

省人大常委会会议聚焦

# 湖南拟对优化营商环境专门立法

## 为打造特色一流营商环境提供法治保障

湖南日报7月30日讯(全媒体记者 郭宸 通讯员 刘沁妤)30日上午,省十四届人大常委会第十一次会议分组审议了《湖南省优化营商环境条例(草案)》。

2022年1月1日我省颁布实施了省政府规章《湖南省优化营商环境规定》,对于助力我省优化营商环境发挥了重要作用。为进一步解决我省营商环境中存在的法治保障还不充分等问题,形成优化营商环境制度保障体系,对优化营商环境进行专门立法尤为必要。

条例草案在为经营主体营造公平环境方面作出规定,如在招标投标和政

府采购活动中,不得设置不必要资质要求,或者设置过高的规模业绩要求,将民营企业、中小企业排除在外。条例草案也对政务服务的便利性和效能提出要求,从加强数据共享、规范中介服务、提升政策透明度等方面进行规定。在法治保障方面,条例草案对有关部门规范检查、规范行政处罚等规定,实行涉企执法检查扫码留痕制度;不得将执法检查次数与考核评价挂钩;避免在执法实践中过多适用顶格罚款等。

省人大常委会将制定《湖南省优化营商环境条例》作为“法治护航高质量发展三年行动”的重点列入2024年

立法计划,省人大财经委提前介入、跟踪指导、专题研究、积极推动。今年3月以来,省人大常委会主任会议成员及省人大财经委相关负责人同志深入长沙、娄底、邵阳、衡阳等地广泛开展立法调研,并到江苏、安徽、四川、重庆四省市考察学习当地立法经验。

省人大财经委在审议意见中指出,出台专门的地方性法规,为打造具有湖南特色的一流营商环境提供法治保障,十分必要和紧迫。条例草案所规范的内容针对性、适用性较强,符合我省实际,但在解决市场准入不公、政府诚信不足、司法保护不力、涉企服务不

优、监管执法不规范等重点难点问题仍显内容不够全、约束不够硬、操作性不够强。

对此,常委会组成人员建议,增强立法整体性、协同性,更好回应经营主体关切,对保持涉企政策稳定、促进政府依法履约、防范化解拖欠企业账款、鼓励支持“新官理旧账”、惩戒政务失信行为等作出相应规定。从完善监管制度、规范行政处罚、加强行政执法监督、对鼓励创新实施包容审慎监管等方面作出刚性规定。要推动营商环境建设提档升级,健全管理和监督机制,并强化法律责任。

# 保障引领湖南交通运输业高质量发展

湖南日报7月30日讯(全媒体记者 郭宸 通讯员 刘沁妤)30日,省十四届人大常委会第十一次会议分组审议了《湖南省道路运输条例(修订草案)》。

《湖南省道路运输条例》于2009年公布,2012年、2020年分别进行了修改,为促进全省道路运输行业发展发挥了重要作用。随着经济社会发展和道路运输领域改革的持续深化,特别是近年来网络预约出租汽车客运、网络货运等新型业态的发展加速了传统道路运输业的调整转型,条例的立法背景和理念

已发生较大变化。同时,条例部分条款与国家“放管服”改革精神不相适应、与“互联网+道路运输”的快速发展理念有脱节、与人民群众不断增长的便捷舒适和经济高效的运输需求不相匹配,整体上难以保障并引领我省道路运输业的发展,亟需修订完善。

条例修订草案在保持原条例基本框架的基础上,保留9条,新增13条,修改36条,删除12条。

在规范的对象范围上,条例修订草案将人民群众普遍关注的公共汽

车客运、出租汽车客运纳入适用范围。如条例修订草案规定,出租汽车客运经营者不得从事起点和终点均在许可经营区域外的载客业务,不得以预设目的地等方式从事定线运输。规定网络平台货运经营者应当依法实时采集实际承运车辆、驾驶员及运输轨迹数据,并按照相关技术规范要求上传运单等数据至网络货运信息监测系统。

