

加快发展磁浮新质生产力 引领湖南轨道高质量发展



中国首条磁浮观光线路——凤凰磁浮观光快线。

习近平总书记在湖南考察时指出，“科技创新是发展新质生产力的核心要素”，“要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力”，为湖南因地制宜发展新质生产力指明了前进方向。牢记嘱托担使命，感恩奋进再出发。湖南轨道集团坚决扛起主体责任，锚定端牢磁悬浮产业饭碗目标，大力培育和发展新质生产力，全力抢占发展先机、赢得战略主动，引领推动湖南轨道交通高质量发展。

以新理念指引新发展，磁浮交通产业具备发展先进生产力的典型特征

新质生产力是符合新发展理念的先生产业。分析历史脉络、产业现状、发展形势，磁浮交通产业具备创新、协调、绿色、开放、共享的典型特征。

呈现持续创新的发展趋势。磁浮技术核心在于电磁力控制，本质是用电磁力替代机械力传导，从而带来高速度、高精度、智能、节能、柔性等一系列优势，广泛应用于新一代工业传输方式与新一代能源动力装备。磁浮交通作为新型轨道交通制式，主要由磁浮列车、线路轨道、牵引供电和运行控制四大系统组成，已发展出快速、高速（超高速）等多种技术路线，是中美日韩德等国科技竞争的重要领域，我国是全球涉及磁浮技术领域最广泛的国家，深度参与全速度谱系磁浮技术研究。全球建成的7条磁浮线中，我国占4条（广东清远线尚未正式运营），其中湖南占2条（长沙机场、凤凰）。

契合协调发展的战略要求。600千米/时速度级的高速磁浮适用于国家长大干线，填补铁路和航空运输之间的速度空白，构建大城市群(圈)之间的高速通道；200千米/时以下的快速磁浮线路适应能力强、综合成本低，可广泛应用于城区、郊区、城际、景区等多种场景，有利于构建大城市

群(圈)辐射周边三四线城市的短程、低运量交通运输网络，促进城乡一体化和区域协调发展，在京津冀协调发展、长三角一体化、长江经济带高质量发展、中部地区崛起、粤港澳大湾区建设等国家战略中有着巨大的发挥空间。

有利提升绿色发展水平。磁浮列车运行不与轨道接触，噪声、排放、损耗、震动等指标均优于轮轨制式，乘用体验更好，舒适度更高。随着新材料、新能源技术的不断进步，磁浮交通低损耗、长寿命等优势将进一步放大，相关衍生技术和产品也将应用于更广阔的领域，促进多个行业绿色低碳转型升级。

为高水平开放提供新动能。当前，湖南是全国唯一掌握快速磁浮交通装备全套技术的省份和重要磁浮装备供应基地，快速磁浮10大核心系统都实现装备生产完全自主化，省内配套率超过80%，已经具备构建优势产业集群的条件。通过做大做强磁浮交通产业，能够带动电磁、新材料、电子信息、装备制造、工程建设等多个领域进一步发展，丰富完善“4×4”现代化产业体系，为湖南先进制造参与国际竞争与合作、融入“一带一路”建设发展提供更有力的支撑。

助力构建共建共享的现代化交通体系。充分发挥磁浮交通选线灵活、绿色低碳等比较优势，不断开发更多应用场景，推动磁浮交通与公路、铁路、航空融合互促，建设安全可靠、便捷高效、有包容性、有韧性、可持续的现代化交通体系，能够更好地服务经济社会高质量发展，加快实现交通强国“人享其行、物畅其流”的美好愿景。

坚持系统思维，全面把握磁浮交通新质生产力的丰富内涵

把握新质生产力的要素特质、产业结构承载

和功能取向，搭建更优质、更高效的新质生产力系统，推动轨道交通产业朝着更为先进的生产力方向转化。

把握好新型劳动者、劳动工具和劳动对象相互作用的关系。在新型劳动者方面，着力培养一批战略型管理者、领军型科学家、专业技术研发团队、应用工程师、高水平技术工人队伍等磁浮领域劳动者。在新型劳动工具方面，使用新一代信息技术、先进制造技术、新材料技术等，融合孕育更智能、高效、低碳、安全的新型生产工具，大幅提升磁浮技术研发、装备制造、工程建设的效率。在新型劳动对象方面，从对传统物质资料的加工利用跃升至对超导材料、电磁能、大数据的加工利用，推动传统轨道交通产业随之跃升为以快速磁浮为代表的未来新兴产业，以高速超高速磁浮为代表的未来产业等。

