绿油油的水稻,飒飒作响。来自湖南省农科院的专家俯下身来,拨开水稻细细察看,“现在到了孕穗期,长势良好。”

27日上午,在省农科院专家团队赴团洲垸指导灾后生产恢复现场,中国工程院院士、省农科院党委书记柏连阳告诉农户,水稻的孕穗期直至水稻扬花结束,要做好水肥管理和病虫害防治。

田间地头,来自省农科院科技服务处、杂交水稻研究中心、水稻所、蔬菜所、作物所、土肥所、植保所等单位的专家,针对适宜品种的精准选择、土壤肥力的恢复、病虫害的有效防治等关键问题,向种植大户提供专业、有针对性的建议,希望以此带动更多农户加入到灾后生产恢复中来。

专家察看的这批水稻于7月中旬播种,7月底、8月初移栽。团洲垸灾情发生后,当地在省、市专家的指导下,按照“依农时、重粮油、按实际、全覆

盖”的基本原则,充分征求群众种植意愿后,制定了《华容县团洲垸农业生产救灾工作方案》,并根据境内生产条件和农户种植意愿进行调整优化。

目前,团洲垸完成抢插晚稻3657亩,长势良好;南瓜350亩,已完成移栽;芥菜大田育苗2000亩,均已发芽。本周还将继续新增2000亩大田芥菜育苗,9月中下旬完成芥菜移栽;10月中旬前,完成2.2万亩以上油菜播种,力争国庆节后基本完成大面积农业播种复绿工作。