条例修订草案还优化了审批管理,将机动车驾驶员培训经营、机动车维修

经营、货运站经营由许可改为备案,取消从事货运代理等相关服务的备案。

省人大财经委在审议意见中建议,进一步加强对包车、旅游客运的监管,规范客运审批,并对每日行程和单程公里数作出限定。增加“两客一危”车辆安装智能监控,鼓励农村客运车辆、公共汽车客运车辆、普通货物运输车辆安装智能监控的条款。增加规范代驾行业经营管理的条款,加强对代驾行为和代驾平台的监管。

审议中,常委会组成人员建议,应对无人驾驶领域进行关注,规范无人驾驶行业运营和发展。要在条例中更加明确城乡客运一体化条款,发挥好道路公共交通运输的公益属性。应将客运车辆配置符合要求的安全锤写入条例,减少事故伤害,确保乘客人身安全。

# 省十四届人大常委会第十一次会议分组审议湖南省2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告

## 以务实举措为经济发展注入强劲动能

湖南日报7月30日讯(全媒体记者 郭宸 通讯员 刘沁妤)30日下午,省十四届人大常委会第十一次会议分组审议了湖南省2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告。

2024年上半年,全省GDP增长

4.5%,呈现“数有波动、质仍向好,总体平稳、稳中有进”的特征,发展质量稳步提升,经济结构不断优化,社会民生继续改善,经济运行与全国回升向好的态势基本保持一致。同时,我省正处于经济恢复和转型升级的关键期,周期性和结构性问题并存,短期困难和

中长期矛盾交织,制约经济回升向好的风险挑战仍然不小。

审议中,常委会组成人员指出,今年上半年在省委坚强领导下,全省紧盯高质量发展首要任务,锚定“三高四新”美好蓝图,想尽千方百计、排尽千难万险,实现了全省经济运行的基本平稳,

实属不易。但宏观经济运行情况和市场微观主体感受之间的反差客观存在,地区和行业发展不平衡的问题较为突出,为全省经济发展带来不利影响。

常委会组成人员建议,要清醒认识当前经济形势的严峻性,正视经济社会运行中的各种问题,不回避、不遮掩,以更顽强的毅力攻坚克难,取得全省经济发展新突破。要以问题为导向,针对上半年出现的各种新情况新问题,对标对表、有的放矢提出务实举措,突出重点、分类解决。重视对市场预期的引导,多措并举优化营商环境,以实实在在的举措回应市场预期,为经济发展注入强劲动能。

# 省十四届人大常委会第十一次会议分组审议2023年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告

## 强化协同配合提升人大监督质效

湖南日报7月30日讯(全媒体记者 郭宸 通讯员 刘沁妤)30日下午,省十四届人大常委会第十一次会议分组审议了2023年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。

审计部门对全省财政管理、省直部门预算执行、重点专项、重大民生、

国有资产管理等工作进行了审计。发现财政管理绩效水平不断提高,但仍存在虚增收入、历史欠费收缴不到位;省财政对市县转移支付力度不断加大,但仍存在资金分配不够科学、均衡财力不够到位;支付风险总体可控,但仍存在部分市县库款保障水平较低、

“三保”支出压力较大等问题。

审议中,常委会组成人员表示,审计报告问题导向鲜明,深刻揭示了存在的主要问题,为人大常委会审议打下了良好基础。审计工作成效明显,促进了财政资金规范管理。审计部门在关键环节加强审计监督,强化常态化

经济“体检”,做了大量卓有成效的工作,较好充当了国家财产“看门人”的角色。

常委会组成人员建议,要进一步健全人大监督、审计监督、财会监督、纪检监察等贯通联动的协同监督机制,持续加大监督力度,严肃追责问责,发挥好审计工作的震慑作用。要加强全过程预算绩效管理,提高财政资金配置效益和使用效益。要将审计结果归纳汇总,形成问题清单和整改时间表,为后期督促整改提供参考,切实做好监督整改后半篇文章。省人大常委会要聚焦审计发现的问题,紧盯有关部门整改进度,提升人大监督质效。