以现代化的产业体系承载新质生产力发展。对现有磁浮交通产业链、供应链改造升级，破解部分领域关键技术和设备、关键基础材料、核心零部件受制于人等瓶颈。着力提升产业链集成度、应用场景适配度，整合上下游产业链，积极培育一批科技含量高、溢出效应强、关联度广的新兴产业。对高速、超高速磁浮等方向进行适度超前布局，提升磁浮交通产业结构的完整性、协调性、可持续性、包容性。

推动全要素生产率的提升。聚焦生产效能提升，积极推动数字技术、人工智能赋能磁浮产业，引导各类企业和机构参与重大创新，打破束缚新质生产力发展的堵点卡点。聚焦生产效率改善，突出政策引导，深化重点领域改革，加强产业链整合，强化新质生产要素供给，不断满足新质生产力发展的需求。聚焦发展质量提升，以新需求牵引新供给，以新质生产力发展满足和创造新需求，提供更高品质、更高性能、更高效、更具可靠性的磁浮交通产品与服务，积极回应人民群众对美好出行的新期待。

把握自身定位，充分彰显湖南轨道交通产业“链主”担当

以科技创新为第一驱动，围绕构建“4×4”现代化产业体系，持续把磁浮交通产业做大、做优、做强，打造因地制宜发展新质生产力的“湖南样本”。

以大战略牵引大产业发展。打造“湖南磁浮”品牌。加快推进思想观念、治理体系、工作能力“三个现代化”，旗帜鲜明树立长期靠磁浮吃饭

的理念，把打造“湖南磁浮”品牌作为集团中长期发展战略，纳入“一体两翼”布局，推动“融、投、建、营、研”全产业链发展。完善线网规划布局。深度参与全省磁浮交通产业发展，交通线网布局等规划编制，谋划好“十五五”磁浮交通项目，有序推动区域中心城市、城际、景区等轨道交通项目的“快速磁浮替代”。截至目前，全省快速磁浮项目规划研究可实施项目为13条，总里程460公里。加强重点项目建设。以项目为载体做大磁浮交通产业市场“蛋糕”。重点推进张家界、岳阳等磁浮交通项目，集中力量加快前期工作，创新项目实施模式，促进各类资本协同参与，加快推动项目落地。

构建完善磁浮科技创新体系。包括“四个体系”：关键技术自主创新体系。梳理“卡脖子”技术清单，围绕车轨桥一体化、磁浮列车测速定位和运行调试、磁浮牵引等方面开展技术攻关，系统掌握快速磁浮成套技术，全力降低磁浮交通产业全寿命周期成本，有效提升磁浮工程技术应用能力。产学研“一体化”创新体系。密切对接国防科大、中南大学、同济大学等高校科研资源，用好磁浮技术省工程研究中心等省级平台，努力争取一批国家级技术平台项目落地。建设好凤凰磁浮示范线实验基地，组织省内相关科研院所、研发单位共同参与各类新技术验证，推动快速磁浮科技创新成果转化。科技创新保障体系。做实做强湖南轨道交通技术应用研究中心，完善集团科技创新保障、考核、激励等制度办法，积极引进领军型科研人才，大力开展技术项目“揭榜挂帅”，注重培育一批“磁浮工匠”。行业标准规范体系。依托“交通强国”部省共建，进一步梳理和完善技术标准体系，出台《快速磁浮交通设计暂行规定》企业标准，开展城际、市域市郊、旅游景区等不同类型地区磁浮交通项目技术标准编制研究，对沿海湿热地区、沙漠干旱地区等特殊环境气候磁浮项目进行实验测试，拓展磁浮交通项目应用场景，丰富标准体系内容。

积极推进磁浮交通产业资源整合。加快促进抱团发展。着力补齐产业链短板，以资本为纽带整合铁路规划设计研究

2018年6月13日，世界首列2.0商用中速磁浮列车在中车株机正式下线。

资源，推动成立湖南磁浮交通产业协会。积极争取国、省产业支持政策，围绕创新平台建设、原创技术研发、科技成果转化、优质企业培育、产业集群发展、标准体系和品牌建设、金融和人才支撑等多方面加强保障。加快实施“降本增效”。加强产业链企业统筹协调，积极对接在湘金融资源，引导各企业既参与市场竞争又做到利益共享，围绕“降本增效”分工合作、共同发力、共享成果，推动磁浮项目建设成本持续下降，建好磁浮交通示范线，提升湖南磁浮交通整体竞争力。加快推动“出湘出海”。坚持“跳出湖南看磁浮”，研究制订“湖南磁浮”出湘、出海计划。借助中车、中交、中铁等“央字头”企业及大型骨干上市公司的优质海外市场资源，对东南亚、中东等“一带一路”国家加强推广营销。与张家界、郴州、岳阳等地签订框架协议，对山岳型景区加强项目推广，不断拓展新型轨道交通的“蓝海”市场。