# 湖南拟立法规范涉案物价格认定管理

湖南日报7月30日讯(全媒体记者 郭宸 通讯员 刘沁妤)30日上午,省十四届人大常委会第十一次会议分组审议了《湖南省价格认定条例(草案)》。

审议中,常委会组成人员建议,要构建统一开放、竞争有序的价格认定中介服务市场体系,除违纪、职

务违法案件和刑事案件等案件中涉及国家秘密和国家安全的涉案物价格认定,应当交由价格认定机构外,其他的既可以交由价格认定机构也

可以交由社会中介机构承担。同时对价格认定机构和中介机构的性质、定位等作出明确规范,也对价格主管部门要加强中介机构监督管理,规范中介机构价格认定工作,提升价格认定(评估鉴定)质量和公信力方面作出规范,促进中介服务市场的健康发展。

# 党的二十届三中全会精神学习辅导材料赠书活动举行

湖南日报7月30日讯(全媒体记者 黄煌)7月29日下午、7月30日上午,党的二十届三中全会精神学习辅导材料赠书活动在长沙举行。中宣部学习出版社分别向巴斯夫杉杉电池材料有限公司、马栏山(长沙)视频文创产业园两家

单位赠送了党的二十届三中全会精神学习辅导材料《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》一书。

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中

国式现代化的决定》(以下简称《决定》)。此次赠送的《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》一书,全文收录党的二十届三中全会《决定》和有关领导同志的重要文章,着重对112个问题进行了解答。书中还专门

设置了“名词解释”,对《决定》中27个关系大政方针的政策名词作了明确具体的解释,便于读者准确领会全会精神。

该书理论深刻、通俗易懂、结构合理、内容严谨,是广大党员干部和群众学习本次全会精神的重要辅导材料。赠书活动的举办,旨在以该书的出版发行为抓手,推动全会精神学习读物进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网络等。

◀◀(上接1版①)会议通报了全省国防动员和后备力量建设情况。会前,与会同志集体参加了“军事日”活动。

省领导王双全、吴桂英、谢卫江、魏建锋、汪一光、张迎春、王宇、秦国文、乌兰、王一鸥、周海兵、曹志强,省军区领导马永生、郝先维,中国科学院院士、国防科技大学校长黎湘,省政府党组成员王俊寿参加有关活动。

◀◀(紧接1版②)要全力做好伤员救治和善后处置,细致做好遇难者家属情绪安抚、心理疏导等工作,全力救治伤员,切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

会议听取了省关于推动落实加快建设全国统一大市场、优化营商环境有关情况的汇报,原则通过《加快内外贸一体化创新发展工作措施》《关于做好公平竞争审查条例贯彻实施工作的通知》等文件。会议强调,要深入贯彻党的二十届三中全会关于构建全国统一大市场、规范地方招商引资的重大部署,层层压实工作责任,深入开展专项整治,完善监管考核制

度,深化内外贸制度衔接,提升公平竞争审查实效,健全高水平良性招商引资新机制,激发全社会内生动力和创新活力。

会议原则通过《湖南省“项目大谋划大项目”行动方案》。会议指出,要迅速部署行动、积极谋划项目、推动配套改革,强化责任落实,系统谋划论证一批牵引性、标志性项目,积极争取国家资金和政策支持,组织发动大院大所大校、重点企业、中小企业和市县深度参与,完善激发社会资本投资活力和促进投资项目落地机制。

会议原则通过《湖南省金芙蓉科创引导基金设立与运作方案》。会议强调,要按照“政府引导、市场运作、专业管理、科学

考评”的原则,设好、管好、用好金芙蓉科创引导基金,构建科学合理的绩效考核和激励机制,发挥政府基金引导和撬动作用,带动更多社会资本投向科技创新领域及现代化产业体系,推动创新突破“从0到1”,成果转化“从1到N”。

会议听取了省保交房工作情况汇报。会议指出,要切实提高政治站位,全力打好商品房项目保交房攻坚战,着力防范化解项目风险,加快构建房地产发展新模式,确保今年底实现“保交楼项目清零、保交房项目取得阶段性成效”目标。

会议还研究了筹建湘江科技创新院等事项。

三湘时评

# 奥运情愫温柔“转身”

## 体现务实的智慧

湖南日报全媒体评论员 曹茜茜

“莎头”战韩国,刘国梁最忙”“中国女排获胜后现场响起‘科目三’”“全红婵的一跳,全世界都感动了,唯独巴黎的水没敢动”……巴黎奥运会期间,热搜榜上的“画风”略带喜感。网友们集体寻找赛场内外的“边角料”,以轻松诙谐的姿勢“围观”这场奥林匹克盛宴。

是的,这届中国观众变了。大家的视野,从方寸之间的赛场拓展至广阔的天地;大家的心态,从追求“极致的完美”,转而投向比赛之外更为珍贵的收获。关注点越来越丰富,让观众在胜负结果与奖牌数量之外获得了更多乐趣,让观看奥运赛事带来的体验远远超过竞技本身。

国民心态的转变,体现一种平视的自信。张雨霏摘得游泳女子100米蝶泳铜牌后,大气回应“输了就是输了”,网友暖心安慰道“冠军有很多,张雨霏就一个”。大家的理性宽容,让运动员的形象变得更加鲜活灵动,也使得“平视世界”有了具象化表达。平视是一种平和团结的姿态。61岁的倪夏莲与24岁的孙颖莎开启“祖孙大战”之前,两人“隔空喊话”,都表示要向对方学习。为体育的乐趣而互相欣赏,为对手的

实力而惺惺相惜,这是人类情感的温暖表达,也是我们期待在奥运会上看到的动人画面。

奥运情愫的温柔“转身”,体现一种务实的智慧。在过去,奥运金牌赋予了太多意义,如今的奥运赛场,既是一方竞技的舞台,也充满着难得的机遇。嗅觉灵敏的商家早已出手,共同炒热了“奥运经济”。今年以来,阿里国际站上与奥运相关的商家,线上出口额超过70亿元。在巴黎奥运会开幕式上,湖南浏阳的特效烟花沿桥绽放,燃起一场“流动的盛宴”;伊利、蒙牛等中国赞助商出现在巴黎的街头巷尾,纪念品商店摆满了“义乌制造”;国内商家也铆足了劲抢搭奥运“快车”,“电影院里看奥运直播”等花式营销“卷”出新高度。

从“仰着脖子期待”,到“躺着吃瓜看赛”,再到“参与其中‘逐浪掘金’”……这种转变并不意味着奥运会不再重要,而是说明大家的“金牌情结”在缓缓褪色,自信潇洒在徐徐升腾。正如网友所言:“我们的追求已经不是奖牌榜第几的简单数学问题,而是更高更远的哥德巴赫猜想了。”

# 魏建锋在省委政法委员会全体会议上强调

## 以钉钉子精神推进政法改革落实

湖南日报7月30日讯(全媒体记者 王为薇)30日,省委政法委员会召开2024年第八次全体会议,深入学习党的二十届三中全会精神和习近平总书记近期重要讲话精神和指示批示精神,传达学习政法系统领导干部培训会议精神,调度部署重点工作。省委常委、省委政法委书记魏建锋主持会议并讲话,副省长、省公安厅厅长王一鸥,省军区副政委郝先维,省高院院长朱玉出席。

魏建锋指出,要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,自觉当好现代化的行动派、实干家。要认真落实“完善中国特色社会主义法治体系”“推进国家安全体系和能力现代化”等重大

战略部署,把握政法改革新任务新要求,坚持在改革中完善法治,在法治中推进改革,推进完善维护国家政治安全和社会稳定机制,以钉钉子精神抓好改革落实,以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化。

魏建锋强调,要立足政法职能,加强矛盾纠纷排查化解,有效应对处置突发事件,积极做好抢险救灾、秩序维护、善后稳定等工作,全力防风险、保安全、护稳定、促发展。要坚持问题导向、目标导向,推进“三高四新”法治护航“三年专项行动、常态化扫黑除恶、信访工作法治化、整治形式主义为基层减负、全面从严管党治警等工作,推动年度重点工作取得扎实成效。