前瞻性布局未来产业。实施技术储备。在稳步发展快速磁浮同时，着眼抢占新赛道，塑造新动能、形成新优势，围绕600千米/时速度级高速磁浮交通开展部分技术实验和验证，在磁悬浮控制系统及相关技术标准方面进行技术积累。做好产业链长远布局。加强上下游企业、科研院所合作，争取国家级科技创新项目，逐步开展高速、超高速磁浮牵引系统、供电系统、信号供应系统、车轨系统等关键技术集成、运用验证和应用示范，促进我省企业在未来高速磁浮交通发展中不掉队、有话语权、能分享红利。参与试验线建设。协同兄弟省市争取国家支持，积极参与试验线应用项目。

(文/图 湖南轨道集团)



◀◀(紧接1版①)要统筹推进战略科技力量培育建设，科学配置创新资源，优化系统布局，完善涵盖基础研究、应用研究、产业共性技术创新等全链条的科技创新平台体系，做好各类平台的有机衔接。要统筹做好以科技创新引领产业创新，持续在增加高质量科技供给、强化企业科技创新主体地位、促进科技成果转化应用上聚焦发力。要统筹推进区域协同创新，主动融入国家区域发展战略，构建协调联动机制，推进省内各板块之间的创新协同，推动实现优势互补、良性互动。要统筹落实重大科技改革任

务，完善科技政策体系，深化教育科技人才体制机制一体改革，不断激发科技创新活力。全省各级党委、政府要加强对科技创新工作的组织领导和管理服务，省委科技委要发挥好牵头抓总作用，压紧压实责任，健全工作机制，建强干部队伍，形成有利于科技创新的良好格局。

会议审议了《中共湖南省委 湖南省人民政府关于持续用力打造具有核心竞争力的科技创新高地 加快建设科技强省的实施意见》等文件。省领导汪一光、张迎春、曹志强出席。

物资供应，及时发放各类救灾救济物资，做好受灾群众思想解释工作，帮助解决实际困难，确保生活物资保障到位、管理服务人员保障到位、防暑降温措施保障到位、医疗卫生保障到位。要加快现场清理，做好清除障碍、防疫消杀、房屋修缮加固等工作，及时组织专业队伍和干部群众全力清理垃圾杂物。要抓好灾后重建，做实核灾灾灾工作，做细通水、通电、通讯恢复保障工作，引导受灾群众积极开展生产自救，最大限度减少灾害损失。要长短结合确保一方安澜，树牢极端思维、底线思维，用好国家支持资金和政策，坚持“安全科学、永临结合”原则，抓紧组织修复损毁堤防，并以此次水毁修复为契机，优化涓水流域防洪规划设计，提高总体防洪抗灾能力。

议成员要牢固树立正确的权力观、政绩观，始终做到自身正、自身净、自身硬，给子女、给家人、给机关的同志们作好表率。管好家属，建设“巩固后院”，管好身边工作人员，建设“安全前哨”，共同筑牢廉洁防线。

会议还听取了省政协机关党纪学习教育情况和后段安排的报告。

◀◀(上接1版④)省军区政委马永生出席并讲话，副省长李建中主持会议。李殿勋指出，做好退役军人安置工作，是服务国防和军队现代化建设、服务经济社会发展、发挥好退役军人作用。要更好应对外发展形势的现实需要。要准确把握我国发展所处的新的历史方位，切实增强做好退役军人安置工作的责任感使命感，以创新的思维、用改革的办法、靠务实的作风，坚决完成好退役军人安置任务。李殿勋强调，要注重供需匹配，坚持精

◀◀(紧接2版①)省高院院长朱玉承诺，人民法院将切实承担起解决执行难的主体责任，进一步树牢“以人民为中心”“如我在诉”“如我在执”的司法理念，不断加大执行力度，规范执行行为，创新工作机制，不断提高人民群众的满意度和获得感。