# 第二届“新时代·新影像”中外联合创作计划在长沙启动、马栏山译制中心成立

## 杜占元杨浩东出席

湖南日报7月30日讯(全媒体记者 黄晗)30日,第二届“新时代·新影像”中外联合创作计划在长沙启动、马栏山译制中心成立。中国外文局局长杜占元,湖南省委常委、省委宣传部部长杨浩东出席上述活动。

第二届“新时代·新影像”中外联合创作计划由中国外文局、中央广播电视总台影视剧纪录片中心 CCTV-9 等机构联合主办、面向全球广泛征集纪录片、短视频、微短剧等影像选题和成片,重点征集生动反映新中国成立75周年以来尤其是新时代中国多彩面貌的影像选题。杜占元说,期待参与创作计划的中外导演携手合作,共同记录中国改革开放的足迹,中国人民踔厉奋发的足迹,中国与世界共同发展

的足迹,以小切口折射大时代,让海内外受众更加了解可信、可爱、可敬的中国。

马栏山译制中心由湖南省委宣传部、中国外文局、科大讯飞股份有限公司、湖南师范大学共同筹建。杨浩东表示,这是推进文化和科技融合的发展之要、推动科技创新央地协同的务实之举、拓宽文化出海渠道的现实之需、提升湖南国际传播能力的奋进之策。希望各方充分发挥资源优势,全面参与、支持、推进马栏山译制中心建设。期待译制中心更好发挥“虹吸效应”,吸引更多经营主体和翻译人才参与进来,形成国际传播大合唱,为推动中华文化走出去、提升中华文化影响力贡献力量。

# 湖南制造进新疆·吐鲁番行产业对接活动举行

## 签订合作项目32个

湖南日报吐鲁番7月30日电(全媒体记者 王立三 谢卓芳 通讯员 李彦辉)7月30日,湖南制造进新疆·吐鲁番行产业对接活动在吐鲁番市举行,新疆维吾尔自治区吐鲁番市举行,新疆维吾尔自治区党委常委、自治区副主席玉苏甫江·麦麦提,湖南省人大常委会党组成员、新能源产业链链长谢建辉出席。

活动以“深化产业互利合作 实现湘疆共赢发展”为主题,旨在把湖南所能与吐鲁番所需结合起来,以湖南产业优势助力吐鲁番产业高质量发展。会上,湖南省工信厅与吐鲁番市人民政府签订框架协议。下阶段,湖南将在对口支援上增加温度、在项目投资上

加大力度、在对接交流上提升精度、在巩固成果上拓展广度,谱写新时代湘疆制造业合作发展的新篇章。

活动有近百家制造业龙头企业参加,中车株洲电力机车研究所有限公司、希迪智驾(湖南)股份有限公司、湖南响箭氢能新能源有限公司等一批企业和园区与吐鲁番相关园区和企业签订32个项目合作协议。

近年来,湖南投入1.6亿元设立园区软实力提升工程援疆专项资金,推动湘吐两地园区和企业开展产业交流交融活动,一批湖南企业签订了投资新疆的协议,一批产业投资项目落地吐鲁番。

◀◀(紧接1版③)省政协坚决拥护党中央决定,坚决拥护中央纪委国家监委决定。

会议强调,全省各级政协组织、广大政协委员、政协系统干部要自觉把思想和行动统一到党中央关于全面从严治党重大决策部署上来,旗帜鲜明讲政治,以实际行动坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。要以案

为鉴、引以为戒,深化以案促改、以案促治,进一步巩固拓展党纪学习教育成果,自觉筑牢拒腐防变的思想防线,把全面从严治党推向深入。要把清廉政协建设摆在更加突出位置,从严从紧抓班子、带队伍,坚决防止利用政协影响力谋取私利,坚决防止利用委员资源谋取私利,进一步营造风清气正的政治生态。