“近年来，全省公安机关在打击拒不执行判决裁定违法犯罪工作中取得了积极成效，但调研中，基层也反映公安机关办案主动性和办案数量都有待提高。请问公安机关将采取哪些措施，增强打击惩治效果，助力解决‘执行难’？”省人大常委会委员魏旋君提问。

副省长、省公安厅厅长王一鸥表示，副加强案件侦办，围绕“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，加快形成和提升新质公安战斗力，精准查找隐匿资产，快速锁定犯罪嫌疑人。加强打击侵财类典型案例宣传，加大对失信人员的曝光力度，进一步强化警示教育，彰显法治权威，着力构建“一处失信、处处受限”的信用惩戒大格局。

省人大常委会委员赵为向省检察院提问：“检察院如何将采取哪些措施，更好发挥法律监督作用，加强民事执行监督工作？”

省检察院检察长叶晓颖说，全省检察机关对民事执行监督特别是深层次问题监督的力度不够，精准度有

待提升。下一步，将通过完善政法跨部门大数据平台数据管理机制、优化民事数字检察监督平台功能，推动数据共享，提升数据应用水平；通过部署开展民事执行虚假诉讼、司法工作人员失职渎职等专项监督，加大对侵害当事人人身权利、财产权利等深层次问题的监督力度。

如何形成部门协同合力

省人大常委会委员龚健在调研中发现，公安机关在利用相关技术协助法院开展查找被执行人线索、车辆轨迹等工作时，配合力度还不够。“人难找物难寻，基层在办案过程中遇到的此类问题客观存在。”省公安厅副厅长车丽华说，下一步将向科技要警力，依托全省公安侦查实战中心和公安大数据资源，进一步提升政法跨部门大数据平台作用，提升“警力有限、科技无限”赋能办案质效。

省人大监察和司法委员会副主任委员段成钢接着追问，打击拒不执行判决裁定罪工作中存在的“当事人送达难、收集证据难、立案难”三难问题依然存在，公检法三家将采取哪些具体措施，协调联动做好执行工作？

车丽华说，将建立联席会议制度，公检法共同研究解决疑难、复杂

拒执犯罪案件，解决证据适用方面的共识问题。在公安机关内部，采取“专班专责专项”的方式推进打击拒不执行判决裁定罪案件发现能力、案件侦办能力和资产追回能力。

省高院副院长陈坚表示，将主要从四个机制方面发力，推动完善公检法司协调配合、立案执协调配合等机制，着力提升打击拒不执行判决裁定罪实效，开创合力打击拒不执行判决裁定罪的新局面。

省检察院副检察长谈国说，将与人民法院、公安机关联动协作，通过建立联席会商、定期通报、信息共享机制和制定办案指引、量刑指导意见等方式，将司法理念统一起来，模糊标准明确起来、协同机制构建起来。

如何规范民事执行工作过程

省高院在报告中提到，执行案款发放不及时、拖延执行时间等情况时有发生。省人大常委会委员朱修林询问，如何采取有效措施，进一步强化民事执行工作规范化建设，提高执行工作效率？

“下一步，我们将强化民事执行‘三统一’管理。”陈坚介绍，全省法院将深化全流程管控，坚持以信息化促规范化，主动作为，强化管理，用法院规范、文明、廉洁的执行行为赢得人

民群众的信赖。省人大代表卢宏发现，2021年以来，全省民事执行监督案件中，只有2.2%是由执行当事人主动发起的。他向省检察院提问，这种现象是否合理？

“这种现象在全国普遍存在。”谈国分析，依申请监督当事人需要先向法院提出执行异议、复议等程序，过程较为繁琐。同时，社会公众对检察机关的职能职责、申请监督的途径了解不多，因此主动申请监督的情况较少。谈国也指出，法院民事执行工作规范化水平不断提高，违法行为较之前有所减少，也在一定程度上减少了依申请监督的比例。

“执行干警表示，‘凌晨出击、夜间蹲守、夜间围堵’成为了工作常态。也有人认为，执行工作是高风险、高难度、高诱惑的工作。”省人大代表徐健向省高院提问，在省解民事执行“案多人少”矛盾，加强执行队伍建设等方面将采取哪些针对性措施？

陈坚回答，首先要向联动、向科技、向改革借力，优化办案系统，实现辅助事务“批量化”“自动化”处理，提升办案效率，切实为执行工作赋能加力。同时，聚焦思想建设、规范建设、廉政建设，切实把执行权关进“制度铁笼”“数据铁笼”，确保干警清正、队伍清廉、司法清明。

◀◀(紧接1版③)要坚决推进廉政建设，扛牢全面从严治党主体责任，履行好“一岗双责”，真抓实干、敢抓敢管、严抓严管，着力构建清爽的同志关系、规矩矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系，坚决防止利用职权影响力谋取私利，坚决防止利用委员资源谋取私利，共同营造风清气正的政治生态。省政协党组和主席会

议成员要牢固树立正确的权力观、政绩观，始终做到自身正、自身净、自身硬，给子女、给家人、给机关的同志们作好表率。管好家属，建设“巩固后院”，管好身边工作人员，建设“安全前哨”，共同筑牢廉洁防线。

会议还听取了省政协机关党纪学习教育情况和后段安排的报告。

◀◀(上接1版④)省军区政委马永生出席并讲话，副省长李建中主持会议。李殿勋指出，做好退役军人安置工作，是服务国防和军队现代化建设、服务经济社会发展、发挥好退役军人作用。要更好应对外发展形势的现实需要。要准确把握我国发展所处的新的历史方位，切实增强做好退役军人安置工作的责任感使命感，以创新的思维、用改革的办法、靠务实的作风，坚决完成好退役军人安置任务。李殿勋强调，要注重供需匹配，坚持精

◀◀(上接2版②)今年，省人大常委会选取打造具有核心竞争力的科技创新高地和内陆地区改革开放高地重大政策资金落实、及创新型省份建设、开放型经济与流通产业发展两项专项资金进行监督。

此次选取的重大政策资金项目，主要涉及省发改委、省教育厅、省科技厅、省财政厅、省人社厅和省商务厅，省人大常委会设计了问卷，要求相关单位对照问卷在省人大常委会会议上报告资金落实情况。群众满意度则分别针对机关事业单位和社会公众设计问卷，由省州人大财经委(预决算工委)、省人大预算监督研究基地进行问卷调查。在调查问卷中，“您认为所在地区湖南创新型省份建设专项资金投入的地区结构是否合理？”“您对湖南省开放型经济与流通产业发展专项资金分配结果是否满意？”等问题，以与群众紧密相连的问

题为切口，直击群众关切，力求获得群众最真实的感受。

省人大常委会预决算工委负责人介绍，打造具有核心竞争力的科技创新高地收回有效问卷7891份，打造内陆地区改革开放高地地方收回有效问卷8289份，调查结果具有一定代表性。同时，省财政厅、省审计厅也从各自工作角度，给出了财政评价和审计评审报告。

作为最终也是最重要的人大评议环节，在本次常委会进行测评和评分前，省人大常委会还组织部分常委会组成人员赴郴州和长沙实地考察，深入项目一线了解资金落实情况，这些都为最终的评议提供了坚实基础。

问出什么？评出什么？有什么用？

经过长达半年的周密工作，报告

显示，群众对省委“两重”资金的落实情况总体满意。

眼见为实，省人大常委会委员龚健参加了7月初的专项视察，她说：“总体感觉项目管理比较规范，重大项目推动比较有力。”

“满意”的态度之外，此次“两问四评”也发现了重大财政资金落实落地的过程中，暴露的一些问题。如贯彻实施预算绩效管理不够全面、资金分配统筹管理不够科学严谨、政策执行和资金配合协调力不够等。

审议过程中，常委会组成人员纷纷结合自己的调研所得，为解决现有问题出谋划策。省人大常委会委员欧阳艳建议，由投“重点难点”向投“痛点堵点”转变，集中财力补短板、强弱项、攻难关，更好发挥财政资金“四两拨千斤”的乘数效应。省人大常委会委员赵

凯明表示，要提高精准性和使用效益，尽量集中，避免“撒胡椒面”，将资金用到关键核心人才和领军人才上。也有常委会组成人员认为“两问四评”的形式提出建议，希望在问卷调查和满意度测评的科学性上再下功夫，提升评议结果的说服力。

据了解，以“两问四评”形式对省委“两重资金”进行监督，是省人大常委会创新人大财经监督的重要举措。不少常委会组成人员都认为，这一形式应当延续下去，不断提升人大财经监督的质效。

此次受监督的省直有关部门也表示，此次“两问四评”监督帮助各部门发现了一些此前没有注意到的问题，常委会组成人员的建议十分中肯。各部门将认真梳理提出的问题和建议，切实加强问题整改，做好监督的“后半篇文章”。